



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**

# **PROJETO DE LEI N.º 4.219-A, DE 2001**

**(Do Senado Federal)**

**PLS N° 170/2000**

**OFÍCIO N° 164/2001 – SF**

Altera dispositivo da Lei nº 7.116, de 29 de agosto de 1983, para tornar gratuita a emissão de carteira de identidade no caso que menciona; tendo parecer da Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, pela constitucionalidade, juridicidade, técnica legislativa e, no mérito, pela aprovação, com emenda, deste e do de nº 1.414/11, apensado (relator: DEP. LUIZ COUTO).

**DESPACHO:**

À COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

**APRECIAÇÃO:**

Proposição Sujeita à Apreciação Conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II

## **S U M Á R I O**

I – Publicação Inicial

II – Projeto apensado: 1.414/2011

II – Na Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania:

- parecer do relator
- emenda oferecida pelo relator
- parecer da Comissão
- emenda adotada pela Comissão

**O Congresso Nacional** decreta:

**Art. 1º** O art. 2º da Lei nº 7.116, de 29 de agosto de 1983, é acrescido do seguinte § 3º:

“§ 3º É gratuita a primeira emissão da Carteira de Identidade.” (AC)\*

**Art. 2º** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Senado Federal, em 22 de fevereiro de 2001.

Senador Jaber Barbalho  
Presidente do Senado Federal

**LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA  
COORDENAÇÃO DE ESTUDOS LEGISLATIVOS - CEDI**

**LEI Nº 7.116, DE 29 DE AGOSTO DE 1983**

Assegura validade nacional às Carteiras de Identidade, regula sua expedição e dá outras providências.

**O PRESIDENTE DA REPÚBLICA**

Faço saber que o Congresso Nacional decreta e eu sanciono a seguinte Lei:

**Art. 1º** A Carteira de Identidade emitida por órgãos de Identificação dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios tem fé pública e validade em todo o território nacional.

**Art. 2º** Para a expedição da Carteira de Identidade de que trata esta Lei não será exigida do interessado a apresentação de qualquer outro documento, além da certidão de nascimento ou de casamento.

§ 1º A requerente do sexo feminino apresentará obrigatoriamente a certidão de casamento, caso seu nome de solteira tenha sido alterado em consequência do matrimônio.

§ 2º O brasileiro naturalizado apresentará o Certificado de Naturalização.

**Art. 3º** A Carteira de Identidade conterá os seguintes elementos:

- a) Armas da República e inscrição "República Federativa do Brasil";
- b) nome da Unidade da Federação;
- c) identificação do órgão expedidor;
- d) registro geral no órgão emitente, local e data da expedição;
- e) nome, filiação, local e data de nascimento do identificado, bem como, de forma resumida, a comarca, cartório, livro, folha e número do registro de nascimento;
- f) fotografia, no formato 3 x 4 cm, assinatura e impressão digital do polegar direito do identificado;
- g) assinatura do dirigente do órgão expedidor.

Art. 4º Desde que o interessado o solicite, a Carteira de Identidade conterá, além dos elementos referidos no art. 3º desta Lei, os números de inscrição do titular no Programa de Integração Social - PIS ou no Programa de Formação do Patrimônio do Servidor Público - PASEP e no Cadastro de Pessoas Físicas do Ministério da Fazenda.

§ 1º O Poder Executivo Federal poderá aprovar a inclusão de outros dados opcionais na Carteira de Identidade.

§ 2º A inclusão na Carteira de Identidade dos dados referidos neste artigo poderá ser parcial e dependerá exclusivamente da apresentação dos respectivos documentos comprobatórios.

Art. 5º A Carteira de Identidade do português beneficiado pelo Estatuto da Igualdade será expedida consoante o disposto nesta Lei, devendo dela constar referência a sua nacionalidade e à Convenção promulgada pelo Decreto nº 70.391, de 12 de abril de 1972.

Art. 6º A Carteira de Identidade fará prova de todos os dados nela incluídos, dispensando a apresentação dos documentos que lhe deram origem ou que nela tenham sido mencionados.

Art. 7º A expedição de segunda via da Carteira de Identidade será efetuada mediante simples solicitação do interessado, vedada qualquer outra exigência, além daquela prevista no art. 2º desta Lei.

Art. 8º A Carteira de Identidade de que trata esta Lei será expedida com base no processo de identificação datiloscópica.

Art. 9º A apresentação dos documentos a que se refere o art. 2º desta Lei poderá ser feita por cópia regularmente autenticada.

Art. 10. O Poder Executivo Federal aprovará o modelo da Carteira de Identidade e expedirá as normas complementares que se fizerem necessárias ao cumprimento desta Lei.

Art. 11. As Carteiras de Identidade emitidas anteriormente à vigência desta Lei continuarão válidas em todo o território nacional.

Art. 12. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Art. 13. Revogam-se as disposições em contrário.

Brasília, em 29 de agosto de 1983; 162º da Independência e 95º da República.

JOÃO FIGUEIREDO  
Ibrahim Abi-Ackel  
Hélio Beltrão

# **PROJETO DE LEI N.º 1.414, DE 2011**

**(Do Sr. Paulo Magalhães)**

Altera a Lei 7.116, de 29 de agosto de 1983, para tornar gratuita a emissão de Carteira de Identidade.

**DESPACHO:**

APENSE-SE AO PL 4219/2001.

**APRECIAÇÃO:**

Proposição Sujeita à Apreciação Conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II

**O Congresso Nacional decreta:**

Art. 1º Altera a Lei nº 7.116, de 29 de agosto de 1983, para tornar gratuita a emissão de carteira de identidade.

Art. 2º Adiciona-se o §3º ao artigo 2º, passando a ter a seguinte redação:

“§3º - A emissão da Carteira de Identidade é gratuita a todos brasileiros natos ou naturalizados.”**NR**

Art.º Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

**JUSTIFICAÇÃO**

A Carteira de Identidade é o documento nacional de uso universal e obrigatório, outros documentos são considerados para identificação por extensão, tais como as carteiras de habilitação de motoristas, carteiras profissionais, carteiras dos Conselhos Profissionais, porém, o documento obrigatório de todo brasileiro nato ou naturalizado é a Carteira de Identidade, emitida pelos Estados Brasileiros ou pelo INI – Instituto Nacional de Identificação, no caso das novas Carteiras de Identidades Nacionais.

Da mesma forma como o Registro de Nascimento e a primeira Certidão de Nascimento são gratuitos, a emissão da Carteira de Identidade tem que ser gratuita para permitir um amplo alcance social e possibilitar a todos os brasileiros o direito à cidadania.

Diante do exposto, solicito o apoio de meus pares.

Sala das sessões, em 24 de maio de 2011.

**PAULO MAGALHÃES**  
Deputado Federal - BA

**LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA  
COORDENAÇÃO DE ESTUDOS LEGISLATIVOS - CEDI**

**LEI N° 7.116, DE 29 DE AGOSTO DE 1983**

Assegura validade nacional às Carteiras de Identidade, regula sua expedição e dá outras providências.

**O PRESIDENTE DA REPÚBLICA**

Faço saber que o Congresso Nacional decreta e eu sanciono a seguinte Lei:

**Art. 1º** A Carteira de Identidade emitida por órgãos de Identificação dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios tem fé pública e validade em todo o território nacional.

**Art. 2º** Para a expedição da Carteira de Identidade de que trata esta Lei não será exigida do interessado a apresentação de qualquer outro documento, além da certidão de nascimento ou de casamento.

§ 1º A requerente do sexo feminino apresentará obrigatoriamente a certidão de casamento, caso seu nome de solteira tenha sido alterado em consequência do matrimônio.

§ 2º O brasileiro naturalizado apresentará o Certificado de Naturalização.

**Art. 3º** A Carteira de Identidade conterá os seguintes elementos:

- a) Armas da República e inscrição “República Federativa do Brasil”;
  - b) nome da Unidade da Federação;
  - c) identificação do órgão expedidor;
  - d) registro geral no órgão emitente, local e data da expedição;
  - e) nome, filiação, local e data de nascimento do identificado, bem como, de forma resumida, a comarca, cartório, livro, folha e número do registro de nascimento;
  - f) fotografia, no formato 3 x 4 cm, assinatura e impressão digital do polegar direito do identificado;
  - g) assinatura do dirigente do órgão expedidor.
- .....
- .....

**COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA**

**I - RELATÓRIO**

O Projeto de Lei em epígrafe do Senado Federal visa acrescentar um § 3º ao artigo 2º da Lei 7.116/83, tornando gratuita a primeira emissão da Carteira de Identidade.

A esta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, nos termos regimentais, compete analisar a Proposição sob o crivo da

constitucionalidade, juridicidade, técnica legislativa e mérito, sendo tal competência conclusiva.

Foi apensado o Projeto de Lei nº 1.414, de 2011, de autoria do Deputado Paulo Magalhães, com o mesmo propósito do principal.

Não foram apresentadas emendas, no prazo.

É o Relatório.

## **II - VOTO DO RELATOR**

Os Projetos não apresentam vícios de natureza constitucional, ou de juridicidade, quanto à técnica legislativa do PL principal as iniciais entre parênteses (AC) contrariam o disposto na Lei Complementar nº 95, de 26 de fevereiro de 1998, que prevê para a hipótese (NR).

Embora a Constituição Federal não trate da gratuidade de expedição da carteira de identidade, temos que, como esta é elemento imprescindível ao exercício da cidadania por dar identidade jurídica ao cidadão nacional (de acordo com o artigo 5º inciso LXXVII), e como já se declarou a constitucionalidade da gratuidade da certidão de nascimento para todos os brasileiros, a matéria é constitucional e jurídica.

Quanto ao mérito, as Proposições são oportunas. O Estado, que é o maior interessado em que seus súditos sejam identificados, deve proporcionar os meios necessários para que assim estes o sejam.

Neste País, em que o grau de pobreza da maior parte da população é patente, o que é de ser lastimado, não é razoável que se pague para que o cidadão seja identificado.

A receita dos tributos, que são escorchantes e cada vez maiores, diga-se de passagem, deve bastar para suprir os custos com a concessão da gratuidade de expedição da primeira via da identidade civil.

Deste modo, deve ser aprovada a matéria.

Voto, portanto, pela constitucionalidade, juridicidade, boa técnica legislativa, com a substituição da expressão entre parênteses, conforme

emenda adiante, e no mérito pela aprovação dos Projetos de Lei nºs 4219, de 2001, e 1.414, de 2011.

Sala da Comissão, em 24 de agosto de 2011.

Deputado Luiz Couto  
Relator

### **EMENDA SUBSTITUTIVA Nº 1**

Substitua-se no art.1º do projeto 4.219, de 2001, a expressão (AC) por (NR).

Sala da Comissão, em 24 de agosto de 2011.

Deputado Luiz Couto

### **III – PARECER DA COMISSÃO**

A Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, em reunião ordinária realizada hoje, opinou pela constitucionalidade, juridicidade, técnica legislativa e, no mérito, pela aprovação, com emenda, do Projeto de Lei nº 4.219/2001 e do de nº 1.414/2011, apensado, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Luiz Couto.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

Ricardo Berzoini - Presidente, Alessandro Molon e Fabio Trad - Vice-Presidentes, Andre Moura, Anthony Garotinho, Antonio Bulhões, Armando Vergílio, Arnaldo Faria de Sá, Arthur Oliveira Maia, Bonifácio de Andrada, Bruna Furlan, Cândido Vaccarezza, Danilo Forte, Delegado Protógenes, Eduardo Cunha, Eliseu Padilha, Esperidião Amin, Evandro Milhomem, Fábio Ramalho, Felipe Maia, Félix Mendonça Júnior, Francisco Araújo, Gera Arruda, Jerônimo Goergen, João Paulo Cunha, João Paulo Lima, Jorginho Mello, José Mentor, José Nunes, Jutahy Junior, Leonardo Picciani, Luiz Couto, Luiz Pitiman, Marcos Medrado, Maurício Quintella Lessa, Mauro Benevides, Mendonça Filho, Odair Cunha, Onofre Santo Agostini, Osmar Serraglio, Pastor Marco Feliciano, Paulo Magalhães, Roberto Freire, Ronaldo Fonseca, Valtenir Pereira, Vicente Cândido, Vieira da Cunha, Vilson Covatti, Zenaldo Coutinho, Bernardo Santana de Vasconcellos, Dalva Figueiredo, Dilceu Sperafico, João Magalhães, Laercio Oliveira, Líliam Sá, Lourival Mendes, Luiz Noé, Moreira Mendes, Nazareno Fonteles, Pauderney Avelino, Reinaldo Azambuja e Roberto Teixeira.

Sala da Comissão, em 17 de abril de 2012.

Deputado RICARDO BERZOINI  
Presidente

**EMENDA ADOTADA PELA CCJC**

Substitua-se no art.1º do projeto 4.219, de 2001, a expressão  
(AC) por (NR).

Sala da Comissão, em 17 de abril de 2012.

Deputado RICARDO BERZOINI  
Presidente

**FIM DO DOCUMENTO**