



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**

## **PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO N.º 91, DE 2011**

**(Da Sra. Antônia Lúcia e outros)**

Altera o art. 144 da Constituição Federal transferindo para a União a segurança pública na área da Amazônia Legal.

**DESPACHO:**

À COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

**APRECIÇÃO:**

Proposição sujeita à apreciação do Plenário

**PUBLICAÇÃO INICIAL**

Art. 137, caput - RICD

As Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal, nos termos do § 3º, do art. 60, da Constituição Federal, promulgam a seguinte Emenda ao texto constitucional:

Art. 1º O § 1º do art. 144 da Constituição Federal passa a vigorar acrescido do seguinte inciso V:

“Art.144. ....

.....

V – exercer, na área da Amazônia Legal, as competências policiais preventivas e repressivas.”

Art. 2º O § 5º do art. 144 da Constituição Federal passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art.144. ....

.....

§ 5º Às polícias militares cabem, ressalvada a competência da União, a polícia ostensiva e a preservação da ordem pública; aos corpos de bombeiros militares, além das atribuições definidas em lei, incumbe a execução de atividades de defesa civil.

Art. 3º Esta Emenda entra em vigor cento e oitenta dias após sua publicação.

## JUSTIFICAÇÃO

Desde o nascimento da nação brasileira, a Amazônia é relegada a segundo plano. A opção pela ocupação do litoral e a consequente industrialização das Regiões Sul e Sudeste, chamadas no conjunto de “Sul Maravilha”, contrasta com as condições socioeconômicas das Regiões Norte e Nordeste.

A Região Nordeste, embora pobre e sofrida, possui seu povo aguerrido a dar sustentação às tradições, mantendo uma economia que, não sendo tão pujante quanto a do Sul e Sudeste, busca, com todas as dificuldades inerentes ao clima semiárido, superar tal defasagem.

Já a Região Norte, escassamente habitada, continua a ser explorada pelos aventureiros e a ser palco de delitos transnacionais, facilitados pela parca fiscalização fronteiriça. Embora a atividade de polícia de fronteiras seja atribuição da polícia federal, a teor do disposto no inciso III do § 1º do art. 144 da Constituição, a escassez de recursos humanos e materiais, aliada à multifária

competência da polícia federal, dificulta o adequado patrulhamento das fronteiras do Brasil. Enquanto isso, os Estados amazônicos não dispõem da suficiente estrutura para pôr cobro a uma criminalidade cada vez mais sorrateira, insidiosa e capilarizada.

Em consequência, é de todos conhecida a facilidade com que ocorre o contrabando, o descaminho, a imigração ilegal e, o que é pior, o tráfico ilícito de drogas, armas e pessoas pelos mais de 16.000 km de fronteiras terrestres de nosso país.

Diante da competência da União, os Estados e Municípios fronteiriços, mesmo que quisessem e dispusessem de recursos para atuar no patrulhamento da faixa de fronteira e na repressão dos crimes que aí ocorrem, nada poderiam fazer dada a restrição constitucional. Assim, essa dicotomia resulta em inoperância, dada a dificuldade de conciliação das competências dos órgãos federais dos estaduais. Com isso a população local e a sociedade como um todo é que sai perdendo.

Tendo em vista a deficiência na segurança pública dos nove Estados que fazem parte da Amazônia Legal, situação constatada pelos brasileiros que residem nesta região, e largamente divulgada por séries de reportagens dos veículos de comunicação (rádio, jornal e televisão), tomamos a iniciativa de propor uma Emenda Constitucional que transfira para o âmbito do poder público federal as polícias civis e militares desses Estados.

Como exemplo citamos a matéria jornalística realizada pela emissora de TV SBT, exibida no dia 11/4/2011. A reportagem entrevistou o Dr. José Carlos Chalmers Calazani, superintendente da Polícia Federal no Estado do Acre, que declarou: “A Polícia Federal trabalha para desbaratar grandes organizações criminosas, não é alvo de nossas ações combater as bocas de fumo, e pequenos traficantes e usuários. Até podemos fazer, mas não é nossa prioridade”. Este mesmo programa entrevistou o Delegado de Polícia Civil, Dr. Eduardo Pavilha, o mesmo afirma que não possui recursos para o combate ao tráfico e ao consumo de drogas no Estado do Acre. O mesmo ocorre com a polícia militar, que está despreparada e sem equipamentos para agir na repressão à violência relacionada com o tráfico e o consumo de drogas.

Sendo assim, fica caracterizada a falência dos órgãos estaduais para manutenção da ordem pública e da segurança individual do cidadão, razão de nosso entendimento acerca da transferência dessas atividades de segurança pública da competência dos Estados e para a competência da União.

A transferência da competência policial, seja no segmento preventivo, seja no repressivo, para a União, permitirá que órgãos já existentes, como a polícia federal, a polícia rodoviária federal e a Força Nacional de Segurança Pública, atuem em toda a Amazônia Legal (Estados do Acre, Amapá, Amazonas, Mato Grosso, Pará, Rondônia, Roraima e Tocantins e a porção do Estado do Maranhão a oeste do meridiano de 44º). Essa atuação pressupõe a não submissão a injunções de caráter local e regional, impostas pelos delinquentes que costumeiramente habitam tais regiões de colonização, cuja influência se faz sentir em todos os níveis e esferas do poder público.

A alteração proposta não colide com o disposto no inciso III do § 1º do art. 144, uma vez que a União continuaria responsável pelo policiamento de fronteira dos demais Estados, por intermédio da polícia federal.

A não alteração do § 4º do art. 144 deve-se à circunstância de que a redação desse dispositivo já faz a ressalva acerca da competência da União, a qual estaria incluída, quanto às polícias civis, no proposto inciso V ao § 1º.

Quanto aos Estados da região, nada perderiam, na medida em que as atribuições de suas atuais forças policiais seriam absorvidas pela União. Tal absorção conduziria a uma unidade de doutrina e uniformidade de procedimentos operacionais extremamente salutar para o efetivo combate às infrações penais ocorridas na região. Grande parte dessas infrações tem relação com as competências policiais da União, inclusive porque muitas oriundas ou decorrentes de ilícitos transnacionais.

Por fim, estabelecemos o prazo de cento e oitenta dias para entrada em vigor da Emenda, tempo a nosso ver suficiente para as tratativas entre a União e os entes federados da Amazônia Legal, no sentido de absorver os efetivos policiais respectivos, capacitá-los e treiná-los, adequando sua atuação aos pressupostos de atuação das forças policiais federais.

À vista do exposto, peço o apoio dos meus ilustres Pares à presente Proposta de Emenda à Constituição.

Sala das Sessões, em 04 de outubro de 2011.

Deputada ANTÔNIA LÚCIA

**CONFERÊNCIA DE ASSINATURAS**  
**(54ª Legislatura 2011-2015)****Proposição:** PEC 0091/11**Autor da Proposição:** ANTÔNIA LÚCIA E OUTROS**Data de Apresentação:** 04/10/2011**Ementa:** Altera o art. 144 da Constituição Federal transferindo para a União a segurança pública na área da Amazônia Legal.**Possui Assinaturas Suficientes:** SIM**Totais de Assinaturas:**

Confirmadas 214

Não Conferem 008

Fora do Exercício 000

Repetidas 115

Ilegíveis 000

Retiradas 000

Total 337

**Assinaturas Confirmadas**

- 1 ACELINO POPÓ PRB BA
- 2 AFONSO HAMM PP RS
- 3 ALBERTO FILHO PMDB MA
- 4 ALEX CANZIANI PTB PR
- 5 ALEXANDRE LEITE DEM SP
- 6 ALFREDO KAEFER PSDB PR
- 7 AMAURI TEIXEIRA PT BA
- 8 ANDERSON FERREIRA PR PE
- 9 ANDRÉ FIGUEIREDO PDT CE
- 10 ANDRE MOURA PSC SE
- 11 ANDRE VARGAS PT PR
- 12 ANDREIA ZITO PSDB RJ
- 13 ANTÔNIA LÚCIA PSC AC
- 14 ANTÔNIO ANDRADE PMDB MG
- 15 ANTONIO BALHMANN PSB CE
- 16 ANTONIO BULHÕES PRB SP
- 17 ANTÔNIO ROBERTO PV MG
- 18 ARIOSTO HOLANDA PSB CE
- 19 ARNALDO FARIA DE SÁ PTB SP
- 20 ARNALDO JORDY PPS PA
- 21 ARNON BEZERRA PTB CE
- 22 ASSIS DO COUTO PT PR
- 23 ÁTILA LINS PMDB AM
- 24 AUDIFAX PSB ES
- 25 AUGUSTO CARVALHO PPS DF
- 26 AUGUSTO COUTINHO DEM PE
- 27 BERINHO BANTIM PSDB RR
- 28 BERNARDO SANTANA DE VASCONCELL PR MG
- 29 BETO FARO PT PA
- 30 BETO MANSUR PP SP
- 31 BIFFI PT MS
- 32 BONIFÁCIO DE ANDRADA PSDB MG

33 BRIZOLA NETO PDT RJ  
34 CARLAILE PEDROSA PSDB MG  
35 CARLOS EDUARDO CADOCA PSC PE  
36 CARLOS ZARATTINI PT SP  
37 CARMEN ZANOTTO PPS SC  
38 CELSO MALDANER PMDB SC  
39 CÉSAR HALUM PPS TO  
40 CHICO D'ANGELO PT RJ  
41 CLEBER VERDE PRB MA  
42 COSTA FERREIRA PSC MA  
43 DAMIÃO FELICIANO PDT PB  
44 DANIEL ALMEIDA PCdoB BA  
45 DANILO FORTE PMDB CE  
46 DARCÍSIO PERONDI PMDB RS  
47 DAVI ALCOLUMBRE DEM AP  
48 DAVI ALVES SILVA JÚNIOR PR MA  
49 DEVANIR RIBEIRO PT SP  
50 DILCEU SPERAFICO PP PR  
51 DOMINGOS DUTRA PT MA  
52 DR. CARLOS ALBERTO PMN RJ  
53 DR. GRILO PSL MG  
54 DR. PAULO CÉSAR PR RJ  
55 DR. UBIALI PSB SP  
56 DRA. ELAINE ABISSAMRA PSB SP  
57 DUARTE NOGUEIRA PSDB SP  
58 EDIO LOPES PMDB RR  
59 EDMAR ARRUDA PSC PR  
60 EDSON SANTOS PT RJ  
61 EDUARDO CUNHA PMDB RJ  
62 EFRAIM FILHO DEM PB  
63 ELIANE ROLIM PT RJ  
64 ELISEU PADILHA PMDB RS  
65 ENIO BACCI PDT RS  
66 ERIKA KOKAY PT DF  
67 EVANDRO MILHOMEN PCdoB AP  
68 FÁBIO FARIA PMN RN  
69 FABIO TRAD PMDB MS  
70 FÁTIMA BEZERRA PT RN  
71 FÁTIMA PELAES PMDB AP  
72 FELIPE MAIA DEM RN  
73 FÉLIX MENDONÇA JÚNIOR PDT BA  
74 FILIPE PEREIRA PSC RJ  
75 FRANCISCO ARAÚJO PSL RR  
76 FRANCISCO ESCÓRCIO PMDB MA  
77 FRANCISCO FLORIANO PR RJ  
78 GERALDO RESENDE PMDB MS  
79 GERALDO SIMÕES PT BA  
80 GERALDO THADEU PPS MG  
81 GIOVANNI QUEIROZ PDT PA  
82 GIVALDO CARIMBÃO PSB AL  
83 GONZAGA PATRIOTA PSB PE  
84 GUILHERME MUSSI PV SP  
85 HOMERO PEREIRA PR MT  
86 JAIME MARTINS PR MG  
87 JAIRO ATAÍDE DEM MG  
88 JANETE ROCHA PIETÁ PT SP

89 JÂNIO NATAL PRP BA  
90 JAQUELINE RORIZ PMN DF  
91 JEAN WYLLYS PSOL RJ  
92 JEFFERSON CAMPOS PSB SP  
93 JÔ MORAES PCdoB MG  
94 JOÃO ANANIAS PCdoB CE  
95 JOÃO ARRUDA PMDB PR  
96 JOÃO DADO PDT SP  
97 JOÃO MAGALHÃES PMDB MG  
98 JOÃO PAULO LIMA PT PE  
99 JOÃO PIZZOLATTI PP SC  
100 JOSÉ AIRTON PT CE  
101 JOSÉ AUGUSTO MAIA PTB PE  
102 JOSÉ CARLOS ARAÚJO PDT BA  
103 JOSÉ HUMBERTO PHS MG  
104 JOSÉ PRIANTE PMDB PA  
105 JOSEPH BANDEIRA PT BA  
106 JOSUÉ BENGTSON PTB PA  
107 JÚLIO CAMPOS DEM MT  
108 JÚLIO DELGADO PSB MG  
109 JUNJI ABE DEM SP  
110 KEIKO OTA PSB SP  
111 LAEL VARELLA DEM MG  
112 LAERCIO OLIVEIRA PR SE  
113 LAURIE TE PSC ES  
114 LEANDRO VILELA PMDB GO  
115 LELO COIMBRA PMDB ES  
116 LEONARDO QUINTÃO PMDB MG  
117 LEOPOLDO MEYER PSB PR  
118 LINCOLN PORTELA PR MG  
119 LINDOMAR GARÇON PV RO  
120 LOURIVAL MENDES PTdoB MA  
121 LUCI CHOINACKI PT SC  
122 LÚCIO VALE PR PA  
123 LUCIO VIEIRA LIMA PMDB BA  
124 LUIZ FERNANDO MACHADO PSDB SP  
125 LUIZ NISHIMORI PSDB PR  
126 LUIZ NOÉ PSB RS  
127 MANATO PDT ES  
128 MANOEL JUNIOR PMDB PB  
129 MARCELO CASTRO PMDB PI  
130 MARCOS MEDRADO PDT BA  
131 MÁRIO DE OLIVEIRA PSC MG  
132 MAURÍCIO QUINTELLA LESSA PR AL  
133 MAURÍCIO TRINDADE PR BA  
134 MAURO BENEVIDES PMDB CE  
135 MAURO LOPES PMDB MG  
136 MAURO NAZIF PSB RO  
137 MENDONÇA FILHO DEM PE  
138 MILTON MONTI PR SP  
139 MOACIR MICHELETTO PMDB PR  
140 NELSON BORNIER PMDB RJ  
141 NELSON MARQUEZELLI PTB SP  
142 NELSON MEURER PP PR  
143 NEWTON LIMA PT SP  
144 NILDA GONDIM PMDB PB

145 NILTON CAPIXABA PTB RO  
146 ODAIR CUNHA PT MG  
147 OSMAR JÚNIOR PCdoB PI  
148 OSMAR SERRAGLIO PMDB PR  
149 OTAVIO LEITE PSDB RJ  
150 OZIEL OLIVEIRA PDT BA  
151 PAES LANDIM PTB PI  
152 PASTOR MARCO FELICIANO PSC SP  
153 PAUDERNEY AVELINO DEM AM  
154 PAULO CESAR QUARTIERO DEM RR  
155 PAULO FEIJÓ PR RJ  
156 PAULO FOLETTTO PSB ES  
157 PAULO FREIRE PR SP  
158 PAULO PEREIRA DA SILVA PDT SP  
159 PAULO PIAU PMDB MG  
160 PAULO RUBEM SANTIAGO PDT PE  
161 PEDRO CHAVES PMDB GO  
162 PEDRO EUGÊNIO PT PE  
163 PENNA PV SP  
164 PINTO ITAMARATY PSDB MA  
165 PROFESSOR SETIMO PMDB MA  
166 PROFESSORA DORINHA SEABRA REZE DEM TO  
167 RAIMUNDÃO PMDB CE  
168 RAIMUNDO GOMES DE MATOS PSDB CE  
169 RATINHO JUNIOR PSC PR  
170 RAUL HENRY PMDB PE  
171 REBECCA GARCIA PP AM  
172 REGINALDO LOPES PT MG  
173 RICARDO BERZOINI PT SP  
174 RICARDO IZAR PV SP  
175 ROBERTO BRITTO PP BA  
176 ROBERTO DE LUCENA PV SP  
177 ROBERTO SANTIAGO PV SP  
178 RODRIGO DE CASTRO PSDB MG  
179 ROMERO RODRIGUES PSDB PB  
180 ROSE DE FREITAS PMDB ES  
181 ROSINHA DA ADEFAL PTdoB AL  
182 RUBENS BUENO PPS PR  
183 RUBENS OTONI PT GO  
184 RUY CARNEIRO PSDB PB  
185 SANDRO MABEL PR GO  
186 SARAIVA FELIPE PMDB MG  
187 SARNEY FILHO PV MA  
188 SEBASTIÃO BALA ROCHA PDT AP  
189 SIBÁ MACHADO PT AC  
190 SIMÃO SESSIM PP RJ  
191 SOLANGE ALMEIDA PMDB RJ  
192 STEPAN NERCESSIAN PPS RJ  
193 TAKAYAMA PSC PR  
194 TONINHO PINHEIRO PP MG  
195 VALADARES FILHO PSB SE  
196 VALDIVINO DE OLIVEIRA PSDB GO  
197 VALMIR ASSUNÇÃO PT BA  
198 VALTENIR PEREIRA PSB MT  
199 VANDERLEI MACRIS PSDB SP  
200 VICENTINHO PT SP



201 VIEIRA DA CUNHA PDT RS  
202 VINICIUS GURGEL PR AP  
203 VITOR PENIDO DEM MG  
204 WALDIR MARANHÃO PP MA  
205 WANDENKOLK GONÇALVES PSDB PA  
206 WASHINGTON REIS PMDB RJ  
207 WELITON PRADO PT MG  
208 WELLINGTON FAGUNDES PR MT  
209 WILLIAM DIB PSDB SP  
210 WILSON FILHO PMDB PB  
211 WOLNEY QUEIROZ PDT PE  
212 ZÉ GERALDO PT PA  
213 ZEQUINHA MARINHO PSC PA  
214 ZOINHO PR RJ

<p style="text-align: center;"><b>LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA COORDENAÇÃO DE ESTUDOS LEGISLATIVOS - CEDI</b></p>
---

**CONSTITUIÇÃO  
DA  
REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL  
1988**

.....

**TÍTULO V  
DA DEFESA DO ESTADO E DAS INSTITUIÇÕES DEMOCRÁTICAS**

.....

**CAPÍTULO III  
DA SEGURANÇA PÚBLICA**

Art. 144. A segurança pública, dever do Estado, direito e responsabilidade de todos, é exercida para a preservação da ordem pública e da incolumidade das pessoas e do patrimônio, através dos seguintes órgãos:

- I - polícia federal;
- II - polícia rodoviária federal;
- III - polícia ferroviária federal;
- IV - polícias civis;
- V - polícias militares e corpos de bombeiros militares.

§ 1º A polícia federal, instituída por lei como órgão permanente, organizado e mantido pela União e estruturado em carreira, destina-se a: [\*“Caput” do parágrafo com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\*](#)

I - apurar infrações penais contra a ordem política e social ou em detrimento de bens, serviços e interesses da União ou de suas entidades autárquicas e empresas públicas, assim como outras infrações cuja prática tenha repercussão interestadual ou internacional e exija repressão uniforme, segundo se dispuser em lei;

II - prevenir e reprimir o tráfico ilícito de entorpecentes e drogas afins, o contrabando e o descaminho, sem prejuízo da ação fazendária e de outros órgãos públicos nas respectivas áreas de competência;

III - exercer as funções de polícia marítima, aeroportuária e de fronteiras; *(Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)*

IV - exercer, com exclusividade, as funções de polícia judiciária da União.

§ 2º A polícia rodoviária federal, órgão permanente, organizado e mantido pela União e estruturado em carreira, destina-se, na forma da lei, ao patrulhamento ostensivo das rodovias federais. *(Parágrafo com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)*

§ 3º A polícia ferroviária federal, órgão permanente, organizado e mantido pela União e estruturado em carreira, destina-se, na forma da lei, ao patrulhamento ostensivo das ferrovias federais. *(Parágrafo com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)*

§ 4º Às polícias civis, dirigidas por delegados de polícia de carreira, incumbem, ressalvada a competência da União, as funções de polícia judiciária e a apuração de infrações penais, exceto as militares.

§ 5º Às polícias militares cabem a polícia ostensiva e a preservação da ordem pública; aos corpos de bombeiros militares, além das atribuições definidas em lei, incumbe a execução de atividades de defesa civil.

§ 6º As polícias militares e corpos de bombeiros militares, forças auxiliares e reserva do Exército, subordinam-se, juntamente com as polícias civis, aos Governadores dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios.

§ 7º A lei disciplinará a organização e o funcionamento dos órgãos responsáveis pela segurança pública, de maneira a garantir a eficiência de suas atividades.

§ 8º Os Municípios poderão constituir guardas municipais destinadas à proteção de seus bens, serviços e instalações, conforme dispuser a lei.

§ 9º A remuneração dos servidores policiais integrantes dos órgãos relacionados neste artigo será fixada na forma do § 4º do art. 39. *(Parágrafo acrescido pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)*

## TÍTULO VI DA TRIBUTAÇÃO E DO ORÇAMENTO

### CAPÍTULO I DO SISTEMA TRIBUTÁRIO NACIONAL

#### **Seção I Dos Princípios Gerais**

Art. 145. A União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios poderão instituir os seguintes tributos:

I - impostos;

II - taxas, em razão do exercício do poder de polícia ou pela utilização, efetiva ou potencial, de serviços públicos específicos e divisíveis, prestados ao contribuinte ou postos a sua disposição;

III - contribuição de melhoria, decorrente de obras públicas.

§ 1º Sempre que possível, os impostos terão caráter pessoal e serão graduados segundo a capacidade econômica do contribuinte, facultado à administração tributária,

especialmente para conferir efetividade a esses objetivos, identificar, respeitados os direitos individuais e nos termos da lei, o patrimônio, os rendimentos e as atividades econômicas do contribuinte.

§ 2º As taxas não poderão ter base de cálculo própria de impostos.

.....  
.....

<b>FIM DO DOCUMENTO</b>
-------------------------