



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**

## **RECURSO N.º 73, DE 2011**

**(Do Sr. Luiz Alberto e outros)**

Recorrem ao Plenário contra apreciação conclusiva das Comissões, na apreciação do Projeto de Lei nº 44, de 2007, de autoria do Excelentíssimo Deputado Federal - Sr. Lincoln Portela - PR/MG que "altera o art 3º da lei nº 10.836, de 09 de janeiro de 2004, que cria o Programa Bolsa Família, para dispor sobre a condicionalidade de serviço voluntário".

**DESPACHO:**

PUBLIQUE-SE. SUBMETA-SE AO PLENÁRIO.

**APRECIÇÃO:**

Proposição Sujeita à Apreciação do Plenário

**PUBLICAÇÃO INICIAL**

Art. 137, caput - RICD

Senhor Presidente,

Os Deputados abaixo assinados, com base no art. 132, § 2º, combinado com o art. 58, § 1º do Regimento Interno da Câmara dos Deputados, apresentam recurso contra apreciação conclusiva das Comissões, na apreciação do Projeto de Lei nº 44, de 2007, de autoria do Excelentíssimo Deputado Federal – Sr. Lincoln Portela – PR/MG “que altera o art. 3º da Lei nº 10.836, de 09 de janeiro de 2004, que cria o Programa Bolsa Família, para dispor sobre a condicionalidade de serviço voluntário”.

Sala das Sessões, em 17 de agosto de 2011.

***Deputado LUIZ ALBERTO – PT/BA***

**Proposição:** REC 0073/11

**Autor da Proposição:** LUIZ ALBERTO E OUTROS

**Ementa:** Recorre ao Plenário contra apreciação conclusiva das Comissões, na apreciação do Projeto de Lei nº 44, de 2007, de autoria do Excelentíssimo Deputado Federal - Sr. Lincoln Portela - PR/MG que altera o art. 3º da lei nº 10.836, de 09 de janeiro de 2004, que cria o Programa Bolsa Família, para dispor sobre a condicionalidade de serviço voluntário.

**Data de Apresentação:** 18/08/2011

**Possui Assinaturas Suficientes:** SIM

**Totais de Assinaturas:**

Confirmadas 062

Não Conferem 002

Fora do Exercício 000

Repetidas 000

Ilegíveis 000

Retiradas 000

Total 064

**Assinaturas Confirmadas**

1 ACELINO POPÓ PRB BA

2 AMAURI TEIXEIRA PT BA

3 ANTONIO BRITO PTB BA

4 ARLINDO CHINAGLIA PT SP  
5 ASSIS CARVALHO PT PI  
6 ASSIS DO COUTO PT PR  
7 BENEDITA DA SILVA PT RJ  
8 BETO FARO PT PA  
9 BIFFI PT MS  
10 BOHN GASS PT RS  
11 CARLINHOS ALMEIDA PT SP  
12 CHICO ALENCAR PSOL RJ  
13 CHICO D'ANGELO PT RJ  
14 CHICO LOPES PCdoB CE  
15 DANIEL ALMEIDA PCdoB BA  
16 DEVANIR RIBEIRO PT SP  
17 DOMINGOS DUTRA PT MA  
18 EDSON PIMENTA PCdoB BA  
19 ERIKA KOKAY PT DF  
20 EVANDRO MILHOMEN PCdoB AP  
21 FERNANDO FERRO PT PE  
22 FERNANDO MARRONI PT RS  
23 GABRIEL GUIMARÃES PT MG  
24 GERALDO SIMÕES PT BA  
25 GILMAR MACHADO PT MG  
26 IVAN VALENTE PSOL SP  
27 JANETE ROCHA PIETÁ PT SP  
28 JÂNIO NATAL PRP BA  
29 JEAN WYLLYS PSOL RJ  
30 JESUS RODRIGUES PT PI  
31 JOÃO PAULO LIMA PT PE  
32 JORGE BOEIRA PT SC  
33 JOSÉ AIRTON PT CE  
34 JOSÉ DE FILIPPI PT SP  
35 JOSÉ GUIMARÃES PT CE  
36 JOSÉ NUNES DEM BA  
37 JOSIAS GOMES PT BA  
38 LUCI CHOINACKI PT SC  
39 LUIZ ALBERTO PT BA  
40 LUIZ COUTO PT PB  
41 MÁRCIO MACÊDO PT SE  
42 MIGUEL CORRÊA PT MG  
43 NAZARENO FONTELES PT PI  
44 NELSON PELLEGRINO PT BA  
45 NILDA GONDIM PMDB PB  
46 PADRE JOÃO PT MG  
47 PADRE TON PT RO  
48 PAULO RUBEM SANTIAGO PDT PE

49 PEDRO UCZAI PT SC  
50 PEPE VARGAS PT RS  
51 POLICARPO PT DF  
52 PROFESSOR SETIMO PMDB MA  
53 RICARDO BERZOINI PT SP  
54 RONALDO ZULKE PT RS  
55 RUBENS OTONI PT GO  
56 RUI COSTA PT BA  
57 SÉRGIO BARRADAS CARNEIRO PT BA  
58 SIBÁ MACHADO PT AC  
59 VALMIR ASSUNÇÃO PT BA  
60 VICENTE CANDIDO PT SP  
61 VICENTINHO PT SP  
62 WALDENOR PEREIRA PT BA

## **PROJETO DE LEI N.º 44-B, DE 2007**

**(Do Sr. Lincoln Portela)**

Altera o art. 3º da Lei nº 10.836, de 9 de janeiro de 2004, que cria o Programa Bolsa Família, para dispor sobre a condicionalidade de serviço voluntário; tendo pareceres: da Comissão de Seguridade Social e Família, pela aprovação (relator: DEP. DR. TALMIR); e da Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, pela constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa (relator: DEP. VICENTE ARRUDA).

**DESPACHO:**

ÀS COMISSÕES DE:

SEGURIDADE SOCIAL E FAMÍLIA; E

CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (ART. 54 RICD)

**APRECIÇÃO:**

Proposição sujeita à apreciação conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II

### **S U M Á R I O**

I - Projeto inicial

II - Na Comissão de Seguridade Social e Família:

- parecer do relator

- parecer da Comissão

III - Na Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania:

- parecer do relator
- parecer da Comissão

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º O art. 3º da Lei nº 10.836, de 9 de janeiro de 2004, passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 3º A concessão dos benefícios dependerá do cumprimento de condicionalidades relativas à prestação de serviço voluntário por membro da família, nos termos da Lei nº 9.608, de 18 de fevereiro de 1998, sem prejuízo do auxílio financeiro referido em seu art. 3º-A, e, no que couber, ao exame pré-natal, ao acompanhamento nutricional, ao acompanhamento de saúde, à frequência escolar de oitenta e cinco por cento em estabelecimento de ensino regular, além de outras previstas em regulamento.”

Art. 2º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

### **JUSTIFICAÇÃO**

O Programa Bolsa Família, criado pela Lei nº 10.836, de 9 de janeiro de 2004, baseia-se na transferência direta de renda com condicionalidades, por meio de pagamento de benefícios que variam de R\$ 15,00 a R\$ 95,00 mensais, a mais de 11 milhões de famílias consideradas extremamente pobres (com renda mensal *per capita* até R\$ 60,00) ou pobres (com renda mensal *per capita* de R\$ 60,01 a R\$ 120,00).

As condicionalidades, atualmente, constituem obrigações nas áreas de educação e saúde a serem cumpridas pelas famílias beneficiárias do Programa. Representam, portanto, compromissos por elas assumidos junto aos governos e junto à sociedade que financia a transferência de renda.

O requisito de cumprimento das condicionalidades está diretamente relacionado ao fato de que o Programa Bolsa Família não deve ser somente mais uma política pública voltada ao alívio imediato da fome e da escassez de recursos. O Programa também envolve dimensões cujo foco reside no reforço da cidadania entre as camadas mais pobres da população, com o objetivo de auxiliar as famílias mais carentes a romper o ciclo de pobreza que se propaga por gerações.

Nesse sentido está a coordenação em relação a um número cada vez maior de programas complementares, que visam ao desenvolvimento das famílias, em busca da superação de sua situação de vulnerabilidade social. Como exemplos de programas complementares estão os de geração de trabalho e renda, de alfabetização de adultos, de fornecimento de registro civil e demais documentos, além do Fome Zero – no qual o Bolsa Família está integrado –, voltado à promoção da segurança alimentar e nutricional pela parcela da população sem acesso a uma alimentação adequada.

Com base em tais princípios, entendemos salutar a introdução da condicionalidade de prestação de serviço voluntário por um ou mais membros da família interessada em assegurar o direito a receber o benefício do Programa Bolsa Família, nos termos da Lei nº 9.608, de 18 de fevereiro de 1998, sem prejuízo do auxílio financeiro do Programa Nacional de Estímulo ao Primeiro Emprego para os Jovens – PNPE, previsto no art. 3º-A da referida Lei.

A legislação vigente já permite que uma mesma família, de acordo com o valor de sua renda mensal *per capita*, acumule a renda do Programa Bolsa Família com o auxílio do PNPE, uma vez que este último apresenta duração máxima de seis meses e abrange apenas os jovens prestadores de serviço voluntário entre dezesseis e vinte e quatro anos. Por todo o exposto, trata-se de potencial oportunidade de inserção do beneficiário do Programa Bolsa Família no mercado de trabalho, conjugada a um retorno social de grande valor à comunidade na qual ele está inserido.

Desse modo, por sua relevância social, apresentamos o presente Projeto de Lei, contando, desde já, com o apoio dos nobres Pares para sua aprovação.

Sala das Sessões, em 06 de fevereiro de 2007.

Deputado LINCOLN PORTELA

|                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA<br/>COORDENAÇÃO DE ESTUDOS LEGISLATIVOS - CEDI</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------|

**LEI Nº 10.836, DE 9 DE JANEIRO DE 2004**

Cria o Programa Bolsa Família, altera a Lei nº 10.689, de 13 de junho de 2003, e dá outras providências.

.....

Art. 3º A concessão dos benefícios dependerá do cumprimento, no que couber, de condicionalidades relativas ao exame pré-natal, ao acompanhamento nutricional, ao acompanhamento de saúde, à frequência escolar de 85% (oitenta e cinco por cento) em estabelecimento de ensino regular, sem prejuízo de outras previstas em regulamento.

Art. 4º Fica criado, como órgão de assessoramento imediato do Presidente da República, o Conselho Gestor Interministerial do Programa Bolsa Família, com a finalidade de formular e integrar políticas públicas, definir diretrizes, normas e procedimentos sobre o desenvolvimento e implementação do Programa Bolsa Família, bem como apoiar iniciativas para instituição de políticas públicas sociais visando promover a emancipação das famílias beneficiadas pelo Programa nas esferas federal, estadual, do Distrito Federal e municipal, tendo as competências, composição e funcionamento estabelecidos em ato do Poder Executivo.

.....

.....

**LEI Nº 9.608, DE 18 DE FEVEREIRO DE 1998**

Dispõe sobre o Serviço Voluntário e dá outras providências.

Art. 1º Considera-se serviço voluntário, para fins desta Lei, a atividade não remunerada, prestada por pessoa física a entidade pública de qualquer natureza, ou a instituição privada de fins não lucrativos, que tenha objetivos cívicos, culturais, educacionais, científicos, recreativos ou de assistência social, inclusive mutualidade.

Parágrafo único. O serviço voluntário não gera vínculo empregatício, nem obrigação de natureza trabalhista, previdenciária ou afim.

Art. 2º O serviço voluntário será exercido mediante a celebração de termo de adesão entre a entidade, pública ou privada, e o prestador do serviço voluntário, dele devendo constar o objeto e as condições de seu exercício.

Art. 3º O prestador do serviço voluntário poderá ser ressarcido pelas despesas que comprovadamente realizar no desempenho das atividades voluntárias.

Parágrafo único. As despesas a serem ressarcidas deverão estar expressamente autorizadas pela entidade a que for prestado o serviço voluntário.

Art. 3º A - Fica a União autorizada a conceder auxílio financeiro ao prestador de serviço voluntário com idade de dezesseis a vinte e quatro anos integrante de família com renda mensal per capita de até meio salário mínimo.

*\* Artigo, caput, acrescido pela Lei n. 10.748, de 22/10/2003.*

§ 1º O auxílio financeiro a que se refere o caput terá valor de até R\$ 150,00 (cento e cinquenta reais) e será custeado com recursos da União por um período máximo de seis meses, sendo destinado preferencialmente:

*\* § 1º, caput, acrescido pela Lei n. 10.748, de 22/10/2003.*

I - aos jovens egressos de unidades prisionais ou que estejam cumprindo medidas sócio-educativas; e

*\* Inciso I acrescido pela Lei n. 10.748, de 22/10/2003.*

II - a grupos específicos de jovens trabalhadores submetidos a maiores taxas de desemprego.

*\* Inciso II acrescido pela Lei n. 10.748, de 22/10/2003.*

§ 2º O auxílio financeiro poderá ser pago por órgão ou entidade pública ou instituição privada sem fins lucrativos previamente cadastrados no Ministério do Trabalho e Emprego, utilizando recursos da União, mediante convênio, ou com recursos próprios.

*\* § 2º com redação dada pela Lei nº 10.940, de 27/08/2004.*

§ 3º É vedada a concessão do auxílio financeiro a que se refere este artigo ao voluntário que preste serviço a entidade pública ou instituição privada sem fins lucrativos, na qual trabalhe qualquer parente, ainda que por afinidade, até o 2º (segundo) grau.

*\* § 3º com redação dada pela Lei nº 10.940, de 27/08/2004.*

§ 4º Para efeitos do disposto neste artigo, considera-se família a unidade nuclear, eventualmente ampliada por outros indivíduos que com ela possuam laços de parentesco, que forme um grupo doméstico, vivendo sob o mesmo teto e mantendo sua economia pela contribuição de seus membros.

*\* § 4º acrescido pela Lei n. 10.748, de 22/10/2003.*

Art. 4º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Art. 5º Revogam-se as disposições em contrário.

## **COMISSÃO DE SEGURIDADE SOCIAL E FAMÍLIA**

### **I - RELATÓRIO**

O projeto de Lei em epígrafe, de autoria do Ilustre Deputado Lincoln Portela, propõe que seja acrescentado aos critérios de condicionalidade da concessão do benefício Bolsa Família a prestação de serviço voluntário por membro da família beneficiada, sem prejuízo do auxílio financeiro referido no art. 3-A da Lei nº 9.608, de 18 de fevereiro de 1998, que dispõe sobre o serviço voluntário.

A Lei nº 9.608, no seu art. 3-A, autoriza a União a conceder auxílio financeiro ao prestador de serviço voluntário com idade de dezesseis a vinte e quatro anos, integrante de família com renda mensal per capita de até meio salário mínimo. O auxílio financeiro referido terá valor de até cento e cinquenta reais e será custeado pela União por um período máximo de seis meses, sendo destinado, preferencialmente, aos jovens egressos de unidade prisionais ou que estejam cumprindo medidas sócio-educativas e a grupos específicos de jovens trabalhadores submetidos a maiores taxas de desemprego.

O Programa Bolsa Família, criado pela Lei nº 10.836, de 09 de janeiro de 2004, baseia-se na transferência direta de renda às famílias em situação de extrema pobreza e pobreza, por meio do pagamento de benefícios que variam de quinze reais a noventa e cinco reais mensais. A concessão do benefício está condicionada ao cumprimento de condicionalidades relativas ao exame pré-natal, ao acompanhamento nutricional e de saúde e à frequência escolar de oitenta e cinco por cento em estabelecimento de ensino regular, sem prejuízo de outras previstas em regulamento.

Em sua justificção, o autor alega ser esta medida de alta relevância, pois representa um compromisso das famílias atendidas junto aos governos e à sociedade que financiam a transferência de renda.

A proposição foi distribuída para a Comissão de Seguridade Social e Família, a Comissão de Finanças e Tributação e a Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania.

No prazo regimental, não foram oferecidas emendas.

É o relatório.

## **II - VOTO DO RELATOR**

Oportuna e meritória a proposição sob comento.

A promoção da segurança alimentar e nutricional, a contribuição para a erradicação da extrema pobreza e a conquista da cidadania pela

parcela da população mais vulnerável à fome devem ter a contrapartida das pessoas beneficiárias.

Uma vez que o Programa Bolsa Família não deve ser somente mais uma política pública voltada ao alívio imediato da fome e da escassez de recursos, devemos reforçar a idéia de conquista da cidadania e rompimento do círculo vicioso da pobreza que se propaga por gerações.

Entendemos salutar a introdução da condicionalidade de prestação de serviço voluntário por um ou mais membros da família interessada em assegurar o direito de receber o benefício do Programa Bolsa Família.

A associação da concessão do benefício Bolsa Família à prestação de serviço voluntário representa uma oportunidade de inserção do beneficiário no mercado de trabalho e um retorno social de grande valor à comunidade.

Diante do exposto, votamos pela aprovação do Projeto de Lei nº 44, de 2007.

Sala da Comissão, em 02 de maio de 2007.

Deputado DR. TALMIR  
Relator

### **III - PARECER DA COMISSÃO**

A Comissão de Seguridade Social e Família, em reunião ordinária realizada hoje, aprovou unanimemente o Projeto de Lei nº 44/2007, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Dr. Talmir.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

Jorge Tadeu Mudalen - Presidente, Alcení Guerra, Ribamar Alves e Cleber Verde - Vice-Presidentes, Armando Abílio, Arnaldo Faria de Sá, Chico D'Angelo, Cida Diogo, Darcísio Perondi, Dr. Talmir, Eduardo Amorim, Eduardo Barbosa, Geraldo Resende, Henrique Eduardo Alves, Jô Moraes, João Bittar, Jofran Frejat, José Linhares, Neilton Mulim, Pepe Vargas, Rafael Guerra, Raimundo Gomes de Matos, Rita Camata, Roberto Britto, Saraiva Felipe, Geraldo Thadeu, Gorete

Pereira, Guilherme Menezes, Íris de Araújo, Leandro Sampaio, Nazareno Fonteles, Sebastião Bala Rocha e Simão Sessim.

Sala da Comissão, em 20 de junho de 2007.

Deputado JORGE TADEU MUDALEN  
Presidente

## **COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA**

### **I - RELATÓRIO**

O projeto de lei em epígrafe visa a acrescentar aos critérios de concessão do benefício Bolsa Família a prestação de serviço voluntário por membro da família beneficiada, sem prejuízo do auxílio financeiro referido no art. 3-A da Lei nº 9.608, de 18 de fevereiro de 1998, que dispõe sobre o serviço voluntário.

O autor justifica sua proposta sob o argumento de que se trata de medida de alta relevância, pois representa um compromisso das famílias atendidas junto aos governos e à sociedade que financia a transferência de renda.

A Comissão de Seguridade Social e Família aprovou o projeto.

Esgotado o prazo regimental, não foram apresentadas emendas ao projeto nesta Comissão.

### **II - VOTO DO RELATOR**

Conforme determina o art. 32, inciso IV, alínea a, do Regimento Interno da Câmara dos Deputados, cumpre a esta Comissão se pronunciar acerca da constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa do Projeto de Lei nº 44, de 2007.

Estão obedecidos os requisitos constitucionais relativos à competência legislativa da União (art. 22, inciso XXIII, CF), às atribuições do Congresso Nacional (art. 48, *caput*, CF) e à iniciativa, neste caso, ampla e não reservada (art. 61, *caput*, CF).

Igualmente constatamos que o projeto respeita preceitos e princípios da Constituição em vigor, em especial os dispositivos inseridos no art. 3º,

incisos I a III, que estabelecem como objetivos fundamentais da República Federativa do Brasil construir uma sociedade livre, justa e solidária; garantir o desenvolvimento nacional, erradicar a pobreza e a marginalização e reduzir as desigualdades sociais; bem como o art. 6º, *caput*, que assegura os direitos sociais.

Trata-se de projeto que promove a conquista da cidadania e o rompimento do círculo vicioso da pobreza. Associar a concessão do benefício Bolsa Família à prestação de serviço voluntário representa oportunidade de inserção do beneficiário no mercado de trabalho, efetivação do art. 203, inciso III, da Carta e um retorno social de grande valor à comunidade. É, portanto, medida que objetiva o bem-estar e a justiça sociais (art. 193, CF).

O projeto está em conformidade com o ordenamento jurídico vigente.

Para adequar a técnica legislativa e a redação empregadas às normas estabelecidas pela Lei Complementar nº 95, de 1998, alterada pela Lei Complementar nº 107, de 2001, é necessário acrescentar as letras 'NR' ao final do artigo modificado. Entendemos desnecessário apresentar emenda, pois referida correção será realizada no momento da redação final.

Isto posto, nosso voto é no sentido da constitucionalidade, juridicidade e boa técnica legislativa do Projeto de Lei nº 44, de 2007.

Sala da Comissão, em 12 de agosto de 2008.

Deputado Vicente Arruda

Relator

### **III - PARECER DA COMISSÃO**

A Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, em reunião ordinária realizada hoje, opinou pela constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa do Projeto de Lei nº 44-A/2007, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Vicente Arruda.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

João Paulo Cunha - Presidente, Vicente Candido e Cesar Colnago - Vice-Presidentes, Alessandro Molon, Almeida Lima, Anthony Garotinho, Antonio

Bulhões, Arnaldo Faria de Sá, Delegado Protógenes, Dr. Grilo, Edson Silva, Eduardo Cunha, Esperidião Amin, Fábio Ramalho, Fabio Trad, Félix Mendonça Júnior, Henrique Oliveira, Jilmar Tatto, João Campos, João Paulo Lima, Jorginho Mello, Jutahy Junior, Luiz Carlos, Luiz Couto, Marçal Filho, Marcos Medrado, Maurício Quintella Lessa, Mauro Benevides, Mendes Ribeiro Filho, Mendonça Filho, Onyx Lorenzoni, Osmar Serraglio, Paes Landim, Pastor Marco Feliciano , Ricardo Berzoini, Roberto Teixeira, Ronaldo Fonseca, Rubens Otoni, Vieira da Cunha, Vilson Covatti, Wilson Filho, Arolde de Oliveira, Assis Carvalho, Chico Lopes, Cida Borghetti, Fábio Faria, Francisco Escórcio, Gabriel Chalita, Gonzaga Patriota, Laurez Moreira, Leandro Vilela, Márcio Macêdo, Nelson Marchezan Junior, Sandro Alex e Sérgio Barradas Carneiro.

Sala da Comissão, em 2 de agosto de 2011.

Deputado JOÃO PAULO CUNHA  
Presidente

|                         |
|-------------------------|
| <b>FIM DO DOCUMENTO</b> |
|-------------------------|