

# COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

## PROJETO DE LEI Nº 1.873, DE 1999

Dispõe sobre o pagamento em cheque, nas concessionárias ou permissionárias de serviços públicos e nas prestadoras de serviços de telecomunicações, das respectivas faturas de serviços de água e esgoto, energia elétrica, gás de cozinha e telefone, e dá outras providências.

**Autor:** Deputado PEDRO FERNANDES

**Relator:** Deputado CARLOS WILLIAN

### I - RELATÓRIO

1. O Projeto de Lei sob exame proíbe **concessionárias e permissionárias de serviços públicos** e prestadoras de **serviços de telecomunicações** de recusar, por meio de suas agências e postos de atendimento ao público, salvo se vencida a obrigação, o recebimento de **cheque** de emitente devidamente identificado, para pagamento das respectivas faturas de serviços de **água e esgoto, energia elétrica, gás de cozinha e telefone**, mesmo em se tratando de pagamento com cheques de responsável legal pelo usuário do serviço, em caso de menor relativa ou absolutamente incapaz, tutelado ou curatelado (**art. 1º**), não implicando isso custos adicionais aos usuários (**§ 3º**)

Pelo **§ 1º** “a **quitação** da obrigação somente se operará após a **compensação do cheque** e a **entrega do título ao usuário**, devidamente quitado, após a liquidação do cheque, devendo as concessionárias, as permissionárias e as prestadoras emitir um documento que

atesta o pagamento da fatura, com a informação de que a sua quitação depende da compensação do cheque”.

“Na hipótese de **devolução do cheque**, por qualquer motivo, o banco restituirá o título à concessionária, permissionária ou prestadora, acompanhado do cheque, que poderão adotar as medidas judiciais cabíveis” **(§ 2º)**.

Autoriza o **art. 2º** a celebração de **convênios** entre os **bancos** e as **concessionárias e permissionárias de serviços públicos** e as prestadoras de serviços de **telecomunicações**.

Por outro lado, o **art. 3º** comina aos infratores as penalidades do **Código de Defesa do Consumidor**.

Quanto ao **art. 4º**, ordena ao Poder Executivo **regulamentar** a lei no prazo de sessenta dias após a entrada em vigor da lei (segundo o art. 5º o dia de sua publicação).

O **art. 6º** estabelece **cláusula revogatória geral**.

2. Em **justificação** enfatiza-se:

*“Em primeiro lugar, é mister esclarecer que esse projeto não tem o condão de transmutar a natureza jurídica do cheque como se moeda corrente fosse, atribuindo-lhe o poder liberatório do pagamento, mas o de dar maior comodidade ao cidadão e usuário de serviços públicos, oferecendo-lhes facilidades no seu cotidiano para o pagamento de suas obrigações.*

*Por seu turno, aproveite-se também a oportunidade para se registrar que não se trata de imputar às concessionárias, permissionárias e as prestadoras de serviços o ônus quanto à responsabilidade no tocante a eventuais irregularidades no pagamento com cheques, até por que estariam sim obrigadas a recebê-los, como forma de pagamento das respectivas faturas, porém a quitação das mesmas dependeria da respectiva compensação e liquidação do cheque.*

*Não podemos mais é conviver com o flagrante desrespeito das concessionárias, permissionárias e prestadoras de serviços para com os cidadãos e seus usuários. O constante estabelecimento de normas legais que se destinem a temperar e a harmonizar as relações de consumo e o relacionamento entre os seus protagonistas é*

*sempre bem vindo, sobretudo porque a lei, neste particular, deve visar à proteção dos economicamente mais fracos e desassistidos.”*

**3.** Na COMISSÃO DE DEFESA DO CONSUMIDOR, MEIO AMBIENTE E MINORIAS o PL recebeu a seguinte **emenda**, do Deputado PAES LANDIM, dando a seguinte redação ao **art. 2º**

*“Art. 2º As casas lotéricas, drogarias, postos de combustível, bem com outros estabelecimentos comerciais e financeiros, mediante convênio, são autorizados a receber o pagamento das contas de água, luz e telefone, bem como quaisquer taxas, impostos ou tarifas públicas, quando o pagamento for efetuado em dinheiro.*

*§ 1º As concessionárias de serviços públicos emitentes das faturas ficam obrigadas a firmarem convênios com os estabelecimentos citados no caput de modo a assegurar melhores alternativas aos sacados para a quitação dos seus débitos.*

*§ 2º É vedado às concessionárias de serviços públicos emitirem contas de água, luz e telefone, bem como impostos ou tarifas públicas em valor inferior a R\$ 10,00 (dez reais), compensando-se os saldos inferiores a este limite nas faturas dos meses subseqüentes.*

*I – As faturas emitidas conforme o disposto no caput deste artigo não conterão os centavos, havendo a devida compensação nas cobranças subseqüentes.*

*II – A multa de mora decorrente do inadimplemento constará nas faturas subseqüentes.”*

sob a **justificação**:

*“É oportuno incluir no texto do Projeto dispositivo com o objetivo de ampliar as opções para o pagamento das obrigações dos cidadãos, tendo em vista que atualmente cerca de 2.000 municípios brasileiros sequer são atendidos por agências bancárias.*

*Visando corrigir tal distorção apresentamos a presente contribuição no sentido de estender às drogarias, supermercados, postos de gasolina, etc., a faculdade de receberem contas e tarifas públicas, tendo em vista que tratam-se de estabelecimentos mais próximos de suas residências, evitando-se inclusive, que os cidadãos passem parte considerável do seu tempo nas filas dos bancos. Sugere-*

*se também que as faturas inferiores a R\$ 10,00 sejam acumuladas, desobrigando importante parcela da sociedade a comparecerem mensalmente para pagamento de faturas com valores inexpressivos.*

*Com essa preocupação, apresentamos a presente emenda com o intuito de democratizar o acesso da população a novas possibilidades mais cômodas e igualmente seguras de honrarem seus compromissos, sem depender das agências bancárias.*

*Despertando o interesse desses novos estabelecimentos, estaremos contribuindo para o seu fortalecimento, pois os recursos que hoje são pagos pelas concessionárias aos bancos para o recebimento de suas contas seriam transferidos às farmácias, postos de combustíveis, supermercados, etc.*

*É relevante lembrar que aquelas pessoas que não contam com agências bancárias na região em que residem, muitas vezes são obrigadas a se deslocarem até municípios vizinhos para efetuarem pagamento de faturas, não raramente com valores inferiores a R\$ 4,00, tendo que pagar, ainda, o transporte coletivo, além de dispensar importante parcela do seu tempo a uma tarefa que, para nós, deveria ser simples, cômoda e rápida.*

.....  
*Assim sendo, caberia incluir ainda dispositivo para que a medida entre em vigor 90 dias após a publicação da lei, e permitir a adequada adequação dos sistemas operacionais.”*

**4.** Em reunião de 13 de dezembro de 2000, a COMISSÃO DE DEFESA DO CONSUMIDOR, MEIO AMBIENTE E MINORIAS **aprovou por unanimidade** o PL, com **duas emendas modificativas** oferecidas pelo Relator, **Deputado FERNANDO ZUPPO** e **rejeitando** a emenda do **Deputado PAES LANDIM**.

Colhe-se do parecer do Relator:

*“Concordamos com o autor da proposta sob comento que o consumidor-usuário das concessionárias de serviços públicos devam ter o direito de efetuar os pagamento de suas contas com cheques, mesmo que de terceiros, desde que estejam devidamente identificados.*

Quanto à emenda proposta, vemos algumas restrições. A possibilidade de pagamento em quaisquer estabelecimentos comerciais, mesmo que sob convênio, pode ensejar alguns problemas que prejudiquem o consumidor, como, por exemplo, o não repasse do dinheiro pago pelo usuário ao estabelecimento comercial para a concessionária. Nas casas lotéricas esta possibilidade é remota, pois são permissões da Caixa Econômica Federal, o que já lhes dá uma maior credibilidade. No que se refere ao acúmulo de contas inferiores a dez reais, também achamos que pode ser prejudicial ao consumidor de baixa renda, pois no mês subsequente poderá não ter o dinheiro para pagar duas contas, e não podemos esquecer que muitos brasileiros vivem contando os poucos centavos que lhes sobra para conseguir sobreviver.

Por outro lado, desejamos ampliar a proposta para que abranja, também, o pagamento de contas vencidas, e não apenas aquelas a vencer. Para tal fim, oferecemos a **Emenda nº 1** anexa.

Outrossim, por uma questão de coerência cronológica, uma vez que é solicitada a regulamentação da lei e dado um prazo de 60 (sessenta) dias para este trabalho, oferecemos a **Emenda nº 2**, em anexo, determinando que a lei entre em vigor 90 (noventa) dias após a sua publicação.”

**5. As emendas modificativas** aprovadas são as seguintes:

- **nº 1**, dando nova redação ao **art. 1º**:

*“Art. 1º É proibido às concessionárias ou permissionárias de serviços públicos e às prestadoras de serviços de telecomunicações recusarem, por meio de suas agências e postos de atendimento ao público, o recebimento de cheque de emitente devidamente identificado, para pagamento das respectivas faturas de serviços de água e esgoto, energia elétrica, gás de cozinha e telefone, mesmo quando se tratar de pagamento por intermédio de cheque de terceiros.”*

- **nº 2**, dando nova redação ao **art. 5º**:

*“Art. 5º Esta lei entra em vigor no prazo de 90 (noventa) dias a contar da data de sua publicação.”*

É o relatório.

## II - VOTO DO RELATOR

1. Insere-se na competência da COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA a análise de **projetos, emendas e substitutivos** submetidos à Câmara ou suas Comissões, sob os aspectos da **constitucionalidade**, da **legalidade**, da **juridicidade**, da **regimentalidade** e da **técnica legislativa** (art. 32, IV, alínea a, do Regimento Interno).

2. A matéria versada no PL em foco situa-se no campo da **defesa do consumidor**. Nos moldes do inciso XXXII do art. 5º, da Constituição Federal, “o Estado promoverá, na forma da lei, a **defesa do consumidor**”, que constitui um dos princípios gerais da atividade econômica (art. 170, VI, da CF).

Lê-se, ainda, no art. 175, parágrafo único, II:

*“Art. 175. Incumbe ao poder público, na forma da lei, diretamente ou sob regime de concessão ou permissão, sempre através de licitação, a prática de serviços públicos.*

*Parágrafo único. A lei disporá sobre:*

*I – .....*

*II – os direitos dos usuários;*

*.....”*

3. Como se vê, nenhum óbice de natureza constitucional, legal, jurídica ou regimental tolhe a livre tramitação do PL e das emendas ofertadas pela COMISSÃO DE DEFESA DO CONSUMIDOR, MEIO AMBIENTE E MINORIAS, salvo no que diz respeito ao art. 4º do projeto que é **inconstitucional**, por afrontar o art. 2º da Constituição Federal, que consagra o princípio da **separação dos Poderes**, quando fixa prazo ao Executivo para regulamentação da lei.

4. Em face do art. 9º da Lei Complementar nº 95 de 26 de fevereiro de 1998, que “dispõe sobre a elaboração, a redação, a alteração e a consolidação das leis, conforme determina o parágrafo único do art. 59 da Constituição Federal”, alterada pela Lei Complementar nº 107, de 26 de abril de 2001, há que se suprimir o art. 6º do PL, pois que não admite ela **cláusula revocatória geral**.

Também com base nessa lei complementar, deve ser suprimida da **Emenda nº 2**, daquela Comissão, a referência numérica do prazo para a entrada em vigor da lei (**art. 11, II, alínea f**).

**5.** Por tudo isso o voto é pela aprovação do PL e das emendas da **COMISSÃO DE DEFESA DO CONSUMIDOR, MEIO AMBIENTE E MINORIAS**, com a emenda e subemenda ora oferecidas.

Sala da Comissão, em        de        de 2008.

Deputado CARLOS WILLIAN  
Relator

# **COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA**

## **PROJETO DE LEI Nº 1.873, DE 1999**

Dispõe sobre o pagamento em cheque, nas concessionárias ou permissionárias de serviços públicos e nas prestadoras de serviços de telecomunicações, das respectivas faturas de serviços de água e esgoto, energia elétrica, gás de cozinha e telefone, e dá outras providências.

### **EMENDA Nº 1**

Ficam suprimidos os arts. 4º e 6º .

Sala da Comissão, em        de        de 2008.

Deputado CARLOS WILLIAN  
Relator

# **COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA**

## **PROJETO DE LEI Nº 1.873, DE 1999**

Dispõe sobre o pagamento em cheque, nas concessionárias ou permissionárias de serviços públicos e nas prestadoras de serviços de telecomunicações, das respectivas faturas de serviços de água e esgoto, energia elétrica, gás de cozinha e telefone, e dá outras providências.

### **SUBEMENDA À EMENDA Nº 2 DA COMISSÃO DE DEFESA DO CONSUMIDOR, MEIO AMBIENTE E MINORIAS**

Dê-se ao art. 5º a seguinte redação:

*“Art. 5º Esta lei entra em vigor no prazo de noventa dias a contar da data de sua publicação.”*

Sala da Comissão, em        de        de 2008.

Deputado CARLOS WILLIAN  
Relator