

PROJETO DE LEI N.º 3.332, DE 2008

(Do Sr. Cleber Verde)

Acrescenta o § 6º ao art. 5º da Lei nº 1.060, de 05 de fevereiro de 1950 (Lei de Assistência Judiciária aos Necessitados - Lei da Justiça Gratuita), equiparando os Advogados que prestam serviços de natureza equivalente aos Defensores Públicos, para fins de contagem de prazos em dobro e intimação pessoal.

DESPACHO:

APENSE-SE AO PL-474/2007.

APRECIAÇÃO:

Proposição sujeita à apreciação conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II

PUBLICAÇÃO INICIAL Art. 137, caput - RICD

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º O artigo 5º da Lei de Assistência Judiciária aos

Necessitados, Lei Federal n.º 1.060, de 05 de fevereiro de 1950, terá acrescentado o

parágrafo sexto, nos termos a seguir descritos:

Art. 5° O juiz, se não tiver fundadas razões para indeferir o

pedido, deverá julgá-lo de plano, motivando ou não o deferimento dentro do prazo

de setenta e duas horas.

Parágrafo quinto: Nos Estados onde a Assistência Judiciária

seja organizada e por eles mantida, o Defensor Público, ou quem exerça cargo

equivalente, será intimado pessoalmente de todos os atos do processo, em ambas as instâncias, contando-se-lhes em dobro todos os prazos. (Alterado pela L-007.871-

1989)

Parágrafo Sexto: São equiparados aos Defensores Públicos,

nos termos do parágrafo quinto supra, para fins de contagem de prazo e intimação

pessoal, o advogado conveniado com o Estado bem como o advogado que exerce assistência judiciária nos núcleos de prática jurídica das faculdades de Direito

Públicas ou Privadas.

Art. 2º Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

JUSTIFICAÇÃO

A Lei 7.871/89 acrescentou o § 5º ao artigo 5º da Lei nº 1.060/50,

criando, assim, mais um benefício ao necessitado, cuja redação é a seguinte:

"Nos Estados onde a Assistência Judiciária seja organizada e por

eles mantida, o Defensor Público, ou quem exerça cargo

equivalente, será intimado pessoalmente de todos os atos do

processo, em ambas as Instâncias, contando-se-lhes em dobro

todos os prazos". (grifo nosso)

A inserção, no texto constitucional, da assistência jurídica integral

e gratuita teve a intenção de proporcionar um acesso mais positivo do

necessitado à Justiça, bem como tornar as pessoas efetivamente iguais perante o

Direito.

O artigo 5º, inciso LXXIV da Constituição Federal, ao asseverar

que "O Estado prestará assistência jurídica integral e gratuita aos que

comprovarem insuficiência de recursos", certamente fala em "Estado" como toda

e qualquer entidade político-administrativa.

A assistência jurídica integral e gratuita, prevista na Carta Política,

foi regulada, em especial, na Lei Federal nº 1.060/50, a qual dispõe que o

benefício de justiça gratuita compreende a isenção de toda e qualquer despesa

necessária ao pleno exercício dos direitos e das faculdades processuais, sejam

tais despesas judiciais ou não.

Nos termos da atual Constituição Federal, em seu artigo 134, o

órgão público que deve ser incumbido de prestar a assistência jurídica é a

Defensoria Pública. Atualmente, temos a inclusão das Faculdades de Direito

públicas e privadas como colaboradores dos Poderes Públicos para a

democratização do acesso à justiça e, simultaneamente, melhorar o ensino

jurídico, diante da atual exigência curricular da disciplina de Prática Jurídica e

Forense, a ser ministrada obrigatoriamente pelas Faculdades de Direito.

Esta atividade é essencial para a obtenção do grau de bacharel

em direito, ademais, visa estimular uma sintonia entre a atividade acadêmica e a

prestação de assistência à população carente, haja vista que o aluno não enfoca

apenas a causa jurídica do seu assistido, mas também seu quadro social.

Coordenação de Comissões Permanentes - DECOM - P_2961 CONFERE COM O ORIGINAL AUTENTICADO

As assistências jurídicas das Faculdades de Direito, apesar de

prestarem os mesmos serviços dos Defensores Públicos, não fazem jus a

contagem do prazo em dobro para a prática dos atos processuais e a intimação

pessoal, estabelecendo-se injusta desigualdade.

A Constituição de 1988, em seu artigo 5º, caput, dispõe sobre o

princípio da isonomia, que aplicado ao processo, implica o tratamento igualitário,

que deve ser atribuído a ambas as partes, quaisquer que sejam as qualidades

pessoais que detenham, para permitir aos litigantes atingir o fim a que as formas

processuais se destinam.

Todos devem ter as mesmas chances de alcançar o conteúdo da

norma, a finalidade a que se presta, ainda que por caminhos diferentes. Segundo

o princípio constitucional da isonomia, ambas as partes, autor e réu, devem ter as

mesmas oportunidades processuais, independente da posição que ocupe na

relação processual. E, por iguais oportunidades, devemos entender a concessão

de prazos iguais a todo interessado, para a prática de atos idênticos ou

assemelhados.

Nesse diapasão, podemos afirmar que o cidadão e jurisdicionado

que busca a justiça junto a órgãos não-oficiais prestadores do serviço de

assistência jurídica, como, por exemplo, as Universidades, devem gozar de todos

os benefícios previstos na Lei 1.060/50, igual àqueles que procuram os serviços

da Procuradoria de Assistência Judiciária ou a Defensoria Pública, sob pena de

estar ferindo o princípio da isonomia, pois todo e qualquer cidadão tem direito a

uma defesa com todas as garantias constitucionais, mormente os benefícios que

a lei lhe assiste.

Se, em uma mesma demanda, um hipossuficiente estiver sendo

defendido pelo órgão oficial e o outro necessitado por órgão não estatal prestador

do serviço gratuito, sendo concedido apenas àquele prazo em dobro e intimação

Coordenação de Comissões Permanentes - DECOM - P_2961 CONFERE COM O ORIGINAL AUTENTICADO

pessoal de todos os atos do processo, haverá um tratamento desigual para duas

situações análogas.

Eruditamente, os Ministros do Superior Tribunal de Justiça, ao

julgarem o recurso especial nº 23.962-0, em 06 de outubro de 1.992, concederam

ao Departamento Jurídico do Centro Acadêmico XI de Agosto todos os benefícios

outorgados pela Lei Federal nº 1.060/50, dando uma interpretação extensiva ao

texto do § 5º do artigo 5º da lei acima citada.

A expressão "cargo equivalente" recebeu uma interpretação

ampla, de forma a abranger também os defensores que exercem um munus, não

propriamente como funcionários dos órgãos oficiais, mas atuando como se o

fossem. Portanto, verifica-se que a palavra cargo deve ser lida como função,

assim, o prazo em dobro deve ser concedido a todo órgão prestador de

assistência judiciária, e não somente ao órgão oficial prestador do serviço.

Urge salientar que as prerrogativas prevista na Lei Federal nº

1.060/50 são concedidas ao hipossuficiente, à qual é defendido, e não ao órgão

prestador de assistência judiciária. O jurisdicionado assistido, carente de recursos

já se sente diferenciado, distante da justiça, face ao estado social a que pertence,

portanto, não podemos permitir que estas pessoas, desprovidas de recursos

econômicos, sejam tratadas desigualmente perante o Direito.

Como ensinado pelo Jurista Ruy Barbosa, em lição já clássica, o

princípio da igualdade consiste em tratar desigualmente os desiguais na medida

em que se desigualam (igualdade substancial).

A nobre e indispensável função exercida pela Defensoria Pública

(art. 134, Constituição Federal) ou por quem exerça cargo equivalente, de

cunho eminentemente social, reclama tal benefício. Afinal, a defesa gratuita

dos interesses daqueles menos favorecidos precisa ser instrumentalizada de

forma que se dê em melhores condições. Sem isso, a atividade da Defensoria

Coordenação de Comissões Permanentes - DECOM - P_2961 CONFERE COM O ORIGINAL AUTENTICADO Pública ou do órgão que lhe faça as vezes seria inócua, reafirmando o entendimento de que a justiça é para aqueles com melhores condições econômicas.

Nada mais coerente, então, que se conceda prazo em dobro para aqueles órgãos ou entidades que atuam na defesa de interesses dos carentes de recursos, impossibilitados de arcarem com as custas e demais despesas do processo, sem prejuízo do sustento próprio ou de sua família, fazendo letra viva e ativa a garantia constitucional da assistência jurídica integral e gratuita e do acesso à justiça.

Pelo exposto, contamos com o apoio dos nobres Colegas para a sua aprovação.

Sala das Sessões, em 28 de abril de 2008.

Deputado Cleber Verde

LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA COORDENAÇÃO DE ESTUDOS LEGISLATIVOS - CEDI

CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL 1988

TÍTULO II DOS DIREITOS E GARANTIAS FUNDAMENTAIS

CAPÍTULO I DOS DIREITOS E DEVERES INDIVIDUAIS E COLETIVOS

- Art. 5º Todos são iguais perante a lei, sem distinção de qualquer natureza, garantindo-se aos brasileiros e aos estrangeiros residentes no País a inviolabilidade do direito à vida, à liberdade, à igualdade, à segurança e à propriedade, nos termos seguintes:
- I homens e mulheres são iguais em direitos e obrigações, nos termos desta Constituição;
- II ninguém será obrigado a fazer ou deixar de fazer alguma coisa senão em virtude de lei;
 - III ninguém será submetido a tortura nem a tratamento desumano ou degradante;
 - IV é livre a manifestação do pensamento, sendo vedado o anonimato;
- V é assegurado o direito de resposta, proporcional ao agravo, além da indenização por dano material, moral ou à imagem;
- VI é inviolável a liberdade de consciência e de crença, sendo assegurado o livre exercício dos cultos religiosos e garantida, na forma da lei, a proteção aos locais de culto e a suas liturgias;
- VII é assegurada, nos termos da lei, a prestação de assistência religiosa nas entidades civis e militares de internação coletiva;
- VIII ninguém será privado de direitos por motivo de crença religiosa ou de convicção filosófica ou política, salvo se as invocar para eximir-se de obrigação legal a todos imposta e recusar-se a cumprir prestação alternativa, fixada em lei;
- IX é livre a expressão da atividade intelectual, artística, científica e de comunicação, independentemente de censura ou licença;
- X são invioláveis a intimidade, a vida privada, a honra e a imagem das pessoas, assegurado o direito a indenização pelo dano material ou moral decorrente de sua violação;
- XI a casa é asilo inviolável do indivíduo, ninguém nela podendo penetrar sem consentimento do morador, salvo em caso de flagrante delito ou desastre, ou para prestar socorro, ou, durante o dia, por determinação judicial;
- XII é inviolável o sigilo da correspondência e das comunicações telegráficas, de dados e das comunicações telefônicas, salvo, no último caso, por ordem judicial, nas hipóteses e na forma que a lei estabelecer para fins de investigação criminal ou instrução processual penal;
- XIII é livre o exercício de qualquer trabalho, ofício ou profissão, atendidas as qualificações profissionais que a lei estabelecer;
- XIV é assegurado a todos o acesso à informação e resguardado o sigilo da fonte, quando necessário ao exercício profissional;
- XV é livre a locomoção no território nacional em tempo de paz, podendo qualquer pessoa, nos termos da lei, nele entrar, permanecer ou dele sair com seus bens;
- XVI todos podem reunir-se pacificamente, sem armas, em locais abertos ao público, independentemente de autorização, desde que não frustrem outra reunião anteriormente convocada para o mesmo local, sendo apenas exigido prévio aviso à autoridade competente;
- XVII é plena a liberdade de associação para fins lícitos, vedada a de caráter paramilitar;

- XVIII a criação de associações e, na forma da lei, a de cooperativas independem de autorização, sendo vedada a interferência estatal em seu funcionamento;
- XIX as associações só poderão ser compulsoriamente dissolvidas ou ter suas atividades suspensas por decisão judicial, exigindo-se, no primeiro caso, o trânsito em julgado;
 - XX ninguém poderá ser compelido a associar-se ou a permanecer associado;
- XXI as entidades associativas, quando expressamente autorizadas, têm legitimidade para representar seus filiados judicial ou extrajudicialmente;
 - XXII é garantido o direito de propriedade;
 - XXIII a propriedade atenderá a sua função social;
- XXIV a lei estabelecerá o procedimento para desapropriação por necessidade ou utilidade pública, ou por interesse social, mediante justa e prévia indenização em dinheiro, ressalvados os casos previstos nesta Constituição;
- XXV no caso de iminente perigo público, a autoridade competente poderá usar de propriedade particular, assegurada ao proprietário indenização ulterior, se houver dano;
- XXVI a pequena propriedade rural, assim definida em lei, desde que trabalhada pela família, não será objeto de penhora para pagamento de débitos decorrentes de sua atividade produtiva, dispondo a lei sobre os meios de financiar o seu desenvolvimento;
- XXVII aos autores pertence o direito exclusivo de utilização, publicação ou reprodução de suas obras, transmissível aos herdeiros pelo tempo que a lei fixar;
 - XXVIII são assegurados, nos termos da lei:
- a) a proteção às participações individuais em obras coletivas e à reprodução da imagem e voz humanas, inclusive nas atividades desportivas;
- b) o direito de fiscalização do aproveitamento econômico das obras que criarem ou de que participarem aos criadores, aos intérpretes e às respectivas representações sindicais e associativas;
- XXIX a lei assegurará aos autores de inventos industriais privilégio temporário para sua utilização, bem como proteção às criações industriais, à propriedade das marcas, aos nomes de empresas e a outros signos distintivos, tendo em vista o interesse social e o desenvolvimento tecnológico e econômico do País;
 - XXX é garantido o direito de herança;
- XXXI a sucessão de bens de estrangeiros situados no País será regulada pela lei brasileira em benefício do cônjuge ou dos filhos brasileiros, sempre que não lhes seja mais favorável a lei pessoal do de cujus;
 - XXXII o Estado promoverá, na forma da lei, a defesa do consumidor;
- XXXIII todos têm direito a receber dos órgãos públicos informações de seu interesse particular, ou de interesse coletivo ou geral, que serão prestadas no prazo da lei, sob pena de responsabilidade, ressalvadas aquelas cujo sigilo seja imprescindível à segurança da sociedade e do Estado;
 - XXXIV são a todos assegurados, independentemente do pagamento de taxas:
- a) o direito de petição aos Poderes Públicos em defesa de direitos ou contra ilegalidade ou abuso de poder;
- b) a obtenção de certidões em repartições públicas, para defesa de direitos e esclarecimento de situações de interesse pessoal;

XXXV - a lei não excluirá da apreciação do Poder Judiciário lesão ou ameaça a direito;

XXXVI - a lei não prejudicará o direito adquirido, o ato jurídico perfeito e a coisa julgada;

XXXVII - não haverá juízo ou tribunal de exceção;

XXXVIII - é reconhecida a instituição do júri, com a organização que lhe der a lei, assegurados:

- a) a plenitude de defesa;
- b) o sigilo das votações;
- c) a soberania dos veredictos;
- d) a competência para o julgamento dos crimes dolosos contra a vida;

XXXIX - não há crime sem lei anterior que o defina, nem pena sem prévia cominação legal;

XL - a lei penal não retroagirá, salvo para beneficiar o réu;

XLI - a lei punirá qualquer discriminação atentatória dos direitos e liberdades fundamentais;

XLII - a prática do racismo constitui crime inafiançável e imprescritível, sujeito à pena de reclusão, nos termos da lei;

XLIII - a lei considerará crimes inafiançáveis e insuscetíveis de graça ou anistia a prática da tortura, o tráfico ilícito de entorpecentes e drogas afins, o terrorismo e os definidos como crimes hediondos, por eles respondendo os mandantes, os executores e os que, podendo evitá-los, se omitirem;

XLIV - constitui crime inafiançável e imprescritível a ação de grupos armados, civis ou militares, contra a ordem constitucional e o Estado Democrático;

XLV - nenhuma pena passará da pessoa do condenado, podendo a obrigação de reparar o dano e a decretação do perdimento de bens ser, nos termos da lei, estendidas aos sucessores e contra eles executadas, até o limite do valor do patrimônio transferido;

XLVI - a lei regulará a individualização da pena e adotará, entre outras, as seguintes:

- a) privação ou restrição da liberdade;
- b) perda de bens;
- c) multa;
- d) prestação social alternativa;
- e) suspensão ou interdição de direitos;

XLVII - não haverá penas:

- a) de morte, salvo em caso de guerra declarada, nos termos do art. 84, XIX;
- b) de caráter perpétuo;
- c) de trabalhos forçados;
- d) de banimento;
- e) cruéis:

XLVIII - a pena será cumprida em estabelecimentos distintos, de acordo com a natureza do delito, a idade e o sexo do apenado;

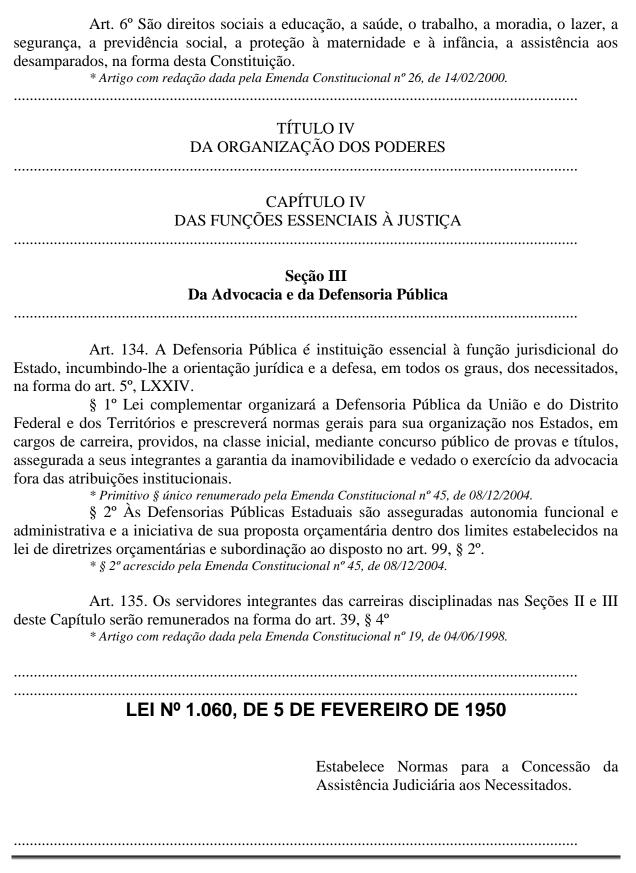
XLIX - é assegurado aos presos o respeito à integridade física e moral;

L - às presidiárias serão asseguradas condições para que possam permanecer com seus filhos durante o período de amamentação;

- LI nenhum brasileiro será extraditado, salvo o naturalizado, em caso de crime comum, praticado antes da naturalização, ou de comprovado envolvimento em tráfico ilícito de entorpecentes e drogas afins, na forma da lei;
- LII não será concedida extradição de estrangeiro por crime político ou de opinião;
- LIII ninguém será processado nem sentenciado senão pela autoridade competente;
- LIV ninguém será privado da liberdade ou de seus bens sem o devido processo legal;
- LV aos litigantes, em processo judicial ou administrativo, e aos acusados em geral são assegurados o contraditório e ampla defesa, com os meios e recursos a ela inerentes;
 - LVI são inadmissíveis, no processo, as provas obtidas por meios ilícitos;
- LVII ninguém será considerado culpado até o trânsito em julgado de sentença penal condenatória;
- LVIII o civilmente identificado não será submetido a identificação criminal, salvo nas hipóteses previstas em lei;
- LIX será admitida ação privada nos crimes de ação pública, se esta não for intentada no prazo legal;
- LX a lei só poderá restringir a publicidade dos atos processuais quando a defesa da intimidade ou o interesse social o exigirem;
- LXI ninguém será preso senão em flagrante delito ou por ordem escrita e fundamentada de autoridade judiciária competente, salvo nos casos de transgressão militar ou crime propriamente militar, definidos em lei;
- LXII a prisão de qualquer pessoa e o local onde se encontre serão comunicados imediatamente ao juiz competente e à família do preso ou à pessoa por ele indicada;
- LXIII o preso será informado de seus direitos, entre os quais o de permanecer calado, sendo-lhe assegurada a assistência da família e de advogado;
- LXIV o preso tem direito à identificação dos responsáveis por sua prisão ou por seu interrogatório policial;
 - LXV a prisão ilegal será imediatamente relaxada pela autoridade judiciária;
- LXVI ninguém será levado à prisão ou nela mantido, quando a lei admitir a liberdade provisória, com ou sem fiança;
- LXVII não haverá prisão civil por dívida, salvo a do responsável pelo inadimplemento voluntário e inescusável de obrigação alimentícia e a do depositário infiel;
- LXVIII conceder-se-á habeas corpus sempre que alguém sofrer ou se achar ameaçado de sofrer violência ou coação em sua liberdade de locomoção, por ilegalidade ou abuso de poder;
- LXIX conceder-se-á mandado de segurança para proteger direito líquido e certo, não amparado por habeas corpus ou habeas data, quando o responsável pela ilegalidade ou abuso de poder for autoridade pública ou agente de pessoa jurídica no exercício de atribuições do Poder Público;
 - LXX o mandado de segurança coletivo pode ser impetrado por:
 - a) partido político com representação no Congresso Nacional;

- b) organização sindical, entidade de classe ou associação legalmente constituída e em funcionamento há pelo menos um ano, em defesa dos interesses de seus membros ou associados;
- LXXI conceder-se-á mandado de injunção sempre que a falta de norma regulamentadora torne inviável o exercício dos direitos e liberdades constitucionais e das prerrogativas inerentes à nacionalidade, à soberania e à cidadania;
 - LXXII conceder-se-á habeas data:
- a) para assegurar o conhecimento de informações relativas à pessoa do impetrante, constantes de registros ou bancos de dados de entidades governamentais ou de caráter público;
- b) para a retificação de dados, quando não se prefira fazê-lo por processo sigiloso, judicial ou administrativo;
- LXXIII qualquer cidadão é parte legítima para propor ação popular que vise a anular ato lesivo ao patrimônio público ou de entidade de que o Estado participe, à moralidade administrativa, ao meio ambiente e ao patrimônio histórico e cultural, ficando o autor, salvo comprovada má-fé, isento de custas judiciais e do ônus da sucumbência;
- LXXIV o Estado prestará assistência jurídica integral e gratuita aos que comprovarem insuficiência de recursos;
- LXXV o Estado indenizará o condenado por erro judiciário, assim como o que ficar preso além do tempo fixado na sentença;
 - LXXVI são gratuitos para os reconhecidamente pobres, na forma da lei:
 - a) o registro civil de nascimento;
 - b) a certidão de óbito;
- LXXVII são gratuitas as ações de habeas corpus e habeas data, e, na forma da lei, os atos necessários ao exercício da cidadania;
- LXXVIII a todos, no âmbito judicial e administrativo, são assegurados a razoável duração do processo e os meios que garantam a celeridade de sua tramitação.
 - * Inciso LXXVIII acrescido pela Emenda Constitucional nº 45, de 08/12/2004.
- § 1º As normas definidoras dos direitos e garantias fundamentais têm aplicação imediata.
- § 2º Os direitos e garantias expressos nesta Constituição não excluem outros decorrentes do regime e dos princípios por ela adotados, ou dos tratados internacionais em que a República Federativa do Brasil seja parte.
- § 3º Os tratados e convenções internacionais sobre direitos humanos que forem aprovados, em cada Casa do Congresso Nacional, em dois turnos, por três quintos dos votos dos respectivos membros, serão equivalentes às emendas constitucionais.
 - * § 3° acrescido pela Emenda Constitucional nº 45, de 08/12/2004.
- § 4º O Brasil se submete à jurisdição de Tribunal Penal Internacional a cuja criação tenha manifestado adesão.
 - * § 4° acrescido pela Emenda Constitucional nº 45, de 08/12/2004.

CAPÍTULO II DOS DIREITOS SOCIAIS



- Art. 5° O juiz, se não tiver fundadas razões para indeferir o pedido, deverá julgá-lo de plano, motivando ou não o deferimento dentro do prazo de 72 (setenta e duas) horas.
- § 1º Deferido o pedido, o juiz determinará que o serviço de assistência judiciária, organizado e mantido pelo Estado, onde houver, indique, no prazo de 2 (dois) dias úteis; o advogado que patrocinará a causa do necessitado.
- § 2º Se no Estado não houver serviço de assistência judiciária, por ele mantido, caberá a indicação à Ordem dos Advogados, por suas Seções Estaduais, ou Subseções Municipais.
- § 3º Nos municípios em que não existirem Subseções da Ordem dos Advogados do Brasil, o próprio juiz fará a nomeação do advogado que patrocinará a causa do necessitado.
- § 4º Será preferido para a defesa da causa o advogado que o interessado indicar e que declare aceitar o encargo.
- § 5º Nos Estados onde a Assistência Judiciária seja organizada e por eles mantida, o Defensor Público, ou quem exerça cargo equivalente, será intimado pessoalmente de todos os atos do processo, em ambas as Instâncias, contando-se-lhes em dobro todos os prazos.
 - * § 5° acrescentado pela Lei nº 7.871, de 8 de novembro de 1989.

FIM DO DOCUMENTO	
petição, neste caso, será autuada em separado, apensando-se os respectivos autos aos causa principal, depois de resolvido o incidente.	ua
Art. 6º O pedido, quando formulado no curso da ação, não a suspenderá, poden o juiz, em face das provas, conceder ou denegar de plano o benefício de assistência.	A