PROJETO DE LEI Nº 498, DE 2003. (Apensos: PL n.º 1.974/2003 e PL n.º 2.483/2003)

"Altera dispositivos da Consolidação das Leis do Trabalho - CLT, a fim de garantir que os procedimentos das Comissões de Conciliação Prévia sejam facultativos, gratuitos e que haja a presença de advogado."

Autor: Dra. CLAIR

Relator: Deputado MAURÍCIO RANDS

I - RELATÓRIO

As proposições sob análise intentam promover alterações na parte do texto consolidado relativa às Comissões de Conciliação Prévia, com o fim de corrigir diversas fraudes e distorções verificadas no decorrer desses anos de experimentação da Lei n.º 9.958/2000, que instituiu essa instância administrativa como procedimento anterior às demandas judiciais.

O PL n.º 498/2003, de iniciativa da Dra. Clair, constitui uma síntese de sugestões apresentadas àquela proponente pela Associação Nacional dos Magistrados Trabalhistas – ANAMATRA e pela Comissão de Relações do Trabalho da Assembléia Legislativa do Estado de São Paulo, nos seguintes termos:

 a) exclui a atual hipótese de constituição das Comissões por ato unilateral da empresa, estabelecendo que convenção ou acordo coletivo de trabalho definirão sua constituição e funcionamento;

- b) assegura a presença de advogado nos procedimentos conciliatórios;
- c) retira o caráter obrigatório dessa instância anterior à judicial;
- d) proíbe a cobrança pelo serviço prestado pelo órgão;
- e) retira a eficácia liberatória geral dos recibos firmados nos termos de conciliação;
- f) estabelece a responsabilidade objetiva das Comissões por danos causados aos acordantes, a terceiros e ao Poder Público, em virtude de coação, simulação ou fraude, assegurando o direito de regresso; e, finalmente,
- g) explicita a competência da Justiça do Trabalho para processar e julgar as ações relativas à constituição, funcionamento e atuação das Comissões.

O PL n.º 1.974/2003, em apenso, é oriundo da Comissão de Legislação Participativa, que acolheu os pontos consensuais contidos nas Sugestões n.º 40/2002, apresentada pela ANAMATRA; n.º 72/2002, do Sindicato dos Trabalhadores nas Indústrias de Alimentação e Afins de Marília e Região – STIAM e n.º 79/2002, da Coordenação Federativa de Trabalhadores do Estado do Paraná – CFT/PR e várias federações.

As propostas desse Projeto (PL n.º 1.974/2003) estão contidas no anterior (PL n.º 498/2003), apenas divergindo quanto à competência para as ações que versem sobre os atos constitutivos, o processo eleitoral e o funcionamento desses órgãos de conciliação: no PL n.º 498/2003 a competência é remetida às Varas do Trabalho e no PL n.º 1.974/2003 ou é atribuída aos Tribunais Regionais do Trabalho ou é cometida ao Tribunal Superior do Trabalho, conforme o âmbito das Comissões – se regional ou nacional, respectivamente.

Finalmente, o PL n.º 2.483/2003, também apenso, da Ilustre lavra do então Deputado Carlos Nader, pretende estabelecer o condicionamento da eficácia do termo de renúncia de direitos do trabalhador à "anuência expressa de seu advogado" e à homologação de seu sindicato. Foilhe oferecida uma Emenda Substitutiva (n.º 1/2004), na Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público – CTASP, condicionando a eficácia

daquele termo apenas à assistência sindical quando a Comissão não for instituída no âmbito de entidade sindical.

A Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público – CTASP manifestou-se pela aprovação dos Projetos de Lei n.º 498/2003 e n.º 1.974/2003, na forma do Substitutivo apresentado pelo Relator, e pela rejeição do PL n.º 2.483/2003 e da respectiva Emenda Substitutiva n.º 1/2004.

É o relatório.

II - VOTO DO RELATOR

As proposições tramitam em Regime de Prioridade e estão sujeitas à apreciação do Plenário, nos termos dos Arts. 24, inciso II, alínea "d"; 151, inciso II, alínea "a" e 143, parágrafo único, todos do Regimento Interno da Câmara dos Deputados.

Cumpre a este Órgão técnico o exame das propostas segundo seus aspectos admissionais "de constitucionalidade, legalidade, juridicidade, regimentalidade e de técnica legislativa" (Art. 53, inciso III, do RI).

Nos termos do Art. 59, inciso III, c/c o Art. 48, *caput*, da Lei Maior, a elaboração de lei ordinária é feita pelo Congresso Nacional, com a sanção do Presidente da República.

As proposições sob apreço constituem Projetos de Lei Ordinária – PL n.º 498/2003; PL n.º 1.974/2003 e PL n.º 2.483/2003. Nesses e nas proposições acessórias (Substitutivo da CTASP e Emenda n.º 1/2004), como corolário, se discute matéria processual trabalhista, de competência legislativa da União, nos termos do Art. 22, inciso I, da Constituição Federal.

Apresentadas por membros ou comissões desta Casa, tem-se por observada, em todas as hipóteses, a legitimidade de iniciativa, consoante o disposto no Art. 61, *caput*, da C.F.

Ainda, ao apresentar Substitutivo, a CTASP usou da prerrogativa regimental estabelecida no inciso IV do Art. 57 do Regimento

Interno, observando os limites de sua competência, conforme disposto no Art. 55, também do R.I..

Quanto à juridicidade, a matéria encontra-se em consonância com os princípios de Direito que fundamentam a normatividade vigente em nosso país. Aliás, mais que isso, as proposições sob apreço vêm até dar a conformação constitucional ao texto da Lei n.º 9.958/2000, cuja adequação vem sendo reclamada desde a época de sua tramitação e ainda persiste entre os operadores do Direito, com diversos questionamentos judiciais exatamente sobre esses aspectos da legitimidade e juridicidade. Nesse sentido, a legislação passa a ser corrigida sob os seguintes pontos: 1º) a eficácia liberatória geral de recibos firmados perante aquela instância administrativa e 2º) a obrigatoriedade de os conflitos trabalhistas serem submetidos à instância administrativa antes da instância judicial.

De fato, é princípio básico de direito que um recibo só pode valer por aquilo que está escrito, jamais podendo gerar quitação além do efetivo recebimento. Da mesma forma, a falta de ressalva jamais pode implicar perda de direitos não quitados.

Por outro lado, a instância administrativa não pode ser transformada numa "contra tutela", nem em "renúncia" à tutela jurisdicional. E, no caso, sequer trata-se propriamente de "renúncia" à jurisdição estatal tendo em vista que a norma vigente **obriga** que as partes se submetam à jurisdição não estatal.

Em um Estado de Direito, as medidas para desafogar a máquina Judiciária não pode constituir-se na própria negativa de jurisdição estatal. Com efeito, o acesso ao judiciário não pode ser impedido nem mesmo por lei: entre os direitos fundamentais, o inciso XXXV do art. 5º da Constituição garante que "a lei não excluirá da apreciação do Poder Judiciário lesão ou ameaça a direito" (Negritamos).

Assim, as proposições também ultrapassam os aspectos admissionais de juridicidade e legitimidade, sendo que o Substitutivo oferecido pela CTASP melhorou o tratamento jurídico das discussões ali travadas.

Quanto à técnica legislativa, todavia, ainda faz-se necessário o oferecimento de alguns reparos ao texto do Substitutivo aprovado pela CTASP:

- 1. Quando a nova legislação determina que o art. "X" passa a vigorar com a seguinte redação implica a interpretação no sentido de que todo o dispositivo foi alterado. Assim, ao ser reescrito o novo texto suprimindo-se algum dispositivo, depreende-se que a parte excluída foi revogada. Não é essa a intenção do texto projetado para o Substitutivo no caso do § 2º do Art. 625-B; do § 1º do Art. 625-D e do caput do Art. 625-E, tanto assim que os referidos itens foram anotados seguidos de linha pontilhada. Nesse caso, tem-se que: a) o comando deveria ser "o art. 'X' passa a vigorar com a seguinte alteração" ou "passa a vigorar com o acréscimo do seguinte dispositivo", etc. ou b) com o comando "o art. 'X' passa a vigorar com a seguinte redação", parte dos dispositivos а eventualmente mantidos deveriam ser reproduzidos na nova redação. A mistura das técnicas legislativas para o caso de alteração (parcial) e de modificação de redação (total) do dispositivo não é mero preciosismo. Ao menos no que diz respeito ao texto da CLT, esse tipo de procedimento, quando da elaboração legislativa, tem gerado divergências entre suas publicações: alguns conceituados editores ou imprimem dispositivos com a nota remissiva de revogação ou, por interpretá-los como revogados, simplesmente não os publicam mais, quando, de fato, não foram revogados. Em contradição, outros editores fazem a publicação integral do dispositivo entendendo que não foram mesmo revogados. Naturalmente, esse tipo de equívoco pode implicar as mais diversas e indesejáveis consequências às partes que compõem, no caso, as relações entre "capital x trabalho" e aos operadores do Direito, gerando intermináveis discussões e inseguranças jurídicas, inclusive.
- 2. Não é pertinente o acréscimo de outro parágrafo (§ 4º), ao Art. 643 consolidado com o mesmo comando

genérico constante do § 3º vigente. O recomendável pela técnica legislativa é que esse próprio § 3º seja desdobrado em incisos e, quando for o caso, em alíneas.

- 3. Ainda que a lei autorize o funcionamento das Comissões de Conciliação Prévia em Turmas de Conciliação, trata-se apenas de uma divisão interna. Portanto, como as Turmas fazem parte das Comissões de Conciliação, é redundância enumerálas, individualizando-as como se fossem órgãos distintos, ao lado das Comissões e dos Núcleos Intersindicais, por exemplo, na regra proposta para o Art. 652, alínea "f" (competência da Justiça do Trabalho para processar e julgar as ações que versem sobre os Órgãos de Conciliação). Esse tipo de falha de redação induz a erros de interpretação, evitados com a aplicação do princípio de que a lei não deve conter palavras redundantes e inúteis.
- 4. A cláusula de vigência de uma norma (Art. 4º, no caso) não se confunde com a regra de eficácia contida (parágrafo único daquele artigo). A norma já está em vigor mesmo na hipótese de ser concedido algum prazo para que determinada situação se "acomode" às novas exigências legais, tanto assim que a data de vigência é considerada na contagem do prazo concedido para a eficácia daquela situação no mundo jurídico. A técnica legislativa recomendável, portanto, é que se constituam em dispositivos independentes.
- 5. A Ementa deve revelar melhor o conteúdo da nova norma, pois os dispositivos alterados não são apenas os relativos às Comissões de Conciliação Prévia: também acrescenta-se dispositivos nas atuais regras da CLT sobre a competência da Justiça do Trabalho, a fim de explicitar (Art. 114, IX, da CF), entre aquelas, novas controvérsias decorrentes dos órgãos paritários de conciliação.

Quanto ao PL n.º 2.483/2003, a técnica legislativa não merece reparos. Porém, algumas daquelas referências acima listadas também aplicam-se ao PL n.º 498/2003 e ao PL n.º 1.974/2003. Assim, por questões procedimentais inerentes ao processo legislativo nesta Casa, impõe-se a este Órgão técnico oferecer as respectivas emendas, sobretudo considerando-se que a matéria também está sujeita à apreciação do Plenário.

Pelo exposto, somos:

- pela constitucionalidade, legalidade, juridicidade e regimentalidade dos PL n.º 498/2003; PL n.º 1.974/2003 e PL n.º 2.483/2003, do Substitutivo da CTASP e da Emenda n.º 1/2004; e
- 2. pela boa técnica legislativa:
 - a) do PL n.º 2.483/2003 e da Emenda 1/2004;
 - b) do PL n.º 498/2003 e do PL n.º 1.974/2003, nos termos das Emendas oferecidas em anexo; e
 - c) do Substitutivo ao texto aprovado pela CTASP, na forma da Subemenda Substitutiva apresentada em anexo.

Sala da Comissão, em de de 2007.

SUBSTITUTIVO AOS PROJETOS DE LEI N.º 498, DE 2003 E N.º 1.974/2003

"Altera dispositivos da Consolidação das Leis do Trabalho (CLT), relativos às Comissões de Conciliação Prévia."

SUBEMENDA SUBSTITUTIVA

Dê-se ao texto do Substitutivo oferecido pela CTASP a seguinte redação:

Altera os Art. 625-A, Art. 625-B, Art. 625-C, Art. 625-D, Art. 625-E, Art. 643 e Art. 652 da Consolidação das Leis do Trabalho – CLT, para dispor sobre Comissões de Conciliação Prévia e para explicitar competências material e funcional da Justiça do Trabalho em ações relativas aos órgãos de conciliação administrativa.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º O Art. 625-A, acrescido à Consolidação das Leis do Trabalho – CLT pela Lei n.º 9.958, de 12 de janeiro de 2000, passa a vigorar com a seguinte redação:

Art. 625-A As empresas e os sindicatos podem instituir, mediante convenção ou acordo coletivo de trabalho, Comissões de Conciliação Prévia, de composição paritária, com representantes dos

empregados e dos empregadores, com a atribuição de tentar conciliar e mediar os conflitos individuais do trabalho.

Parágrafo único. As Comissões a que se refere o "caput" deste artigo poderão ser constituídas por empresas ou grupos de empresas da mesma categoria econômica, com um mesmo sindicato de trabalhadores ou com vários sindicatos ou entidades sindicais da mesma categoria profissional. (NR)

Art. 2º O "caput", os incisos I, II e III e o § 1º do Art. 625-B da Consolidação das Leis do Trabalho – CLT, aprovada pelo Decreto-lei n.º 5.452, de 1º de maio de 1943, passam a vigorar com a seguinte redação, acrescendo-se ao artigo os §§ 3º e 4º:

Art. 625-B A constituição e as normas de funcionamento das Comissões de Conciliação Prévia serão definidas na convenção ou no acordo coletivo de trabalho que autorizar sua instituição, observados os seguintes requisitos:

- I composição paritária, sendo a metade dos membros indicada pelo empregador e a outra metade eleita pelos empregados, em escrutínio secreto, fiscalizado pelo sindicato da categoria profissional;
- II número de suplentes igual ao de representantes titulares;
- III mandato de um ano para os seus membros, titulares e suplentes, permitida uma recondução.
- § 1º É vedada a dispensa dos representantes dos empregados membros da Comissão de Conciliação Prévia, titulares e suplentes, desde sua inscrição para concorrer à eleição até um ano após o final do mandato, salvo se cometerem falta grave, apurada nos termos da lei. (NR)

§ 2°

§ 3º As comissões podem funcionar em Turmas de Conciliação, observados os critérios estabelecidos no "caput".

§ 4º É assegurada a presença dos advogados das partes nos procedimentos de conciliação.

Art. 3º O Art. 625-C, acrescido à Consolidação das Leis do Trabalho – CLT pela Lei n.º 9.958, de 12 de janeiro de 2000, passa a vigorar com a seguinte redação:

Art. 625-C As entidades sindicais e as empresas que instituírem Comissão de Conciliação Prévia são objetivamente responsáveis por danos civis, materiais ou morais, causados aos acordantes, a terceiros ou ao Poder Público em virtude de coação, simulação ou fraude por parte dos conciliadores, assegurado o direito de regresso.

Parágrafo único. É vedada a utilização dos símbolos e nomenclaturas do Poder Judiciário. (NR).

Art. 4º O "caput" e os §§ 2º, 3º e 4º do Art. 625-D da Consolidação das Leis do Trabalho – CLT, aprovada pelo Decreto-lei n.º 5.452, de 1º de maio de 1943, passam a vigorar com a seguinte redação:

Art. 625-D Qualquer demanda de natureza trabalhista poderá ser submetida à Comissão de Conciliação Prévia na localidade da prestação de serviços ou da celebração do contrato.

- § 1°
- § 2º Não prosperando a conciliação, será fornecida ao empregado e ao empregador declaração da tentativa conciliatória frustrada com a descrição de seu objeto, firmada pelos membros da Comissão.
- § 3º É vedada a instituição de taxa, contribuição ou qualquer espécie de pagamento para a tentativa de conciliação, em decorrência do acordo havido ou frustrado, ou para a emissão de

declaração a que se refere este artigo.

§ 4º Caso existam duas ou mais Comissões de Conciliação Prévia na mesma base territorial, é competente para tentar o acordo aquela que primeiro receber a demanda. (NR)

Art. 5° O Art. 625-E da Consolidação das Leis do Trabalho – CLT, aprovada pelo Decreto-lei n.º 5.452, de 1° de maio de 1943, passa a vigorar com os seguintes parágrafos:

625-E	
	625-E

- § 1º O termo de conciliação é título executivo extrajudicial e tem eficácia liberatória somente quanto às obrigações nele expressamente pactuadas. (NR)
- § 2º É nulo o termo de conciliação de que não constar o recolhimento da contribuição previdenciária e do Fundo de Garantia do Tempo de Serviço.

Art. 6º O § 3º do Art. 643 da Consolidação das Leis do Trabalho – CLT, aprovada pelo Decreto-lei n.º 5.452, de 1º de maio de 1943, passa a vigorar com a seguinte redação:

Art 643	
AII. ()4.)	

- § 3º A Justiça do Trabalho é competente, ainda, para processar e julgar as ações:
- I entre trabalhadores portuários e os operadores portuários ou o Órgão Gestor de Mãode-Obra – OGMO decorrentes da relação de relação de trabalho;
- II relativas às Comissões de Conciliação
 Prévia e aos Núcleos Intersindicais de Conciliação
 Trabalhista que versem sobre:
 - a) seus atos constitutivos, processos eleitorais e funcionamento;
 - b) execução e nulidade de seus termos de conciliação;
 - c) danos civis causados por seus

conciliadores na celebração de acordo em razão de coação, simulação ou fraude. (NR)

Art. 7º O Art. 652 da Consolidação das Leis do Trabalho - CLT, aprovada pelo Decreto-lei n.º 5.452, de 1º de maio de 1943, passa a vigorar acrescido da seguinte alínea:

f) processar e julgar as ações que versem sobre os atos constitutivos, os processos eleitorais e o funcionamento das Comissões de Conciliação Prévia e dos Núcleos Intersindicais de Conciliação Trabalhista.

Art. 8º As Comissões de Conciliação Prévia, os Núcleos Intersindicais de Conciliações Trabalhistas e as demais entidades ou instâncias de conciliação extrajudicial trabalhista instaladas sob a vigência da Lei n.º 9.958, de 12 de janeiro de 2000 devem adaptar-se aos termos desta lei no prazo de 120 (cento e vinte) dias.

Art. 9º Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, em de de 2007.

PROJETO DE LEI N.º 498, DE 2003

"Altera dispositivos da Consolidação das Leis do Trabalho - CLT, a fim de garantir que os procedimentos das Comissões de Conciliação Prévia sejam facultativos, gratuitos e que haja a presença de advogado."

EMENDA SUBSTITUTIVA Nº

Substitua-se a Ementa do projeto pelo seguinte texto:

Altera os Art. 625-A, Art. 625-B, Art. 625-C, Art. 625-D, Art. 625-E, Art. 643 e Art. 652 da Consolidação das Leis do Trabalho – CLT, para dispor sobre Comissões de Conciliação Prévia e para explicitar competências material e funcional da Justiça do Trabalho em ações relativas aos órgãos de conciliação administrativa.

Sala da Comissão, em de de 2007.

PROJETO DE LEI N.º 498, DE 2003

"Altera dispositivos da Consolidação das Leis do Trabalho - CLT, a fim de garantir que os procedimentos das Comissões de Conciliação Prévia sejam facultativos, gratuitos e que haja a presença de advogado."

EMENDA MODIFICATIVA Nº

Dê-se ao Art. 1 º do Projeto a seguinte redação:

"Art. 1º O parágrafo único do Art. 625-A, o caput e os incisos do Art. 625-B, acrescido de §§ 3º e 4º, o Art. 625-D e o parágrafo único do Art. 625-E da Consolidação das Leis do Trabalho — CLT, aprovada pelo Decreto-lei n.º 5.452, de 1º de maio de 1943, passam a vigorar com a seguinte redação: "

Sala da Comissão, em de de 2007.

PROJETO DE LEI N.º 498, DE 2003

"Altera dispositivos da Consolidação das Leis do Trabalho - CLT, a fim de garantir que os procedimentos das Comissões de Conciliação Prévia sejam facultativos, gratuitos e que haja a presença de advogado."

EMENDA SUBSTITUTIVA Nº

Substitua-se o Art. 3 º do Projeto pelo seguinte texto:

"Art. 3º O § 3º do Art. 643 da Consolidação das Leis do Trabalho – CLT, aprovada pelo Decreto-lei n.º 5.452, de 1º de maio de 1943, passa a vigorar com a seguinte redação:

Art. 643

- § 3º A Justiça do Trabalho é competente, ainda, para processar e julgar as ações:
- I entre trabalhadores portuários e os operadores portuários ou o Órgão Gestor de Mãode-Obra – OGMO decorrentes da relação de relação de trabalho;
- II relativas às Comissões de Conciliação
 Prévia e aos Núcleos Intersindicais de Conciliação
 Trabalhista que versem sobre:
 - a) seus atos constitutivos, processos

- eleitorais e funcionamento;
- b) execução e nulidade de seus termos de conciliação;
- c) danos civis causados por seus conciliadores na celebração de acordo em razão de coação, simulação ou fraude. (NR)

Sala da Comissão, em de de 2007.

PROJETO DE LEI N.º 498, DE 2003

"Altera dispositivos da Consolidação das Leis do Trabalho - CLT, a fim de garantir que os procedimentos das Comissões de Conciliação Prévia sejam facultativos, gratuitos e que haja a presença de advogado."

EMENDA SUPRESSIVA Nº

No Art. 4º do Projeto, no texto proposto para alínea "f" do Art. 652 da CLT, após a expressão "Comissões de Conciliação Prévia", suprima-se da redação a expressão "das Turmas de Conciliação" e substitua-se o vocábulo "ou" pelo conectivo "e".

Sala da Comissão, em de de 2007.

PROJETO DE LEI N.º 1.974, DE 2003

"Altera a redação de dispositivos da Consolidação das Leis do Trabalho - CLT, relativos à Comissão de Conciliação Prévia."

EMENDA SUBSTITUTIVA Nº

Substitua-se a Ementa do projeto pelo seguinte texto:

Altera os Art. 625-A, Art. 625-B, Art. 625-C, Art. 625-D, Art. 625-E, Art. 643 e Art. 652 da Consolidação das Leis do Trabalho – CLT, para dispor sobre Comissões de Conciliação Prévia e para explicitar competências material e funcional da Justiça do Trabalho em ações relativas aos órgãos de conciliação administrativa.

Sala da Comissão, em de de 2007.

PROJETO DE LEI N.º 1.974, DE 2003

"Altera a redação de dispositivos da Consolidação das Leis do Trabalho - CLT, relativos à Comissão de Conciliação Prévia."

EMENDA SUBSTITUTIVA Nº

Substitua-se o Art. 4 º do Projeto pelo seguinte texto:

"Art. 4º O § 3º do Art. 643 da Consolidação das Leis do Trabalho – CLT, aprovada pelo Decreto-lei n.º 5.452, de 1º de maio de 1943, passa a vigorar com a seguinte redação:

Art. 643

- § 3º A Justiça do Trabalho é competente, ainda, para processar e julgar as ações:
- I entre trabalhadores portuários e os operadores portuários ou o Órgão Gestor de Mãode-Obra – OGMO decorrentes da relação de relação de trabalho;
- II relativas às Comissões de Conciliação
 Prévia e aos Núcleos Intersindicais de Conciliação
 Trabalhista que versem sobre:
 - d) seus atos constitutivos, processos eleitorais e funcionamento:
 - e) execução e nulidade de seus termos de conciliação;

f) danos civis causados por seus conciliadores na celebração de acordo em razão de coação, simulação ou fraude. (NR)

Sala da Comissão, em de de 2007.

Deputado MAURÍCIO RANDS Relator

2007_13350_Maurício Rands