

**Projeto de Lei nº de 2006  
(Do Senhor Moreira Franco)**

*Dá nova redação ao Decreto-lei nº 3.689, de 3 de outubro de 1941, Código de Processo Penal*

**O Congresso Nacional decreta:**

Art. 1º Esta lei dá nova redação ao Decreto-lei nº 3.689, de 3 de outubro de 1941, Código de Processo Penal.

Art. 2º Os artigos de 311 a 316 do Decreto-lei nº 3.689, de 3 de outubro de 1941, Código de Processo Penal passam a vigorar com a seguinte redação:

***“Art. 311. Em qualquer fase do inquérito policial ou da instrução criminal, caberá a prisão preventiva decretada pelo juiz, de ofício, a requerimento do Ministério Público, do querelante, da autoridade policial ou de Comissão Parlamentar de Inquérito.***

***§ 1º O prazo da prisão preventiva será de até trinta dias na fase de inquérito e de até cento e vinte dias na fase de instrução criminal, prorrogável por igual período em caso de extrema e comprovada necessidade.***

***§ 2º Na hipótese de requerimento da autoridade policial, do querelante ou de Comissão Parlamentar de Inquérito, o Juiz, antes de decidir, ouvirá o Ministério Público.***

***§ 3º O despacho que decretar a prisão preventiva deverá ser fundamentado e prolatado dentro do prazo de vinte e quatro horas, contadas a partir do recebimento do requerimento.***

***§ 4º Decretada a prisão preventiva, expedir-se-á mandado de prisão, em duas vias, uma das quais será entregue ao indiciado e servirá como nota de culpa.***

***§ 5º A prisão somente poderá ser executada depois da expedição de mandado judicial.***

***§ 6º Efetuada a prisão, a autoridade policial informará o preso dos direitos previstos no art. 5º da Constituição Federal.***

***§ 7º Decorrido o prazo previsto no § 1º deste artigo, o preso deverá ser posto imediatamente em liberdade, salvo se houver prorrogação ou outro fundamento para a custódia.***

**Art. 312. A prisão preventiva poderá ser decretada quando houver prova da existência do crime e indício suficientes de autoria ou participação observados os seguintes fundamentos:**

**I – quando imprescindível para a investigação do inquérito policial;**

**II - como garantia da ordem pública;**

**III – como garantia da ordem econômica;**

**IV - por conveniência da instrução criminal, ou**

**V - para assegurar a aplicação da lei penal;**

**VI – quando imprescindível para os trabalhos da Comissão Parlamentar de Inquérito.**

**Art. 313. Em qualquer dos fundamentos, previstos no artigo anterior, será admitida a decretação da prisão preventiva nos crimes dolosos:**

**I - punidos com reclusão;**

**II - punidos com detenção, quando se apurar que o acusado não tem residência fixa ou, havendo dúvida sobre a sua identidade, não fornecer ou não indicar elementos para esclarecê-la;**

**III - se o acusado tiver sido condenado por outro crime doloso, em sentença transitada em julgado, ressalvado se aplicada pena alternativa.**

**Art. 314. A prisão preventiva em nenhum caso será decretada se o juiz verificar pelas provas constantes dos autos ter o agente praticado o fato nas condições do art. 23, nºs. I, II ou III do Código Penal.**

**Art. 315. Os presos preventivos deverão permanecer, obrigatoriamente, separados dos demais presos.**

**Art. 316. O juiz poderá revogar a prisão preventiva de ofício ou mediante requerimento do ministério público se, no correr do processo, verificar a falta de motivo para que subsista, bem como de novo decretá-la, se sobrevierem razões que a justifiquem.”**

Art. 3º O art. 4º da Lei nº 4.898, de 9 de dezembro de 1965, passa a vigorar com a seguinte redação:

**"Art. 4º .....**

**i) prolongar a execução de prisão preventiva, de pena ou de medida de segurança, deixando de expedir em tempo oportuno ou de cumprir imediatamente ordem de liberdade;"**

Art. 4º Em todas as comarcas e seções judiciárias haverá um plantão permanente de vinte e quatro horas do Poder Judiciário e do Ministério Público para apreciação dos pedidos de prisão preventiva.

Art. 5º Esta lei entrará em vigor na data da sua publicação.

Art. 6º Revoga-se a lei nº 7960, de 21 de dezembro de 1989 e o § 3º, do art. 2º da lei nº 8072, de 25 de julho de 1990.

## **JUSTIFICATIVA**

O Estado, no decorrer de séculos de história, tem se valido do cerceamento da liberdade daqueles que infringem as normas de convivência estabelecidas a toda sociedade. Age assim como guardião dos interesses coletivos e do próprio indivíduo, preservando os direitos e atribuindo responsabilidades.

Essa materialização do direito-dever estatal de punir, tem tido suas limitações no cômputo da história humana, quando o Direito, cada vez mais, deixou de ser mera ferramenta do Estado para ser algo muito maior - seu próprio limite de atuação - num conflito constante entre os interesses coletivos e as garantias individuais.

Nessa batalha, de um lado o cidadão, hipossuficiente, e de outro sua majestade o Estado, têm no cenário evolutivo contemporâneo duas pontas de um mesmo todo: Daquele lado o jus libertatis, inatingível, um dos maiores bens jurídicos afetos à pessoa humana, e desse outro o jus puniendi cujo Estado é o titular absoluto. E o direito à liberdade é a justa resistência do indivíduo contra a pretensão punitiva Estatal.

Duas partes opostas, mas que se fundem numa zona limítrofe em que se encontra a norma violada, autorizando agir o Estado como se fosse uma mão a buscar o indivíduo na sua metade, onde se encontrava liberto, para ir a primeira e receber a punição que lhe será imposta.

E a mão que o conduz será o 'due process of law', cuja execução da sentença é sua força motriz. Qualquer tentativa de trazê-lo de sua metade, em que resida liberto, para a outra sem que devida e definitivamente comprove sua culpa, é querer mover o braço do Estado não com a força da legalidade, mas com a

energia da arbitrariedade, que vem sendo abolida das legislações em todo o mundo, como resultante das idéias e do agir dos grandes pensadores dos últimos séculos.

E é neste contexto que ainda sobrevivem as medidas cautelares de cerceamento da liberdade humana. Um eterno conflito entre uma provável antecipação da sanção penal, uma prisão sem pena, e a presumida inocência do cidadão a quem o Estado deseja punir. Ou então, a garantia da aplicação da sanção futura, aos olhos do Estado, contra o que parece ser uma pena antecipada, aos olhos do réu.

É justamente nessa mesma tese e com o título “A PRISÃO TEMPORÁRIA A LUZ DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988”, o trabalho desenvolvido pela Aluna Daniela Campos de Oliveira, da Fundação Comunitária de Ensino Superior de Itabira, Centro de Pesquisa, Pós-Graduação e Extensão – Ceppe.

No trabalho ela examina o tema, prisão temporária, de forma sistemática, à luz da doutrina e da jurisprudência, assim como a conformação da situação aos postulados constitucionais e legais, partindo da análise da Lei nº 7.690/89, que instituiu a prisão temporária, (e a Medida Provisória n. 111, de 24/11/1989, que deu origem a esta lei).

O trabalho faz o contraste das disposições legais com o princípio constitucional da presunção de inocência e com o instituto da prisão preventiva, concluindo que a medida é inconstitucional e apresenta o anteprojeto de lei para a revogação da prisão temporária com a alteração do texto do código de processo penal para incluir a sua possibilidade dentre os fundamentos da prisão preventiva, onde só pode ser autorizada mediante a conjugação de vários pressupostos, sob

pena de constituir constrangimento ilegal e violação do princípio constitucional da presunção de inocência.

Temos a certeza que os nobres pares aperfeiçoarão este projeto e ao final com a sua aprovação estaremos coroando um trabalho científico e acadêmico que virá modernizar a legislação existente e fornecer um instrumento eficaz para o aparelho de justiça do Estado.

Sala das Sessões, em                      de                      de 2006.

**Deputado Moreira Franco**  
**PMDB-RJ**