



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**

## **PROJETO DE LEI N.º 878-B, DE 2024** **(Do Sr. General Pazuello)**

Institui o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado, no âmbito da Federação, de seus Estados e Municípios e concede incentivo fiscal a pessoas físicas e jurídicas que colaborem com a segurança pública por meio de vídeo vigilância; tendo parecer: da Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado, pela aprovação, com substitutivo (relator: DEP. ALLAN GARCÊS); e da Comissão de Finanças e Tributação, pela compatibilidade e adequação financeira e orçamentária do PL 878/24, com substitutivo, e, pela incompatibilidade e inadequação financeira e orçamentária do Substitutivo da Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado, e, no mérito, pela aprovação do PL 878/24, com substitutivo, e pela rejeição do Substitutivo da Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado (relator: DEP. KIM KATAGUIRI).

**DESPACHO:**

ÀS COMISSÕES DE  
SEGURANÇA PÚBLICA E COMBATE AO CRIME ORGANIZADO;  
FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO (MÉRITO E ART. 54, RICD) E  
CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (ART. 54 RICD)

**APRECIÇÃO:**

Proposição Sujeita à Apreciação Conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II

## SUMÁRIO

I - Projeto inicial

II - Na Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado:

- Parecer do relator
- Substitutivo oferecido pelo relator
- Parecer da Comissão
- Substitutivo adotado pela Comissão

III - Na Comissão de Finanças e Tributação:

- Parecer do relator
- Substitutivo oferecido pelo relator
- Parecer da Comissão
- Substitutivo adotado pela Comissão

**PROJETO DE LEI Nº , DE 2024**

(Do Sr. GENERAL PAZUELLO)

Institui o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado, no âmbito da Federação, de seus Estados e Municípios e concede incentivo fiscal a pessoas físicas e jurídicas que colaborem com a segurança pública por meio de vídeo vigilância.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Esta lei institui o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado (SIMON), no âmbito da União, dos Estados e Municípios e estabelece as condições para concessão de incentivo fiscal a pessoas físicas e jurídicas que colaborem com a segurança pública por meio de compartilhamento de dados e informações obtidos por meio de equipamento de videovigilância.

§ 1º Fica instituído o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado (SIMON), no âmbito da União, dos Estados e Municípios.

§ 2º Fica criado, no âmbito do Simon, o Sistema de Videovigilância Comunitária (SIVIC) visando a dar condições para a concessão referida no art. 1º e o aferimento da contrapartida pertinente.

Art. 2º O SIMON visa ao compartilhamento das imagens dos sistemas de videovigilância ou videomonitoramento privados com os sistemas públicos da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, com o objetivo de integrá-los local, regional e nacionalmente, permitindo monitoramento integrado de forma ininterrupta.

Art. 3º Para a consecução dos objetivos do SIMON, o poder público dos entes federais, estaduais, distritais e municipais podem estabele-



cer parcerias entre si, bem como com condomínios, associações de bairros, proprietários de imóveis, estabelecimentos comerciais, instituições bancárias e demais pessoas físicas ou jurídicas para:

I – ligações e acessos, preferencialmente em tempo real, ou ainda, o fornecimento de imagens gravadas de câmeras de segurança, monitoramento e vigilância; e

II – aquisição e mobilização de estruturas e instalações, incluindo redes lógicas, para a integração dos sistemas de segurança, monitoramento e vigilância necessária ao compartilhamento de imagens.

Parágrafo único. O Poder Executivo deve estabelecer, no regulamento desta Lei, diretrizes e normas técnicas para a integração mencionada no art. 1º, em colaboração com os órgãos competentes.

Art. 4º Poderão ser firmados convênios e consórcios entre os entes federativos, bem como acordos de cooperação com pessoas físicas e jurídicas que aderirem ao SIMON, no âmbito dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios participantes.

Art. 5º O Poder Executivo é responsável, no âmbito de sua circunscrição, por:

I – garantir a segurança e a confidencialidade das imagens capturadas e compartilhadas no SIMON, utilizando para isto, todos os mecanismos e ferramentas necessários e adequados à prevenção de acessos ou utilização não autorizados de tais imagens; e

II – promover, junto ao setor privado, campanhas de conscientização sobre a importância da integração dos sistemas de monitoramento e vigilância para a segurança pública regional e nacional.

Art. 6º O objetivo do SIVIC é congrega o esforço comunitário para o aporte de dados e informações relevantes para as ações preventivas e repressivas de segurança pública.

Art. 7º Poderão ser deduzidos do imposto sobre a renda devido, apurado na Declaração de Ajuste Anual pelas pessoas físicas ou em cada período de apuração, trimestral ou anual, pela pessoa jurídica tributada com



base no lucro presumido ou real, os valores pagos para manutenção e funcionamento de equipamentos e sistemas de videovigilância utilizados no SIVIC.

§ 1º A dedução de que trata o *caput* fica condicionada à disponibilização em tempo real, para os órgãos de segurança pública, dos dados e das informações contidos em arquivos de imagens, sonoros ou de vídeos captados por equipamentos de videovigilância instalados pelos beneficiários do incentivo em suas propriedades.

§ 2º As deduções de que trata o *caput* ficam limitadas:

I – relativamente à pessoa jurídica, a dois por cento do imposto devido, observado o disposto no § 4º do art. 3º da Lei nº 9.249, de 26 de dezembro de 1995, em cada período de apuração, conjuntamente com as deduções a que se refere o inciso II do art. 6º da Lei nº 9.532, de 10 de dezembro de 1997;

II – relativamente à pessoa física, a sete por cento do imposto devido na Declaração de Ajuste Anual, conjuntamente com as deduções a que se referem os incisos I, II e III do art. 12 da Lei nº 9.250, de 26 de dezembro de 1995; e

III – aos valores efetivamente pagos dentro do período de apuração trimestral ou anual do imposto.

§ 3º Os benefícios de que trata este artigo não excluem ou reduzem outros benefícios fiscais e deduções em vigor, podendo ser concedidos anualmente, mediante comprovação da continuidade do compartilhamento mencionado no art. 1º e neste artigo.

§ 4º Ato do Poder Executivo deve estabelecer a forma e os critérios para concessão do incentivo previsto no *caput*, observado o disposto no art. 10.

§ 5º Os Estados, o Distrito Federal e os Municípios podem conceder incentivos referentes aos tributos que lhes competem, para fins de consecução dos objetivos desta Lei.



Art. 8º Cabe ao poder público disponibilizar aos interessados as tecnologias necessárias ao compartilhamento mencionado no art. 1º, bem como o fornecimento de apoio técnico pertinente.

§ 1º Os arquivos devem ser disponibilizados ao poder público pelo sistema de armazenamento em nuvem, no âmbito do Sistema Nacional de Informações de Segurança Pública, Prisionais, de Rastreabilidade de Armas e Munições, de Material Genético, de Digitais e de Drogas (SINESP), da Secretaria Nacional de Segurança Pública, do Ministério da Justiça e Segurança Pública, de modo a evitar sua perda pela sobreposição das gravações nos equipamentos de origem.

§ 2º O acesso aos arquivos compartilhados fica restrito aos agentes devidamente credenciados pelo Sinesp.

Art. 9º Independentemente do compartilhamento dos arquivos captados no âmbito do SIMON ou com o SIVIC, a autoridade policial pode requisitar, por escrito, o acesso e gravação de cópia referente a arquivo de imagem, som ou vídeo captado por qualquer equipamento de videovigilância ou videomonitoramento, se necessário à elucidação de materialidade e autoria de infração penal, e, verbalmente, em qualquer das seguintes hipóteses:

I – restrição da liberdade ou iminente risco para a vida de alguém; ou

II – desaparecimento de pessoa.

Art. 10. O valor máximo das deduções de que trata o art. 7º desta Lei deve ser fixado anualmente em ato do Poder Executivo, com base em um percentual da renda tributável das pessoas físicas e do imposto sobre a renda devido por pessoas jurídicas.

Art. 11. O Poder Executivo federal, com vistas ao cumprimento do disposto no inciso II do caput do art. 5º e no art. 14 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), deve estimar o montante da renúncia fiscal decorrente do disposto nesta Lei, o incluir no demonstrativo a que se refere o § 6º do art. 165 da Constituição Federal que acompanhar o projeto de lei orçamentária anual e fazer constar das propostas orçamentárias subsequentes os valores relativos à renúncia.



Parágrafo único. Os benefícios fiscais previstos nesta Lei somente serão concedidos se atendido o disposto no *caput* deste artigo, inclusive com a demonstração pelo Poder Executivo federal de que a renúncia foi considerada na estimativa de receita da lei orçamentária anual, na forma do art. 12 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), e de que não afetará as metas de resultados fiscais previstas no anexo próprio da lei de diretrizes orçamentárias.

Art. 12. As despesas decorrentes para implantação desta Lei, quanto ao SIMON, por conta de dotações orçamentárias próprias ou suplementadas, incluindo convênios e parcerias público-privadas que possam vir a ser implementados.

Art. 13. As despesas decorrentes da aplicação desta Lei, quanto ao SIVIC, correrão por conta das dotações orçamentárias consignadas ao Fundo Nacional de Segurança Pública (FNSP), nos termos da Lei nº 13.756, de 12 de dezembro de 2018.

Art. 14. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação e produzirá efeitos, quanto ao SIVIC, em 1º de janeiro do ano-calendário subsequente ao de sua publicação.

## JUSTIFICAÇÃO

A segurança pública é um dever do Estado, que de forma conjunta com a sociedade, deve assegurar a todos os indivíduos a proteção, o bem-estar e a dignidade humana, inerentes ao Estado Democrático de Direito.

O Estado, enquanto responsável pela segurança pública, deve implementar ações sociais, de monitoramento, de prevenção e de repressão, assegurando que os cidadãos possam usufruir de seus direitos, humanos e constitucionais, previstos na Carta Republicana.

Muito se tem discutido acerca das medidas, ações ou políticas públicas que devem ser implantadas ou aperfeiçoadas com o fito de assegurar a necessária segurança à população, que em várias cidades brasileiras,



vivem momentos de angústia e incertezas. Os índices de violência urbana no Brasil já são alarmantes, e tal fenômeno é reconhecido como uma verdadeira epidemia de crimes.

Segundo o Anuário Brasileiro de Segurança Pública - 2023, em 2022, o Brasil registrou 47.452 mortes violentas intencionais (MVI), categoria criada pelo Fórum Brasileiro de Segurança Pública (FBSP) e que agrega as vítimas de homicídio doloso (incluindo feminicídios e assassinato de policiais, roubos seguidos de morte, lesão corporal seguida de morte), além de mortes decorrentes de outras inúmeras causas.

O mesmo documento informa que, na escala subnacional, o Estado mais violento do País em 2022 foi o Amapá, com taxa de MVI de 50,6 por 100 mil habitantes, mais do que o dobro da média nacional. O segundo estado mais letal foi a Bahia, com taxa de 47,1 por 100 mil e, na terceira posição, temos o Amazonas, com taxa de 38,8 por 100 mil.

Ainda segundo o Anuário, consta que:

1) Em 2022 o Brasil registrou 74.061 pessoas desaparecidas, média de 203 desaparecimentos diários, sendo que os Estados do Acre, Roraima e Bahia registraram um aumento de mais de 50% de seus índices de violência em relação ao ano anterior;

2) Em 2022, os registros de roubo e furto de celular totalizaram 999.223 ocorrências em todo o país ano passado, ou, em outras palavras, ao menos 2.737 aparelhos foram, em média, subtraídos diariamente no Brasil. Isto representa um crescimento de 16,6% em relação aos roubos e furtos de celular registrados em 2021;

3) Em 2022, 373.225 veículos foram roubados ou furtados no Brasil;

4) Os estelionatos alcançaram o recorde de 1.819.409 ocorrências, o que equivale a uma média de 207,7 casos registrados por hora no país. No País como um todo, considerando apenas o período entre 2021 e 2022, o crescimento dos registros de estelionatos é da ordem de 37,9%;



5) No que se refere aos feminicídios, houve um aumento de 6,1% em 2022, resultando em 1.437 mulheres mortas naquele ano.

Ou seja, o aumento da criminalidade e a necessidade de se garantir a segurança da população é um dos maiores desafios a serem enfrentados pelo Estado, com apoio da sociedade como um todo. Neste sentido, a busca pela máxima proficiência na Segurança Pública deve estar sempre dentre as prioridades dos Executivos federal, estadual e municipal. Assim, protocolos e mecanismos de integração dos meios e capacidades da Segurança Pública são ferramentas que, ao mesmo tempo, tornam nossos Sistemas mais efetivos e econômicos.

Isto posto, a efetiva integração dos sistemas de segurança, monitoramento e vigilância traduz-se em medida eficaz na prevenção e no combate a ações delituosas, bem como auxiliará na prevenção e coerção de ocorrências que afetem diretamente a segurança e qualidade de vida no País.

A presente proposta busca estabelecer um canal direto entre sistemas de monitoramento públicos e privados, instaladas no Distrito Federal, nos Estados e seus Municípios, para apoio ao planejamento e às ações das forças de segurança no Brasil.

Tal integração permitirá uma resposta mais rápida e eficiente por parte das autoridades em situações de emergência, viabilizando planejamentos e movimentos coordenados em prol da segurança pública. Além dos benefícios evidentes para a ordem pública, esta iniciativa trará vantagens para a gestão pública e social, como a redução da criminalidade, a identificação mais eficaz de infratores e a promoção de uma cultura de colaboração entre os cidadãos e autoridades em benefício da segurança pública.

O presente projeto de lei visa atender a uma demanda urgente em todo o País, de medidas que fortaleçam as políticas, as estratégias e as ações relativas à segurança, em todo o território nacional e, particularmente, nos municípios participantes. Ao integrarmos os sistemas de vigilância, os reflexos serão percebidos em todos os setores, públicos e privados, trazendo inúmeros benefícios sociais e econômicos.



Objetiva, portanto, pela criação do SIVIC, no âmbito do SIMON, disciplinar a utilização de uma ferramenta já disponível, mediante concessão de incentivo fiscal às pessoas físicas e jurídicas, no âmbito privado, assegurem a participação da sociedade, para que os órgãos de segurança pública, contando com a colaboração de todos, possam atuar de uma forma mais efetiva.

Trata-se dos equipamentos de videovigilância que pessoas físicas e jurídicas instalam em suas propriedades, a fim de prevenir ações violentas ou criminosas. Essas mesmas câmeras podem ser utilizadas para vigilância dos infratores diversos, especialmente a de natureza criminal.

Está-se a um passo, portanto, da utilização de toda essa tecnologia já existente para coibir infrações outras, inclusive as penais, mediante o simples acréscimo de novas tecnologias. Por meio da disponibilização no sistema de nuvens, há como armazenar tais informações por período razoável, isto é, até que não seja mais necessária.

Essas informações podem auxiliar na identificação de várias situações que atualmente se tornam desconhecidas pela simples falta de um sistema de tal natureza. Assim, elas podem se aplicar às seguintes situações: 1) criminosos que adentrem a própria residência ou estabelecimento; 2) criminosos em passagem pelo local, que podem ser identificados e ter seu itinerário mapeado; 3) pessoas tomadas como refém ou desaparecidas.

Dessa maneira, por intermédio de uma simples parceria do interessado com o poder público, uma série de suspeitas de cometimento de crimes podem ser elucidados, como sequestros, extorsões mediante sequestro, subtração de menores, tráfico de drogas, de armas, de pessoas, contrabando, descaminho, além de casos de desaparecimento de pessoas.

Dependendo do campo de gravação, inclusive informações a respeito do trânsito de veículos nas vias públicas e estradas podem constituir ferramentas fundamentais na prevenção e repressão de inúmeras modalidades de crimes. Nesse sentido, as informações ali disponibilizadas gerarão benefícios diretos à sociedade, produzindo dados de inteligência, auxiliando a atividade de segurança, bem como ações policiais preventivas e investigati-



vas, já que o cruzamento de informações é fator fundamental no planejamento e execução de operações.

Inserimos a hipótese de acesso aos arquivos e sua cópia pela autoridade policial, mesmo não havendo compartilhamento no âmbito do SIMON ou pelo SIVIC, uma vez que essa medida em muito contribuirá para a elucidação de infrações penais.

Para tornar a cooperação mais atrativa, sugerimos também instituir um novo benefício fiscal, que se assemelha a outras experiências exitosas, como os incentivos de fomento às atividades de caráter desportivo, para que pessoas físicas e pessoas jurídicas tributadas com base no lucro real e presumido possam deduzir do imposto sobre a renda os valores pagos para manutenção e funcionamento de equipamentos e sistemas de videovigilância utilizados no SIVIC. Essa medida reduzirá o custo de operação desses equipamentos e sistemas, contribuindo para o alcance dos objetivos do programa.

Desta forma, com o fim de disciplinar a utilização dessa importante e esquecida ferramenta, para segurança de todos os cidadãos, o projeto visa a aumentar o nível de segurança da sociedade.

Ante o exposto, certo de que a presente proposta estimulará, de forma proficiente, a participação ativa da sociedade e autoridades públicas na construção de um ambiente mais seguro e resiliente em nosso País, garantindo sensíveis melhoras na segurança pública no âmbito nacional, solicito o apoio dos ilustres Pares para aprovação desta proposição.

Sala das Sessões, em            de            de 2024.

Deputado GENERAL PAZUELLO





## CÂMARA DOS DEPUTADOS

CENTRO DE DOCUMENTAÇÃO E INFORMAÇÃO – CEDI  
 Coordenação de Organização da Informação Legislativa – CELEG

<b>LEI Nº 9.249, DE 26 DE DEZEMBRO DE 1995</b>	<a href="https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:1995-12-26;9249">https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:1995-12-26;9249</a>
<b>LEI Nº 9.532 DE 10 DE DEZEMBRO DE 1997</b>	<a href="https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:1997-12-10;9532">https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:1997-12-10;9532</a>
<b>LEI Nº 9.250, DE 26 DE DEZEMBRO DE 1995</b>	<a href="https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:1995-12-26;9250">https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:1995-12-26;9250</a>
<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 101, DE 4 DE MAIO DE 2000</b>	<a href="https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei.complementar:200005-04;101">https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei.complementar:200005-04;101</a>
<b>LEI Nº 13.756, DE 12 DE DEZEMBRO DE 2018</b>	<a href="https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:2018-12-12;13756">https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:2018-12-12;13756</a>
<b>CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL</b>	<a href="https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:constituicao:1988-1005;1988">https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:constituicao:1988-1005;1988</a>



CÂMARA DOS DEPUTADOS

COMISSÃO DE SEGURANÇA PÚBLICA E COMBATE AO CRIME ORGANIZADO

**PROJETO DE LEI Nº 878, DE 2024.**

Institui o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado, no âmbito da Federação, de seus Estados e Municípios e concede incentivo fiscal a pessoas físicas e jurídicas que colaborem com a segurança pública por meio de vídeo vigilância.

**Autor:** Deputado GENERAL PAZUELLO.

**Relator:** Deputado Dr. ALLAN GARCÊS.

**I - RELATÓRIO**

O Projeto de Lei nº 878, de 2024, de autoria do nobre Deputado GENERAL PAZUELLO (PL/RJ), pretende instituir o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado, no âmbito da Federação, de seus Estados e Municípios e concede incentivo fiscal a pessoas físicas e jurídicas que colaborem com a segurança pública por meio de vídeo vigilância.

O autor justifica a proposição no sentido de que "tal integração permitirá uma resposta mais rápida e eficiente por parte das autoridades em situações de emergência, viabilizando planejamentos e movimentos coordenados em prol da segurança pública. Além dos benefícios evidentes para a ordem pública, esta iniciativa trará vantagens para a gestão pública e social, como a redução da criminalidade, a identificação mais eficaz de infratores e a promoção de uma cultura de colaboração entre os cidadãos e autoridades em benefício da segurança pública."



O despacho inicial de tramitação determinou a apreciação conclusiva do Projeto pelas Comissões de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado; de Finanças e Tributação (Mérito e Art. 54, RICD) e Constituição e Justiça e de Cidadania. (art. 54 RICD)

A proposição foi distribuída a este Relator, nesta Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado, no dia 18/04/2024 e não recebeu emendas; de forma que submeto ao Colegiado o meu parecer dentro do prazo regimental.

É o relatório.

## **II - VOTO DO RELATOR**

O presente Projeto de Lei foi distribuído para esta Comissão em razão do estabelecido no art. 32, XVI, letras "d" e "g", do Regimento Interno da Câmara dos Deputados.

De maneira que a proposição em análise atende ao disposto no Regimento Interno e não merece reparo em sua estrutura textual ou de tramitação.

Em relação ao mérito, entendo que se trata de uma oportunidade para aprimorarmos as políticas de segurança pública, notadamente no que se refere ao esforço comunitário para o aporte de dados e informações relevantes para as ações e políticas públicas preventivas ou repressivas de segurança pública.

O autor da proposta justifica a necessidade de alteração da legislação tendo em vista que "dessa maneira, por intermédio de uma simples parceria do interessado com o poder público, uma série de suspeitas de cometimento de crimes podem ser elucidados, como sequestros, extorsões mediante sequestro, subtração de menores, tráfico de drogas, de armas, de pessoas, contrabando, descaminho, além de casos de desaparecimento de pessoas."

De maneira que a presente proposição contribuirá efetivamente para o combate ao crime, pois, na medida em que a criminalidade aumenta, se diversifica e se enraíza pelos variados setores e classes da sociedade brasileira, é preciso unir esforços com inteligência e, sobretudo, de forma fundamentada, sendo de suma



importância a cooperação entre os órgãos de segurança pública e a iniciativa privada, principalmente na troca de dados de inteligência. (GONÇALVES, MARCELO SANTOS; A segurança privada como aliada do sistema nacional de segurança pública no combate à criminalidade no Brasil. Universidade do Sul de Santa Catarina; 2015)

Com efeito, a captação de imagens ambientais é um instrumento que visa ajudar o sistema investigativo e processual penal e, devido à sua eficiência na busca por provas para a solução de eventuais crimes, merece certamente tratamento legal colaborativo de toda a sociedade.

Com o objetivo de aperfeiçoar o texto, sugerimos algumas alterações, notadamente com o intuito de aproveitar a ideia do nobre parlamentar para incorporar a isenção do Imposto sobre Importação e do IPI - Imposto sobre produtos industrializados para os equipamentos de videovigilância e as câmeras de monitoramento utilizadas em equipamentos de segurança.

De forma que a regra estabelecida no projeto de lei contribuirá efetivamente para o efetivo aperfeiçoamento da legislação de segurança pública e merece o apoio dos nobres pares.

Ante o exposto, o meu voto é pela APROVAÇÃO do PL nº 878, de 2024.

Sala da Comissão, em 14 de maio de 2024.

Deputado Dr. Allan Garcês (PP/MA)

Relator



SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 878, DE 2024.

(Do Sr. GENERAL PAZUELLO)

Institui o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado, no âmbito da Federação, de seus Estados e Municípios e concede incentivo fiscal a pessoas físicas e jurídicas que colaborem com a segurança pública por meio de vídeo vigilância.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º. Esta lei institui o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado (SIMON), no âmbito da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios e estabelece as condições para concessão de incentivo fiscal a pessoas físicas e jurídicas que colaborem com a segurança pública por meio de compartilhamento de dados e informações obtidos por meio de equipamento de videovigilância.

§ 1º Fica instituído o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado (SIMON), no âmbito da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios.

§ 2º Fica criado, no âmbito do SIMON, o Sistema de Videovigilância Comunitária (SIVIC) visando a dar condições para a concessão referida no art. 1º e o aferimento da contrapartida pertinente.

Art. 2º. O SIMON visa ao compartilhamento das imagens dos sistemas de videovigilância ou videomonitoramento privados com os sistemas públicos da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, com o objetivo de integrá-los local, regional e nacionalmente, permitindo monitoramento integrado de forma ininterrupta.

Art. 3º. Para a consecução dos objetivos do SIMON, o poder público dos entes federais, estaduais, distrital e municipais podem estabelecer parcerias entre si, bem como com condomínios, associações de bairros, proprietários de imóveis, estabelecimentos comerciais, instituições bancárias e demais pessoas físicas ou jurídicas para:

I – ligações e acessos, preferencialmente em tempo real, ou ainda, o fornecimento de imagens gravadas de câmeras de segurança, monitoramento e vigilância; e

II – aquisição e mobilização de estruturas e instalações, incluindo redes lógicas, para a integração dos sistemas de segurança, monitoramento e vigilância necessária ao compartilhamento de imagens.

Parágrafo único. O Poder Executivo deve estabelecer, no regulamento



desta Lei, diretrizes e normas técnicas para a integração mencionada no art. 1º, em colaboração com os órgãos competentes.

Art. 4º. Poderão ser firmados convênios e consórcios entre os entes federativos, bem como acordos de cooperação com pessoas físicas e jurídicas que aderirem ao SIMON, no âmbito dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios participantes.

Art. 5º. O Poder Executivo é responsável, no âmbito de sua circunscrição, por:

I – garantir a segurança e a confidencialidade das imagens capturadas e compartilhadas no SIMON, utilizando para isto, todos os mecanismos e ferramentas necessários e adequados à prevenção de acessos ou utilização não autorizados de tais imagens; e

II – promover, junto ao setor privado, campanhas de conscientização sobre a importância da integração dos sistemas de monitoramento e vigilância para a segurança pública regional e nacional;

III – estabelecer o órgão público responsável juridicamente e administrativamente pelos sistemas de segurança, monitoramento e vigilância necessária ao compartilhamento de imagens.

Art. 6º. O objetivo do SIVIC é congrega o esforço comunitário para o aporte de dados e informações relevantes para as ações preventivas e repressivas de segurança pública.

Art. 7º. Poderão ser deduzidos do imposto sobre a renda devido, apurado na Declaração de Ajuste Anual pelas pessoas físicas ou em cada período de apuração, trimestral ou anual, pela pessoa jurídica tributada com base no lucro presumido ou real, os valores pagos para manutenção e funcionamento de equipamentos e sistemas de videovigilância utilizados no SIVIC.

§ 1º A dedução de que trata o caput fica condicionada à disponibilização em tempo real, para os órgãos de segurança pública, dos dados e das informações contidos em arquivos de imagens, sonoros ou de vídeos captados por equipamentos de videovigilância instalados pelos beneficiários do incentivo em suas propriedades.

§ 2º As deduções de que trata o caput ficam limitadas:

I – relativamente à pessoa jurídica, a dois por cento do imposto devido, observado o disposto no § 4º do art. 3º da Lei nº 9.249, de 26 de dezembro de 1995, em cada período de apuração, conjuntamente com as deduções a que se refere o inciso II do art. 6º da Lei nº 9.532, de 10 de dezembro de 1997;

II – relativamente à pessoa física, a sete por cento do imposto devido na Declaração de Ajuste Anual, conjuntamente com as deduções a que se referem os incisos I, II e III do art. 12 da Lei nº 9.250, de 26 de dezembro de 1995; e

III – aos valores efetivamente pagos dentro do período de apuração trimestral ou anual do imposto.

§ 3º Os benefícios de que trata este artigo não excluem ou reduzem outros benefícios fiscais e deduções em vigor, podendo ser concedidos



anualmente, mediante comprovação da continuidade do compartilhamento mencionado no art. 1º e neste artigo.

§ 4º Ato do Poder Executivo deve estabelecer a forma e os critérios para concessão do incentivo previsto no caput, observado o disposto no art. 10.

§ 5º Os Estados, o Distrito Federal e os Municípios podem conceder incentivos referentes aos tributos que lhes competem, para fins de consecução dos objetivos desta Lei. Art. 8º. Fica acrescido a Lei nº 9.493, de 10 de setembro de 1997, o art. 11 – A, com a seguinte redação:

“Art. 11 – A. Ficam isentos do Imposto sobre Importação - II e do IPI as partes, peças, componentes, equipamentos de videovigilância e câmeras de monitoramento utilizadas em equipamentos de segurança. (NR)

Art. 9º. Cabe ao poder público disponibilizar aos interessados as tecnologias necessárias ao compartilhamento mencionado no art. 1º, bem como o fornecimento de apoio técnico pertinente.

§ 1º Os arquivos devem ser disponibilizados ao poder público pelo sistema de armazenamento em nuvem, no âmbito do Sistema Nacional de Informações de Segurança Pública, Prisionais, de Rastreabilidade de Armas e Munições, de Material Genético, de Digitais e de Drogas (SINESP), da Secretaria Nacional de Segurança Pública, do Ministério da Justiça e Segurança Pública, de modo a evitar sua perda pela sobreposição das gravações nos equipamentos de origem.

§ 2º O acesso aos arquivos compartilhados fica restrito aos agentes devidamente credenciados pelo Sinesp.

Art. 10. Independentemente do compartilhamento dos arquivos captados no âmbito do SIMON ou com o SIVIC, a autoridade policial pode requisitar, por escrito e justificadamente, o acesso e gravação de cópia referente a arquivo de imagem, som ou vídeo captado por qualquer equipamento de videovigilância ou videomonitoramento, se necessário à elucidação de materialidade e autoria de infração penal, e, verbalmente, em qualquer das seguintes hipóteses:

- I – restrição da liberdade ou iminente risco para a vida de alguém; ou
- II – desaparecimento de pessoa.

Parágrafo único. O tratamento e a utilização dos arquivos captados serão realizados exclusivamente para o atendimento de sua finalidade pública e com o objetivo de executar as competências legais ou cumprir as atribuições legais do serviço público.

Art. 11. O valor máximo das deduções de que trata o art. 7º desta Lei deve ser fixado anualmente em ato do Poder Executivo, com base em um percentual da renda tributável das pessoas físicas e do imposto sobre a renda devido por pessoas jurídicas.

Art. 12. O Poder Executivo federal, com vistas ao cumprimento do disposto no inciso II do caput do art. 5º e no art. 14 da Lei



Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), deve estimar o montante da renúncia fiscal decorrente do disposto nesta Lei, o incluir no demonstrativo a que se refere o § 6º do art. 165 da Constituição Federal que acompanhar o projeto de lei orçamentária anual e fazer constar das propostas orçamentárias subsequentes os valores relativos à renúncia.

Parágrafo único. Os benefícios fiscais previstos nesta Lei somente serão concedidos se atendido o disposto no caput deste artigo, inclusive com a demonstração pelo Poder Executivo federal de que a renúncia foi considerada na estimativa de receita da lei orçamentária anual, na forma do art. 12 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), e de que não afetará as metas de resultados fiscais previstas no anexo próprio da lei de diretrizes orçamentárias.

Art. 13. As despesas decorrentes para implantação desta Lei, quanto ao SIMON, por conta de dotações orçamentárias próprias ou suplementadas, incluindo convênios e parcerias público-privadas que possam vir a ser implementados.

Art. 14. As despesas decorrentes da aplicação desta Lei, quanto ao SIVIC, correrão por conta das dotações orçamentárias consignadas ao Fundo Nacional de Segurança Pública (FNSP), nos termos da Lei nº 13.756, de 12 de dezembro de 2018.

Art. 15. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação e produzirá efeitos, quanto ao SIVIC, em 1º de janeiro do ano-calendário subsequente ao de sua publicação.

Sala da Comissão, em 14 de maio de 2024.

Deputado Dr. Allan Garcês (PP/MA)  
Relator





CÂMARA DOS DEPUTADOS

## COMISSÃO DE SEGURANÇA PÚBLICA E COMBATE AO CRIME ORGANIZADO

PROJETO DE LEI Nº 878, DE 2024

### III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado, em reunião extraordinária realizada hoje, mediante votação ocorrida por processo simbólico, concluiu pela aprovação, do Projeto de Lei nº 878/2024, com substitutivo, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Dr. Allan Garcês.

Registraram presença à reunião os seguintes membros:

Alberto Fraga - Presidente, Coronel Meira - Vice-Presidente, Alfredo Gaspar, Aluisio Mendes, Coronel Assis, Coronel Telhada, Delegada Adriana Accorsi, Delegada Ione, Delegada Katarina, Delegado Caveira, Delegado da Cunha, Delegado Matheus Laiola, Delegado Palumbo, Delegado Paulo Bilynskyj, Eriberto Medeiros, Flávio Nogueira, Fred Linhares, General Pazuello, Gilvan da Federal, Luciano Azevedo, Nicoletti, Pastor Henrique Vieira, Sanderson, Sargento Fahur, Sargento Gonçalves, Sargento Portugal, Tadeu Veneri, Thiago Flores, Zucco, Albuquerque, Delegado Marcelo Freitas, Delegado Ramagem, Dr. Allan Garcês, Dr. Fernando Máximo, Duda Salabert, Eduardo Bolsonaro, General Girão, Hugo Leal, Ismael Alexandrino, Junio Amaral, Marcos Pollon, Marx Beltrão, Messias Donato, Osmar Terra, Roberto Monteiro Pai, Rodolfo Nogueira, Rodrigo Valadares e Silvia Waiãpi.

Sala da Comissão, em 4 de junho de 2024.

Deputado ALBERTO FRAGA  
Presidente





ARA DOS DEPUTADOS

SSÃO DE SEGURANÇA PÚBLICA E COMBATE AO CRIME ORGANIZADO

## SUBSTITUTIVO ADOTADO PELA COMISSÃO AO PROJETO DE LEI Nº 878 DE 2024

Institui o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado, no âmbito da Federação, de seus Estados e Municípios e concede incentivo fiscal a pessoas físicas e jurídicas que colaborem com a segurança pública por meio de vídeo vigilância.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º. Esta lei institui o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado (SIMON), no âmbito da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios e estabelece as condições para concessão de incentivo fiscal a pessoas físicas e jurídicas que colaborem com a segurança pública por meio de compartilhamento de dados e informações obtidos por meio de equipamento de videovigilância.

§ 1º Fica instituído o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado (SIMON), no âmbito da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios.

§ 2º Fica criado, no âmbito do SIMON, o Sistema de Videovigilância Comunitária (SIVIC) visando a dar condições para a concessão referida no art. 1º e o aferimento da contrapartida pertinente.

Art. 2º. O SIMON visa ao compartilhamento das imagens dos sistemas de videovigilância ou videomonitoramento privados com os sistemas públicos da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, com o objetivo de integrá-los local, regional e nacionalmente, permitindo monitoramento integrado de forma ininterrupta.

Art. 3º. Para a consecução dos objetivos do SIMON, o poder público dos entes federais, estaduais, distrital e municipais podem estabelecer parcerias entre si, bem como com condomínios, associações de bairros,

1





## ARA DOS DEPUTADOS

SSÃO DE SEGURANÇA PÚBLICA E COMBATE AO CRIME ORGANIZADO

proprietários de imóveis, estabelecimentos comerciais, instituições bancárias e demais pessoas físicas ou jurídicas para:

I – ligações e acessos, preferencialmente em tempo real, ou ainda, o fornecimento de imagens gravadas de câmeras de segurança, monitoramento e vigilância; e

II – aquisição e mobilização de estruturas e instalações, incluindo redes lógicas, para a integração dos sistemas de segurança, monitoramento e vigilância necessária ao compartilhamento de imagens.

Parágrafo único. O Poder Executivo deve estabelecer, no regulamento desta Lei, diretrizes e normas técnicas para a integração mencionada no art. 1º, em colaboração com os órgãos competentes.

Art. 4º. Poderão ser firmados convênios e consórcios entre os entes federativos, bem como acordos de cooperação com pessoas físicas e jurídicas que aderirem ao SIMON, no âmbito dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios participantes.

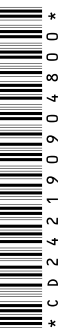
Art. 5º. O Poder Executivo é responsável, no âmbito de sua circunscrição, por:

I – garantir a segurança e a confidencialidade das imagens capturadas e compartilhadas no SIMON, utilizando para isto, todos os mecanismos e ferramentas necessários e adequados à prevenção de acessos ou utilização não autorizados de tais imagens; e

II – promover, junto ao setor privado, campanhas de conscientização sobre a importância da integração dos sistemas de monitoramento e vigilância para a segurança pública regional e nacional;

III – estabelecer o órgão público responsável juridicamente e administrativamente pelos sistemas de segurança, monitoramento e vigilância necessária ao compartilhamento de imagens.

Art. 6º. O objetivo do SIVIC é congrega o esforço comunitário para o aporte de dados e informações relevantes para as ações preventivas e repressivas de segurança pública.





Art. 7º. Poderão ser deduzidos do imposto sobre a renda devido, apurado na Declaração de Ajuste Anual pelas pessoas físicas ou em cada período de apuração, trimestral ou anual, pela pessoa jurídica tributada com base no lucro presumido ou real, os valores pagos para manutenção e funcionamento de equipamentos e sistemas de videovigilância utilizados no SIVIC.

§ 1º A dedução de que trata o caput fica condicionada à disponibilização em tempo real, para os órgãos de segurança pública, dos dados e das informações contidos em arquivos de imagens, sonoros ou de vídeos captados por equipamentos de videovigilância instalados pelos beneficiários do incentivo em suas propriedades.

§ 2º As deduções de que trata o caput ficam limitadas:

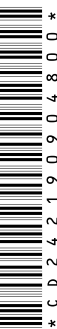
I – relativamente à pessoa jurídica, a dois por cento do imposto devido, observado o disposto no § 4º do art. 3º da Lei nº 9.249, de 26 de dezembro de 1995, em cada período de apuração, conjuntamente com as deduções a que se refere o inciso II do art. 6º da Lei nº 9.532, de 10 de dezembro de 1997;

II – relativamente à pessoa física, a sete por cento do imposto devido na Declaração de Ajuste Anual, conjuntamente com as deduções a que se referem os incisos I, II e III do art. 12 da Lei nº 9.250, de 26 de dezembro de 1995; e

III – aos valores efetivamente pagos dentro do período de apuração trimestral ou anual do imposto.

§ 3º Os benefícios de que trata este artigo não excluem ou reduzem outros benefícios fiscais e deduções em vigor, podendo ser concedidos anualmente, mediante comprovação da continuidade do compartilhamento mencionado no art. 1º e neste artigo.

§ 4º Ato do Poder Executivo deve estabelecer a forma e os critérios para concessão do incentivo previsto no caput, observado o disposto no art. 10.





## ARA DOS DEPUTADOS

SSÃO DE SEGURANÇA PÚBLICA E COMBATE AO CRIME ORGANIZADO

§ 5º Os Estados, o Distrito Federal e os Municípios podem conceder incentivos referentes aos tributos que lhes competem, para fins de consecução dos objetivos desta Lei.

Art. 8º. Fica acrescido a Lei nº 9.493, de 10 de setembro de 1997, o art. 11 – A, com a seguinte redação:

“Art. 11 – A. Ficam isentos do Imposto sobre Importação - II e do IPI as partes, peças, componentes, equipamentos de videovigilância e câmeras de monitoramento utilizadas em equipamentos de segurança. (NR)

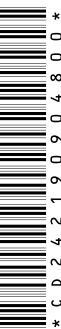
Art. 9º. Cabe ao poder público disponibilizar aos interessados as tecnologias necessárias ao compartilhamento mencionado no art. 1º, bem como o fornecimento de apoio técnico pertinente.

§ 1º Os arquivos devem ser disponibilizados ao poder público pelo sistema de armazenamento em nuvem, no âmbito do Sistema Nacional de Informações de Segurança Pública, Prisionais, de Rastreabilidade de Armas e Munições, de Material Genético, de Digitais e de Drogas (SINESP), da Secretaria Nacional de Segurança Pública, do Ministério da Justiça e Segurança Pública, de modo a evitar sua perda pela sobreposição das gravações nos equipamentos de origem.

§ 2º O acesso aos arquivos compartilhados fica restrito aos agentes devidamente credenciados pelo Sinesp.

Art. 10. Independentemente do compartilhamento dos arquivos captados no âmbito do SIMON ou com o SIVIC, a autoridade policial pode requisitar, por escrito e justificadamente, o acesso e gravação de cópia referente a arquivo de imagem, som ou vídeo captado por qualquer equipamento de videovigilância ou videomonitoramento, se necessário à elucidação de materialidade e autoria de infração penal, e, verbalmente, em qualquer das seguintes hipóteses:

I – restrição da liberdade ou iminente risco para a vida de alguém; ou





II – desaparecimento de pessoa.

Parágrafo único. O tratamento e a utilização dos arquivos captados serão realizados exclusivamente para o atendimento de sua finalidade pública e com o objetivo de executar as competências legais ou cumprir as atribuições legais do serviço público.

Art. 11. O valor máximo das deduções de que trata o art. 7º desta Lei deve ser fixado anualmente em ato do Poder Executivo, com base em um percentual da renda tributável das pessoas físicas e do imposto sobre a renda devido por pessoas jurídicas.

Art. 12. O Poder Executivo federal, com vistas ao cumprimento do disposto no inciso II do caput do art. 5º e no art. 14 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), deve estimar o montante da renúncia fiscal decorrente do disposto nesta Lei, o incluir no demonstrativo a que se refere o § 6º do art. 165 da Constituição Federal que acompanhar o projeto de lei orçamentária anual e fazer constar das propostas orçamentárias subsequentes os valores relativos à renúncia.

Parágrafo único. Os benefícios fiscais previstos nesta Lei somente serão concedidos se atendido o disposto no caput deste artigo, inclusive com a demonstração pelo Poder Executivo federal de que a renúncia foi considerada na estimativa de receita da lei orçamentária anual, na forma do art. 12 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), e de que não afetará as metas de resultados fiscais previstas no anexo próprio da lei de diretrizes orçamentárias.

Art. 13. As despesas decorrentes para implantação desta Lei, quanto ao SIMON, por conta de dotações orçamentárias próprias ou suplementadas, incluindo convênios e parcerias público-privadas que possam vir a ser implementados.

Art. 14. As despesas decorrentes da aplicação desta Lei, quanto ao SIVIC, correrão por conta das dotações orçamentárias consignadas ao Fundo Nacional de Segurança Pública (FNSP), nos termos da Lei nº 13.756, de 12 de dezembro de 2018.





## PARLAMENTO DOS DEPUTADOS

COMISSÃO DE SEGURANÇA PÚBLICA E COMBATE AO CRIME ORGANIZADO

Art. 15. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação e produzirá efeitos, quanto ao SIVIC, em 1º de janeiro do ano-calendário subsequente ao de sua publicação.

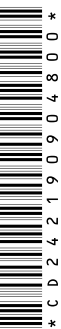
Sala da Comissão, em 04 de junho de 2024.

Dep. Alberto Fraga (PL/DF)  
Presidente da CSPCCO

Apresentação: 05/06/2024 18:42:32.333 - CSPCCO

SBT-A 1 CSPCCO => PL 878/2024

SBT-A n.1



\* C D 2 4 2 1 9 0 9 0 4 8 0 0 \*



# CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal KIM KATAGUIRI

Apresentação: 18/11/2025 16:35:16.483 - CFT  
PRL 1.CFT => PL 878/2024

PRL n.1

## COMISSÃO DE FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO PROJETO DE LEI Nº 878, DE 2024

Institui o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado, no âmbito da Federação, de seus Estados e Municípios e concede incentivo fiscal a pessoas físicas e jurídicas que colaborem com a segurança pública por meio de vídeo vigilância.

**Autor:** Deputado GENERAL PAZUELLO

**Relator:** Deputado KIM KATAGUIRI

### I – RELATÓRIO

O Projeto de Lei nº 878, de 20 de março de 2024, de iniciativa do deputado General Pazuello, “Institui o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado, no âmbito da Federação, de seus Estados e Municípios, e concede incentivo fiscal a pessoas físicas e jurídicas que colaborem com a segurança pública por meio de videovigilância”.

A proposição foi distribuída às comissões de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado (CSPCCO), Finanças e Tributação (CFT), para análise de mérito e compatibilidade e adequação orçamentária e financeira, e Constituição e Justiça e de Cidadania (CCJC), para análise de constitucionalidade e juridicidade.

Na CSPCCO, o relator, Deputado Dr. Allan Garcês, apresentou parecer pela aprovação com Substitutivo, aprovado em 04 de junho de 2024, com voto contrário do deputado Tadeu Veneri.

Praça dos Três Poderes - Câmara dos Deputados  
Anexo IV, 7º andar, gabinete 744  
dep.kimkatguiiri@camara.leg.br  
CEP 70160-900 - Brasília-DF



Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD258134587300>  
Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Kim Kataguiiri



\* C D 2 5 8 1 3 4 5 8 7 3 0 0 \*



## CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal KIM KATAGUIRI

Apresentação: 18/11/2025 16:35:16.483 - CFT  
PRL 1.CFT => PL 878/2024

PRL n.1

O projeto tramita em regime ordinário (Art. 151, III, RICD) e está sujeito à apreciação conclusiva pelas comissões (Art. 24, II, RICD).

O projeto vem a esta Comissão de Finanças e Tributação para manifestação quanto à compatibilidade e adequação financeira e orçamentária e quanto ao mérito.

Transcorrido o prazo regimental, não foram apresentadas emendas.

É o Relatório.

### II – VOTO DO RELATOR

O Regimento Interno da Câmara dos Deputados (RI, arts. 32, X, “h”, e 53, II) e a Norma Interna da Comissão de Finanças e Tributação (NI/CFT) definem que o exame de compatibilidade ou adequação se fará por meio da análise da conformidade da proposição com o plano plurianual, a lei de diretrizes orçamentárias e o orçamento anual. Além disso, a Norma Interna prescreve que também nortearão a análise outras normas pertinentes à receita e despesa públicas. São consideradas como outras normas, especialmente, a Constituição Federal e a Lei de Responsabilidade Fiscal-LRF (Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000).

O art. 1º, §1º, da Norma Interna da CFT define como compatível “a proposição que não conflite com as normas do plano plurianual, da lei de diretrizes orçamentárias, da lei orçamentária anual e das demais disposições legais em vigor” e como adequada “a proposição que se adapte, se ajuste ou esteja abrangida pelo plano plurianual, pela lei de diretrizes orçamentárias e pela lei orçamentária anual”.

Em adição, o art. 1º, § 2º, da Norma Interna prescreve que se sujeitam obrigatoriamente ao exame de compatibilidade ou adequação orçamentária e financeira as





## CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal KIM KATAGUIRI

Apresentação: 18/11/2025 16:35:16.483 - CFT  
PRL 1.CFT => PL 878/2024

PRL n.1

proposições que impliquem aumento ou diminuição da receita ou despesa da União ou repercutam de qualquer modo sobre os respectivos Orçamentos, sua forma ou seu conteúdo. No entanto, quando a matéria não tiver implicações orçamentária e financeira, o art. 9º da Norma Interna da CFT determina que se deve concluir no voto final que a comissão não cabe afirmar se a proposição é adequada ou não. Da análise do projeto, observa-se:

### II.1 – Exame de Compatibilidade ou Adequação

A proposição, na forma do substitutivo aprovado pela CSPCCO, introduz benefícios tributários e obrigações de despesa para União, Estados, Distrito Federal e Municípios, sem que tenham sido apresentadas estimativas de impacto orçamentário-financeiro ou medidas de compensação, conforme exigem o art. 14 da LRF, bem como os arts. 16 e 17 da mesma lei, e em atendimento ao art. 113 do ADCT. O Substitutivo incluiu, entre outros dispositivos, deduções no Imposto de Renda (IRPF/IRPJ) para quem instalar ou contratar sistemas de videovigilância; isenção de Imposto de Importação (II) e Imposto sobre Produtos Industrializados (IPI) para partes e equipamentos de videovigilância; obrigação de o Poder Público prover tecnologia e apoio técnico ao sistema; além de previsão de que o Executivo estimasse o montante de renúncia fiscal.

O texto original e o Substitutivo da CSPCCO apresentam dispositivos que tratam de “dedução do imposto de renda por gastos com videovigilância” (art. 7º). O Substitutivo da CSPCCO apresenta, adicionalmente, dispositivo que estabelece “isenção de II e IPI para equipamentos de videovigilância” (art. 8º). Tais dispositivos configuram renúncia de receita tributária federal, desacompanhada de estimativa ou compensação.

Adicionalmente, apresentam dispositivo que “obriga o poder público a disponibilizar tecnologias e apoio técnico”, gerando obrigação de despesa de caráter continuado, também sem estimativa. Por fim, incluem dispositivo que atribuí ao Executivo a responsabilidade pela



\* C D 2 5 8 1 3 4 5 8 7 3 0 0 \*



## CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal KIM KATAGUIRI

Apresentação: 18/11/2025 16:35:16.483 - CFT  
PRL 1.CFT => PL 878/2024

PRL n.1

estimativa, o que foge à exigência de que a própria proposição legislativa contenha tal estimativa.

Em razão desses vícios, as proposições, tal como originalmente apresentada ou na forma do Substitutivo aprovado na CSPCCO, não eram adequadas orçamentária e financeiramente. O Substitutivo ora apresentado nesta Comissão de Finanças e Tributação corrige tais inadequações ao:

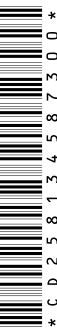
- a) condicionar a concessão de benefícios tributários a aprovação de futura lei específica que se encontre adequada ao marco legal vigente, contendo, dentre outros, estimativa de impacto financeiro orçamentário para o exercício em que o benefício entre em vigor e para os dois seguintes;
- b) condicionar a disponibilização de tecnologia pelo Poder Público à previsão orçamentária ou instrumento de parceria, também adequados ao marco legal vigente referente às finanças públicas;
- c) suprimir a dedução e isenção automáticas sem prévia avaliação fiscal.

Com essas adequações, entende-se que a proposição torna-se compatível com o disposto no art. 113 do ADCT, bem como fique em conformidade com os arts. 14, 16 e 17 da LRF, com as Normas Internas da CFT (NI/CFT nº 1/1996, nº 1/2015 e nº 1/2016) e com a Súmula CFT nº 1/2008.

Assim, passa-se ao mérito da proposição.

### II.2 – Exame de Mérito

Registra-se, desde já, o apreço desta relatora pela iniciativa legislativa do autor, deputado General Pazuello, que identificou a relevância de se instituir o PL 878/2024 – o “Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado (SIMON)” – como



\* C D 2 5 8 1 3 4 5 8 7 3 0 0 \*



## CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal KIM KATAGUIRI

Apresentação: 18/11/2025 16:35:16.483 - CFT  
PRL 1.CFT => PL 878/2024

PRL n.1

instrumento de integração entre sistemas públicos e privados de videomonitoramento, com reflexos positivos no combate à criminalidade e em benefício da segurança da sociedade.

A proposta capta tendência moderna de cooperação público-privada, ao estimular que pessoas físicas e jurídicas contribuam com equipamentos e serviços de videovigilância em parceria com órgãos de segurança, reforçando a prevenção delitiva e o controle social. Trata-se de política que se alinha ao dever constitucional do Estado de garantir a segurança pública (art. 144 da Constituição Federal) e aos esforços contemporâneos de integração tecnológica e informação entre esferas federativas.

Com o Substitutivo de Adequação Orçamentária, resguarda-se também a responsabilidade fiscal, sem que se repouse no mérito da proposta. Assim, o mérito da iniciativa se mantém, e passa a conviver com garantias de compatibilidade orçamentária e financeira.

Em conclusão, verifica-se que o mérito da proposta é relevante e oportuno no cenário da segurança pública nacional, e o aperfeiçoamento técnico proposto não reduz seu valor substantivo.

### II.3 – Considerações Finais

Por todo o exposto, considerando a relevância da proposição original, o respeito às exigências inerentes à responsabilidade fiscal e as adequações que garantem a compatibilidade orçamentária e financeira, voto pela **compatibilidade e adequação financeira e orçamentária do Projeto de Lei nº 878/2024, na forma do Substitutivo apresentado por esta Comissão, e pela incompatibilidade e pela inadequação orçamentária e financeira do Substitutivo Adotado pela CSPCCO; e, no mérito, pela aprovação do Projeto de Lei nº 878/2024, na forma do Substitutivo apresentado, e pela rejeição do Substitutivo da CSPCCO.**

Praça dos Três Poderes - Câmara dos Deputados  
Anexo IV, 7º andar, gabinete 744  
dep.kimkatguiiri@camara.leg.br  
CEP 70160-900 - Brasília-DF



Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD258134587300>  
Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Kim Kataguiiri



\* C D 2 5 8 1 3 4 5 8 7 3 0 0 \*



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
Gabinete do Deputado Federal KIM KATAGUIRI

---

Sala das Sessões, \_\_\_\_ de \_\_\_\_ de 2025

**Kim Kataguri**  
**União/SP**  
**Relator**

Apresentação: 18/11/2025 16:35:16.483 - CFT  
PRL 1.CFT => PL 878/2024

**PRL n.1**

---

Praça dos Três Poderes - Câmara dos Deputados  
Anexo IV, 7º andar, gabinete 744  
dep.kimkatguri@camara.leg.br  
CEP 70160-900 - Brasília-DF



Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD258134587300>  
Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Kim Kataguri



\* C D 2 5 8 1 3 4 5 8 7 3 0 0 \*



## CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal KIM KATAGUIRI

Apresentação: 18/11/2025 16:35:16.483 - CFT  
PRL 1.CFT => PL 878/2024

PRL n.1

### COMISSÃO DE FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO

#### SUBSTITUTIVO DE ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA DA COMISSÃO DE FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO AO PROJETO DE LEI Nº 878, DE 2024

Institui o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado - SIMON, no âmbito da Federação, de seus Estados e Municípios e estabelece incentivos à colaboração com a segurança pública por meio de videovigilância.

O congresso nacional decreta

Art. 1º Esta Lei institui o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado (SIMON), no âmbito da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, com o objetivo de integrar informações e imagens provenientes de sistemas públicos e privados de videomonitoramento, respeitadas as normas de proteção de dados pessoais e a legislação de segurança pública.

Art. 2º O Poder Executivo poderá celebrar parcerias e acordos de cooperação técnica com pessoas físicas ou jurídicas para o compartilhamento de dados e imagens, observada a disponibilidade orçamentária e financeira e as diretrizes fixadas em regulamento.

Art. 3º O fornecimento, pelo Poder Público, de tecnologias ou infraestrutura necessárias à integração do SIMON fica condicionado à disponibilidade orçamentária específica, com custos suportados por dotações consignadas na Lei Orçamentária Anual ou por instrumentos de parceria público-privada, conforme regulamentação.

Art. 4º Os benefícios de natureza tributária ou financeira relacionados à implantação ou ao funcionamento do SIMON somente poderão ser instituídos por lei específica, que deverá observar:

I – a estimativa de impacto orçamentário e financeiro no exercício de sua vigência e nos dois seguintes;

Praça dos Três Poderes - Câmara dos Deputados  
Anexo IV, 7º andar, gabinete 744  
dep.kimkatguiiri@camara.leg.br  
CEP 70160-900 - Brasília-DF



Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD258134587300>  
Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Kim Kataguiiri



\* C D 2 5 8 1 3 4 5 8 7 3 0 0 \*



## CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal KIM KATAGUIRI

II – a comprovação de que a renúncia foi considerada na estimativa de receita da Lei Orçamentária Anual ou acompanhada da respectiva medida de compensação;

III – o disposto nos arts. 14, 16 e 17 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000.

Art. 5º A implementação e o custeio do Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado (SIMON) observarão as regras inerentes à responsabilidade fiscal e não poderão resultar em aumento permanente de despesa obrigatória sem a correspondente fonte de custeio.

Art. 6º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala das Sessões, \_\_\_\_ de \_\_\_\_ de 2025

**Kim KataguiRI**

**União/SP**





CÂMARA DOS DEPUTADOS

## COMISSÃO DE FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO

### PROJETO DE LEI Nº 878, DE 2024

#### III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Finanças e Tributação, em reunião extraordinária realizada hoje, mediante votação ocorrida por processo simbólico, concluiu pela compatibilidade e adequação financeira e orçamentária do PL 878/2024, com Substitutivo, e pela incompatibilidade e inadequação financeira e orçamentária do Substitutivo da CSPCCO; e, no mérito, pela aprovação do PL 878/2024, com substitutivo, e pela pela rejeição do Substitutivo da CSPCCO, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Kim Kataguiri.

Registraram presença à reunião os seguintes membros:

Merlong Solano - Presidente, Paulo Guedes - Vice-Presidente, Adail Filho, Emanuel Pinheiro Neto, Fábio Teruel, Fernando Monteiro, Hildo Rocha, Júlio Cesar, Kim Kataguiri, Luiz Carlos Haully, Mário Negromonte Jr., Murilo Galdino, Sanderson, Zé Neto, Alencar Santana, Alfredo Gaspar, Ana Pimentel, Cabo Gilberto Silva, Da Vitoria, Fausto Pinato, Gilberto Abramo, Josenildo, Laura Carneiro, Leonardo Monteiro, Marcos Tavares, Maria Rosas, Max Lemos, Padre João, Ricardo Abrão, Rodrigo da Zaeli, Sidney Leite, Socorro Neri, Vinicius Carvalho e Zé Vitor.

Sala da Comissão, em 13 de maio de 2026.

Deputado MERLONG SOLANO  
Presidente





## SUBSTITUTIVO ADOTADO PELA COMISSÃO DE FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO AO PROJETO DE LEI Nº 878, DE 2024

Institui o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado - SIMON, no âmbito da Federação, de seus Estados e Municípios e estabelece incentivos à colaboração com a segurança pública por meio de videovigilância.

### O congresso nacional decreta

**Art. 1º** Esta Lei institui o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado (SIMON), no âmbito da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, com o objetivo de integrar informações e imagens provenientes de sistemas públicos e privados de videomonitoramento, respeitadas as normas de proteção de dados pessoais e a legislação de segurança pública.

**Art. 2º** O Poder Executivo **poderá** celebrar parcerias e acordos de cooperação técnica com pessoas físicas ou jurídicas para o compartilhamento de dados e imagens, **observada a disponibilidade orçamentária e financeira** e as diretrizes fixadas em regulamento.

**Art. 3º** O fornecimento, pelo Poder Público, de tecnologias ou infraestrutura necessárias à integração do SIMON **fica condicionado à disponibilidade orçamentária específica**, com custos suportados **por dotações consignadas na Lei Orçamentária Anual** ou por **instrumentos de parceria público-privada**, conforme regulamentação.

**Art. 4º** Os benefícios de natureza tributária ou financeira relacionados à implantação ou ao funcionamento do SIMON **somente poderão ser instituídos por lei específica**, que deverá observar:

I – a **estimativa de impacto orçamentário e financeiro** no exercício de sua vigência e nos dois seguintes;

II – a **comprovação de que a renúncia foi considerada na estimativa de receita da Lei Orçamentária Anual** ou acompanhada da respectiva **medida de compensação**;

III – o disposto nos arts. 14, 16 e 17 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000.



**Art. 5º** A implementação e o custeio do Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado (SIMON) observarão as regras inerentes à responsabilidade fiscal e **não poderão resultar em aumento permanente de despesa obrigatória** sem a correspondente fonte de custeio.

**Art. 6º** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, 13 de maio de 2026.

Deputado **MERLONG SOLANO**

Presidente

