



PROJETO DE LEI Nº , DE 2025
(Do Sr. AMOM MANDEL)

Altera a Lei nº 13.146, de 6 de julho de 2015 (Estatuto da Pessoa com Deficiência), para incluir a obrigatoriedade de Capacitação e Suporte Familiar Continuado na rede de saúde e assistência social, como parte essencial da atenção à pessoa com deficiência.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º A Lei nº 13.146, de 6 de julho de 2015 (Estatuto da Pessoa com Deficiência), passa a vigorar acrescida do seguinte artigo:

“Art. 19-A. O Poder Público deverá instituir o Programa de Capacitação e Suporte Familiar Continuado, no âmbito dos serviços de saúde e de assistência social, com vistas a garantir que a família da pessoa com deficiência tenha acesso a informações, treinamento e apoio emocional e técnico de forma contínua e gratuita.

§ 1º O Programa de que trata o caput tem por diretrizes:

I – treinamento obrigatório em técnicas de comunicação assistiva, manuseio de tecnologias assistivas e métodos de estímulo à autonomia e à vida independente, de acordo com o tipo e grau de deficiência;

Câmara dos Deputados | Anexo IV Gabinete 760 | – CEP: 70160-900 –
Brasília-DF

Tel (61) 3215-5760 | dep.amommandel@camara.leg.br





II – oferta de grupos de apoio psicossocial para mitigar o risco de sobrecarga familiar e síndrome do cuidador;

III – inclusão de indicadores de participação e satisfação familiar nos programas de avaliação de qualidade dos serviços de saúde e assistência social.

§ 2º A participação da família nos programas de capacitação e suporte não substitui o direito da pessoa com deficiência à rede completa de atenção e reabilitação oferecida pelo Poder Público." (NR)

Art. 2º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

JUSTIFICAÇÃO

A atenção integral à pessoa com deficiência exige o reconhecimento de que a família constitui o primeiro e mais permanente núcleo de cuidado, apoio e convivência. Embora o Estatuto da Pessoa com Deficiência assegure direitos fundamentais nas áreas da saúde, da assistência social e da inclusão comunitária, ainda persiste uma lacuna normativa e operacional no que se refere à preparação contínua das famílias para exercer esse papel de forma qualificada, saudável e promotora de autonomia. Na prática, a ausência de políticas estruturadas de capacitação e suporte familiar transfere às famílias responsabilidades técnicas e emocionais sem o devido apoio do Estado.

Experiências internacionais, especialmente em países da América Latina, como o México, demonstram que políticas públicas voltadas exclusivamente à pessoa com deficiência, sem contemplar o fortalecimento da família, tendem a produzir

Câmara dos Deputados | Anexo IV Gabinete 760 | – CEP: 70160-900 –
Brasília-DF

Tel (61) 3215-5760 | dep.amommandel@camara.leg.br





resultados limitados e, em alguns casos, contraproducentes. A família, quando desassistida, pode se tornar vítima da sobrecarga física, emocional e financeira, fenômeno amplamente reconhecido como “síndrome do cuidador”, que impacta negativamente tanto a saúde do cuidador quanto a qualidade do cuidado prestado à pessoa com deficiência.

No contexto brasileiro, a realidade revela que grande parte do cuidado cotidiano recai sobre familiares, muitas vezes sem formação técnica, acesso a informações adequadas ou suporte psicossocial contínuo. Essa situação gera insegurança no manejo de tecnologias assistivas, dificuldades na comunicação alternativa, práticas que reforçam a dependência e o isolamento social e, em casos extremos, o adoecimento do núcleo familiar. Ao instituir o Programa de Capacitação e Suporte Familiar Continuado, o presente Projeto de Lei busca enfrentar essa realidade de forma sistêmica e preventiva.

A proposta reconhece que a promoção da autonomia e da vida independente da pessoa com deficiência passa, necessariamente, pela capacitação de sua família. O treinamento obrigatório em comunicação assistiva, no uso adequado de tecnologias assistivas e em métodos de estímulo à autonomia transforma a família em uma aliada técnica do cuidado, evitando práticas intuitivas ou inadequadas que possam limitar o desenvolvimento da pessoa com deficiência. Essa capacitação contínua contribui para a eficácia dos serviços de saúde e reabilitação, ampliando seus efeitos para além do ambiente institucional.

Paralelamente, a previsão de grupos de apoio psicossocial atende a uma dimensão frequentemente invisibilizada das políticas públicas: a saúde mental do cuidador familiar. A oferta regular de espaços de escuta, orientação e troca de experiências reduz o risco de exaustão, depressão e abandono do cuidado, além de fortalecer os vínculos familiares. Trata-se de uma estratégia de prevenção em saúde

Câmara dos Deputados | Anexo IV Gabinete 760 | – CEP: 70160-900 –
Brasília-DF

Tel (61) 3215-5760 | dep.amommandel@camara.leg.br





pública, com potencial de reduzir internações, judicializações e demandas emergenciais ao sistema de saúde e assistência social.

A inclusão de indicadores de participação e satisfação familiar nos mecanismos de avaliação dos serviços públicos representa um avanço na qualificação da política, ao permitir o monitoramento da efetividade das ações e o aperfeiçoamento contínuo do atendimento. Essa medida reforça a centralidade da família como sujeito ativo da política pública, sem descaracterizar o protagonismo e os direitos individuais da pessoa com deficiência.

Importante destacar que o projeto explicita, de forma inequívoca, que a capacitação e o suporte familiar não substituem, em nenhuma hipótese, o dever do Estado de ofertar a rede completa de atenção, reabilitação e inclusão. Ao contrário, o Programa atua de forma complementar, fortalecendo a articulação entre família, serviços públicos e a pessoa com deficiência, em consonância com o modelo biopsicossocial consagrado pelo Estatuto.

Dessa forma, a inclusão do Art. 19-A na Lei nº 13.146/2015 consolida uma abordagem mais humana, sustentável e eficiente da política de inclusão, reconhecendo que cuidar da família é também cuidar da pessoa com deficiência. Ao institucionalizar o suporte familiar continuado, o Estado promove não apenas melhores condições de cuidado, mas também a autonomia, a dignidade e a plena participação social da pessoa com deficiência, em consonância com os princípios constitucionais da dignidade da pessoa humana e da proteção integral.

Sala das Sessões, em de de 2025.

Deputado AMOM MANDEL

Câmara dos Deputados | Anexo IV Gabinete 760 | – CEP: 70160-900 –
Brasília-DF

Tel (61) 3215-5760 | dep.amommandel@camara.leg.br



* C D 2 5 4 7 0 0 2 9 4 6 0 0 *



CÂMARA DOS DEPUTADOS
Gabinete do Deputado Federal **AMOM MANDEL – CIDADANIA/AM**

(CIDADANIA/AM)

Apresentação: 22/12/2025 23:00:33.490 - Mes

PL n.7177/2025

Câmara dos Deputados | Anexo IV Gabinete 760 | – CEP: 70160-900 –
Brasília-DF

Tel (61) 3215-5760 | dep.amommandel@camara.leg.br



Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD254700294600>
Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Amom Mandel



CD254700294600