



PROJETO DE LEI Nº , DE 2025
(Do Sr. AMOM MANDEL)

Cria o Programa Casa Segura, destinado a oferecer moradia temporária e assistência integral a mulheres com filhos menores em situação de divórcio ou dissolução de união estável sem condições de subsistência imediata.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Fica criado, no âmbito da União, o Programa Casa Segura, com o objetivo de garantir moradia temporária e assistência integral a mulheres com filhos menores de idade que, em razão de divórcio ou dissolução de união estável, encontrem-se sem condições de subsistência imediata.

Art. 2º O Programa Casa Segura tem como diretrizes:

I - assegurar a proteção e o acolhimento de mulheres e seus dependentes em situação de vulnerabilidade social decorrente da separação conjugal;

II - promover o acesso a serviços de apoio psicológico, jurídico, social e de capacitação profissional;

III - incentivar a autonomia econômica e social das beneficiárias;

IV - articular-se com políticas públicas de habitação, assistência social, saúde, educação e trabalho.

V- garantir o auxílio para cuidado de crianças e adolescentes filhos de mães em processo de divórcio litigioso;

Câmara dos Deputados | Anexo IV Gabinete 760 | – CEP: 70160-900 –
Brasília-DF

Tel (61) 3215-5760 | dep.amommandel@camara.leg.br





Art. 3º O benefício de moradia temporária será concedido pelo prazo máximo de até 12 (doze) meses, prorrogável uma única vez, mediante avaliação social e psicológica.

Art. 4º O ingresso no Programa dependerá de:

I – comprovação de divórcio, separação ou dissolução de união estável;

II – comprovação da guarda ou responsabilidade por filhos menores;

III – comprovação da ausência de meios próprios de subsistência;

IV – parecer favorável de avaliação técnica emitida pelos órgãos de assistência social.

Art. 5º A execução do Programa poderá ser realizada em cooperação com Estados, Municípios e o Distrito Federal, mediante convênios ou termos de cooperação, observadas as normas do Sistema Único de Assistência Social (SUAS).

Art. 6º As despesas decorrentes da execução desta Lei correrão à conta de dotações orçamentárias próprias, consignadas ao órgão competente do Poder Executivo, podendo ser suplementadas se necessário.

Art. 7º O Poder Executivo regulamentará esta Lei no prazo de 90 (noventa) dias a contar da data de sua publicação.

Art. 8º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

JUSTIFICAÇÃO

Câmara dos Deputados | Anexo IV Gabinete 760 | – CEP: 70160-900 –
Brasília-DF

Tel (61) 3215-5760 | dep.amommandel@camara.leg.br





A Constituição da República assegura um rol de direitos sociais que incluem, entre outros, a proteção à maternidade, à infância e a assistência aos desamparados, conferindo ao Estado o dever de formular e executar políticas públicas aptas a efetivar tais garantias. A criação do Programa Casa Segura encontra, portanto, respaldo constitucional no dever do Estado de garantir meios mínimos de subsistência e proteção às famílias em situação de vulnerabilidade.

O diagnóstico empírico corrobora a necessidade de uma política pública específica para mulheres que se encontram em situação de fragilidade econômica no momento da ruptura conjugal. Estudo do Ipea demonstra que a dependência econômica das mulheres em relação ao parceiro é um determinante crucial das suas condições de vulnerabilidade, estando associada a menores possibilidades de autonomia e a padrões de risco social que incidem de modo particular sobre mulheres com filhos. Esses achados indicam que medidas voltadas à garantia imediata de moradia e de assistência integral contribuem diretamente para reduzir a exposição a riscos econômicos e sociais no pós-separação.

Do ponto de vista normativo-institucional, a assistência social é política pública não contributiva, dever do Estado e direito do cidadão, estruturada pela Lei Orgânica da Assistência Social (LOAS) e operacionalizada através do Sistema Único de Assistência Social (SUAS). A LOAS prevê, entre seus objetivos, a proteção à família, à maternidade, à infância e o amparo a sujeitos em situação de vulnerabilidade, conferindo base legal para que a União institua programas federais de acolhimento e assistência às mulheres e seus dependentes quando comprovada a ausência de meios de subsistência imediata. A execução e a articulação do Programa podem, assim, ser implementadas em integração com a rede SUAS (CRAS/CREAS e serviços de acolhimento), mediante convênios e repasses a estados e municípios.

As normas e orientações técnicas vigentes sobre serviços de acolhimento e abrigo evidenciam também a necessidade de políticas que não se limitem apenas à





proteção contra violência imediata, mas que contemplem trajetórias de reinserção social e econômica; atendimento psicológico, acompanhamento jurídico, capacitação profissional e acesso a serviços de cuidado infantil e saúde. O Programa Casa Segura propõe precisamente essa articulação integral: moradia temporária combinada com medidas de proteção social e ações voltadas à autonomia econômica e à proteção dos direitos das crianças. Tal modelagem se alinha às orientações técnicas e diretrizes nacionais sobre acolhimento e abrigo.

Do ponto de vista operacional, o Programa deve prever: critérios objetivos de elegibilidade (comprovação de entrada em processo de divórcio/ dissolução de união estável, responsabilidade por filhos menores, ausência de meios de subsistência imediata e avaliação social), modalidades de acolhimento (unidades de moradia temporária mantidas por estados ou municípios, vouchers habitacionais temporários ou parcerias com organizações da sociedade civil), pacote mínimo de serviços integrados (acolhimento, acompanhamento psicossocial, defesa jurídica, inclusão produtiva e cuidado infantil durante capacitação), prazo inicial de concessão com possibilidade de prorrogação mediante avaliação técnica, e sistema de monitoramento e avaliação com indicadores de resultado (tempo médio de permanência, inserção no mercado de trabalho, manutenção da guarda e melhoria das condições socioeconômicas). A previsão de convênios e repasses executivos garantirá a necessária descentralização e adaptação local via SUAS.

Quanto ao arcabouço orçamentário, a proposta respeita o princípio da reserva legal do orçamento público: os recursos para implementação e operacionalização do Programa deverão constar nas dotações orçamentárias da União e poderão ser complementados por transferências voluntárias a estados, municípios e organizações parceiras, além de parcerias com fundos e programas federais já existentes. A formatação por convênios e termos de cooperação permitirá rapidez operacional, observadas as regras de transparência, controle e responsabilidade fiscal.

Câmara dos Deputados | Anexo IV Gabinete 760 | – CEP: 70160-900 –
Brasília-DF

Tel (61) 3215-5760 | dep.amommandel@camara.leg.br





Os benefícios públicos esperados justificam sobremaneira a iniciativa legislativa: evitar o agravamento da pobreza materna após a ruptura conjugal; proteger o desenvolvimento infantil ao manter a unidade familiar em moradia digna; reduzir a necessidade de medidas de emergência e de internação institucional de crianças; e promover a autonomia econômica e a integração produtiva das mulheres, diminuindo riscos de vulnerabilidade futura. Em face das evidências técnicas e do quadro normativo já existente, o Programa Casa Segura apresenta-se como medida necessária, eficaz e compatível com as competências do Estado brasileiro de proteção social.

Por fim, ressalta-se que a iniciativa complementa e fortalece a rede de proteção já existente (políticas de assistência, políticas de enfrentamento à violência contra a mulher, e programas de inclusão socioeconômica), preenchendo lacuna específica: a garantia de moradia temporária aliada a um pacote integrado de serviços para mulheres com filhos menores em situação de separação e impossibilitadas de manter sua subsistência imediata. Em face do imperativo constitucional e das evidências técnicas apontadas, submeto aos nobres pares o presente Projeto de Lei, com pedido de tramitação célere em razão do caráter emergencial das vulnerabilidades que ele busca enfrentar.

Sala das Sessões, em de de 2025.

Deputado AMOM MANDEL

Câmara dos Deputados | Anexo IV Gabinete 760 | – CEP: 70160-900 –
Brasília-DF

Tel (61) 3215-5760 | dep.amommandel@camara.leg.br

