



# **COMISSÃO DE EDUCAÇÃO**

### PARECER AO PROJETO DE LEI Nº 5.827, de 2019

Altera a Lei nº 8.958, de 1994, para permitir a utilização dos recursos captados por instituições federais de ensino superior e de pesquisa científica e tecnológica nas finalidades que especifica.

Autor: Deputado Sanderson

Relator: Deputado Nikolas Ferreira

#### I - RELATÓRIO

O Projeto de Lei nº 5.827, de 2019, de autoria do Deputado Sanderson propõe a alteração da Lei nº 8.958, de 1994, para permitir a utilização dos recursos captados por instituições federais de ensino superior e de pesquisa científica e tecnológica nas finalidades que especifica.

Na justificação, o autor lembra que a legislação da área é excessivamente restritiva quanto à possibilidade de Instituições Federais de Ensino Superior e outras Instituições Científicas e Tecnológicas utilizarem os recursos captados. Isso dificulta o alcance dos objetivos estabelecidos pelos projetos e objetivos institucionais.

O projeto foi remetido à Comissão de Ciência, Tecnologia e Inovação — CCTI, a esta Comissão de Educação, e à Comissão Constituição e Justiça e de Cidadania. Na CCTI, foi aprovado parecer pela aprovação da matéria, com substitutivo.





A iniciativa é, então, recebida por esta Comissão para, por designação da presidência, emissão deste parecer de mérito.

Não há apensado à presente proposição e não foram apresentadas emendas no prazo regimental.

A proposição está sujeita à apreciação conclusiva pelas Comissões, nos termos do art. 24, II do Regimento Interno. O regime de tramitação é o ordinário, em obediência ao art. 151, III do Regimento Interno.

É o relatório.

#### **II - VOTO DO RELATOR**

Nos termos do art. 32, IX do Regimento Interno da Câmara dos Deputados, compete a esta Comissão de Educação que se pronuncie quanto ao mérito de assuntos atinentes à educação em geral.

O Projeto de Lei nº 5.827, de 2019, de iniciativa do Deputado Sanderson, é uma reapresentação do Projeto de Lei nº 9.640, de 2018, do Deputado Veneziano Vital do Rêgo, arquivado ao final da legislatura que se encerrou em 2018. O projeto propõe a alteração da Lei nº 8.958, de 20 de dezembro de 1994, para autorizar o uso dos recursos repassados às fundações de apoio pelas Instituições Federais de Ensino Superior e Instituições Científicas e Tecnológicas em atividades de prática de campo e ações consideradas necessárias para a realização dos projetos da entidade apoiada. Dessa forma proporciona-se maior autonomia na gestão dos recursos dessas instituições, o que pode resultar em benefícios significativos para o desenvolvimento educacional e científico.

A proposta é positiva ao permitir um uso mais dinâmico e eficiente dos recursos, facilitando a implementação de atividades práticas que enriquecem o aprendizado e a pesquisa. Como consequência, ao financiar atividades práticas, o projeto pode contribuir para uma formação mais completa e integrada dos estudantes, além de catalisar maiores avanços científicos.





Para o desenvolvimento da pesquisa, o mundo acadêmico muitas vezes recorre à utilização de recursos por meio de sistemáticas pouco compatíveis com as amarras tradicionalmente impostas à administração pública. Por essa razão, frequentemente o financiamento das pesquisas envolve a intermediação das fundações de apoio. A atual versão da Lei nº 8.958, de 1994, que regula as relações entre instituições federais de ensino superior e fundações de apoio, apresenta entraves e restrições que dificultam o desenvolvimento e a evolução eficiente da pesquisa nacional. Em tese, a ideia desses entraves é meritória, no sentido conferir maior controle aos dispêndios dos recursos que, em sua ampla maioria, são públicos. Contudo, não se pode negar a própria sistemática proposta e o fim útil desse mecanismo, que é apoiar efetivamente a pesquisa, sob pretexto de controle. Isso significaria colocar o interesse público secundário acima do interesse público primário. Por essa razão, faz-se necessário imprimir a flexibilidade que o desenvolvimento científico exige ao mesmo tempo em que se garanta a integridade no uso dos recursos. Entendo que tanto a proposição original quanto o substitutivo da CCTI, que a aprimora, fazem isso com excelência.

O projeto original restringe-se a dispor que os recursos de cada projeto passarão a poder ser utilizados para ações necessárias à sua realização, o que vai no sentido da promoção da eficiência na condução da pesquisa, acima aludido, e é o cerne da proposta. O substitutivo da CCTI mantém a exata mesma proposta, adicionalmente retirando a vedação original da lei para que atividade de atividades de manutenção predial ou infraestrutural possam ser financiadas por esse mecanismo. Trata-se de proposta imbuída do mesmo espírito da iniciativa original, visto que, amiúde, atividades de pesquisa exigem instalações de equipamentos que são dependentes de atividades dessa natureza. Assim sendo, a disposição adicional trazida pelo substitutivo é relevante, necessária e complementar aos preceitos trazidos pela proposta original.

Somente com o objetivo de aprimorar adicionalmente a proposição, entendo que seja interessante propor uma subemenda ao substitutivo da CCTI que inclua ostensivamente a possibilidade de que os recursos sejam utilizados, também, em atividades de extensão. Apesar de ser o pilar do tripé universitário (ensino, pesquisa e extensão) que mais imediatamente apresenta uma resposta da academia à sociedade que a sustenta, muito frequentemente as atividades de extensão são







legadas a segundo plano. Por essa razão, entendo que fortalecer essa vertente é um expediente especialmente obsequioso do interesse público. Por fim, somente para fins de adequação ao atual estado da arte da legislação, a emenda proposta é apresentada com a numeração atualizada. Isso porque a Lei nº 13.801, de 2019, introduziu o § 3º-A ao art. 1º da Lei nº 8.958, de 1994, e a recente Lei nº 15.233, de 2025 (posterior, inclusive, ao protocolo do primeiro parecer no âmbito desta comissão), introduziu o § 3º-B. Assim sendo, propor novo § 3º-B equivaleria a revogar esse dispositivo, o que obviamente, diante de todo o exposto, não é o interesse da presente iniciativa.

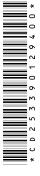
Assim sendo, entendo que a iniciativa original, o substitutivo da CCTI e a subemenda proposta perseguem, de forma adequada, o interesse público, por realizar um sopesamento inteligente entre *compliance* e flexibilidade. Desse equilíbrio resulta a persecução ótima do bem comum, ponderando o bom uso do recurso público com a eficiência no desenvolvimento da pesquisa.

Diante do exposto, voto pela aprovação do Projeto de Lei nº 5.827, de 2019, na forma do substitutivo da Comissão de Ciência, Tecnologia e Inovação com a subemenda.

Sala da Comissão, em .....

Deputado Nikolas Ferreira

Relator







# COMISSÃO DE EDUCAÇÃO

# SUBEMENDA MODIFICATIVA AO SUBSTITUTIVO DA CCTI AO PROJETO DE LEI Nº 5.827, de 2019

Altera a Lei nº 8.958, de 1994, para permitir a utilização dos recursos captados por instituições federais de ensino superior e de pesquisa científica e tecnológica nas finalidades que especifica.

Dê-se ao § 3°-B do art. 1° da Lei n° 8.958, de 1994, constante do art. 2° do substitutivo adotado pela CCTI ao PL n° 5.827, de 2019, a seguinte redação, renumerando-o como § 3°-C:

<b>'</b>	Art. 1°													
§	§ 3°-C Os recursos recebidos nos termos do caput deste artigo													
р	oderão	ser	uti	lizados	s, n	o â	mbit	to	de	cad	la	proje	to	de
d	desenvol	vimer	nto	institu	ciona	al, p	ara	ativ	/idad	des	de	práti	ca	de
campo, bem como todas as demais ações julgadas necessárias														
para a correta realização do projeto, inclusive para estruturação,														
n	nanutenç	ção	е	opera	ção	de	lab	ora	tóric	s	vinc	ulado	s	às
а	atividades de pesquisa, inovação e extensão.'													
													"/NI	וחי

"Art. 2° .....

