



CÂMARA DOS DEPUTADOS

## PROJETO DE LEI N.º 3.835-B, DE 2024 (Do Sr. Sargento Portugal)

Altera o Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 – Código Penal, e a Lei nº 10.826, de 22 dezembro de 2003, para tipificar condutas envolvendo o emprego de veículo aéreo não tripulado no contexto de atividades criminosas; tendo parecer da Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado, pela aprovação (relator: DEP. ALBUQUERQUE); e da Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, pela constitucionalidade, juridicidade, técnica legislativa e, no mérito, pela aprovação, com emenda (relator: DEP. CARLOS JORDY).

**DESPACHO:**

ÀS COMISSÕES DE:

SEGURANÇA PÚBLICA E COMBATE AO CRIME ORGANIZADO; E  
CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (MÉRITO E ART. 54,  
RICD).

**APRECIAÇÃO:**

Proposição Sujeita à Apreciação do Plenário

## S U M Á R I O

I - Projeto inicial

II - Na Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado:

- Parecer do relator
- Parecer da Comissão

III - Na Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania:

- Parecer do relator
- Emenda oferecida pelo relator
- Parecer da Comissão
- Emenda adotada pela Comissão

## PROJETO DE LEI N° , DE 2024

(Do Sr. SARGENTO PORTUGAL)

Altera o Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 – Código Penal, e a Lei nº 10.826, de 22 dezembro de 2003, para tipificar condutas envolvendo o emprego de veículo aéreo não tripulado no contexto de atividades criminosas.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Esta Lei altera o Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 – Código Penal, e a Lei nº 10.826, de 22 dezembro de 2003, para tipificar condutas envolvendo o emprego de veículo aéreo não tripulado no contexto de atividades criminosas.

Art. 2º O Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 – Código Penal, passa a vigorar acrescido do seguinte art. 288-B:

### **“Posse ou detenção ilegal de veículo aéreo não tripulado**

Art. 288-B - Possuir, deter, portar, controlar, adquirir, fornecer, receber, ter em depósito, transportar, ceder, ainda que gratuitamente, emprestar, remeter, empregar, manter sob sua guarda ou ocultar veículo aéreo não tripulado destinado ao planejamento, à preparação ou à execução de crimes por organização criminosa, associação criminosa ou milícia privada:

Pena - reclusão, de dois a seis anos, e multa, se o fato não constitui elemento de crime mais grave.”

Art. 3º A Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003, passa a vigorar acrescida do seguinte art. 16-B:



\* C D 2 4 8 0 5 8 6 2 0 2 0 0 \*

### **"Disparo ou lançamento de explosivo por veículo aéreo não tripulado"**

Art. 16-B. Disparar arma de fogo, acionar munição ou realizar lançamento de artefato explosivo por meio de veículo aéreo não tripulado:

Pena – reclusão, de 5 (cinco) a 12 (doze) anos, e multa."

Art. 4º Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

## **JUSTIFICAÇÃO**

A crescente utilização de veículos aéreos não tripulados, popularmente conhecidos como drones, para atividades criminosas tem impactado severamente a segurança pública e a ordem social. As recentes operações policiais e investigações, como a Operação Buzz Bomb<sup>1</sup>, deflagrada pela Polícia Federal com o apoio da Marinha do Brasil, evidenciam a necessidade de uma resposta legislativa para coibir o uso ilícito desses dispositivos tecnológicos.

Com efeito, as recentes notícias destacam casos alarmantes de utilização de drones para disparar projéteis e lançar artefatos explosivos, como no ataque ocorrido na comunidade de Gardênia Azul, na Zona Oeste do Rio de Janeiro, onde traficantes utilizaram drones para atacar milicianos<sup>2</sup>. Além disso, investigações revelaram que drones foram empregados para monitorar ações policiais, facilitando a fuga e a reorganização das facções criminosas.

Diante desse cenário, o ordenamento jurídico brasileiro deve reagir à apropriação das inovações tecnológicas pelo crime organizado. Neste sentido, o presente projeto de lei visa alterar o Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 – Código Penal, e a Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003, para

<sup>1</sup> <https://www.gov.br/pf/pt-br/assuntos/noticias/2024/09/pf-reprime-uso-de-drones-lancadores-de-granadas-utilizados-por-organizacao-criminosa>

<sup>2</sup> <https://g1.globo.com/rj/rio-de-janeiro/noticia/2024/09/16/pf-deflagra-a-operacao-buzz-bomb-no-rio-de-janeiro.ghtml>



\* C D 2 4 8 0 5 8 6 2 0 2 0 0 \*

tipificar condutas específicas relacionadas ao emprego de drones no contexto de atividades criminosas.

Assim, a inclusão do artigo 288-B no Código Penal, que tipifica a posse ou detenção ilegal de veículo aéreo não tripulado destinado ao planejamento, preparação ou execução de crimes por organizações criminosas, associações criminosas ou milícias privadas, é uma medida preventiva que se impõe. Este dispositivo visa antecipar a tutela penal, criminalizando atos preparatórios que representam uma ameaça concreta e iminente à segurança pública.

A criminalização das referidas condutas permitirá às autoridades agir mais precocemente, reforçando a tutela penal para que se evite a efetiva utilização de tais dispositivos para fins criminosos. A pena proposta de reclusão de dois a seis anos, além de multa, é proporcional à gravidade das condutas, considerando o potencial lesivo advindo da preparação e do planejamento de crimes com a utilização de drones.

Por sua vez, a modificação do Estatuto do Desarmamento (Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003), com a inclusão do artigo 16-B, que tipifica o disparo de arma de fogo, acionamento de munição ou lançamento de artefato explosivo por meio de veículo aéreo não tripulado, é igualmente essencial. A conduta que se pretende tipificar é de elevada gravidade, pois envolve o uso direto de drones para atos de extrema violência, impossibilitando eventuais vítimas de qualquer resistência a partir de um fator surpresa que coloca em risco a vida e a integridade física não só do alvo direto do ataque, mas de qualquer indivíduo que esteja nas proximidades. Tendo em vista, pois, a gravidade da infração e a necessidade de se dissuadir a prática de tais condutas, a cominação de pena de reclusão de cinco a doze anos, além de multa, é medida proporcional.

Sem sombra de dúvidas, a inclusão dessa figura típica no Estatuto do Desarmamento reforça o compromisso do Estado em combater o uso de tecnologia para fins criminosos. Neste sentido, a legislação proposta não apenas responde às demandas atuais de segurança pública, mas também



\* C D 2 4 8 0 5 8 6 2 0 2 0 \*

robustece o ordenamento jurídico brasileiro para confrontar desafios futuros, com vistas a garantir que o avanço tecnológico da humanidade não seja apropriado pela criminalidade organizada para perpetuar a violência e o terror.

Convicto de que este Projeto de Lei constitui inegável aprimoramento do nosso ordenamento jurídico penal, respeitosamente conclamo aos ilustres pares para que o aprovem.

Sala das Sessões, em \_\_\_\_\_ de 2024.

**SARGENTO PORTUGAL**  
**Deputado Federal-PODE/RJ**



\* C D 2 2 4 8 0 5 8 6 2 0 2 0 0 \*



## CÂMARA DOS DEPUTADOS

CENTRO DE DOCUMENTAÇÃO E INFORMAÇÃO – CEDI

Coordenação de Organização da Informação Legislativa – CELEG

<b>DECRETO-LEI N° 2.848, DE 7 DE DEZEMBRO DE 1940</b>	<a href="https://www2.camara.leg.br/legin/fed/declei/19401949/decreto-lei-2848-7-dezembro-1940-412868norma-pe.html">https://www2.camara.leg.br/legin/fed/declei/19401949/decreto-lei-2848-7-dezembro-1940-412868norma-pe.html</a>
<b>LEI N° 10.826, DE 22 DE DEZEMBRO DE 2003</b>	<a href="https://www2.camara.leg.br/legin/fed/lei/2003/lei10826-22-dezembro-2003-490580-norma-pl.html">https://www2.camara.leg.br/legin/fed/lei/2003/lei10826-22-dezembro-2003-490580-norma-pl.html</a>

# COMISSÃO DE SEGURANÇA PÚBLICA E COMBATE AO CRIME ORGANIZADO

## PROJETO DE LEI Nº 3.835, DE 2024

Altera o Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 – Código Penal, e a Lei nº 10.826, de 22 dezembro de 2003, para tipificar condutas envolvendo o emprego de veículo aéreo não tripulado no contexto de atividades criminosas.

Autor: Deputado SARGENTO PORTUGAL

Relator: Deputado ALBUQUERQUE

### I – RELATÓRIO

O Projeto de Lei nº 3.835, de 2024, de autoria do Deputado SARGENTO PORTUGAL, visa, nos termos da respectiva ementa, alterar o Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 – Código Penal –, e a Lei nº 10.826, de 22 dezembro de 2003, para tipificar condutas envolvendo o emprego de veículo aéreo não tripulado no contexto de atividades criminosas.



\* C D 2 4 6 8 3 1 2 4 5 3 0 0 \*

Na sua justificação, o Autor informa que a crescente utilização de veículos aéreos não tripulados, popularmente conhecidos como *drones*, para atividades criminosas tem impactado severamente a segurança pública e a ordem social, o que evidencia a necessidade de uma resposta legislativa, para coibir o uso ilícito desses dispositivos tecnológicos.

O Autor considera que as recentes notícias destacam casos alarmantes de utilização de *drones*, para disparar projéteis e lançar artefatos explosivos, como no ataque ocorrido na comunidade de Gardênia Azul, na Zona Oeste do Rio de Janeiro, onde traficantes utilizaram drones para atacar milicianos. Além disso, destaca que investigações revelaram que drones foram empregados para monitorar ações policiais, facilitando a fuga e a reorganização das facções criminosas.

Em favor da sua argumentação, o Autor justifica que, diante desse cenário, o ordenamento jurídico brasileiro deve reagir à apropriação das inovações tecnológicas pelo crime organizado. Neste sentido, o presente projeto de lei almeja alterar o Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 – Código Penal –, e a Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003, para tipificar condutas específicas relacionadas ao emprego de drones no contexto de atividades criminosas.

Colaciona que a inclusão do artigo 288-B no Código Penal, que tipifica a posse ou detenção ilegal de veículo aéreo não tripulado destinado ao planejamento, preparação ou execução de crimes por organizações criminosas, associações criminosas ou milícias privadas, é uma medida preventiva que se impõe, porquanto este dispositivo visa estabelecer a tutela penal, criminalizando atos preparatórios que representam uma ameaça concreta e iminente à segurança pública.



\* C D 2 4 6 8 3 1 2 4 5 3 0 0 \*

Aduz, igualmente, que a modificação da Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003 - Estatuto do Desarmamento -, com a inclusão do artigo 16 -B, que tipifica o disparo de arma de fogo, acionamento de munição ou lançamento de artefato explosivo por meio de veículo aéreo não tripulado, é igualmente essencial. A conduta que se pretende tipificar é de elevada gravidade, pois envolve o uso direto de drones para atos de extrema violência, impossibilitando eventuais vítimas de qualquer resistência a partir de um fator surpresa que coloca em risco a vida e a integridade física não só do alvo direto do ataque, mas de qualquer indivíduo que esteja nas proximidades.

O Projeto de Lei nº 3.835, de 2024, depois de apresentado em 8 de outubro de 2024, foi distribuído, em 13 do mês seguinte, para as Comissões de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado (mérito) e Constituição e Justiça e de Cidadania (art. 54, RICD), sujeito à apreciação do plenário, no regime de tramitação ordinária (art. 151, III, RICD).

A proposição seguirá para exame da Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania. A apreciação dos projetos por esta Comissão é conclusiva.

É o relatório.

## II - VOTO DO RELATOR

O Projeto de Lei nº 3.835, de 2024 vêm à apreciação desta Comissão Permanente por tratar de matéria relativa ao combate ao contrabando, crime organizado, sequestro, lavagem de dinheiro, violência rural e urbana, nos termos da alínea “b”, do inciso XVI, do art. 32 do Regimento Interno da Câmara dos Deputados.

A proposta sob exame altera o Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 – Código Penal, e a Lei nº 10.826, de 22 dezembro de 2003, para tipificar condutas envolvendo o emprego de veículo aéreo não tripulado no contexto de atividades criminosas.



\* C D 2 4 6 8 3 1 2 4 5 3 0 0 \*

Desde os anos 2010, organizações criminosas vêm integrando drones nas suas operações ilícitas. A presença de drones fornece diversos benefícios estratégicos aos criminosos, especialmente no que tange ao tráfico de substâncias ilícitas, ao monitoramento do território rival e à coerção/exploração de vítimas.

Na Operação “Drones” em São Paulo (2023), a polícia realizou uma operação específica para combater o uso de drones por traficantes. Durante a ação, várias apreensões de drones foram feitas, que estavam sendo utilizados para monitorar a movimentação policial e coordenar atividades criminosas.

Em São Paulo (2019): A Polícia Militar apreendeu um drone que estava sendo utilizado para transportar drogas em uma comunidade na zona sul de São Paulo. O aparelho carregava pacotes de maconha e havia sido enviado por traficantes de uma favela para outra, demonstrando a prática de transporte aéreo de entorpecentes.

Invasões de Privacidade. Caso em Brasília (2021): Um homem foi flagrado utilizando um drone para filmar a área externa de uma residência, violando a privacidade dos moradores. O caso gerou discussão sobre a regulamentação do uso de drones e a proteção da privacidade individual.

As organizações criminosas estão, progressivamente, aplicando drones para propósitos diversos. Na região indígena de São João do Caru, no norte do Maranhão, por exemplo, os líderes locais relataram ter medo de que o território estava sendo monitorado por drones controlados por madeireiros ilegais e por traficantes de drogas, que objetivavam plantar entorpecentes na região<sup>1</sup>.

Na Guatemala, traficantes de drogas usaram drones para guiar aviões carregados de drogas para pistas de pouso clandestinas no Parque

<sup>1</sup> Disponível: <https://insightcrime.org/news/drones-narcotrafficking-surveillance/>. Acesso em: 02/12/2024.



\* C D 2 4 6 8 3 1 2 4 5 3 0 0 \*

Laguna del Tigre<sup>2</sup>. Em Honduras, a polícia local informou que a gangue MS13 usou drones para escapar de uma operação policial em um depósito de drogas em São Pedro Sula<sup>3</sup>. Há inúmeros exemplos de utilização de drones.

Facções criminosas estão, igualmente, usando drones para coletar informações sobre a atividade policial. Por exemplo, elas estão usando drones para observar a movimentação dos órgãos de segurança pública, bem como utilizam a informação para intimidar colaboradores ou testemunhas que estejam cooperando com a polícia.

Cartéis de droga, no México e nos EUA, estão usando drones para traficar drogas no território americano e colocando explosivos no interior de drones, para que haja explosão caso um agente policial chegue perto do dispositivo.

Os drones fornecem ainda benefícios logísticos, pois não exigem muito tempo alocado para manutenção, não requerem muito investimento tecnológico e são de baixo custo operacional. Poucas são as desvantagens, tais como a autonomia para longa distância ou a incapacidade para transportar cargas pesadas.

Nesse sentido, a proposta no nobre Deputado Sargento Portugal é meritória e uma medida preventiva que se impõe, porquanto este dispositivo visa estabelecer a tutela penal, criminalizando atos preparatórios que representam uma ameaça concreta e iminente à segurança pública.

Enfrentar os desafios impostos pelo uso criminoso de drones nas ruas e vielas brasileiras é essencial para assegurar a segurança da

<sup>2</sup> Disponível: <https://insightcrime.org/news/drones-narcotrafficking-surveillance/>. Acesso em: 02/12/2024.

<sup>3</sup> Disponível em: <https://www.laprensa.hn/sucesos/autoridades-hondureñas-desmantelan-narcolaboratorio-mara-salvatrucha-HCLP1257909#image-1>. Acesso em> 02/12/2024.



\* C D 2 4 6 8 3 1 2 4 5 3 0 0 \*

sociedade e para limitar os danos causados pela proliferação da modernização das organizações criminosas no território nacional.

Em face do exposto, parabenizando o autor pela iniciativa, no **MÉRITO**, votamos pela **APROVAÇÃO** do Projeto de Projeto de Lei nº 3.835, de 2024.

Sala da Comissão, em \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2024.

Deputado **ALBUQUERQUE**  
Relator

Apresentação: 06/12/2024 12:31:42.583 - CSPCCO  
PRL1 CSPCCO => PL 3835/2024

PRL n.1



\* C D 2 2 4 6 8 3 1 2 4 5 3 0 0 \*





CÂMARA DOS DEPUTADOS

## COMISSÃO DE SEGURANÇA PÚBLICA E COMBATE AO CRIME ORGANIZADO

### PROJETO DE LEI Nº 3.835, DE 2024

#### III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado, em reunião extraordinária realizada hoje, mediante votação ocorrida por processo simbólico, opinou pela aprovação do Projeto de Lei nº 3.835/2024, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Albuquerque.

Registraram presença à reunião os seguintes membros:

Alberto Fraga - Presidente, Coronel Meira, Delegado Fabio Costa e Coronel Ulysses - Vice-Presidentes, Alfredo Gaspar, Aluisio Mendes, Capitão Alden, Coronel Assis, Delegada Ione, Delegada Katarina, Delegado Caveira, Delegado da Cunha, Delegado Matheus Laiola, Delegado Palumbo, Delegado Paulo Bilynskyj, Eriberto Medeiros, Flávio Nogueira, Fred Linhares, General Pazuello, Gilvan da Federal, Nicoletti, Otoni de Paula, Sanderson, Sargento Fahur, Sargento Gonçalves, Tadeu Veneri, Thiago Flores, Zucco, Albuquerque, Dayany Bittencourt, Delegado Marcelo Freitas, Delegado Ramagem, Dr. Fernando Máximo, Dr. Victor Linhalis, Duda Salabert, General Girão, Hugo Leal, Ismael Alexandrino, Junio Amaral, Marcos Pollon, Messias Donato, Roberto Monteiro Pai, Rodolfo Nogueira e Silvia Waiãpi.

Sala da Comissão, em 10 de dezembro de 2024.

Deputado ALBERTO FRAGA  
Presidente

Apresentação: 12/12/2024 12:07:31:150 - CSPCCO  
PAR 1 CSPCCO => PL 3835/2024

PAR n.1



# COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

## PROJETO DE LEI Nº 3.835, DE 2024

Altera o Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 – Código Penal, e a Lei nº 10.826, de 22 dezembro de 2003, para tipificar condutas envolvendo o emprego de veículo aéreo não tripulado no contexto de atividades criminosas.

**Autor:** Deputado SARGENTO PORTUGAL

**Relator:** Deputado CARLOS JORDY

### I - RELATÓRIO

O presente projeto de lei propõe alterações ao Código Penal (Decreto-Lei nº 2.848/1940) e à Lei nº 10.826/2003 (Estatuto do Desarmamento), com o objetivo de tipificar condutas criminosas envolvendo o uso indevido de drones, especialmente quando empregados por organizações criminosas, milícias privadas ou associações criminosas.

Segundo o nobre Proponente, a crescente utilização de drones em atividades ilícitas, como contrabando, tráfico de drogas, espionagem, ataques com explosivos e monitoramento de forças de segurança, exige uma resposta legislativa proporcional à gravidade e à sofisticação desses crimes.

O projeto foi distribuído às Comissões de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado e de Constituição e Justiça e de Cidadania (mérito e art. 54 RICD).

Na Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado, em 06/12/2024, foi apresentado o parecer do Relator, Dep. Albuquerque (REPUBLIC-RR), pela aprovação e, em 10/12/2024, foi aprovado o parecer.



\* C D 2 5 2 2 3 0 9 3 2 6 0 0 \*

Após a análise por esta Comissão, a proposição será objeto de apreciação pelo Plenário e seu regime de tramitação é ordinário, conforme o art. 24, inciso I e art. 151, inciso III, ambos do Regimento Interno da Câmara dos Deputados (RICD).

O projeto de lei em análise não possui apensos.

É o relatório.

2025-14545



\* C D 2 2 5 2 2 3 0 9 3 2 6 0 0 \*



## II - VOTO DO RELATOR

A esta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania incumbe a análise da proposta sob os aspectos de constitucionalidade, juridicidade, técnica legislativa e mérito, sendo a apreciação final do Plenário da Casa.

A proposição em comento atende aos pressupostos de constitucionalidade referentes à competência da União para legislar sobre a matéria, bem como à iniciativa parlamentar para apresentação de proposta sobre o tema, nos moldes traçados pelos arts. 22 e 61 da Constituição Federal.

Do mesmo modo, o projeto não afronta as normas de caráter material constantes da Carta Magna, tampouco os princípios e fundamentos que informam nosso ordenamento jurídico.

A técnica legislativa empregada, de modo geral, encontra-se em conformidade com a Lei Complementar nº 95/98.

No que diz respeito ao mérito, a proposição se revela oportuna e merece ser aprovada, uma vez que cria dois delitos relacionados ao uso criminoso dos drones: um projeto tipifica a posse ou detenção ilegal de veículo aéreo não simulado e o outro altera o Estatuto do Desarmamento para tipificar o disparo ou lançamento de explosivo por veículo aéreo não tripulado, reconhecendo o potencial destrutivo e letal do uso desses dispositivos como plataforma de ataque.

A presente proposta legislativa merece aprovação, porque verifica-se, ano após ano, um aumento de casos concretos de uso de drones para entrega de armas, drogas e celulares em presídios, além de ataques a bases policiais e áreas de risco. Cada vez mais, esta tecnologia tem sido utilizada por organizações criminosas e milícias para realizar ações ilícitas, como monitoramento de operações policiais, transporte de drogas, armas e celulares em áreas prisionais, ataques com artefatos explosivos e vigilância de territórios dominados por facções.



\* C D 2 5 2 2 3 0 9 3 2 6 0 0 \*

Apesar da gravidade dessas condutas, há atualmente uma lacuna na legislação penal brasileira, que não trata de forma específica a posse ou uso de drones com finalidade criminosa. O projeto de lei em análise busca suprir essa omissão.

Assim, o novo artigo 288-B do Código Penal tipifica a posse, controle, uso ou ocultação de drone com fins ligados ao crime organizado, associação criminosa ou milícia. Trata-se de medida de caráter preventivo e repressivo, permitindo a atuação policial e judicial antes da concretização de atos mais graves, como atentados, contrabando ou tráfico. Ressalte-se que a pena prevista (2 a 6 anos de reclusão e multa) é proporcional e adequada à natureza da conduta, observando os princípios da legalidade, tipicidade e proporcionalidade.

Note-se que o novo tipo penal é subsidiário, ou seja, aplica-se “se o fato não constituir elemento de crime mais grave”, evitando conflitos com outros tipos penais mais severos.

Da mesma forma, o artigo 16-B tipifica o uso efetivo de drone para disparar armas de fogo ou lançar explosivos, conduta que representa altíssimo risco à integridade física de pessoas, à ordem pública e à segurança nacional. A pena de cinco a doze anos de reclusão e multa é coerente com o potencial destrutivo desta ação criminosa, alinhando-se ao tratamento já conferido a crimes similares no Estatuto do Desarmamento.

Como dito, entendemos necessária a aprovação da matéria, somente fazendo uma ressalva com relação à expressão “veículo aéreo não tripulado”. Explica-se.

No tocante à terminologia legalmente adotada no Brasil para designar os equipamentos popularmente conhecidos como drones, a Agência Nacional de Aviação Civil (ANAC) e o Departamento de Controle do Espaço Aéreo (DECEA) da Aeronáutica adotam a terminologia aeronave remotamente pilotada, subtipo de aeronave não tripulada. Veja-se parte do teor da ICA 100-40/2023, em vigor desde 3 de julho de 2023 e do Regulamento Brasileiro da Aviação Civil, RBAC-E nº94 emenda nº3 (RBAC-E 94), em vigor desde 2.5.2023:



"No Brasil, as Aeronaves Não Tripuladas ainda são amplamente conhecidas como drones (do inglês Zangão, termo muito utilizado pelos órgãos de imprensa), Veículos Aéreos Não Tripulados (VANT), nomenclatura oriunda do termo Unmanned Aerial Vehicle (UAV) e considerado obsoleto na comunidade aeronáutica internacional, ou Aeronave Remotamente Pilotada (ARP). Segundo a OACI, aeronave não tripulada, em inglês, Unmanned Aircraft (UA), abrange um amplo espectro de aeronaves, desde balões livres não tripulados e aeromodelos até aeronaves altamente complexas. De acordo com o DOC 100-19, as UA são subdivididas em: Remotely Piloted Aircraft (RPA), Small Unmanned Aircraft, Aeromodelos e Autônomas. As três primeiras possuem características semelhantes, pois são Aeronaves Não Tripuladas e pilotadas a partir de uma estação de pilotagem remota. Já as Aeronaves Não Tripuladas e classificadas como autônomas possuem a característica de não permitirem a intervenção humana, uma vez iniciado o voo. Com a publicação do Regulamento Brasileiro de Aviação Civil Especial nº 94, foi estabelecida a diferença básica entre Aeronaves Remotamente Pilotadas e Aeromodelos, sendo estes últimos utilizados apenas com propósitos recreativos.).

(...)

*Aeronave Remotamente Pilotada (Remotely-Piloted Aircraft – RPA) significa a aeronave não tripulada pilotada a partir de uma estação de pilotagem remota com finalidade diversa de recreação.”;*

A ANAC, na publicação “Orientações para usuários de drones” estabelece o seguinte:

“O termo “drone” é usado popularmente para descrever qualquer aeronave (e até mesmo outros tipos de veículos) com alto grau de automatismo. De forma geral, toda aeronave drone é considerada uma aeronave não tripulada categorizada como Aeromodelo, RPA ou Aeronave Não Tripulada Autônoma. Pelo regulamento da ANAC, Aeromodelos são aeronaves não tripuladas utilizadas para lazer. RPA são aeronaves não tripuladas usadas para outros fins, como corporativo ou comercial. Aeronaves Não Tripuladas Autônomas, nas quais não há interferência do piloto durante o voo, não estão contempladas na norma e sua utilização continua proibida no Brasil. As RPA estão divididas em três classes, de acordo com o peso máximo de decolagem, no qual devem ser considerados os pesos do equipamento, da bateria ou combustível, e da carga eventualmente transportada.”<sup>1</sup>

<sup>1</sup> [https://www.gov.br/anac/pt-br/assuntos/drones/orientacoes\\_para\\_usuarios.pdf](https://www.gov.br/anac/pt-br/assuntos/drones/orientacoes_para_usuarios.pdf)



\* C D 2 5 2 2 3 0 9 3 2 6 0 0 \*

Assim, em alinhamento às normas da ANAC e do DECEA, o termo mais apropriado para se referir a drones é aeronave remotamente pilotada (RPA), e não veículo aéreo não tripulado, motivo pelo qual apresentamos a emenda que segue anexa.

O uso dessa terminologia garante adequação normativa, precisão técnica e harmonia com os regulamentos da ANAC e do DECEA, evitando ambiguidades e interpretações equivocadas.

Ante os argumentos expostos, voto pela constitucionalidade, juridicidade, adequada técnica legislativa Projeto de Lei nº 3.835, de 2024, e, no mérito, pela sua aprovação, com a emenda que ora apresentamos.

Sala da Comissão, em \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2025.

Deputado CARLOS JORDY  
Relator

2025-14545



\* C D 2 2 5 2 2 3 0 9 3 2 6 0 0 \*



## COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

### PROJETO DE LEI Nº 3.835, DE 2024

Altera o Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 – Código Penal, e a Lei nº 10.826, de 22 dezembro de 2003, para tipificar condutas envolvendo o emprego de aeronave remotamente pilotada no contexto de atividades criminosas.

#### EMENDA Nº

Altere-se a expressão “veículo aéreo não tripulado” para “aeronave remotamente tripulada” nos artigos 1º, 2º e 3º do Projeto de Lei nº 3.835, de 2024.

Sala da Comissão, em \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2025.

Deputado CARLOS JORDY  
Relator

2025-14545



\* C D 2 2 5 2 2 3 0 9 3 2 6 0 0 \*





Câmara dos Deputados

## COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

### PROJETO DE LEI Nº 3.835, DE 2024

#### III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, em reunião extraordinária realizada hoje, mediante votação ocorrida por processo simbólico, opinou pela constitucionalidade, juridicidade, técnica legislativa e, no mérito, pela aprovação, com emenda, do Projeto de Lei nº 3.835/2024, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Carlos Jordy.

Registraram presença à reunião os seguintes membros:

Paulo Azi - Presidente, Felipe Francischini e Claudio Cajado - Vice-Presidentes, Alfredo Gaspar, Aluisio Mendes, Átila Lira, Bia Kicis, Carlos Jordy, Caroline de Toni, Cezinha de Madureira, Coronel Assis, Covatti Filho, Daiana Santos, Daniel Freitas, Delegado Fabio Costa, Delegado Marcelo Freitas, Dr. Victor Linhalis, Fernanda Melchionna, Fernanda Pessoa, Gisela Simona, Helder Salomão, José Rocha, Juarez Costa, Lídice da Mata, Lucas Redecker, Luiz Couto, Marcelo Crivella, Marcos Pollon, Maria Arraes, Maria do Rosário, Mauricio Marcon, Mersinho Lucena, Nicoletti, Nikolas Ferreira, Pastor Eurico, Paulo Magalhães, Pompeo de Mattos, Pr. Marco Feliciano, Renilce Nicodemos, Ricardo Ayres, Waldemar Oliveira, Zé Haroldo Cathedral, Zé Trovão, Aureo Ribeiro, Cabo Gilberto Silva, Chris Tonietto, Cleber Verde, Coronel Fernanda, Danilo Forte, Diego Garcia, Domingos Sávio, Erika Hilton, Fausto Pinato, Fred Costa, Hildo Rocha, Hugo Leal, Icaro de Valmir, José Medeiros, Julio Cesar Ribeiro, Lafayette de Andrade, Laura Carneiro, Luiz Gastão, Marangoni, Nilto Tatto, Professora Luciene Cavalcante, Rafael Brito, Reginaldo Lopes, Rosangela Moro, Sargento Portugal, Silvia Cristina, Tabata Amaral e Toninho Wandscheer.



Sala da Comissão, em 06 de novembro de 2025.

**Deputado PAULO AZI**  
**Presidente**





**CÂMARA DOS DEPUTADOS  
COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA**

**EMENDA ADOTADA PELA CCJC  
AO PROJETO DE LEI Nº 3.835, DE 2024**

Apresentação: 07/11/2025 17:02:34.813 - CCJC  
EMC-A 1 CCJC => PL 3835/2024  
EMC-A n.1

Altera o Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 – Código Penal, e a Lei nº 10.826, de 22 dezembro de 2003, para tipificar condutas envolvendo o emprego de aeronave remotamente pilotada no contexto de atividades criminosas.

Altere-se a expressão “veículo aéreo não tripulado” para “aeronave remotamente tripulada” nos artigos 1º, 2º e 3º do Projeto de Lei nº 3.835, de 2024.

Sala da Comissão, em 6 de novembro de 2025.

Deputado PAULO AZI  
Presidente



\* C D 2 2 5 8 1 5 9 8 7 3 4 0 0 \*