

PROJETO DE LEI N.º 4.729, DE 2025

(Da Sra. Dayany Bittencourt)

Institui o Programa Nacional de Apoio às Doadoras de Leite Materno (PROLEITE), dispondo sobre incentivos fiscais e financeiros para mulheres que doarem leite materno.

DESPACHO:

ÀS COMISSÕES DE

PREVIDÊNCIA, ASSISTÊNCIA SOCIAL, INFÂNCIA, ADOLESCÊNCIA E FAMILIA:

FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO (MÉRITO E ART. 54, RICD) E CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (ART. 54 RICD)

APRECIAÇÃO:

Proposição Sujeita à Apreciação Conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II

PUBLICAÇÃO INICIAL

Art. 137, caput - RICD

PROJETO DE LEI N°____, DE 2025 (Da Sra. Dayany Bittencourt)

Institui o Programa Nacional de Apoio às Doadoras de Leite Materno (PROLEITE), dispondo sobre incentivos fiscais financeiros para mulheres que doarem leite materno.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Fica instituído o Programa Nacional de Apoio às Doadoras de Leite Materno, com o objetivo de ampliar e valorizar a prática da doação voluntária de leite materno, reconhecida como essencial à saúde pública e à proteção da infância.

- **Art. 2º** O Programa abrangerá os seguintes incentivos:
- I prioridade na restituição do Imposto de Renda da Pessoa Física;
- II -isenção da taxa de inscrição em concursos públicos para provimento de cargo efetivo ou emprego permanente em órgãos ou entidades da administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União;
- III disponibilização de linhas de crédito de caráter pessoal, subsidiadas ou com taxas de juros reduzidas, а operacionalizadas por meio de:
 - a) instituições financeiras públicas federais;
 - b) cooperativas de crédito;
- c) demais instituições conveniadas, nos termos do regulamento.





§1º O direito à isenção de que trata o inciso II terá validade pelo prazo de até um ano, contado da data da última doação de leite materno, devidamente comprovada.

- §2º A comprovação da regularidade das doações e os critérios para fins do gozo dos benefícios dos incisos I, II e III serão definidos em regulamento pelo órgão competente do Poder Executivo.
- §3º As linhas de crédito previstas no inciso III destinar-seão, também, à facilitação da aquisição de veículos e de habitações.
- **Art. 3º** A Lei nº 13.656, de 30 de abril de 2018, passa a vigorar acrescida da seguinte redação:

"Art. 1º
III – as candidatas doadoras de leite materno que
comprovar regularidade nas doações, nos termo
do regulamento.
"(NR)

- **Art. 4º** As linhas de crédito de que trata esta Lei observarão as seguintes diretrizes:
- I condições diferenciadas de juros, prazos e garantias, respeitada a legislação aplicável ao Sistema Financeiro Nacional;
- II prioridade a projetos voltados à melhoria das condições de vida familiar, capacitação profissional e geração de renda;
- III simplificação de requisitos para contratação, limitada à comprovação da condição de doadora ativa em banco de leite humano ou unidade de saúde conveniada ao Sistema Único de Saúde (SUS).







CÂMARA DOS DEPUTADOS Gabinete da Deputada Dayany Bittencourt – União/CE

- **Art. 5º** O Poder Executivo regulamentará o disposto nesta Lei, cabendo à Secretaria da Receita Federal do Brasil a regulamentação da prioridade na restituição do Imposto de Renda da Pessoa Física, e ao Conselho Monetário Nacional e ao Banco Central do Brasil a regulamentação:
- I dos limites de valor, taxas de juros e prazos das operações;
- II dos critérios de habilitação das instituições financeiras participantes;
- III da forma de concessão dos subsídios, respeitada a Lei
 Complementar nº 101 (Lei de Responsabilidade Fiscal).
- **Art. 6º** As despesas decorrentes da execução deste Programa correrão à conta de dotações orçamentárias próprias da União, podendo ser suplementadas por:
- I recursos de fundos públicos vinculados a políticas de saúde, infância e assistência social;
- II parcerias com organismos internacionais e entidades privadas;
 - III operações de crédito autorizadas em lei específica.
- **Art. 7º** A adesão ao Programa será voluntária, ficando sua concessão condicionada à disponibilidade de recursos e ao cumprimento dos requisitos fixados em regulamento.
 - **Art. 8º** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.



JUSTIFICAÇÃO

O Projeto de Lei com o objetivo de instituir o Programa Nacional de Apoio às Doadoras de Leite Materno, visando incentivar, valorizar e ampliar o alcance dessa prática de inegável relevância para a saúde pública, de forma a intensificar a proteção à infância, mediante a criação de três incentivos específicos para as doadoras.

A doação de leite humano configura-se como um ato de extrema solidariedade e impacto social, fundamental para a nutrição de recém-nascidos prematuros ou de baixo peso internados em unidades neonatais. É consenso na literatura médica que o aleitamento materno exclusivo reduz significativamente os índices de morbimortalidade infantil, fortalece o sistema imunológico dos lactentes e promove um desenvolvimento saudável. Contudo, a prática da doação enfrenta sérios obstáculos, resultando em uma alarmante diminuição dos estoques nos bancos de leite em todo o país¹²³.

Diante desse cenário crítico, torna-se imperiosa a implementação de medidas incentivadoras concretas que não apenas reconheçam o gesto das doadoras, mas também mitiguem os possíveis ônus logísticos e financeiros associados ao ato de doar. A baixa adesão está intimamente ligada a fatores socioeconômicos, e a criação de incentivos diretos surge como uma estratégia necessária





¹ Bancos de Leite Humano do Ceará precisam de doação; saiba como ajudar, disponível em: < https://www.hgcc.ce.gov.br/2024/02/06/bancos-de-leite-humano-do-ceara-precisam-de-doacao-saiba-como-ajudar/

² Com menos da metade do volume necessário, Banco de Leite de Marília está em alerta e precisa de doações; veja como ajudar, disponível em: < https://g1.globo.com/sp/bauru-marilia/noticia/2025/01/25/com-menos-da-metade-do-volume-necessario-banco-de-leite-de-marilia-esta-em-alerta-e-precisa-de-doacoes-veja-como-ajudar.ghtml>

³ Baixa no estoque de leite materno do HU-UFMA-Ebserh gera apelo por mais doações, disponível em: < https://portalpadrao.ufma.br/site/noticias/baixa-no-estoque-de-leite-materno-do-hu-ufma-ebserh-gera-apelo-por-mais-doacoes>

para reverter esse quadro e garantir a segurança alimentar dos neonatos mais vulneráveis.

Neste sentido, o incentivo fiscal proposto consistirá na prioridade na restituição do Imposto de Renda da Pessoa Física, assegurando-se às doadoras regulares o recebimento da restituição no primeiro lote do exercício seguinte àquele em que efetivaram as doações. Paralelamente, o incentivo financeiro materializar-se-á na disponibilização de linhas de crédito especiais e subsidiadas, com taxas de juros reduzidas junto a instituições financeiras públicas, destinadas especificamente a mulheres comprovadamente doadoras, esse benefício poderá ser destinado também para a aquisição de veículos e habitações. Em conjunto, o incentivo social irá assegurar a isenção do pagamento da taxa de inscrição em concursos públicos para provimento de cargo efetivo ou emprego permanente em órgãos ou entidades da administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União.

Trata-se de uma medida de equidade e urgência sanitária. A valorização tangível do papel social da mulher doadora é um passo crucial para o fortalecimento das políticas públicas de aleitamento materno, alinhando-se não apenas às diretrizes do Sistema Único de Saúde (SUS), mas também aos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) da Organização das Nações Unidas (ONU), em particular aqueles relacionados à saúde e bem-estar e à redução das desigualdades.

Caberá ao Poder Executivo, na forma da regulamentação, estabelecer os critérios técnicos e operacionais para a concessão desses benefícios, incluindo parâmetros de volume e regularidade de



doação, sempre garantindo transparência, eficácia e amplo acesso à informação. Dessa forma, a medida contribuirá decisivamente para a recomposição e ampliação dos estoques estratégicos nos bancos de leite humano, beneficiando diretamente milhares de crianças brasileiras e reforçando a rede nacional de apoio à amamentação.

Ante o exposto, e considerando a imensurável relevância desta matéria para assegurar o direito à vida e à saúde plena às nossas crianças desde seus primeiros momentos, conto com o indispensável apoio dos Nobres Pares para a aprovação deste Projeto de Lei.

Gabinete Parlamentar, em 23 de setembro de 2025.

Deputada **DAYANY BITTENCOURT**UNIÃO/CE





CÂMARA DOS DEPUTADOS

CENTRO DE DOCUMENTAÇÃO E INFORMAÇÃO – CEDI Coordenação de Organização da Informação Legislativa – CELEG

LEI Nº 13.656, DE 30 DE ABRIL DE 2018	https://www2.camara.leg.br/legin/f
	ed/lei/2018/lei-13656-30-
	abril2018-786628-norma-pl.html

FIM DO DOCUMENTO