COMISSÃO DE DEFESA DOS DIREITOS DAS PESSOAS COM DEFICIÊNCIA

PROJETO DE LEI Nº 2.331, DE 2025

Dispõe sobre a substituição dos sinais sonoros estridentes por música nos estabelecimentos de ensino, com o objetivo de reduzir os impactos sensoriais em alunos com Transtorno do Espectro Autista (TEA), e dá outras providências.

Autor: Deputado BALEIA ROSSI

Relatora: Deputada DAYANY BITTENCOURT

1 - RELATÓRIO

O Projeto de Lei nº 2.331, de 2025, de autoria do Deputado Baleia Rossi, determina a substituição obrigatória dos sinais sonoros estridentes utilizados para marcação de horários em estabelecimentos de ensino por sinais musicais suaves, conceituados como aqueles de volume moderado, sem ruídos bruscos ou alarmantes e previamente definidos com participação da equipe pedagógica e, preferencialmente, consulta às famílias de alunos com Transtorno do Espectro Autista (TEA). Prevê prazo de 180 dias para adaptação e sanções administrativas em caso de descumprimento.

Na justificação, o autor esclarece que sinais escolares estridentes podem provocar desconforto intenso, ansiedade e até crises em estudantes com TEA. Argumenta que, ao substituir tais sinais por músicas suaves, adota-se uma medida simples, eficaz e inclusiva, capaz de favorecer a permanência e o desenvolvimento desses alunos no ambiente escolar. Defende-se, ainda, que a iniciativa se alinha aos princípios da inclusão social, da dignidade da pessoa humana e do direito à educação de qualidade para todos.





O projeto não possui apensos e, ao fim do prazo regimental, não foram apresentadas emendas nesta Comissão.

O projeto foi distribuído às Comissões de Educação; Defesa dos Direitos das Pessoas com Deficiência e de Constituição e Justiça e de Cidadania (art. 54 Regimento Interno da Câmara dos Deputados – RICD).

Na Comissão de Educação, em 02 de setembro de 2025, foi apresentado o parecer do relator, Deputado Daniel Agrobom, pela aprovação e, em 10 de setembro de 2025, aprovado o parecer do relator.

A apreciação da proposição é conclusiva pelas Comissões e seu regime de tramitação é ordinário, conforme o art. 24, inciso II e art. 151, inciso III, ambos do Regimento Interno da Câmara dos Deputados (RICD).

É o relatório.

2 - VOTO DA RELATORA

Compete a esta Comissão, nos termos do art. 32, XXIII, do Regimento Interno da Câmara dos Deputados, manifestar-se sobre proposições relativas aos direitos das pessoas com deficiência.

O Projeto de Lei 2.331, de 2025, de autoria do ilustre Deputado Baleia Rossi, de autoria do Deputado Baleia Rossi, propõe substituir sinais sonoros estridentes por sinais musicais suaves em estabelecimentos de ensino, com vistas a reduzir impactos sensoriais em estudantes com Transtorno do Espectro Autista (TEA). O texto original define características desses sinais e prevê prazo de adaptação e sanções administrativas pelo descumprimento.

No âmbito da Comissão de Educação, a matéria recebeu parecer favorável do Relator, Deputado Daniel Agrobom, destacando que a adaptação do ambiente escolar pode minimizar desencadeadores de



ansiedade e favorecer a permanência e o desenvolvimento educacional de alunos com TEA.

A matéria sob exame tem propósito inclusivo ao buscar mitigar potenciais gatilhos sensoriais provenientes de sinais escolares estridentes para estudantes com Transtorno do Espectro Autista (TEA), propondo sua substituição por sinais musicais suaves.

Do ponto de vista técnico e de direitos, a iniciativa está alinhada com a Convenção sobre os Direitos das Pessoas com Deficiência, internalizada ao ordenamento jurídico brasileiro com status constitucional no Brasil, com a Lei nº 13.146, de 2015 (Lei Brasileira de Inclusão da Pessoa com Deficiência - LBI), e com a Lei nº 12.764, de 2012 (Política Nacional de Proteção dos Direitos da Pessoa com TEA), que assegurem acessibilidade, adaptações razoáveis e educação inclusiva.

A literatura especializada descreve diferença de processamento sensorial e hiper-reatividade auditiva em parte das pessoas autistas, o que torna sirenes, alarmes e campainhas estridentes potenciais gatilhos de desconforto, ansiedade e esquiva, com prejuízo à participação escolar. A hipersensibilidade auditiva é frequente em pessoas autistas. Estudos mostram que muitas pessoas autistas sentem e se acostumam com os sons de um jeito diferente: o cérebro reage mais fortemente a barulhos do dia a dia, o que pode causar grande incômodo. Trata-se de respostas auditivas atípicas e sinais de hiper-reatividade a sons ambientais comuns . Medidas de ajuste ambiental (redução de volume, previsibilidade de rotinas e sinais, apoio comunicacional) são recomendadas para mitigar tais impactos.

Entretanto, o exame de mérito desta Comissão recomenda aperfeiçoamentos para compatibilizar a finalidade inclusiva com a diversidade de contextos escolares e com a técnica legislativa, evitando ônus desproporcional e assegurando progressividade e segurança. Em síntese:





- 1. Progressividade e razoabilidade: substituir a obrigatoriedade absoluta por preferência pela adoção de sinais acessíveis, com planejamento gradativo, metas e priorização conforme a realidade de cada rede e escola, sem penalização automática quando houver impossibilidade fática ou limitação orçamentária devidamente justificada;
- 2. Integração normativa: sugere-se inserir a política de acessibilidade sensorial no ambiente escolar na LBI (Lei nº 13.146, de 2015) e na Lei nº 12.764, de 2012, evitando a proliferação de diplomas esparsos e reforçando coerência sistêmica, em consonância com a Lei Complementar 95, de 1998;
- Alternativas acessíveis e segurança: ampliar o 3. escopo para outras soluções além de sinais musicais (por exemplo, sinais visuais, rotinas previsíveis com apoio comunicacional tecnológicos e recursos acessíveis), sem prejuízo da segurança, com ressalva explícita para situações de emergência.
- 4. Diretrizes técnicas e fomento: prever diretrizes técnicas nacionais e apoio do poder público (apoio técnico, materiais de referência, formação de profissionais e incentivos) para orientar implementação, respeitando competências federativas e autonomia pedagógica.
- O Substitutivo anexo incorpora tais dimensões, detalhando exemplos de sinais escolares acessíveis, prevendo a participação da comunidade escolar e consulta às famílias quando possível e explicitando que as providências não afastam adaptações razoáveis e atendimento educacional especializado.





2.1 - CONCLUSÃO DO VOTO

Pelo exposto, voto pela aprovação do Projeto de Lei nº 2.331, de 2025, na forma do Substitutivo em anexo.

Salas das Comissões, em 07 de outubro de 2025.

Deputada DAYANY BITTEN Relatora





COMISSÃO DE DEFESA DOS DIREITOS DAS PESSOAS COM DEFICIÊNCIA

SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 2.331, DE 2025

Altera a Lei nº 13.146, de 6 de julho de 2015 (Lei Brasileira Inclusão da Pessoa com Deficiência), e a Lei nº 12.764, de 27 de dezembro de 2012 (Política Nacional de Proteção dos Direitos da Pessoa com Transtorno do Espectro Autista), para dispor sobre acessibilidade sensorial em ambientes escolares, com estímulo à adoção de sinais escolares acessíveis, como medida de apoio à inclusão estudantes com Transtorno do Espectro Autista (TEA) e demais estudantes com hipersensibilidades sensoriais.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Esta Lei altera a Lei nº 13.146, de 6 de julho de 2015 (Lei Brasileira de Inclusão da Pessoa com Deficiência), e a Lei nº 12.764, de 27 de dezembro de 2012 (Política Nacional de Proteção dos Direitos da Pessoa com Transtorno do Espectro Autista), para dispor sobre acessibilidade sensorial em ambientes escolares, com estímulo à adoção de sinais escolares acessíveis, como medida de apoio à inclusão de estudantes com Transtorno do Espectro Autista (TEA) e demais estudantes com hipersensibilidades sensoriais.

Art. 2º A Lei nº 13.146, de 6 de julho de 2015, passa a vigorar acrescida do seguinte dispositivo:





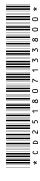
§ 3º As instituições de ensino públicas e privadas promoverão condições de acessibilidade sensorial em seus ambientes, com vistas a reduzir estímulos ambientais potencialmente desencadeadores de desconforto, ansiedade ou crises em estudantes com hipersensibilidades sensoriais, inclusive no que se refere aos sinais escolares, observado o princípio da razoabilidade, a progressividade, as realidades locais e as normas técnicas aplicáveis, ressalvadas as situações de emergência, nas quais soluções poderão ser adotadas acessíveis complementares sem prejuízo da segurança." (NR)

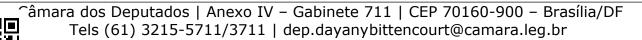
Art. 3º A Lei nº 12.764, de 27 de dezembro de 2012, passa a vigorar acrescida do seguinte artigo:

"Art. 3º-B. No âmbito dos sistemas de ensino, a implementação de acessibilidade sensorial para pessoas com transtorno do espectro autista, conforme disposto no § 3º do artigo 28 da Lei nº 13.146, de 6 de julho de 2015, observará as seguintes diretrizes:

 I – preferência pela adoção de sinais escolares acessíveis para marcação de horários, tais como sinais musicais suaves ou alternativas visuais, quando técnica e economicamente viáveis;

 II – ajustes de volume e evitação de ruídos bruscos ou alarmantes em equipamentos e rotinas





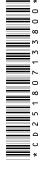
escolares, sempre que possível, sem prejuízo da segurança;

III – estabelecimento de rotinas previsíveis de transição entre atividades, com antecipação e apoio comunicacional apropriado, inclusive com recursos visuais ou tecnológicos acessíveis;

IV – participação da comunidade escolar, incluindo equipe pedagógica e, quando possível, consulta às famílias dos estudantes com hipersensibilidades sensoriais, na definição das soluções;

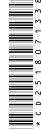
V – observância das competências legais dos entes federativos e da autonomia pedagógica das instituições, assegurada a participação dos conselhos de educação, quando couber.

- § 1º Para os fins do inciso I deste artigo, consideram-se exemplos de sinais acessíveis, entre outros:
- a) sinais musicais suaves;
- b) toques de menor intensidade, com rampa de volume e temporização gradual;
- c) padrões rítmicos não estridentes;
- d) alternativas visuais, como relógios/cronômetros regressivos, semáforos de cores ou painéis informativos;



- e) sinalização luminosa difusa e não intermitente, com temperatura de cor adequada, e vibroalerta pessoal ou acoplado a equipamentos;
- f) mensagens em sistemas de comunicação escolar (aplicativos, painéis digitais), com pré-alerta e configuração de intensidade.
- § 2º A adoção das medidas de que trata o § 1º observará planejamento gradativo, com metas e priorização conforme а realidade de instituição de ensino, sem penalização automática impossibilidade fática ou por limitação orçamentária devidamente justificada, nos termos da legislação aplicável.
- § 2º O poder público estimulará a implementação das boas práticas de que trata este artigo por meio de apoio técnico, materiais de referência, formação de profissionais e mecanismos de incentivo.
- § 3º Regulamento disporá sobre diretrizes técnicas nacionais de acessibilidade sensorial em ambientes escolares, inclusive quanto a parâmetros para sinais escolares acessíveis, em colaboração com os sistemas de ensino e com participação social.
- § 4º As providências previstas neste artigo não afastam a obrigatoriedade de oferta de adaptações razoáveis de atendimento educacional especializado estudantes dele aos que necessitem."(NR)





Art. 4º Esta Lei entra em vigor após decorridos 90 (noventa) dias de sua publicação oficial.

Salas das Comissões, em 07 de outubro de 2025.

Deputada DAYANY BITTEN Relatora

