



CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal *Delegado Da Cunha – PP / SP*

COMISSÃO ESPECIAL DESTINADA A PROFERIR PARECER À PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº 18, DE 2025

EMENDA Nº _____, DE 2025 (À PEC 18, de 2025)

Altera a redação do inciso VII do caput, do §8º, do §8º-A, do §8º-B e do §14 do art. 144 da Constituição Federal, constantes do art. 1º da Proposta de Emenda à Constituição nº 18, de 2025, bem como acrescenta os §§ 8º-C, 8º-D e 8º-E ao art. 144 da Constituição Federal, constante do art. 1º da Proposta de Emenda à Constituição nº 18, de 2025.

Art. 1º Altere-se o inciso VII do caput, o §8º, o §8º-A, o §8º-B e o §14 do art. 144 da Constituição Federal, constantes do art. 1º da Proposta de Emenda à Constituição nº 18, de 2025, com a seguinte redação:

“Art.144.....
.....

VII - polícias municipais.
.....

§ 8º Os Municípios poderão instituir Polícias Municipais, instituições de natureza civil, uniformizadas e armadas, destinadas à proteção sistêmica da população, de seus bens, serviços e instalações, respeitadas as competências da União, dos Estados e do Distrito Federal, na forma da lei.

§ 8º-A. As polícias municipais estarão sujeitas ao controle externo dos órgãos do Ministério Público dos Estados.

§ 8º-B Às polícias municipais será admitido o exercício de ações de segurança pública municipal, inclusive o policiamento ostensivo e comunitário, respeitadas as competências dos demais órgãos a que se refere o caput, vedado o exercício de função de polícia judiciária.
.....

§ 14. A União, os Estados, o Distrito Federal, e os Municípios que constituírem polícias municipais instituirão ouvidorias, que terão autonomia no exercício de suas competências, às quais caberão:

.....” (NR)





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal **Delegado Da Cunha – PP / SP**

Art. 2º Acrescente-se os §§ 8º-C, 8º-D e 8º-E ao art. 144 da Constituição Federal, constante do art. 1º da Proposta de Emenda à Constituição nº 18, de 2025, com a seguinte redação:

“Art.144.....
.....

§ 8º-C O quadro de servidores das polícias municipais será preenchido, exclusivamente por meio de concurso público e de transformação dos cargos da carreira das guardas municipais, ficando vedada a criação de novos órgãos, ou instituições policiais e de segurança pública nos municípios.

§ 8º-D. As Guardas Municipais que, na data da promulgação desta Emenda Constitucional, não estiverem estruturadas em conformidade com a legislação federal, deverão promover, no prazo máximo de 3 (três) anos, a adequação necessária para habilitação como Polícias Municipais.

§8-E: Para fins de adequação terminológica à redação do artigo 144 da Constituição Federal, com a denominação “Polícias Municipais” atribuída às guardas municipais, todas as referências normativas constantes em leis, decretos, regulamentos e demais atos infraconstitucionais federais, estaduais, distritais e municipais que utilizem a expressão “guardas municipais” passam a ser compreendidas como “polícias municipais”, respeitada a continuidade dos efeitos jurídicos, administrativos e funcionais das normas anteriores, nos seguintes termos:

I - A alteração terminológica de que trata este parágrafo não implica modificação das atribuições funcionais, estrutura de carreira, regime jurídico ou direitos adquiridos dos integrantes das corporações antes denominadas guardas municipais;

II - Os entes federativos deverão, no prazo de até 24 (vinte e quatro) meses, promover as adaptações necessárias em seus ordenamentos jurídicos internos, inclusive quanto a atos administrativos e regulamentos, para refletir a nova nomenclatura; e

III - Esta disposição não prejudica a validade de documentos, atos ou registros públicos anteriores à sua promulgação que utilizem a terminologia “guardas municipais”, os quais permanecem válidos para todos os fins de direito.

.....” (NR)

JUSTIFICAÇÃO

A presente emenda à Proposta de Emenda Constitucional nº 18, de 2025, tem por objetivo **sanar lacunas históricas da Constituição Federal** no tratamento das Guardas Municipais, reconhecendo de forma expressa sua natureza de **instituições policiais municipais** **caráter civil**.





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal *Delegado Da Cunha – PP / SP*

Há mais de três décadas, as Guardas Municipais atuam concretamente na segurança pública brasileira. Criadas inicialmente para a proteção de bens, serviços e instalações, elas se consolidaram como **forças de prevenção, policiamento comunitário e ostensivo, apoio às demais polícias e defesa direta da população**, em consonância com a realidade urbana e a necessidade de proximidade do poder público com os cidadãos.

O **Supremo Tribunal Federal**, em julgados paradigmáticos como o **Tema 656 da repercussão geral** e a **ADPF 995**, já reconheceu a inserção das Guardas Municipais no **Sistema Único de Segurança Pública (SUSP)** e sua competência para o policiamento preventivo e comunitário. De igual modo, a **Lei Federal nº 13.022, de 2014 (Estatuto Geral das Guardas Municipais)**, regulamentou suas atribuições, consolidando a função de segurança pública que há muito desempenham na prática.

A redação proposta:

- **Eleva ao texto constitucional a possibilidade de os Municípios instituírem Polícias Municipais**, assegurando unidade terminológica e coerência federativa;

- **Estabelece regra de transição**, determinando prazo para que as Guardas Municipais existentes se adequem às normas federais, sem prejuízo da continuidade de suas atribuições;

- **Promove segurança jurídica**, ao prever que a alteração terminológica de “Guardas Municipais” para “Polícias Municipais” não implica supressão de direitos adquiridos, nem desestruturação das carreiras já consolidadas;

- **Evita retrocessos administrativos e jurídicos**, garantindo que documentos, registros e atos oficiais anteriores à mudança continuem válidos;

- **Assegura autonomia democrática** e controle social, ao exigir a instituição de ouvidorias próprias.

Com isso, a emenda **não cria uma nova instituição artificial**, mas apenas **reconhece no plano constitucional aquilo que já se realiza no plano fático e legal**: as Guardas Municipais, em centenas de cidades brasileiras, são verdadeiras **Polícias Municipais**, atuando de forma ostensiva, comunitária, preventiva e organizada para a defesa da população, conforme, inclusive, **defendi de forma expressa em meu voto como Relator**, no Parecer aprovado, em 28/11/2023, perante a Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado, nos termos do Substitutivo apresentado ao **Projeto de Lei nº 1.316, de 2021**.

Trata-se, portanto, de medida que **fortalece a segurança pública de proximidade**, valoriza milhares de profissionais que há décadas arriscam suas vidas nas ruas, e corrige uma **omissão histórica da Constituição de 1988**, que deixou os Municípios à margem da estrutura formal da segurança pública, apesar de sua relevância direta no cotidiano dos cidadãos.

Apresentação: 01/10/2025 ZL:0558.860 - PEC01825
EMC 16 PEC01825 => PEC 18/2025

EMC n.16

* C D 2 5 3 3 7 2 8 8 1 9 0 0 *





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal **Delegado Da Cunha – PP / SP**

Assim, a aprovação desta emenda representará **avanço civilizatório, democrático e institucional**, ao inserir os Municípios de forma plena e harmônica no sistema federativo de segurança pública, consolidando as Guardas Municipais como **Polícias Municipais**, promovendo maior proteção para a sociedade brasileira.

Por essas razões, peço aos nobres pares apoio para a aprovação da presente Emenda perante esta Comissão Especial da PEC 18/2025 da Câmara dos Deputados.

Sala da Comissão, em 18 de setembro de 2025.

Deputado **DELEGADO DA CUNHA**
PP/SP

Apresentação: 01/10/2025 21:05:58.860 - PEC01825
EMC 16 PEC01825 => PEC 18/2025

EMC n.16





Emenda à PEC

Deputado(s)

- 1 Dep. Delegado da Cunha (PP/SP)
- 2 Dep. Luciano Ducci (PSB/PR)
- 3 Dep. Lincoln Portela (PL/MG)
- 4 Dep. Aline Gurgel (REPUBLIC/AP)
- 5 Dep. Junior Lourenço (PL/MA)
- 6 Dep. Daniel Freitas (PL/SC)
- 7 Dep. Jorge Goetten (REPUBLIC/SC)
- 8 Dep. Dr. Fernando Máximo (UNIÃO/RO)
- 9 Dep. Allan Garcês (PP/MA)
- 10 Dep. Albuquerque (REPUBLIC/RR)
- 11 Dep. Luiz Fernando Vampiro (MDB/SC)
- 12 Dep. Saulo Pedroso (PSD/SP)
- 13 Dep. Aluisio Mendes (REPUBLIC/MA)
- 14 Dep. Antônia Lúcia (REPUBLIC/AC)
- 15 Dep. Delegado Ramagem (PL/RJ)
- 16 Dep. Celso Russomanno (REPUBLIC/SP)
- 17 Dep. Cleber Verde (MDB/MA)
- 18 Dep. Cobalchini (MDB/SC)
- 19 Dep. Murillo Gouvea (UNIÃO/RJ)
- 20 Dep. Fabio Schiochet (UNIÃO/SC)
- 21 Dep. Alberto Fraga (PL/DF)
- 22 Dep. Julia Zanatta (PL/SC)
- 23 Dep. Luiz Lima (NOVO/RJ)
- 24 Dep. Ricardo Maia (MDB/BA)
- 25 Dep. Raimundo Santos (PSD/PA)
- 26 Dep. Da Vitoria (PP/ES)
- 27 Dep. Pezenti (MDB/SC)
- 28 Dep. Amaro Neto (REPUBLIC/ES)
- 29 Dep. Gilson Daniel (PODE/ES)
- 30 Dep. Professor Alcides (PL/GO)
- 31 Dep. Daniela do Waguinho (UNIÃO/RJ)
- 32 Dep. Sanderson (PL/RS)



- 33 Dep. Toninho Wandscheer (PP/PR)
- 34 Dep. Gilvan da Federal (PL/ES)
- 35 Dep. Pedro Lupion (PP/PR)
- 36 Dep. Geovania de Sá (PSDB/SC) - Fdr PSDB-CIDADANIA
- 37 Dep. Reinhold Stephanes (PSD/PR)
- 38 Dep. Daniela Reinehr (PL/SC)
- 39 Dep. Zé Trovão (PL/SC)
- 40 Dep. Paulo Litro (PSD/PR)
- 41 Dep. Charles Fernandes (PSD/BA)
- 42 Dep. Julio Cesar Ribeiro (REPUBLIC/DF)
- 43 Dep. Missionário José Olimpio (PL/SP)
- 44 Dep. Lafayette de Andrada (REPUBLIC/MG)
- 45 Dep. André Fernandes (PL/CE)
- 46 Dep. Jeferson Rodrigues (REPUBLIC/GO)
- 47 Dep. Sâmia Bomfim (PSOL/SP) - Fdr PSOL-REDE
- 48 Dep. Evair Vieira de Melo (PP/ES)
- 49 Dep. Messias Donato (REPUBLIC/ES)
- 50 Dep. Rosana Valle (PL/SP)
- 51 Dep. Delegado Fabio Costa (PP/AL)
- 52 Dep. Pastor Gil (PL/MA)
- 53 Dep. Silvyne Alves (UNIÃO/GO)
- 54 Dep. Rodrigo Valadares (UNIÃO/SE)
- 55 Dep. Pedro Aihara (PRD/MG)
- 56 Dep. Delegada Adriana Accorsi (PT/GO)
- 57 Dep. Enfermeira Ana Paula (PODE/CE)
- 58 Dep. Eduardo da Fonte (PP/PE)
- 59 Dep. Marx Beltrão (PP/AL)
- 60 Dep. David Soares (UNIÃO/SP)
- 61 Dep. Ossesio Silva (REPUBLIC/PE)
- 62 Dep. Marcos Pereira (REPUBLIC/SP)
- 63 Dep. Pedro Westphalen (PP/RS)
- 64 Dep. Jorge Braz (REPUBLIC/RJ)
- 65 Dep. Márcio Marinho (REPUBLIC/BA)
- 66 Dep. Franciane Bayer (REPUBLIC/RS)
- 67 Dep. Rogéria Santos (REPUBLIC/BA)
- 68 Dep. Ismael (PSD/SC)
- 69 Dep. Beto Richa (PSDB/PR) - Fdr PSDB-CIDADANIA
- 70 Dep. Ely Santos (REPUBLIC/SP)



- 71 Dep. Thiago Flores (REPUBLIC/RO)
- 72 Dep. Dagoberto Nogueira (PSDB/MS) - Fdr PSDB-CIDADANIA
- 73 Dep. Rubens Pereira Júnior (PT/MA) - Fdr PT-PCdoB-PV
- 74 Dep. Fred Linhares (REPUBLIC/DF)
- 75 Dep. Coronel Meira (PL/PE)
- 76 Dep. Murilo Galdino (REPUBLIC/PB)
- 77 Dep. Thiago de Joaldo (PP/SE)
- 78 Dep. Fred Costa (PRD/MG)
- 79 Dep. Icaro de Valmir (PL/SE)
- 80 Dep. Marreca Filho (PRD/MA)
- 81 Dep. Capitão Alberto Neto (PL/AM)
- 82 Dep. Capitão Alden (PL/BA)
- 83 Dep. Delegado Bruno Lima (PP/SP)
- 84 Dep. Arnaldo Jardim (CIDADANIA/SP)
- 85 Dep. Gustinho Ribeiro (REPUBLIC/SE)
- 86 Dep. Yandra Moura (UNIÃO/SE)
- 87 Dep. Giacobbo (PL/PR)
- 88 Dep. Henderson Pinto (MDB/PA)
- 89 Dep. Hildo Rocha (MDB/MA)
- 90 Dep. Daniel Agrobom (PL/GO)
- 91 Dep. Doutor Luizinho (PP/RJ)
- 92 Dep. Covatti Filho (PP/RS)
- 93 Dep. Sargento Portugal (PODE/RJ)
- 94 Dep. Márcio Jerry (PCdoB/MA)
- 95 Dep. Felipe Becari (UNIÃO/SP)
- 96 Dep. Luiz Nishimori (PSD/PR)
- 97 Dep. Luiz Carlos Motta (PL/SP)
- 98 Dep. Simone Marquette (MDB/SP)
- 99 Dep. Alfredinho (PT/SP) - Fdr PT-PCdoB-PV
- 100 Dep. Felipe Francischini (UNIÃO/PR)
- 101 Dep. Fernando Mineiro (PT/RN)
- 102 Dep. Delegada Ione (AVANTE/MG)
- 103 Dep. Jefferson Campos (PL/SP)
- 104 Dep. Mario Frias (PL/SP)
- 105 Dep. Sargento Fahur (PSD/PR)
- 106 Dep. Ricardo Guidi (PL/SC)
- 107 Dep. Junio Amaral (PL/MG)
- 108 Dep. Cabo Gilberto Silva (PL/PB)



- 109 Dep. Dr. Victor Linhalis (PODE/ES)
- 110 Dep. Marangoni (UNIÃO/SP)
- 111 Dep. Dayany Bittencourt (UNIÃO/CE)
- 112 Dep. Tião Medeiros (PP/PR)
- 113 Dep. André Figueiredo (PDT/CE)
- 114 Dep. Célio Silveira (MDB/GO)
- 115 Dep. Robinson Faria (PP/RN)
- 116 Dep. Caroline de Toni (PL/SC)
- 117 Dep. Dr. Frederico (PRD/MG)
- 118 Dep. João Maia (PP/RN)
- 119 Dep. Sargento Gonçalves (PL/RN)
- 120 Dep. Delegado Palumbo (MDB/SP)
- 121 Dep. Moses Rodrigues (UNIÃO/CE)
- 122 Dep. Marcelo Álvaro Antônio (PL/MG)
- 123 Dep. Zé Vitor (PL/MG)
- 124 Dep. Afonso Motta (PDT/RS)
- 125 Dep. Adilson Barroso (PL/SP)
- 126 Dep. Samuel Viana (REPUBLIC/MG)
- 127 Dep. Luisa Canziani (PSD/PR)
- 128 Dep. Caio Vianna (PSD/RJ)
- 129 Dep. Delegado Matheus Laiola (UNIÃO/PR)
- 130 Dep. Silas Câmara (REPUBLIC/AM)
- 131 Dep. Dimas Fabiano (PP/MG)
- 132 Dep. Laura Carneiro (PSD/RJ)
- 133 Dep. Dr. Ismael Alexandrino (PSD/GO)
- 134 Dep. Vicentinho (PT/SP) - Fdr PT-PCdoB-PV
- 135 Dep. Carla Dickson (UNIÃO/RN)
- 136 Dep. Duarte Jr. (PSB/MA)
- 137 Dep. Rodrigo Estacho (PSD/PR)
- 138 Dep. Pompeo de Mattos (PDT/RS)
- 139 Dep. José Airton Félix Cirilo (PT/CE) - Fdr PT-PCdoB-PV
- 140 Dep. General Girão (PL/RN)
- 141 Dep. Clarissa Tércio (PP/PE)
- 142 Dep. Natália Bonavides (PT/RN) - Fdr PT-PCdoB-PV
- 143 Dep. Antonio Andrade (REPUBLIC/TO)
- 144 Dep. Vermelho (PP/PR)
- 145 Dep. Merlong Solano (PT/PI)
- 146 Dep. Florentino Neto (PT/PI) - Fdr PT-PCdoB-PV



147 Dep. Josias Gomes (PT/BA) - Fdr PT-PCdoB-PV
148 Dep. Heitor Schuch (PSB/RS)
149 Dep. Adail Filho (REPUBLIC/AM)
150 Dep. General Pazuello (PL/RJ)
151 Dep. Benes Leocádio (UNIÃO/RN)
152 Dep. Pedro Uczai (PT/SC) - Fdr PT-PCdoB-PV
153 Dep. Bebeto (PP/RJ)
154 Dep. Ronaldo Nogueira (REPUBLIC/RS)
155 Dep. Jonas Donizette (PSB/SP)
156 Dep. Rosângela Reis (PL/MG)
157 Dep. Welter (PT/PR) - Fdr PT-PCdoB-PV
158 Dep. Ana Paula Lima (PT/SC) - Fdr PT-PCdoB-PV
159 Dep. Renata Abreu (PODE/SP)
160 Dep. Jorge Solla (PT/BA)
161 Dep. Maria do Rosário (PT/RS) - Fdr PT-PCdoB-PV
162 Dep. Baleia Rossi (MDB/SP)
163 Dep. Helder Salomão (PT/ES) - Fdr PT-PCdoB-PV
164 Dep. Mauricio Neves (PP/SP)
165 Dep. Dilceu Sperafico (PP/PR)
166 Dep. Miguel Lombardi (PL/SP)
167 Dep. Delegada Katarina (PSD/SE)
168 Dep. Zezinho Barbary (PP/AC)
169 Dep. Vicentinho Júnior (PP/TO)
170 Dep. Fausto Pinato (PP/SP)
171 Dep. Marcelo Crivella (REPUBLIC/RJ)
172 Dep. Tiago Dimas (PODE/TO)
173 Dep. Filipe Barros (PL/PR)
174 Dep. Rodolfo Nogueira (PL/MS)
175 Dep. Filipe Martins (PL/TO)
176 Dep. Leonardo Monteiro (PT/MG) - Fdr PT-PCdoB-PV
177 Dep. Misael Varella (PSD/MG)

