



CÂMARA DOS DEPUTADOS
Gabinete da Deputada **JÚLIA ZANATTA – PL/SC**

PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº, DE 2024.

(Da Sra. Júlia Zanatta e outros)

Altera a Constituição Federal para acrescentar os §§ 4º e 5º ao art. 164 para determinar que a criação, emissão e circulação de qualquer moeda digital do Banco Central (CBDC) ou outro ativo digital requer aprovação das duas Casas do Congresso Nacional, bem como para determinar que a extinção do papel-moeda forçada no território nacional é vedada, salvo se aprovada em cada uma das duas Casas do Congresso Nacional.

As Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal, nos termos do § 3º do art. 60 da Constituição Federal, promulgam a seguinte Emenda ao texto constitucional:

Art. 1º Acrescenta os §§4º e 5º ao art. 164 da Constituição Federal de 1988, que passa a vigorar com os seguintes acréscimos:

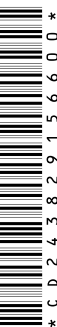
“Art. 164.....

§ 4º A criação, emissão e circulação de qualquer moeda digital de banco central (CBDC) ou outro ativo digital emitido pela União, requer aprovação da maioria qualificada nas duas Casas do Congresso Nacional.
(NR)

§ 5º A extinção do papel-moeda como meio de pagamento de curso forçado no território nacional é vedada, salvo se aprovada por dois terços dos membros de cada uma das Casas do Congresso Nacional. (NR)”

Art. 2º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Câmara dos Deputados | Anexo IV – 4º andar – Gabinete 448 | 70100-970 Brasília DF
Tel (61) 3215-5448 | dep.juliazanatta@camara.leg.br





CÂMARA DOS DEPUTADOS
Gabinete da Deputada **JÚLIA ZANATTA – PL/SC**

JUSTIFICAÇÃO

A introdução de Moedas Digitais de Bancos Centrais (CBDCs) gerou intensos debates devido aos riscos para a privacidade e liberdade financeira dos cidadãos. Conforme analistas do Cato Institute, as CBDCs ameaçam a privacidade ao permitir que governos rastreiem transações detalhadamente, facilitando uma vigilância estatal sem precedentes e comprometendo a autonomia financeira individual.¹

O economista Nouriel Roubini também aponta que, ao contrário das criptomoedas descentralizadas, as CBDCs, sendo controladas pelo Estado, podem ser usadas para censura e controle social. Essa centralização favorece a imposição de restrições arbitrárias, abrindo espaço para um tipo de interferência que pode facilmente ser explorado de forma autoritária.²

Outro ponto de alerta é o impacto das CBDCs no sistema bancário tradicional. Ao permitir que cidadãos mantenham fundos diretamente com o banco central, essas moedas podem reduzir a necessidade de depósitos em bancos comerciais, desestabilizando a economia ao enfraquecer sua função de intermediação e concessão de crédito, conforme destaca o Financial Services Committee, que enfatiza a importância de preservar o papel dos bancos comerciais para a estabilidade econômica.³

Adicionalmente, há preocupações com a segurança cibernética. A centralização dos dados financeiros em uma CBDC operada pelo banco central aumenta a vulnerabilidade a ataques de larga escala. Especialistas da plataforma River sublinham que proteger a segurança de uma CBDC exige medidas cibernéticas de alta complexidade, sem as quais a

¹ <https://www.cato.org/visual-feature/risks-of-cbdcs>

² <https://br.cointelegraph.com/news/crypto-critic-nouriel-roubini-central-bank-digital-currencies-wont-be-on-blockchain>

³ <https://financialservices.house.gov/news/documentsingle.aspx?DocumentID=409278>





CÂMARA DOS DEPUTADOS
Gabinete da Deputada **JÚLIA ZANATTA – PL/SC**

privacidade e a integridade do sistema financeiro nacional podem ser comprometidas.⁴

O cofundador da Ethereum, Vitalik Buterin, também expressou reservas em relação às CBDCs, afirmando que elas "estão indo na direção errada". Para Buterin, ao invés de promover a descentralização, as CBDCs fortalecem o controle estatal, o que ameaça a autonomia financeira dos cidadãos. Ele ressalta que essa falta de inovação descentralizadora torna as CBDCs instrumentos de controle, e não de avanço econômico.⁵

No Brasil, a implementação do Drex – versão nacional da CBDC – traz preocupações adicionais devido à sua programabilidade. Em evento recente, Eric Altafim, diretor do Itaú Unibanco, destacou que o Drex poderia direcionar pagamentos do Bolsa Família exclusivamente para a compra de alimentos ou limitar transações dentro de um raio geográfico específico. Essas características criam uma via de controle governamental potencialmente invasiva sobre os gastos dos cidadãos.⁶

Além disso, tramitam projetos de lei no Congresso que buscam proibir o uso de dinheiro físico, como o PL 4068/2020. A combinação entre o uso obrigatório de uma moeda digital estatal e a eliminação do papel-moeda configuraria uma ameaça direta à liberdade financeira, uma vez que forçaria todas as transações a ocorrerem dentro de um sistema monitorado pelo governo.⁷

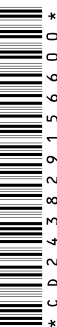
Proibir ou limitar o Drex é, portanto, essencial para proteger a liberdade dos brasileiros e preservar uma sociedade livre e democrática. Como moeda digital centralizada, o Drex facilita um controle estatal perigoso, eliminando alternativas de transações privadas. Este projeto de emenda à

⁴ <https://river.com/learn/risks-of-cbdc>

⁵ <https://exame.com/future-of-money/criador-da-ethereum-critica-moedas-digitais-de-bancos-centrais-estao-indo-na-direcao-errada>

⁶ <https://br.cointelegraph.com/news/drex-may-expand-state-control-over-money-use>

⁷ <https://www.campograndenews.com.br/enquetes/voce-concorda-com-a-extincao-do-dinheiro-em-especie-no-brasil>





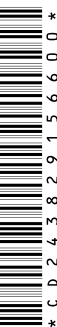
CÂMARA DOS DEPUTADOS
Gabinete da Deputada **JÚLIA ZANATTA** – PL/SC

Constituição visa impedir que o Estado detenha controle absoluto sobre o sistema financeiro, preservando a autonomia dos cidadãos e assegurando que o poder de decisão sobre suas finanças permaneça em suas próprias mãos.

Desta forma, norteado pelas premissas acima contamos com o apoio dos Nobres Pares para a discussão e a aprovação da presente Proposta de Emenda à Constituição.

Sala das Sessões, em 03 de novembro de 2024.

Deputada Federal Júlia Zanatta (PL/SC).





Proposta de Emenda à Constituição

Deputado(s)

- 1 Dep. Julia Zanatta (PL/SC)
- 2 Dep. José Medeiros (PL/MT)
- 3 Dep. Marcos Pollon (PL/MS)
- 4 Dep. Gustavo Gayer (PL/GO)
- 5 Dep. Daniela Reinehr (PL/SC)
- 6 Dep. Roberto Duarte (REPUBLIC/AC)
- 7 Dep. Sargento Gonçalves (PL/RN)
- 8 Dep. Bia Kicis (PL/DF)
- 9 Dep. Silvia Waiãpi (PL/AP)
- 10 Dep. Delegado Paulo Bilynskyj (PL/SP)
- 11 Dep. Zé Trovão (PL/SC)
- 12 Dep. Gilson Marques (NOVO/SC)
- 13 Dep. Chris Tonietto (PL/RJ)
- 14 Dep. Altineu Côrtes (PL/RJ)
- 15 Dep. Mario Frias (PL/SP)
- 16 Dep. Dra. Mayra Pinheiro (PL/CE)
- 17 Dep. Luiz Lima (PL/RJ)
- 18 Dep. Daniel Freitas (PL/SC)
- 19 Dep. Gláucia Santiago (PL/MG)
- 20 Dep. Sargento Fahur (PSD/PR)
- 21 Dep. Jefferson Campos (PL/SP)
- 22 Dep. Roberta Roma (PL/BA)
- 23 Dep. Pr. Marco Feliciano (PL/SP)
- 24 Dep. General Girão (PL/RN)
- 25 Dep. Reinhold Stephanes (PSD/PR)
- 26 Dep. Coronel Assis (UNIÃO/MT)
- 27 Dep. Lincoln Portela (PL/MG)
- 28 Dep. Delegado Caveira (PL/PA)
- 29 Dep. Zucco (PL/RS)
- 30 Dep. Lafayette de Andrada (REPUBLIC/MG)
- 31 Dep. Luiz Fernando Vampiro (MDB/SC)
- 32 Dep. Sóstenes Cavalcante (PL/RJ)



- 33 Dep. Giovani Cherini (PL/RS)
- 34 Dep. Ismael Alexandrino (PSD/GO)
- 35 Dep. Coronel Ulysses (UNIÃO/AC)
- 36 Dep. Mauricio Marcon (PODE/RS)
- 37 Dep. Messias Donato (REPUBLIC/ES)
- 38 Dep. Cobalchini (MDB/SC)
- 39 Dep. Lula da Fonte (PP/PE)
- 40 Dep. Eduardo da Fonte (PP/PE)
- 41 Dep. Pezenti (MDB/SC)
- 42 Dep. Padovani (UNIÃO/PR)
- 43 Dep. Carla Zambelli (PL/SP)
- 44 Dep. Diego Garcia (REPUBLIC/PR)
- 45 Dep. Paulo Freire Costa (PL/SP)
- 46 Dep. Ricardo Guidi (PL/SC)
- 47 Dep. General Pazuello (PL/RJ)
- 48 Dep. Marcelo Moraes (PL/RS)
- 49 Dep. Professor Alcides (PL/GO)
- 50 Dep. Bibó Nunes (PL/RS)
- 51 Dep. José Nelto (UNIÃO/GO)
- 52 Dep. Adriana Ventura (NOVO/SP)
- 53 Dep. Coronel Chrisóstomo (PL/RO)
- 54 Dep. Soraya Santos (PL/RJ)
- 55 Dep. Filipe Martins (PL/TO)
- 56 Dep. Lucas Redecker (PSDB/RS)
- 57 Dep. Dani Cunha (UNIÃO/RJ)
- 58 Dep. Allan Garcês (PP/MA)
- 59 Dep. Marcelo Crivella (REPUBLIC/RJ)
- 60 Dep. Delegado Éder Mauro (PL/PA)
- 61 Dep. Duarte Jr. (PSB/MA)
- 62 Dep. Bacelar (PV/BA)
- 63 Dep. Gisela Simona (UNIÃO/MT)
- 64 Dep. Sanderson (PL/RS)
- 65 Dep. Zé Vitor (PL/MG)
- 66 Dep. Luiz Carlos Motta (PL/SP)
- 67 Dep. Capitão Alden (PL/BA)
- 68 Dep. Kim Kataguirí (UNIÃO/SP)
- 69 Dep. Coronel Meira (PL/PE)
- 70 Dep. Rosângela Moro (UNIÃO/SP)



- 71 Dep. Alberto Fraga (PL/DF)
- 72 Dep. Caroline de Toni (PL/SC)
- 73 Dep. Osmar Terra (MDB/RS)
- 74 Dep. Doutor Luizinho (PP/RJ)
- 75 Dep. Adilson Barroso (PL/SP)
- 76 Dep. Eros Biondini (PL/MG)
- 77 Dep. Abilio Brunini (PL/MT)
- 78 Dep. Luiz Philippe de Orleans e Bra (PL/SP)
- 79 Dep. Nelson Barbudo (PL/MT)
- 80 Dep. Capitão Alberto Neto (PL/AM)
- 81 Dep. Eduardo Bolsonaro (PL/SP)
- 82 Dep. Delegado Ramagem (PL/RJ)
- 83 Dep. Cabo Gilberto Silva (PL/PB)
- 84 Dep. Gilvan da Federal (PL/ES)
- 85 Dep. Dr. Zacharias Calil (UNIÃO/GO)
- 86 Dep. Carlos Henrique Gaguim (UNIÃO/TO)
- 87 Dep. Eli Borges (PL/TO)
- 88 Dep. Marco Brasil (PP/PR)
- 89 Dep. Douglas Viegas (UNIÃO/SP)
- 90 Dep. Mauricio do Vôlei (PL/MG)
- 91 Dep. Tião Medeiros (PP/PR)
- 92 Dep. Arthur Oliveira Maia (UNIÃO/BA)
- 93 Dep. Laura Carneiro (PSD/RJ)
- 94 Dep. Alfredo Gaspar (UNIÃO/AL)
- 95 Dep. Eduardo Velloso (UNIÃO/AC)
- 96 Dep. Ismael (PSD/SC)
- 97 Dep. Any Ortiz (CIDADANIA/RS) - Fdr PSDB-CIDADANIA
- 98 Dep. Roberto Monteiro Pai (PL/RJ)
- 99 Dep. Nikolas Ferreira (PL/MG)
- 100 Dep. Pastor Eurico (PL/PE)
- 101 Dep. Ricardo Salles (NOVO/SP)
- 102 Dep. Jorge Goetten (REPUBLIC/SC)
- 103 Dep. Dr. Jaziel (PL/CE)
- 104 Dep. Sargento Portugal (PODE/RJ)
- 105 Dep. Magda Mofatto (PRD/GO)
- 106 Dep. Pedro Lupion (PP/PR)
- 107 Dep. Carmen Zanotto (CIDADANIA/SC)
- 108 Dep. Fabio Schiochet (UNIÃO/SC)



- 109 Dep. Rodolfo Nogueira (PL/MS)
- 110 Dep. Rosana Valle (PL/SP)
- 111 Dep. Alceu Moreira (MDB/RS)
- 112 Dep. Silvyne Alves (UNIÃO/GO)
- 113 Dep. Rodrigo Valadares (UNIÃO/SE)
- 114 Dep. Luiz Carlos Busato (UNIÃO/RS)
- 115 Dep. Luiz Gastão (PSD/CE)
- 116 Dep. Renan Ferreirinha (PSD/RJ)
- 117 Dep. Paulo Litro (PSD/PR)
- 118 Dep. Rodrigo Estacho (PSD/PR)
- 119 Dep. Misael Varella (PSD/MG)
- 120 Dep. Greyce Elias (AVANTE/MG)
- 121 Dep. João Carlos Bacelar (PL/BA)
- 122 Dep. Delegado da Cunha (PP/SP)
- 123 Dep. Delegado Marcelo Freitas (UNIÃO/MG)
- 124 Dep. Ronaldo Nogueira (REPUBLIC/RS)
- 125 Dep. Daniel Agrobom (PL/GO)
- 126 Dep. Amom Mandel (CIDADANIA/AM)
- 127 Dep. Marcel van Hattem (NOVO/RS)
- 128 Dep. Junio Amaral (PL/MG)
- 129 Dep. Joaquim Passarinho (PL/PA)
- 130 Dep. Filipe Barros (PL/PR)
- 131 Dep. Helio Lopes (PL/RJ)
- 132 Dep. Evair Vieira de Melo (PP/ES)
- 133 Dep. Carlos Jordy (PL/RJ)
- 134 Dep. Clarissa Tércio (PP/PE)
- 135 Dep. Franciane Bayer (REPUBLIC/RS)
- 136 Dep. Rodrigo da Zaeli (PL/MT)
- 137 Dep. Nicoletti (UNIÃO/RR)
- 138 Dep. Dayany Bittencourt (UNIÃO/CE)
- 139 Dep. Delegado Bruno Lima (PP/SP)
- 140 Dep. Dr. Fernando Máximo (UNIÃO/RO)
- 141 Dep. Felipe Francischini (UNIÃO/PR)
- 142 Dep. Vermelho (PL/PR)
- 143 Dep. Pastor Sargento Isidório (AVANTE/BA)
- 144 Dep. Geovania de Sá (PSDB/SC)
- 145 Dep. André Fernandes (PL/CE)
- 146 Dep. Pinheirinho (PP/MG)



- 147 Dep. Pastor Diniz (UNIÃO/RR)
- 148 Dep. Dr. Frederico (PRD/MG)
- 149 Dep. Carla Dickson (UNIÃO/RN)
- 150 Dep. Dr. Victor Linhalis (PODE/ES)
- 151 Dep. Emidinho Madeira (PL/MG)
- 152 Dep. Matheus Noronha (PL/CE)
- 153 Dep. Delegado Matheus Laiola (UNIÃO/PR)
- 154 Dep. André Ferreira (PL/PE)
- 155 Dep. Adail Filho (REPUBLIC/AM)
- 156 Dep. Murillo Gouvea (UNIÃO/RJ)
- 157 Dep. Missionário José Olímpio (PL/SP)
- 158 Dep. Domingos Sávio (PL/MG)
- 159 Dep. Pastor Gil (PL/MA)
- 160 Dep. Junior Lourenço (PL/MA)
- 161 Dep. Luciano Alves (PSD/PR)
- 162 Dep. Vinicius Carvalho (REPUBLIC/SP)
- 163 Dep. Olival Marques (MDB/PA)
- 164 Dep. Pompeo de Mattos (PDT/RS)
- 165 Dep. Antonio Carlos Rodrigues (PL/SP)
- 166 Dep. Alex Santana (REPUBLIC/BA)
- 167 Dep. Coronel Fernanda (PL/MT)
- 168 Dep. Giacobbo (PL/PR)
- 169 Dep. Icaro de Valmir (PL/SE)
- 170 Dep. Rosângela Reis (PL/MG)
- 171 Dep. Wellington Roberto (PL/PB)
- 172 Dep. Delegado Fabio Costa (PP/AL)
- 173 Dep. Marcio Alvino (PL/SP)
- 174 Dep. Marx Beltrão (PP/AL)
- 175 Dep. Vinicius Gurgel (PL/AP)
- 176 Dep. Fernando Rodolfo (PL/PE)
- 177 Dep. Covatti Filho (PP/RS)
- 178 Dep. Fred Linhares (REPUBLIC/DF)
- 179 Dep. Albuquerque (REPUBLIC/RR)
- 180 Dep. Marcelo Álvaro Antônio (PL/MG)

