

## **PROJETO DE LEI N.º 1.530-A, DE 2025**

(Da Sra. Célia Xakriabá)

Institui o Fundo de Apoio à Produção Agrossilvipastoril, Extrativista e Artesanal realizada por Povos Indígenas, Quilombolas e Comunidades Tradicionais (FUNAP-TRADICIONAIS), para financiar e apoiar pesquisas e ações destinadas a potencializar, assistir e incentivar o desenvolvimento da produção sustentável e agroecológica para fins de comercialização nacional e internacional; e dispõe sobre a concessão de incentivo fiscal do Imposto sobre a Renda da Pessoa Jurídica (IRPJ); tendo parecer da Comissão de Direitos Humanos, Minorias e Igualdade Racial, pela aprovação (relator: DEP. PASTOR HENRIQUE VIEIRA).

### **DESPACHO:**

AS COMISSÕES DE DIREITOS HUMANOS, MINORIAS E IGUALDADE RACIAL; DA AMAZÔNIA E DOS POVOS ORIGINÁRIOS E TRADICIONAIS: FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO (MÉRITO E ART. 54, RICD) E CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (ART. 54 RICD)

### APRECIAÇÃO:

Proposição Sujeita à Apreciação Conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II

### SUMÁRIO

- I Projeto inicial
- II Na Comissão de Direitos Humanos, Minorias e Igualdade Racial:
  - Parecer do relator
  - Parecer da Comissão

PROJETO DE LEI,

**DE 2025** 

(Da Sra. CÉLIA XAKRIABÁ)

**INSTITUI** o Fundo de Apoio à Produção Agrossilvipastoril, Extrativista e Artesanal realizada por Povos Indígenas, Quilombolas e Comunidades Tradicionais (FUNAP-TRADICIONAIS), para financiar e apoiar pesquisas e ações destinadas a potencializar, assistir e incentivar o desenvolvimento da produção sustentável e agroecológica para comercialização fins nacional internacional; e dispõe sobre a concessão de incentivo fiscal do Imposto sobre a Renda da Pessoa Jurídica (IRPJ).

### O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Esta Lei institui o Fundo de Apoio à Produção Agrossilvipastoril, Extrativista e Artesanal realizada por Povos Indígenas, Quilombolas e Comunidades Tradicionais (FUNAP-TRADICIONAIS), de natureza contábil, para financiar e apoiar pesquisas e ações destinadas a potencializar, assistir e incentivar o desenvolvimento da produção sustentável e agroecológica para fins de comercialização nacional e internacional; e dispõe sobre a concessão de incentivo fiscal relativo ao Imposto sobre a Renda da Pessoa Jurídica (IRPJ).

Parágrafo único. São passíveis de apoio pelo FUNAP-TRADICIONAIS os povos indígenas, as comunidades remanescentes de quilombos, as comunidades extrativistas de seringueiros, castanheiros, quebradeiras de coco babaçu, ribeirinhos e pescadores artesanais.





## CÂMARA DOS DEPUTADOS

## Gabinete da Deputada Célia Xakriabá (PSOL/MG

Art. 2º A gestão do FUNAP-TRADICIONAIS será, na forma do regulamento, feita pelo poder público, que decidirá sobre a utilização dos recursos após consulta às entidades e organizações de apoio às comunidades tradicionais.

Art. 3º A fiscalização e controle do Fundo Nacional de Apoio às Populações Tradicionais (FUNAP-Tradicionais) será realizada por meio da criação de um Conselho de Acompanhamento e Controle Social (CACS) com a finalidade de fiscalizar e garantir a transparência na aplicação dos recursos destinados ao financiamento das economias indígenas, quilombolas, ribeirinhas e extrativistas.

§ 1º O CACS-FUNAP-Tradicionais será composto de forma paritária por representantes da sociedade civil e do poder público, assegurada a participação, na forma do regulamento, das comunidades beneficiárias e de órgãos públicos e governamentais

§2º O CACS-FUNAP-Tradicionais será composto de forma paritária por representantes da sociedade civil e do poder público, assegurada a participação, na forma do regulamento, das comunidades beneficiárias

### **Art. 4º** Compete ao CACS-FUNAP-Tradicionais:

I - acompanhar a execução financeira e orçamentária do FUNAP-

Tradicionais;

II - emitir pareceres e recomendações sobre a aplicação dos

recursos;

III - realizar audiências públicas e consultas às comunidades

beneficiárias:

IV - propor ajustes e diretrizes para aprimoramento da gestão dos

recursos;





V - comunicar aos órgãos competentes quaisquer indícios de irregularidades;

VI - elaborar relatórios periódicos sobre a execução do fundo, garantindo ampla divulgação de suas atividades.

### Art. 5º Constituem fontes de recursos do FUNAP-TRADICIONAIS:

- I as dotações especificamente consignadas no orçamento da
  União;
- II doações nos termos das disposições previstas em regulamentação posterior;
  - III o rendimento de suas aplicações financeiras;
- IV até 1% (um por cento) da arrecadação anual do Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural (ITR), a ser definido em regulamento, destinado à constituição e manutenção do Fundo.
- V valores oriundos de multas administrativas, condenações judiciais, indenizações e compensações por danos socioambientais, inclusive aquelas pactuadas em Termos de Ajustamento de Conduta (TACs), desde que relacionadas à proteção de territórios ocupados por povos indígenas, quilombolas e comunidades tradicionais.
- VI outras fontes de receita que lhe forem destinadas por lei ou regulamento.
- **Art. 6º** A pessoa jurídica tributada com base no lucro real poderá deduzir do imposto de renda devido, em cada período de apuração, o total das doações feitas ao FUNAP-TRADICIONAIS, devidamente comprovadas, vedadas a dedução como despesa operacional.

Parágrafo único. A dedução de que trata este artigo:





# CÂMARA DOS DEPUTADOS

### Gabinete da Deputada Célia Xakriabá (PSOL/MG

 I - não poderá exceder a 1,5% (um inteiro e cinco décimos por cento) do imposto devido;

II – não exclui ou reduz outros benefícios, abatimentos e deduções em vigor, não se sujeita aos limites neles previstos, nem integra o somatório para aferição dos limites neles previstos.

**Art. 7º** As infrações aos dispositivos desta lei, sem prejuízo das sanções penais cabíveis, sujeitarão o doador ao pagamento do valor atualizado do Imposto sobre a Renda devido em relação a cada exercício financeiro, além das penalidades e demais acréscimos previstos na legislação que rege a espécie.

**Art. 8º** A Secretaria Especial da Receita Federal do Brasil do Ministério da Fazenda, no exercício de suas atribuições específicas, fiscalizará a efetiva execução desta Lei, no que se refere ao incentivo fiscal nela previsto.

**Art. 9º** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

### **JUSTIFICAÇÃO**

As comunidades indígenas, assim como as comunidades remanescentes de quilombos, as comunidades extrativistas de seringueiros, castanheiros e ribeirinhos, que sempre foram guardiãs da natureza e da biodiversidade, são pioneiras na agricultura familiar e nas práticas agroecológicas.

A agricultura familiar e agroecológica tem um papel essencial na alimentação dos brasileiros. Segundo dados do Censo Agropecuário de 2017 do IBGE, a agricultura familiar é responsável por cerca de 70% dos alimentos que chegam à mesa dos brasileiros. Este segmento é especialmente relevante na produção de itens como mandioca (83%), feijão (70%), leite (69%), milho (46%) e café (38%).





Além disso, é importante reconhecer o reconhecimento da produção extrativista (frutos, sementes e pesca no geral). Afinal, os povos e comunidades tradicionais além de obterem a subsistência, complementam a alimentação local, nacional e internacional. Infelizmente o IBGE não tem uma sistematização fiel da produção, mas sabemos da importância pela produção da castanha da Amazônia e da pesca de pirarucu.

A agroecologia, que inclui práticas sustentáveis dentro ou fora do âmbito da agricultura familiar, tem ganhado destaque. Contudo, dados do Mapa da Agroecologia (ABA-Agroecologia) e relatórios da FAO (Organização das Nações Unidas para a Alimentação e a Agricultura) destacam que ela é crucial para a segurança alimentar e práticas resilientes, especialmente em contextos de mudança climática.

A agroecologia e os modos de uso do território praticada pelos povos indígenas, quilombolas e demais comunidades tradicionais convergem em vários aspectos fundamentais, uma vez que ambos buscam práticas agrícolas sustentáveis, integradas aos ecossistemas naturais e culturalmente sensíveis.

As atividades produtivas nas áreas agrossilvipastoril, extrativista e artesanal realizadas por comunidades tradicionais não são usualmente alcançadas pelos tributos federais, como o Imposto sobre Produtos Industrializados (IPI), que incide sobre os processos de industrialização de produtos, e, tampouco, pela Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social (COFINS) e pelas contribuições para os Programas de Integração Social e de Formação do Patrimônio do Servidor Público - PIS/PASEP, que incidem sobre as receitas das empresas.

Cabe observar ainda que a Lei nº 6.001, de 19 de dezembro de 1973, que dispõe sobre o Estatuto do Índio, estabelece, em seu art. 60, que os bens e rendas do Patrimônio Indígena gozam de plena isenção tributária.





Além disso, a Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006, que instituiu o Simples Nacional, com tratamento tributário diferenciado e favorecido, já possibilita aos pequenos produtores rurais e artesãos a inscrição como microempreendedor individual (MEI), que, com custo bem baixo e totalmente acessível, passa a ter direito a CNPJ, dispensa de alvará e licença para suas atividades; pode vender para o governo; ter acesso a produtos e serviços bancários como crédito; baixo custo mensal de tributos (INSS, ISS e ICMS) em valores fixos; e poder emitir nota fiscal;.

No entanto, ainda existe uma grande dificuldade para a comercialização das produções agroecológicas no mercado. A dificuldade está ligada à falta de infraestrutura adequada para armazenamento e beneficiamento, acesso a meios de transporte e comunicação, espaços públicos para comercialização, acesso a financiamento para produção e venda, restritas oportunidades de formação das pessoas para gestão e comercialização.

Nesse contexto, considerando que a Constituição Federal veda ao Congresso Nacional a concessão de isenção de tributos estaduais e municipais (art. 151, III), como o ICMS e o ISS, a presente proposição tem por finalidade a instituição do Fundo de Apoio à Produção Agrossilvipastoril, Extrativista e Artesanal realizada por Comunidades Tradicionais (FUNAP-TRADICIONAIS), de natureza contábil, para financiar e apoiar pesquisas e ações destinadas a potencializar, assistir e incentivar o desenvolvimento da produção sustentável e agroecológica para fins de comercialização nacional e internacional; e também dispor sobre a concessão de incentivo fiscal do Imposto sobre a Renda da Pessoa Jurídica (IRPJ).

Os recursos do fundo serão provenientes, essencialmente, de instrumento de renúncia fiscal criado pelo projeto, que incentiva as empresas a optarem pela aplicação de parcelas do Imposto sobre a Renda da Pessoa Jurídica





(IRPJ), a título de doações, por meio de contribuições ao FUNAP-TRADICIONAIS. Essas contribuições permitirão o financiamento de projetos e programas previamente aprovados pelo poder público, na forma do regulamento, que decidirá sobre a utilização dos recursos, após consulta às entidades e organizações de apoio aos povos indígenas e às comunidades remanescentes de quilombos formalmente reconhecidas.

O projeto baseia-se na Lei nº 8.313, de 23 de dezembro de 1991, a chamada "Lei Rouanet", que é conhecida como importante instrumento de incentivo à cultura em nosso País e foi utilizada como inspiração para a criação do proposto FUNAP-TRADICIONAIS.

Por se tratar de proposição com grande alcance social, esperamos contar com o apoio de nossos dignos pares para a sua aprovação.

Sala das Sessões, em de de 2025.

CÉLIA XAKRIABÁ (PSOL/MG)

Deputada Federal





### COMISSÃO DE DIREITOS HUMANOS, MINORIAS E IGUALDADE RACIAL

### PROJETO DE LEI Nº 1530 de 2025

INSTITUI o Fundo de Apoio à Produção Extrativista e Artesanal Agrossilvipastoril, realizada por Povos Indígenas, Quilombolas e Comunidades **Tradicionais** (FUNAPTRADICIONAIS), para financiar apoiar pesquisas e ações destinadas potencializar. assistir incentivar е desenvolvimento da produção sustentável e agroecológica para fins de comercialização nacional e internacional; e dispõe sobre a concessão de incentivo fiscal do Imposto sobre a Renda da Pessoa Jurídica (IRPJ).

Autor: Deputada CÉLIA XAKRIABÁ

Relator: Deputado PASTOR HENRIQUE

VIEIRA.

### I – RELATÓRIO

Veio a esta Comissão o Projeto de Lei em análise, de autoria da ilustre deputada Célia Xakriabá, que institui o Fundo de Apoio à Produção Agrossilvipastoril, Extrativista e Artesanal realizada por Povos Indígenas, Quilombolas e Comunidades Tradicionais (FUNAPTRADICIONAIS), para financiar e apoiar pesquisas e ações destinadas a potencializar, assistir e incentivar o desenvolvimento da produção sustentável e agroecológica para fins de comercialização nacional e internacional; e dispõe sobre a concessão de incentivo fiscal do Imposto sobre a Renda da Pessoa Jurídica (IRPJ).





A proposta foi remetida às Comissões de Direitos Humanos, Minorias e Igualdade Racial; da Amazônia e dos Povos Originários e Tradicionais; Finanças e Tributação (Mérito e Art. 54, RICD) e Constituição e Justiça e de Cidadania (Art. 54 RICD). Proposição Sujeita à Apreciação Conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II Regime de Tramitação: Ordinário (Art. 151, III, RICD)

Durante o prazo regimental, não foram apresentadas emendas nesta Comissão.

É o relatório.

#### II – VOTO DO RELATOR

Nos termos do artigo 32, VIII do RICD, é de competência desta Comissão a análise da presente proposta. Superada a competência, passa-se ao voto.

As comunidades indígenas, as comunidades remanescentes de quilombos e as comunidades extrativistas, tais como seringueiros, castanheiros e ribeirinhos, historicamente desempenham papel fundamental na preservação da natureza e da biodiversidade em nosso país. Essas populações, por meio de seus modos de vida, práticas culturais e organização social, consolidaram-se como guardiãs dos recursos naturais e do equilíbrio dos ecossistemas. Além disso, são reconhecidas como pioneiras na agricultura familiar e nas práticas agroecológicas, assegurando a produção de alimentos de forma sustentável, em harmonia com o meio ambiente, e contribuindo de maneira significativa para a soberania e a segurança alimentar da sociedade brasileira.

No que tange aos povos indígenas, o artigo 231 da Constituição reconhece sua organização social, costumes, línguas, crenças e tradições, bem como os direitos originários sobre as terras que tradicionalmente ocupam, reafirmando o seu papel na preservação dos recursos naturais. Da mesma forma, o artigo 68 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias (ADCT) assegura aos remanescentes das comunidades quilombolas a propriedade definitiva de suas terras, direito essencial para a manutenção de seus modos de vida e de sua contribuição ambiental. Ressalte-se, ainda, a Convenção nº 169 da Organização Internacional do Trabalho (OIT), da qual o Brasil é signatário,





que garante o direito à consulta e à participação dos povos indígenas e comunidades tradicionais nas decisões que afetem seus territórios, modos de vida e culturas.

Diante desse contexto, o presente projeto de lei busca reconhecer e fortalecer a atuação dessas comunidades tradicionais, garantindo-lhes meios adequados de proteção, valorização e fomento às suas práticas, que se mostram essenciais não apenas para a preservação do patrimônio ambiental, mas também para a promoção da justiça social, o respeito à diversidade cultural e o desenvolvimento sustentável do país.

Os recursos destinados ao Fundo Nacional de Apoio aos Povos Tradicionais (FUNAP-TRADICIONAIS) serão provenientes, em sua essência, de mecanismo de renúncia fiscal instituído pelo presente projeto de lei. Tal mecanismo possibilitará que pessoas jurídicas tributadas com base no lucro real destinem parcelas do Imposto sobre a Renda da Pessoa Jurídica (IRPJ), a título de doações, ao referido fundo.

As contribuições realizadas terão como finalidade o financiamento de projetos e programas voltados à promoção, proteção e valorização dos povos indígenas e das comunidades remanescentes de quilombos, os quais deverão ser previamente aprovados pelo Poder Público, na forma do regulamento. A definição das áreas de aplicação dos recursos será objeto de deliberação administrativa, precedida de consulta às entidades representativas e às organizações de apoio aos povos e comunidades tradicionais formalmente reconhecidas, em observância ao princípio da participação social e ao disposto na Convenção nº 169 da Organização Internacional do Trabalho (OIT).

Diante do exposto, naquilo que cabe a este órgão técnico, votamos pela APROVAÇÃO do Projeto de Lei nº 1530 de 2025.

Sala da Comissão, em 27 de agosto de 2025.



Deputado Pastor Henrique Vieira PSOL/RJ





### Câmara dos Deputados

### COMISSÃO DE DIREITOS HUMANOS, MINORIAS E IGUALDADE RACIAL

**PROJETO DE LEI Nº 1.530, DE 2025** 

### III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Direitos Humanos, Minorias e Igualdade Racial, em reunião extraordinária realizada hoje, mediante votação ocorrida por processo simbólico, concluiu pela aprovação do Projeto de Lei nº 1.530/2025, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Pastor Henrique Vieira.

Registraram presença à reunião os seguintes membros:

Reimont - Presidente, Tadeu Veneri, Erika Kokay e Otoni de Paula - Vice-Presidentes, Clarissa Tércio, Erika Hilton, Geovania de Sá, Pastor Diniz, Pastor Henrique Vieira, Romero Rodrigues, Carla Dickson, Célia Xakriabá, Daiana Santos, Delegado Paulo Bilynskyj, Luiz Couto, Mauricio Marcon, Talíria Petrone e Tarcísio Motta.

Sala da Comissão, em 10 de setembro de 2025.

Deputado REIMONT Presidente

