COMISSÃO DE SAÚDE

PROJETO DE LEI Nº 3.549, DE 2023

Apensado: PL nº 6.175/2023

Institui o Programa Nacional de Prevenção ao Etarismo, e dá outras providências

Autores: Deputados MARCOS TAVARES E

DANIEL AGROBOM

Relatora: Deputada ROSANGELA MORO

I - RELATÓRIO

O Projeto de Lei nº 3.549, de 2023, dos Deputados Marcos Tavares e Daniel Agrobom, que visa a instituir o Programa Nacional de Prevenção ao Etarismo nas Unidades Básicas de Saúde da rede pública, tem como objetivo combater a discriminação relacionada à idade e garantir que as pessoas sejam tratadas com igualdade e respeito, independentemente de sua faixa etária. Na Proposição, o etarismo é definido como o preconceito, a intolerância ou a discriminação com base na idade.

Ainda de acordo com o PL, o Programa busca garantir o acesso à informação para prevenir qualquer forma de discriminação relacionada à idade. Para alcançar esses propósitos, as seguintes ações são propostas: prevenção, proteção e recuperação em casos de etarismo; distribuição de materiais educativos gratuitos nas Unidades Básicas de Saúde; realização de campanhas informativas, debates e atividades em grupo para conscientizar sobre o etarismo; exibição de vídeos com depoimentos de pessoas que foram vítimas de etarismo; reinserção de vítimas do etarismo na sociedade; disponibilização de profissionais da psiquiatria e psicologia para prestar atendimento às vítimas do etarismo; e oferta de serviços de atendimento jurídico e orientação gratuita para vítimas do etarismo, a fim de auxiliá-las na busca de seus direitos.





Em razão do disposto no art. 139, I, do Regimento Interno da Gâmara dos Deputados está apensado a este Plus Projeto de Lei nº 6.175, de



2023, do Deputado Marx Beltrão, que tem como objetivo dispor sobre a institucionalização do Programa de Conscientização e Prevenção ao Etarismo em todas as unidades públicas e federais do País.

Com o intuito de implementar ações práticas e transformadoras, o texto determina a realização de palestras informativas e de conscientização voltadas aos servidores públicos, a distribuição de cartilhas educativas sobre o tema e a criação de canais específicos para denúncias em cada órgão público federal. Além disso, prevê a inclusão de normas expressas contra o etarismo nos regimentos internos de conduta dos servidores, o que fortalece institucionalmente o compromisso com o respeito à diversidade etária e promove uma cultura organizacional mais inclusiva.

Esses projetos, que tramitam em regime ordinário, foram distribuídos, conclusivamente, às Comissões de Saúde (CSAUDE) e de Defesa dos Direitos da Pessoa Idosa (CIDOSO), para exame do seu mérito, e de Constituição e Justiça e de Cidadania (CCJC), para apreciação da sua constitucionalidade, da sua juridicidade e da sua técnica legislativa.

No prazo regimental, não receberam emendas na CSAUDE. É o Relatório.

II - VOTO DA RELATORA

Cabe a esta Comissão de Saúde a apreciação dos Projetos de Lei nº 3.549, de 2023, dos deputados Marcos Tavares e Daniel Agrobom, e nº 6.175, de 2023, do Deputado Marx Beltrão, quanto ao mérito, no que tange a questões referentes ao seu campo temático e às suas áreas de atividade, nos termos regimentais. Informamos que o enfoque desta Comissão é a contribuição dos PLs para a defesa da Saúde das pessoas idosas deste País. Já os assuntos relativos a outros direitos das pessoas idosas (que não relacionados à saúde) e à constitucionalidade e à juridicidade da matéria serão examinados pelas próximas comissões a que forem distribuídos.



As pessoas idosas fazem parte de um grupo populacional que está crescendo em todo o mundo, em razão de avanços significativos na medicina e ao aumento da expectativa de vida. De acordo com o Censo





Demográfico 2022, a população de pessoas com 60 anos ou mais no Brasil era de 32.113.490 pessoas, o que representa um acréscimo de 56,0% em relação àquela recenseada em 2010. Dessa população, 55,7% eram mulheres e 44,3% eram homens. No total, as pessoas idosas representam 15,8% das brasileiras e brasileiros¹.

Projeções já indicam que não apenas o País está passando por uma transição demográfica, como que até 2030 deverá ter a quinta população mais idosa do mundo². Apesar desse contexto, o etarismo, ou preconceito e discriminação por conta da idade, é algo muito comum³, mas que merece atenção urgente em nossa sociedade, especialmente no âmbito da Saúde Pública, pois uma das consequências mais prejudiciais desse preconceito é que ele acarreta, para as vítimas, uma série de implicações do ponto de vista de saúde mental.

Ao analisarmos os Projetos de Lei nº 3.549, de 2023, e nº 6.175, de 2023, observamos que ambas as proposições compartilham o mérito de reconhecer a urgência de políticas públicas voltadas à prevenção e enfrentamento do etarismo no Brasil. No entanto, cada projeto o faz com recortes distintos.

O Projeto de Lei nº 3.549, de 2023, propõe um Programa Nacional de Prevenção ao Etarismo especificamente nas Unidades Básicas de Saúde, com enfoque na atenção primária e no cuidado integral à saúde das vítimas. Suas ações são voltadas tanto para a promoção de campanhas educativas como para o acolhimento psicossocial e jurídico dos cidadãos que tenham sofrido discriminação etária. Trata-se de uma Proposta com viés assistencial, que reconhece os impactos concretos do etarismo sobre a saúde mental e o bem-estar, e insere o enfrentamento dessa prática como uma política pública de saúde e assistência.

Já o Projeto de Lei nº 6.175, de 2023, propõe a institucionalização do Programa de Conscientização e Prevenção contra o Etarismo em todas as unidades públicas e federais do País, com foco mais evidente na Administração Pública e nas estruturas institucionais do Estado. A proposta se concentra na promoção da cultura de respeito à diversidade etária





https://agenciagov.ebc.com.br/noticias/202310/brasileiros-com-60-anos-ou-mais-superam-32-milhoes-depessoas-mdhc-reforca-importancia-do-cuidado-e-respeito-com-essa-faixa-etaria#:~:text=Norte %20%C3%A9%20regi%C3%A3o%20menos%20envelhecida,com%2060%20anos%20e%20mais.

² https://jornal.usp.br/atualidades/em-2030-brasil-tera-a-quinta-populacao-mais-idosa-do-mundo/

Panttps://jornain.usp:br/radito-usp/etanismto-e-o-mais-frequente-e-universal-dos-preconceitos/



entre os servidores públicos, prevê ações educativas internas, normas de conduta e canais de denúncia, além de considerar o etarismo digital como um fenômeno igualmente relevante. Sua abordagem é, portanto, mais institucional, voltada à transformação dos ambientes organizacionais públicos e à prevenção do preconceito por meio de mecanismos regulatórios.

Dessa forma, ambos os projetos são meritórios e abordam, de modo distinto, o mesmo problema, cuja complexidade exige ações intersetoriais. A integração desses enfoques pode fortalecer as políticas públicas de prevenção ao etarismo, desde a atenção básica até a gestão pública federal.

Assim, elaboramos um Substitutivo que respeita os objetivos centrais de cada proposta e resulta em um marco eficaz no combate ao etarismo em nossa sociedade. O texto unificado contempla tanto o enfoque assistencial, centrado no atendimento das vítimas e na atuação das Unidades Básicas de Saúde, conforme o Projeto de Lei nº 3.549, de 2023, quanto o viés institucional, que visa a transformar a cultura administrativa das unidades públicas federais e combater o etarismo estrutural também no ambiente digital, consoante Projeto de Lei nº 6.175, de 2023.

A definição de etarismo adotada no art. 2º deste Substitutivo foi construída com base em fontes nacionais e internacionais, com o objetivo de conferir ao texto legal clareza conceitual. Embora ainda não haja uma tipificação expressa do etarismo em leis federais brasileiras, o termo já possui aceitação institucional consolidada em diversos documentos oficiais e em iniciativas do poder público. O conceito adotado combina elementos da Política Nacional de Saúde da Pessoa Idosa, que reconhece os estigmas relacionados ao envelhecimento como fatores de vulnerabilidade social e de saúde⁴; e do Relatório Global sobre Etarismo da Organização Mundial da Saúde (2021)⁵.

A construção do texto final também incorporou princípios e diretrizes comuns às políticas públicas intersetoriais, como a igualdade de acesso, a participação social e o estímulo à pesquisa, organizando-os em artigos próprios, a fim de dar maior funcionalidade à norma proposta. Dessa forma, o Substitutivo não apenas funde os conteúdos dos PLs, mas os aprimora em estrutura, com vistas a garantir eficácia à Política que pretende criar.



⁴ https://bvsms.saude.gov.br/bvs/saudelegis/gm/2006/prt2528_19_10_2006.html





^{5 P}artitips://www.who.int/publications/i/item/9789240016866^{ra.leg.br/CD252104362300}



Com base no exposto, com a certeza da importância da matéria, o nosso voto é pela APROVAÇÃO dos Projetos de Lei nº 3.549, de 2023, dos deputados Marcos Tavares e Daniel Agrobom, e nº 6.175, de 2023, do Deputado Marx Beltrão, na forma do Substitutivo anexo.

Sala da Comissão, em

de

de 2025.

Deputada ROSANGELA MORO Relatora





COMISSÃO DE SAÚDE

SUBSTITUTIVO A PROJETO DE LEI Nº 3.549, DE 2023

Apensado: PL nº 6.175/2023

Institui o Programa Nacional de Conscientização, Prevenção e Enfrentamento ao Etarismo.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Esta Lei institui o Programa Nacional de Conscientização, Prevenção e Enfrentamento ao Etarismo.

Parágrafo único. Fica instituído o Programa Nacional de Conscientização, Prevenção e Enfrentamento ao Etarismo, com atuação em todas as unidades da Administração Pública Federal, direta e indireta, bem como nas Unidades Básicas de Saúde da rede pública.

Art. 2º Para os efeitos desta Lei, considera-se etarismo qualquer forma de preconceito, intolerância ou discriminação praticada contra uma pessoa ou grupo em razão da idade, manifestando-se por meio de atitudes, normas, estigmas ou práticas que promovam exclusão, desvalorização, desrespeito ou invisibilização, especialmente no acesso a direitos como saúde, trabalho, participação social e convivência cidadã, inclusive no ambiente digital.

- Art. 3º São objetivos do Programa Nacional de Conscientização, Prevenção e Enfrentamento ao Etarismo:
- I promover o respeito à diversidade etária e à dignidade da pessoa humana em todas as fases da vida;
- II prevenir e enfrentar práticas etaristas, com foco especial na saúde mental, reinserção social e proteção de direitos;
- III disseminar informações educativas sobre envelhecimento,
 longevidade e os efeitos nocivos do etarismo;
- IV fomentar a transformação da cultura institucional nas unidades públicas e federais.



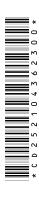




Art. 4º São diretrizes do Programa:

- I igualdade no acesso à saúde e aos serviços públicos, independentemente da idade;
- II participação comunitária na implementação e avaliação das ações;
- III articulação intersetorial entre os serviços de saúde,
 assistência social, educação e direitos humanos;
- IV estímulo à pesquisa e à produção de dados sobre envelhecimento e etarismo.
- Art. 5º Para a execução do Programa, serão realizadas, entre outras, as seguintes ações:
- I realização de campanhas informativas, debates e dinâmicas em grupo nas UBSs;
- II exibição de vídeos com depoimentos de vítimas de etarismo
 e distribuição de materiais educativos;
- III atendimento psicológico, psiquiátrico e jurídico gratuito às vítimas de etarismo;
- IV reinserção social das vítimas por meio de ações comunitárias e programas de inclusão;
- V realização de palestras e formações continuadas para servidores públicos;
- VI inclusão de normas contra o etarismo nos regimentos internos de conduta da Administração Pública;
 - VII criação de canais de denúncia em órgãos públicos;
- VIII abordagem do etarismo digital como tema específico de prevenção.
- Art. 6º O Programa será coordenado e fiscalizado pelo Governo Federal, com apoio técnico dos estados, execução pelos municípios e poderá contar com a participação de entidades públicas e privadas, inclusive mediante parcerias.







Art. 7º As despesas decorrentes da execução desta Lei correrão por conta das dotações orçamentárias da União, sem prejuízo de contribuições voluntárias, doações e outras fontes de recursos.

Art. 8º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, em

de

de 2025.

Deputada ROSANGELA MORO Relatora



