

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

PROJETO DE LEI Nº 625, DE 2020.

Altera a Lei nº 10.169, de 29 de dezembro de 2000, que "Regula o § 2º do art. 236 da Constituição Federal, mediante o estabelecimento de normas gerais para a fixação de emolumentos relativos aos atos praticados pelos serviços notariais e de registro".

Autor: Deputado GILBERTO ABRAMO

Relator: Deputado TONINHO
WANDSCHEER

I - RELATÓRIO

Busca o Projeto de Lei nº 625, de 2020, alterar a Lei nº 10.169, de 2000, para incluir parágrafo único ao art. 5º, determinando que o reajuste dos emolumentos será definido por lei dos Estados e do Distrito Federal, vedada a delegação ao Poder Judiciário.

O art. 5º em vigor, que passaria a constar como *caput* do art. 5º, estabelece que, quando for o caso, o valor dos emolumentos poderá sofrer reajuste, publicando-se as respectivas tabelas, até o último dia do ano, observado o princípio da anterioridade.

Trata-se de projeto sujeito à apreciação conclusiva pelas Comissões.

Cabe a esta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania a análise do mérito e art. 54, RICD.



No prazo regimental, foi oferecida uma emenda que propõe que o reajuste anual dos emolumentos dos serviços notariais e de registro não seja inferior ao Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA).

No dia 9 de maio de 2025, este Relator apresentou à Comissão Parecer no qual apresentava o voto pela constitucionalidade, juridicidade e boa técnica legislativa do Projeto de Lei nº 625, de 2020, bem como da Emenda nº 1 ao projeto e, no mérito, pela aprovação do Projeto de Lei nº 625, de 2020, na forma de Substitutivo, e pela rejeição da Emenda nº 1 da Comissão.

Ao Substitutivo apresentado foi oferecida Emenda, em 15 de maio de 2025, alterando o § 1º do art. 5º da Lei 10.169, de 29 de dezembro de 2000, constante do art. 2º do Substitutivo, para dispor que, no caso de necessidade de aumentos superiores ao estabelecido no *caput*, em se tratando de emolumentos relativos aos serviços notariais e de registro no âmbito do Distrito Federal, os reajustes serão definidos por Lei Federal.

É o Relatório.

II - VOTO DO RELATOR

Inexiste qualquer objeção quanto aos pressupostos de constitucionalidade do projeto, da Emenda nº 1ª ao Projeto, bem como da Emenda nº 1 ao Substitutivo, que não apresentam qualquer vício em relação à Constituição Federal.

Foram obedecidos os requisitos de constitucionalidade formal e material, bem como a iniciativa legislativa.

O pressuposto da juridicidade se acha igualmente preenchido, não sendo violados os princípios do ordenamento jurídico pátrio.

A técnica legislativa utilizada está adequada aos comandos da Lei Complementar n.º 95, de 1998, que dispõe sobre a elaboração, redação, alteração e consolidação das leis.



No tocante ao mérito, somos favoráveis à aprovação da matéria, com ressalvas.

A proposição original tem como escopo principal vedar que lei estadual preveja que os valores dos emolumentos sejam reajustados, uma vez ao ano, por ato do Corregedor-Geral da Justiça, o que entende como impróprio, porquanto retira esta atribuição do Poder Legislativo, transferindo-a para o Judiciário.

Temos um posicionamento diferente a esse respeito, motivo pelo qual apresentaremos Substitutivo de mérito.

Pelo texto do Substitutivo, os valores dos emolumentos relativos aos serviços notariais e de registro serão reajustados anualmente pela variação acumulada do Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA), calculado pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), ou por outro índice oficial que venha a substituí-lo.

Propomos, ainda, que, em caso de necessidade de aumentos superiores ao estabelecido no *caput* deste artigo, os reajustes serão definidos por Lei Estadual ou do Distrito Federal, devendo os Tribunais de Justiça dos Estados e do Distrito Federal justificar a excepcionalidade.

Além disso, o substitutivo dispõe que a fixação dos valores de emolumentos deverá observar critérios de razoabilidade e proporcionalidade, levando em conta a capacidade econômica dos usuários dos serviços.

Já a Emenda nº 1, apresentada nesta CCJC, propõe que reajuste anual dos emolumentos dos serviços notariais e de registro não seja inferior ao Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA), indo, pois, em sentido diverso do Substitutivo, motivo pelo qual não é possível à sua aprovação.

Já a Emenda oferecida ao Substitutivo, entendemos como adequada, visto que, embora o Tribunal de Justiça do Distrito Federal e dos Territórios possua competência idêntica à dos demais Tribunais Estaduais, trata-se de um Órgão organizado e mantido pela União, portanto, integrante do Poder Judiciário da União, conforme se depreende do art. 21, inciso XIII da



CRFB/1988. Desse modo, a regulamentação que trate de matéria pertinente a emolumentos no Distrito Federal deve ser tratada por meio de Lei Federal.

Então, pelo exposto, apresentamos o voto pela constitucionalidade, juridicidade e boa técnica legislativa do Projeto de Lei nº 625, de 2020, bem como da Emenda nº 1 ao Projeto e da Emenda nº 1 ao Substitutivo.

No mérito, votamos pela aprovação do Projeto de Lei nº 625, de 2020, bem como da Emenda nº 1 ao Substitutivo, na forma do novo Substitutivo do Relator em anexo, e pela rejeição da Emenda nº 1 ao Projeto.

Sala da Comissão, em 15 de junho de 2025.

Deputado TONINHO WANDSCHEER
Relator

2025-10151



COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 625, DE 2020

Altera a Lei nº 10.169, de 29 de dezembro de 2000, que "Regula o § 2º do art. 236 da Constituição Federal, mediante o estabelecimento de normas gerais para a fixação de emolumentos relativos aos atos praticados pelos serviços notariais e de registro".

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Esta lei dispõe sobre a forma do reajuste anual do valor dos emolumentos das serventias extrajudiciais.

Art. 2º O art. 5º da Lei nº 10.169, de 29 de dezembro de 2000, passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 5º Os valores dos emolumentos serão reajustados anualmente pela variação acumulada do Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA), calculado pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), ou por outro índice oficial que venha a substituí-lo.

§1º Em caso de necessidade de aumentos superiores ao estabelecido no caput deste artigo, os reajustes serão definidos por Lei Estadual ou, em se tratando de emolumentos relativos aos serviços notariais e de registro no âmbito do Distrito Federal, por Lei Federal, devendo os Tribunais de Justiça dos Estados e do Distrito Federal justificar a excepcionalidade.

§2º A fixação dos valores de emolumentos deverá observar critérios de razoabilidade e proporcionalidade, levando em conta a capacidade econômica dos usuários dos serviços.

§3º Os valores dos emolumentos deverão ser divulgados de forma clara e acessível ao público, inclusive por meios eletrônicos. (NR)”



Art. 3º Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, em de de 2025.

Deputado TONINHO WANDSCHEER
Relator

2025-10151

