COMISSÃO DE EDUCAÇÃO

PROJETO DE LEI Nº 626, DE 2024

Destina 10% (dez por cento) dos recursos do Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico - FNDCT para o fomento de produtos, estratégias e tecnologias voltados para a telessaúde, a teleassistência e a educação à distância.

Autor: Deputado FRED LINHARES

Relatora: Deputada DAYANY BITTENCOURT

1 - RELATÓRIO

Trata-se do Projeto de Lei nº 626, de 2024, proposto pelo Deputado Fred Linhares (Republicanos/DF), cujo o objetivo é acrescentar o § 7º ao inciso 11 da Lei nº 11.540, de novembro de 2007, para destinar 10% (dez por cento) dos recursos do Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico - FNDCT para o fomento de produtos, estratégias e tecnologias voltados para a telessaúde, a teleassistência e a educação à distância.

Nessa seara, o intuito da proposta apresentada é fomentar positivamente com pequena parcela de recursos do Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico – FNDCT, o uso da tecnologia para a telessaúde, a teleassistência e a educação à distância. Acrescenta como justificativa o impacto positivo para melhor prestação de serviços públicos e ampliação do acesso à população nas referidas áreas.

A matéria foi despachada, em regime de tramitação ordinária e conclusiva nas comissões, às Comissões de Educação; de Saúde; de Ciência, Tecnologia e Inovação; de Finanças e Tributação (ART. 54 RICD) e de Constituição e Justiça e de Cidadania (ART. 54 RICD).





No primeiro momento, a relatoria da proposição foi designada ao Deputado Delegado Paulo Bilynskyj (PL/SP), o qual emitiu seu parecer técnico. Contudo, o documento não foi submetido à deliberação devido à desincompatibilização do parlamentar como membro da comissão.

Por fim, aberto o prazo estabelecido para apresentação de emendas ao projeto, essas não foram apresentadas.

É o relatório.

2 - VOTO DA RELATORA

Nos termos do art. 32, inciso IX, alíneas de "a" a "d", do Regimento Interno da Câmara dos Deputados, compete à Comissão de Educação proferir parecer sobre a educação em geral; política e sistema educacional, em seus aspectos institucionais, estruturais, funcionais e legais; direito à educação; e a destinação de recursos humanos e financeiros para a educação do Projeto de Lei nº 626, de 2024.

Inicialmente, impende destacar que a Constituição Federal de 1988 estabelece do artigo 5º ao art. 17 direitos fundamentais, os quais são direitos protetivos e essenciais ao ser humano. Dentro dessa premissa, a Constituição estabelece garantias fundamentais, com o objetivo de fornecer mecanismos e instrumentos para assegurar a efetivação desses direitos.

No caso do direito à educação, trata-se de um direito social de segunda geração elencado no texto art. 6, caput, da Magna Carta. O Projeto de Lei nº 626, de 2024 visa preservar uma das garantias fundamentais de maneira que com a destinação de 10% (dez por cento) dos recursos do Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico - FNDCT será possível fornecer uma parcela a mais de instrumentos para assegurar o acesso à educação.

Ademais, dada a importância da educação para a sociedade, o constituinte dedicou nove artigos ao tema (arts. 205 ao 214), deixando





claro que educação é um direito de todos e dever do Estado, devendo ser promovida e incentivada visando o pleno desenvolvimento da pessoa. Nesse ínterim, o art. 206 da Constituição Federal elencou diversos princípios orientadores do ensino, entre eles: igualdade de condições para o acesso ao ensino, liberdade, pluralismo de ideais, gestão democrática e garantia de padrão de qualidade.

O alcance prático do referido projeto está abarcado na própria natureza jurídica do direito social à educação, de maneira que, sendo norma programática, o desenvolvimento e consecução de resultados ocorrem através de políticas públicas estatais, sendo por meio da função legislativa que o Estado consegue materializar esses direitos.

A necessidade de investimento em educação à distância reflete exatamente nas mudanças das necessidades educacionais, tecnológicas e sociais, o acesso à educação é um meio necessário e indispensável para a fruição de desenvolvimento social e econômico.

Nesse sentido, acompanhando essas mudanças o impacto positivo na acessibilidade e inclusão para aquelas pessoas que vivem em locais com pouca infraestrutura educacional, bem como locais com maior grau de dificuldade em relação à transporte, de maneira que a educação a distância indubitavelmente ajuda a reduzir as desigualdades sociais, promovendo oportunidade para as pessoas que de alguma forma teriam dificuldade para frequentar cursos presenciais.

Segundo o site exame¹, com dados emitidos pelo IBGE, entre os principais motivos para o brasileiro não ingressar no ensino superior no Brasil estão: precisa trabalhar: 45,6%; não tem escola na localização, vaga, curso de interesse ou turno desejado: 2,5%; falta de dinheiro para pagar as despesas: 1,5% e por ter que realizar os afazeres domésticos e cuidar de pessoas: 15,7%. Nessa conjuntura, a educação a distância é uma





¹ IBGE: Mais de 9 milhões de brasileiros entre 15 e 29 anos não trabalhavam e nem estudavam em 2023, disponível em: https://exame.com/carreira/ibge-mais-de-9-milhoes-de-brasileiros-entre-15-e-29-anos-nao-trabalhavam-e-nem-estudavam-em-2023/

alternativa para aquelas pessoas que querem se especializar e têm dificuldade de conciliar as várias responsabilidades de um cidadão proativo na sociedade, que, muitas das vezes, fazem escolhas trágicas e deixam o estudo à deriva.

Com isso, a disponibilização de recursos financeiros para fomentar essa atividade está compreendida no princípio da gestão democrática previsto no art. 206 da CF/1988. Acrescenta-se, ainda, que a educação a distância confere acesso aos mais necessitados de maneira que reduz custos de transporte, alimentação, tratando-se, portanto, de uma educação financeira mais acessível.

Corroborando todo o exposto, recentemente o mundo passou por uma grave crise sanitária e humanitária - COVID19, o qual levou ao fechamento de estabelecimentos coletivos, passando a sociedade a viver em isolamento. Assim, diversos segmentos sociais foram afetados, dentre eles a educação. Desta feita, os investimentos tecnológicos para fomentar a educação a distância são uma alternativa viável para garantir a continuidade do ensino em tempos de crise.

Em artigo publicado pela Revista Digital de Biblioteconomia - OS BENEFÍCIOS DAS TECNOLOGIAS DA INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO (TIC) NO PROCESSO DE EDUCAÇÃO A DISTÂNCIA (EAD) -, há a citação de MORAN, J. M. (2010 p. 03): "o futuro será aprender em qualquer tempo e lugar, de forma personalizada e, ao mesmo tempo, colaborativa e com flexibilidade curricular, no quadro de um novo conceito de "estarmos juntos", conectados virtualmente".

Contudo, com o objetivo de aprimorar a proposição, optou-se pela apresentação de Substitutivo que confere maior flexibilidade ao texto, substituindo a proporção fixa de 10% (dez por cento) por mecanismo que permite ao Poder Executivo estabelecer a proporcionalidade conforme as necessidades regulatórias, por meio de regulamento.





2.1 - CONCLUSÃO DO VOTO

Ante o exposto, voto pela aprovação do Projeto de Lei nº 626, de 2024, na forma do Substitutivo anexo.

Salas das Comissões, em 03 de julho de 2025.

Deputada DAYANY BITTENCO



COMISSÃO DE EDUCAÇÃO

SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 626, DE 2024

Altera a Lei nº 11.540, de 12 de novembro de 2007, para destinar recursos do Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico - FNDCT para o fomento de produtos, estratégias e tecnologias voltados para a telessaúde, a teleassistência e a educação à distância.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Esta Lei altera a Lei nº 11.540, de 12 de novembro de 2007, para destinar recursos do Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico - FNDCT para o fomento de produtos, estratégias e tecnologias voltados para a telessaúde, a teleassistência e a educação à distância.

Art. 2º O art. 11 da Lei nº 11.540, de 12 de novembro de 2007, passa a vigorar com a seguinte redação:

"Art.	11.	 	

§ 7º A aplicação dos recursos referidos no caput deste artigo contemplará o apoio a programas projetos e atividades de C,T&I destinados a fomentar produtos, estratégia e tecnologias voltados para a telessaúde, a teleassistência e a educação à distância." (NR)

Art. 3º Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala das Comissões, em 03 de julho de 2025.

Deputada DAYANY BITTENCOURT



