

PROJETO DE LEI Nº 7.063, DE 2017

Apensados: PL nº 2.892/2011, PL nº 1.650/2015, PL nº 2.039/2015, PL nº 2.365/2015, PL nº 4.076/2015, PL nº 6.780/2016 e PL nº 7.869/2017

Altera a Lei nº 11.079, de 30 de dezembro de 2004, para reduzir o valor mínimo dos contratos de parcerias público-privadas celebrados por Estados, pelo Distrito Federal e por Municípios.

Autor: SENADO FEDERAL - ANTONIO CARLOS VALADARES

Relator: Deputado ARNALDO JARDIM

PARECER ÀS EMENDAS DE PLENÁRIO

Em 2019, foi instalada a Comissão Especial destinada a proferir parecer ao Projeto de Lei nº 7.063, de 2017, incumbida da importante missão de modernizar a legislação sobre concessão de serviços públicos e parcerias público-privadas. Com o apoio de Deputadas e Deputados membros daquela Comissão e a primorosa presidência do Deputado João Maia, aprovamos, por unanimidade, um parecer cujo Substitutivo ofereceu ao país o projeto de uma Lei Geral de Concessões de Serviços Públicos.

Ao Substitutivo foram apresentadas as seguintes Emendas de Plenário:

- EMP 1, do Deputado João Maia, que suprime os dispositivos sobre debêntures de infraestrutura; e
- EMP 2, da Deputada Duda Salabert, que suprime a revogação do art. 67 da Lei nº 9.605, de 1998.

O Substitutivo adotado pela Comissão Especial apresentou um novo marco legal para as concessões de serviços públicos, revogando as



principais normas em vigor sobre o assunto, entre elas, a Lei nº 8.987, de 1995 (Lei de Concessão e Permissão de Serviços Públicos) e a Lei nº 11.079, de 2004 (Lei de Parcerias Público-Privadas).

Passados cinco anos da conclusão dos trabalhos pela Comissão Especial, foram sancionadas importantes leis que impactam diretamente as concessões de serviços públicos: a Lei nº 14.133, de 2021 (Lei de Licitações e Contratos Administrativos) e a Lei nº 14.801, de 2024, que dispõe sobre as debêntures de infraestrutura. Essas duas normas contemplam dispositivos idênticos ou equivalentes aos previstos no Substitutivo aprovado pela Comissão Especial, que, por conseguinte, já foram devidamente analisados pelo Poder Legislativo.

Além disso, desde março de 2023, a partir de nossa iniciativa, tivemos um diálogo extremamente positivo com o Ministério da Fazenda, via Secretaria de Reformas Econômicas (SRE), e também com a Casa Civil, via Secretaria Especial do Programa de Parcerias de Investimentos (SPPI). Dialogamos, ainda, com o Tribunal de Contas da União (TCU), o Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico (BNDES), a SP Parcerias (SPParcerias) e com inúmeras entidades associativas, notadamente, a Associação das Concessionárias Privadas de Serviços Públicos de Água e Esgoto (Abcon), Aeroportos do Brasil (ABR), Associação Brasileira de Avaliação de Conformidade (Abrac), Associação Brasileira dos Investidores em Autoprodução de Energia (Abiape), Associação Brasileira da Infraestrutura e Indústrias de Base (Abdib), Associação Brasileira de Distribuidores de Energia Elétrica (Abradee), Associação Brasileira das Empresas Geradoras de Energia Elétrica (Abrage), Associação Brasileira das Empresas de Transmissão de Energia Elétrica (Abrate), Associação Brasileira de Resíduos e Meio Ambiente (Abrema), Associação de Investidores em Infraestrutura Multissetorial (MoveInfra), Associação Nacional dos Transportadores de Passageiros sobre Trilhos (ANPTrilhos), Associação Nacional dos Transportadores Ferroviários (ANTF), Câmara Brasileira da Indústria da Construção (Cbic), Comitê Brasileiro de Arbitragem (CBAr), Confederação Nacional da Indústria (CNI), Confederação Nacional do Transporte (CNT), Fórum das Associações do Setor Elétrico (Fase) e Melhores Rodovias do Brasil (ABCR).



Diante desse novo contexto normativo, considerando o amplo diálogo mantido com os setores público e privado e bem assessorados pela Consultoria Legislativa desta Casa, evoluímos para um texto em que avanços e convergências foram construídos.

Apresentamos, assim, um novo texto, sintético, que preserva as principais alterações previstas no Substitutivo da Comissão Especial, sem, contudo, revogar a legislação vigente. A Subemenda Substitutiva ora proposta moderniza a legislação de concessões de serviços públicos, mediante alteração da Lei nº 8.987, de 1995 (Lei de Concessão e Permissão de Serviços Públicos) e da Lei nº 11.079, de 2004 (Lei de Parcerias Público-Privadas), sem instituir uma nova Lei Geral de Concessões.

Boa parte das propostas que trago aos nobres pares trata de colocar em lei práticas que hoje já são adotadas por poderes concedentes e por reguladores em todo o país, mas que geram dúvidas e insegurança jurídica em alguns contratos. No texto apresentado, estão estabelecidas normas gerais que deverão ser observadas pelo Executivo federal e também pelos estados e municípios, sem detalhamentos setoriais que estão previstos em legislações específicas, mantendo o indispensável caráter geral desta proposição.

Entre as importantes alterações legislativas previstas na Subemenda Substitutiva, destacam-se: (i) previsão expressa para compartilhamento de riscos em concessões comuns, (ii) concessão multimodal, (iii) possibilidade de receitas acessórias serem auferidas parcial ou integralmente pela concessionária, (iv) novos critérios de julgamento para as licitações, (v) autorização para realização de aporte de recursos pela Administração Pública nas concessões comuns, (vi) novas medidas para facilitar a transferência da concessão ou do controle acionário, (vi) acordo tripartite, a ser celebrado entre o poder concedente, financiadores e concessionária, (vii) aprimoramento das regras sobre intervenção na concessão, (viii) extinção da concessão por relicitação ou acordo entre as partes, entre outras.

Consideramos que todas essas medidas são necessárias para dirimir dúvidas da atual legislação, diminuir os contenciosos judiciais que têm



ocorrido, além de serem essenciais para fortalecer as concessões de serviços públicos no Brasil, resguardando o interesse público e oferecendo mais previsibilidade e segurança jurídica a todos os envolvidos.

Ao fomentar um ambiente regulatório mais estável e confiável, essas mudanças não apenas preservam o interesse público, mas também incentivam novos investimentos, promovendo a economia e a continuidade na prestação de serviços essenciais. Com essas medidas, é esperado um cenário mais favorável para o desenvolvimento de parcerias robustas, garantindo que as concessões contribuam de forma efetiva para o crescimento do país e a melhoria da qualidade dos serviços públicos prestados à população.

Por essas razões, votamos pela constitucionalidade, juridicidade e boa técnica legislativa e pela adequação financeira e orçamentária das emendas apresentadas e, no mérito, pela **aprovação** da Emenda de Plenário nº 1, nos termos da **Subemenda Substitutiva** anexa, e pela rejeição das demais.

Sala das Sessões, em de de 2025.

Deputado ARNALDO JARDIM
Relator

2025-5558



PLENÁRIO

**SUBEMENDA SUBSTITUTIVA AO PROJETO DE LEI Nº 2.892,
DE 2011**

(Apensados: PL nº 1.650/15, PL nº 2.039/15, PL nº 2.365/15, PL nº 4.076/15,
PL nº 6.780/16 e PL nº 7.869/17)

Altera a legislação sobre concessão e
permissão de serviços públicos para
aperfeiçoar as suas disposições.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Esta Lei altera a Lei nº 8.987, de 13 de fevereiro de 1995, que dispõe sobre o regime de concessão e permissão de serviços públicos previsto no art. 175 da Constituição Federal, e dá outras providências, a Lei nº 11.079, de 30 de dezembro de 2004, que institui normas gerais para licitação e contratação de parceria público-privada no âmbito da administração pública, e a Lei nº 13.448, de 05 de junho de 2017, que estabelece diretrizes gerais para prorrogação e relicitação dos contratos de parceria, para aperfeiçoar as suas disposições.

Art. 2º A Lei nº 8.987, de 13 de fevereiro de 1995, passa a vigorar com as seguintes alterações:

“Art.
1º
§ 1º
§ 2º Os Estados, o Distrito Federal e os Municípios poderão aplicar os regulamentos editados pela União para execução desta Lei.” (NR)



“Art. 2º

II - concessão de serviço público: a delegação de sua prestação, feita pelo poder concedente, mediante licitação, na modalidade concorrência ou diálogo competitivo, a pessoa jurídica ou consórcio de empresas que demonstre capacidade para seu desempenho, com repartição objetiva de risco entre as partes e por prazo determinado;

III - concessão de serviço público precedida da execução de obra pública: a construção, total ou parcial, conservação, reforma, ampliação ou melhoramento de quaisquer obras de interesse público, delegados pelo poder concedente, mediante licitação, na modalidade concorrência ou diálogo competitivo, a pessoa jurídica ou consórcio de empresas que demonstre capacidade para a sua realização, com repartição objetiva de risco entre as partes, de forma que o investimento da concessionária seja remunerado e amortizado mediante a exploração do serviço ou da obra por prazo determinado;

IV - permissão de serviço público: a delegação, a título precário, mediante licitação, da prestação de serviços públicos, feita pelo poder concedente à pessoa física ou jurídica que demonstre capacidade para seu desempenho, com repartição objetiva de risco entre as partes.” (NR)

“Art. 4º

Parágrafo único. Às licitações e aos contratos regidos por esta Lei será aplicada subsidiariamente, no que couber, a Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021.” (NR)

“Art. 5º

§ 1º A licitação da concessão poderá ter por objeto a prestação de serviços e a execução de obras conexos, assim entendidos aqueles cuja realização associada pela mesma concessionária se justifique pela eficiência econômica, ganhos de escala, complementariedade de escopo ou em razão de atendimento



integrado aos interesses dos usuários e poderá inclusive contemplar:

I - serviços e obras não afetos ao mesmo setor;

II - a execução de obras que, após a entrega, não venham a ser geridas e exploradas pela concessionária.

§ 2º A aplicação do disposto no § 1º deste artigo deverá observar a legislação setorial específica.” (NR)

“Art. 9º

§ 6º Reconhecida a ocorrência de evento que impacte o equilíbrio econômico-financeiro do contrato, o poder concedente ou a agência reguladora competente poderão, de ofício ou a requerimento, estabelecer medidas que assegurem, em caráter cautelar, a redução do impacto à concessão, até a conclusão da apuração do valor a ser reequilibrado.

§ 7º A implementação de novos benefícios tarifários previstos em lei ou em ato do poder concedente posteriores à fase de apresentação de propostas e lances da licitação fica condicionada a decisão cautelar ou definitiva do poder concedente ou da agência reguladora estabelecendo as medidas para restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro do contrato.

§ 8º A tarifa poderá remunerar serviços públicos divisíveis ou indivisíveis, prestados ao usuário ou postos à sua disposição.” (NR)

“Art. 11. O edital de licitação ou o contrato de concessão poderá prever, em favor da concessionária, a realização de projetos associados ou a exploração de atividades que gerem receitas alternativas, complementares ou acessórias, observadas as seguintes condições:

I - o edital ou o contrato deverá dispor:



a) se haverá exclusividade da concessionária na realização do projeto ou exploração das atividades;

b) se as receitas serão consideradas na aferição do equilíbrio econômico-financeiro inicial do contrato;

c) se as receitas serão destinadas à modicidade tarifária, ainda que parcialmente;

d) se as receitas serão destinadas a reduzir obrigações de pagamento do poder concedente, ainda que parcialmente;

II - as receitas deverão ser destacadas das demonstrações financeiras da concessionária, com descrição das suas origens;

III - poderá ser prevista a constituição de sociedade de propósito específico pela concessionária, destinada à realização do projeto ou exploração da atividade;

IV – o contrato de concessão poderá ser alterado para permitir a realização de projetos associados ou a exploração de atividades que gerem receitas alternativas, complementares ou acessórias;

V - o prazo de vigência do contrato para a realização do projeto associado ou exploração da atividade poderá ser superior ao prazo de vigência da concessão, mediante anuência prévia do poder concedente.

Parágrafo único. Na hipótese de que trata o inciso V do caput deste artigo:

I - o poder concedente ou o sucessor da concessão sub-rogar-se-ão nos direitos e obrigações previstos no contrato pelo prazo remanescente;

II - o contrato para a realização do projeto ou realização da atividade será mantido na hipótese de extinção antecipada do contrato de concessão;



III - a negativa da anuência não ensejará, em qualquer hipótese, restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro;

IV - é vedada, em qualquer hipótese, a antecipação das receitas relativas ao período que extrapolar o prazo do contrato de concessão.” (NR)

“Art. 14-A. Na hipótese de o poder concedente, a seu critério, submeter o edital de licitação ao órgão de controle externo competente antes de sua publicação, este deverá se pronunciar quanto à conformidade do projeto no prazo máximo de 120 (cento e vinte) dias.

§ 1º A hipótese prevista no caput não afasta a possibilidade de o órgão de controle externo analisar, de ofício, o processo de licitação, desde que respeitado o prazo máximo de 120 (cento e vinte) dias para pronunciamento final.

§ 2º O órgão de controle externo poderá solicitar documentação e informações complementares ao poder concedente ou à agência reguladora e o prazo a que se refere o caput deste artigo ficará suspenso até a respectiva resposta.

§ 3º Outras solicitações de documentação e informações complementares formuladas pelo órgão de controle externo após a solicitação de que trata o § 2º não suspenderão o prazo previsto no caput deste artigo.

§ 4º Identificada irregularidade, o órgão de controle externo deverá apontá-la precisamente e recomendar ou determinar sua correção.”

“Art. 15. No julgamento das propostas, poderão ser adotados os seguintes critérios, isolada ou conjuntamente, de acordo com os pesos estabelecidos no edital:

.....

III - a melhor técnica;

IV - a melhor técnica, com preço fixado no edital;



V - o menor aporte de recursos pelo poder concedente para a realização de obras ou aquisição de bens reversíveis;

VI - o menor valor de receita auferida pela concessionária com prazo variável para a exploração do serviço;

VII - o menor prazo para exploração do serviço público;

VIII - a maior quantidade de obrigações de fazer;

IX - o maior percentual da receita destinada ao poder concedente ou à modicidade tarifária.

§1º No julgamento por critérios combinados, será considerada a maior pontuação obtida a partir da ponderação, segundo fatores objetivos previstos no edital, das notas atribuídas aos respectivos critérios adotados.

§ 2º Para fins de aplicação do disposto nos incisos III e IV, o edital de licitação conterá parâmetros e exigências para formulação de propostas técnicas.

.....

§ 5º É permitida a apresentação de lances sucessivos negativos quando adotados os critérios de julgamento previstos nos incisos I e V do caput deste artigo, hipótese em que o lance poderá ser convertido em oferta a ser paga pelo licitante vencedor.

§ 6º Quando adotado o critério de que trata o inciso VI do caput deste artigo, o contrato deverá prever a extinção da concessão em prazo não superior a 12 (doze) meses, contados da percepção da receita proposta pelo licitante.

§7º Os critérios previstos nos incisos III e VIII não poderão ser aplicados de forma isolada.” (NR)

“Art. 17.

.....



§ 3º O disposto neste artigo não impede a implementação do restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro ao longo da execução do contrato mediante pagamento do poder concedente à concessionária ou oferecimento de vantagens ou subsídios não previstos à época da licitação.” (NR)

“Art. 18.....

XV - nos casos de concessão de serviços públicos precedida da execução de obra pública, os dados relativos à obra, dentre os quais os estudos de engenharia, em nível mínimo de anteprojeto, bem como as garantias exigidas para essa parte específica do contrato, adequadas a cada caso e limitadas ao valor da obra;

XVII - a forma de pagamento pela outorga da concessão, quando for o caso, inclusive, se será realizada pelo licitante vencedor ou pela sociedade de propósito específico.

§ 1º Os elementos mínimos que devem compor o anteprojeto, tal como disposto no inciso XXIV, do art. 6º da Lei nº 14.133, de 1 de abril de 2021, são indicativos para o anteprojeto a que se refere o inciso XV do caput deste artigo, e deverá ser justificada a desconsideração de algum elemento.

§ 2º O valor dos investimentos para definição do preço de referência para a licitação será calculado com base em valores de mercado, considerando o custo global de obras semelhantes no Brasil ou no exterior, ou com base em sistemas de custos que utilizem como insumo valores de mercado do setor específico do projeto, aferidos, em qualquer caso, mediante orçamento sintético, elaborado por meio de metodologia expedita ou paramétrica.

§ 3º Na aferição da capacidade técnica de que trata o inciso V do caput deste artigo:



I - o edital poderá autorizar a utilização de atestados emitidos em nome de sociedade controladora, controlada, coligada ou do mesmo grupo econômico do licitante ou de um dos consorciados, em caso de consórcio;

II - não serão aceitos atestados emitidos em nome de pessoa jurídica impedida de licitar ou contratar com a Administração Pública.” (NR)

“Art. 18-A. O edital poderá prever a adesão aos termos da licitação por diferentes entes federativos, em condições técnicas, jurídicas e econômico-financeiras semelhantes à contratação principal, conforme regulamento e observadas as seguintes disposições:

I - o objeto da concessão deverá ser quantificável em unidades de medida padronizadas;

II - o contrato principal e o contrato por adesão serão integralmente independentes;

III - a contratação por adesão será precedida de estudo do ente aderente que demonstre:

a) a vantagem da adesão, inclusive em situações de inexistência ou provável descontinuidade de serviço público; e

b) a compatibilidade dos valores contratados, periodicamente reajustados, com os valores praticados pelo mercado;

IV - a contratação por adesão ocorrerá após a homologação da licitação, nos termos de regulamento, que disporá sobre os prazos limites para a sua realização;

V - a contratação por adesão será precedida de consulta e anuência da concessionária, a quem o ente aderente encaminhará requerimento instruído com, no mínimo:

a) estimativa de unidades a serem contratadas, cronograma de contratação e especificações técnica e econômico-financeiras para a prestação do serviço em seu território; e



b) os atos relativos à sua adesão que dependam da aprovação das autoridades competentes;

VI - os quantitativos e os valores contratados por adesão não poderão exceder:

a) individualmente, a 50% (cinquenta por cento) do quantitativo e do valor previsto no contrato principal;

b) na totalidade, a 200% (duzentos por cento) do quantitativo e do valor previsto no contrato principal;

VII - o prazo de vigência do contrato por adesão será igual ou inferior ao do contrato principal e suficiente para a amortização dos investimentos realizados.

Parágrafo único. O ente responsável pela contratação principal poderá, na fase preparatória do processo de licitação, realizar procedimento público de intenção de adesão aos termos da licitação para possibilitar a estimativa de quantitativos totais a serem contratados.”

“Art. 20. É facultado ao poder concedente, desde que previsto no edital, no interesse do serviço a ser concedido, determinar que o licitante vencedor constitua sociedade de propósito específico antes da celebração do contrato, inclusive no caso de consórcio.

Parágrafo único. No caso de constituição de sociedade de propósito específico, as sanções previstas no art. 156 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, poderão ser estendidas à sociedade controladora, direta ou indiretamente, caso comprovada a sua influência ou benefício direto na prática de infrações administrativas, assegurado o direito de contraditório e ampla defesa.” (NR)

“Art. 23.



IV-A - à repartição objetiva de riscos entre as partes, inclusive os referentes a caso fortuito, força maior, fato do príncipe e álea econômica extraordinária;

IV-B - ao prazo para resposta ao pedido de restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro;

.....

X - aos bens reversíveis, inclusive a relação completa desses bens ou, na sua impossibilidade, as suas características e atributos;

.....

XIV-A - às condições ou requisitos para a celebração e divulgação de transações com partes relacionadas à concessionária, quando for o caso.

§ 1º

§ 2º Os contratos poderão prever adicionalmente:

I - mecanismos de contas vinculadas para gestão de recursos relacionados à execução, fiscalização, mitigação de riscos, recomposição do equilíbrio econômico-financeiro do contrato, pagamento de indenização ou prestação de garantias, com regras de governança e transparência definidas pelo poder concedente;

II - as obrigações da concessionária que poderão ser suspensas ou reduzidas em caso de inadimplemento do poder concedente.

§ 3º O saldo das contas vinculadas de que trata o inc. I do § 2º deste artigo poderá ser revertido ao poder concedente ou ao concessionário ao fim da concessão, conforme estabelecido em contrato.

§ 4º Os riscos que tenham cobertura oferecida por seguradoras serão preferencialmente transferidos à concessionária,



observados os custos e condições comerciais correspondentes.” (NR)

“Art. 23-A. Nas contratações regidas por esta Lei, poderão ser utilizados meios alternativos de prevenção e resolução de controvérsias, nos termos da Lei nº 9.307, de 23 de setembro de 1996 e dos artigos 151 a 154 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021.” (NR)

“Art. 23-B. O contrato de concessão poderá prever o aporte de recursos em favor da concessionária para a realização de obras e aquisição de bens reversíveis, observadas as seguintes disposições:

I - o aporte poderá ocorrer durante a fase dos investimentos a cargo da concessionária ou na hipótese de futura alteração e expansão do serviço e consequente modernização, aperfeiçoamento e ampliação dos equipamentos e das instalações;

II - no aporte de recursos para a realização de obras ou aquisição de bens reversíveis, deverá ser adotada sistemática de medição e pagamento associada à execução de etapas do cronograma físico-financeiro vinculadas ao cumprimento de metas de resultado;

III - o aporte poderá ser realizado em dinheiro ou em qualquer espécie de bens suscetíveis de avaliação em dinheiro, aplicando-se para a avaliação de bens metodologia prevista em normas técnicas ou em regulamento;

IV - por ocasião da extinção do contrato, a concessionária não receberá indenização pelas parcelas de investimentos vinculados a bens reversíveis ainda não amortizadas ou depreciadas, quando tais investimentos houverem sido realizados com valores provenientes do aporte de recursos;

V - ao aporte de recursos, aplica-se o disposto:



a) nos §§ 3º a 12 do art. 6º da Lei nº 11.079, de 30 de dezembro de 2004;

b) no art. 8º da Lei nº 11.079, de 30 de dezembro de 2004.”

“Art. 23-C. O pedido de restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro deverá identificar precisamente o evento causador do desequilíbrio e estar fundamentado e acompanhado de todos os documentos necessários à demonstração do pleito.

Parágrafo único. Prescreve em 5 (cinco) anos, contados do início do evento causador do desequilíbrio, a pretensão de restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro do contrato.”

“Art. 23-D. São deveres das partes, de seus representantes legais e de todos aqueles que, de qualquer forma, participem do pedido de restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro do contrato e do respectivo procedimento:

I - expor os fatos conforme a verdade;

II - não formular pretensão ou apresentar defesa quando cientes de que são destituídas de fundamento;

III - não produzir provas e não praticar atos inúteis ou desnecessários ao exame do pedido;

IV - não atribuir ao pedido valor expressivamente inferior ou superior ao devido.

§ 1º O descumprimento do disposto no caput deste artigo constitui violação aos princípios da probidade e boa-fé e a autoridade competente para decidir o pedido deverá, sem prejuízo das sanções criminais, civis e processuais cabíveis, aplicar ao responsável multa de 1% (um por cento) até 10% (dez por cento) do valor atribuído ao pedido de restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro do



contrato, de acordo com a gravidade da conduta, as peculiaridades do caso concreto e a reincidência.

§ 2º Não sendo paga no prazo fixado pela autoridade competente, a multa prevista no § 1º, quando não aplicada ao poder concedente, será inscrita como dívida ativa da União, Estado, Distrito Federal ou Município e sua execução observará o procedimento da execução fiscal.

§ 3º A fim de subsidiar a análise do pedido de restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro do contrato, a agência reguladora ou a autoridade competente poderá:

I - contratar serviço técnico especializado, inclusive laudos técnicos ou econômicos específicos a serem elaborados por verificador independente; ou

II - realizar, inclusive por intermédio de verificador independente, auditoria para constatação da situação que ensejou o pedido.

§ 4º A agência reguladora, o órgão competente ou verificador independente, conforme o caso, terão livre acesso a informações, bens e instalações da concessionária ou de terceiros por ela contratados para aferir o pedido de restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro do contrato.

§ 5º O descumprimento do prazo para resposta ao pedido de restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro deverá ser justificado pelo poder concedente ou pela agência reguladora, que poderá especificar quais obrigações contratuais poderão ser suspensas até a conclusão do respectivo procedimento.

§ 6º O poder concedente ou a agência reguladora divulgará e manterá à disposição do público em sítio eletrônico oficial a relação dos processos de restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro sob análise e concluídos e sua data de autuação.”



“Art. 23-E. O restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro do contrato poderá ser implementado pelas seguintes medidas:

- I - pagamento de uma parte para a outra;
- II - ajuste do valor da tarifa cobrada do usuário;
- III - extensão ou redução do prazo da concessão;
- IV - ajuste das obrigações contratuais das partes;
- V – utilização de recursos de contas vinculadas;
- VI - outra forma definida em comum acordo entre as partes.

Parágrafo único. A extensão do prazo de que trata o inciso III do caput deste artigo observará as seguintes disposições:

- I - não será considerada prorrogação do contrato;
- II - a soma das extensões implementadas estará limitada a até 20% (vinte por cento) do prazo definido inicialmente no edital, sem prejuízo de limite inferior previsto no contrato.”

“Art. 27.

.....

§ 5º Ao analisar o pedido de transferência da concessão ou do controle societário da concessionária, o poder concedente poderá:

- I - alterar ou dispensar as exigências de capacidade técnica e idoneidade financeira do pretendente, caso os serviços que exijam a qualificação já tenham sido concluídos;
- II - alterar a forma e o prazo de cumprimento de penalidades regulamentares e contratuais eventualmente aplicadas à concessionária, vedada a remissão de dívida ou redução de obrigações;
- III - conferir prazo adicional para adimplemento integral das obrigações contratuais pela pretendente, durante o qual estará



suspensa a aplicação de penalidades regulamentares e contratuais cabíveis.” (NR)

“Art. 27-A.

.....

§ 2º A assunção do controle ou da administração temporária autorizadas na forma do caput deste artigo não são causa de suspensão ou interrupção das obrigações da concessionária e de seus controladores para com terceiros, poder concedente e usuários dos serviços públicos.

.....

§ 5º A administração temporária autorizada na forma deste artigo:

I - não acarretará responsabilidade aos financiadores e garantidores em relação a tributos, encargos, ônus, sanções, obrigações ou compromissos com terceiros, inclusive com o poder concedente ou empregados;

II - não impede a transferência onerosa da concessão ou a celebração de Termo de Ajuste de Conduta – TAC, aditivo contratual ou qualquer outro instrumento apto a alterar o contrato de concessão.

III - será admitida tanto em caso de descumprimento do contrato de financiamento, quanto no caso de descumprimento do contrato de concessão pela concessionária.

.....

§ 7º O procedimento e os direitos conferidos aos financiadores e garantidores deverão constar como anexo do contrato de concessão e serão formalizados por acordo direto, acordo tripartite ou outro instrumento contratual congênere.

§ 8º Os contratos em vigor poderão ser aditados para contemplarem os instrumentos previstos no § 7º.



§ 9º Celebrado o instrumento contratual previsto no § 7º e cumpridos os requisitos nele estabelecidos, ficará dispensada a anuência do poder concedente com a administração temporária a que se refere o caput deste artigo.

§ 10. Durante o período de exercício da administração temporária, o administrador poderá, em nome da concessionária, contratar profissionais ou empresas especializadas para auxiliar na gestão da sociedade.” (NR)

“Art. 27-B. O contrato de concessão poderá facultar aos financiadores ou garantidores a celebração de acordo tripartite, em que também figurarão como partes o poder concedente e a concessionária, com o objetivo de assegurar a plena execução do contrato e a preservação dos interesses dos financiadores ou garantidores.

§ 1º O acordo tripartite poderá dispor sobre:

I - o acompanhamento permanente da concessão e a troca de informações entre as partes;

II - os eventos que ensejarão a comunicação entre as partes ou notificação por inadimplemento;

III - os direitos e deveres conferidos às partes por ocasião da ocorrência de eventos predefinidos, tais como:

a) descumprimento pela concessionária de qualquer obrigação, ou conjunto de obrigações, previstas no contrato de concessão que possa dar ensejo ao acionamento das garantias de execução do contrato;

b) instauração de processo administrativo para declaração de caducidade ou intervenção na concessão;

c) descumprimento pela concessionária das obrigações financeiras contraídas com financiadores e garantidores ou outras obrigações que possam resultar na aceleração do pagamento de dívida ou no vencimento antecipado de dívida;



IV - a forma e o prazo conferido à concessionária para sanar os eventos previstos no inciso III do caput deste artigo e regularizar a execução do contrato de concessão ou de financiamento;

V - o estabelecimento das condições em que poderá ocorrer a administração temporária ou a assunção de controle da concessionária por seus financiadores e garantidores ou a transferência da concessão;

VI - os períodos em que não terão efeito as decisões do poder concedente relacionadas à intervenção na concessão ou à declaração de caducidade;

VII - o período em que estará suspenso o acionamento das garantias de execução do contrato.

§ 2º Nas hipóteses previstas no acordo tripartite e desde que cumpridos os requisitos nele estabelecidos, bem como haja a devida comunicação das alterações à Administração Pública, ficará dispensada a anuência do poder concedente com a administração temporária ou a assunção de controle da concessionária por seus financiadores e garantidores ou a transferência da concessão.

§ 3º Observado o disposto nesta Lei, a assinatura do acordo tripartite representará a anuência do poder concedente às garantias oferecidas pela concessionária aos credores na forma prevista no acordo, dispensada anuência adicional ou complementar.

§ 4º O acordo tripartite poderá estabelecer que pagamentos devidos pelo poder concedente à concessionária a título de indenizações e compensações serão pagos diretamente aos financiadores ou garantidores, hipótese em que implicarão plena quitação das obrigações do poder concedente perante a concessionária.



§ 5º Na hipótese de o acordo tripartite não ser celebrado, permanecerá assegurado aos financiadores ou garantidores o exercício dos direitos previstos no art. 27-A desta Lei.”

“Art. 28-B. As concessionárias poderão oferecer em garantia direitos emergentes e bens da concessão imprescindíveis à continuidade, qualidade e atualidade dos serviços, nas hipóteses permitidas em contrato ou se houver autorização prévia do poder concedente, que disporá sobre a substituição do bem em caso de execução da garantia.

§1º Em qualquer hipótese de extinção do contrato, o bem dado em garantia deverá ser imediatamente substituído ou indenizado pela concessionária, nos limites do valor não amortizado, sob pena de ter o seu valor considerado no momento da apuração e compensação de haveres e deveres de cada parte ao final do contrato.

§ 2º O contrato ou regulamento poderá dispensar, para determinadas categorias de bens, a autorização prévia de que trata o caput.

§ 3º Na hipótese do § 2º deste artigo, a concessionária deverá comunicar ao poder concedente a realização da operação.”

“Art. 28-C. Com o objetivo de assegurar a continuidade do serviço ou evitar grave prejuízo, o poder concedente poderá, em caráter excepcional devidamente justificado, prorrogar o contrato de concessão pelo prazo necessário à conclusão do processo licitatório e assunção do serviço pela nova concessionária.

§ 1º A prorrogação do contrato não poderá ser superior a 180 (cento e oitenta) dias.

§ 2º A concessionária deverá ser notificada da prorrogação do contrato de concessão em até 90 (noventa) dias antes do término previsto para o contrato.



§ 3º Caso não ocorra a notificação de que trata o § 2º deste artigo no prazo estabelecido, a prorrogação do contrato dependerá de anuência da concessionária.”

“28-D. Os projetos de engenharia, a execução das obras e do contrato e a prestação dos serviços poderão ser objeto de avaliação de conformidade ou de desempenho por verificador independente.

§ 1º Para os fins desta Lei, considera-se verificador independente a pessoa jurídica, preferencialmente acreditada por entidade nacional de acreditação, incumbida da realização de atividades de inspeção, ensaio, auditoria, certificação ou qualquer outra forma de avaliação de conformidade e de desempenho, com a finalidade de verificar o atendimento a requisitos técnicos, normativos, contratuais ou legais previamente estabelecidos.

§ 2º A contratação e pagamento dos serviços do verificador independente poderá ser realizada pelo poder concedente ou pela concessionária.”

“Art. 29.

§ 1º Na hipótese de reajuste das tarifas baseado em índices e fórmulas matemáticas, caso o Poder Concedente não proceda à homologação dentro do prazo de 30 (trinta) dias, contados da data-base prevista no contrato de concessão para a sua realização, a concessionária poderá efetuar o reajuste das tarifas dispensada a homologação.

§ 2º A concessionária poderá suspender a execução de obras vinculadas à concessão em caso de:

I - inadimplemento de obrigações contratuais do poder concedente relativas a licenciamento ambiental, desocupação, desapropriação ou instituição de servidão administrativa de bens necessários à execução do serviço ou obra pública;



II - inadimplemento pecuniário pelo poder concedente superior a 2 (dois) meses;

III - outras hipóteses expressamente previstas em contrato.”
(NR)

“Art. 30.

§ 1º

§ 2º Poderá ser contratado serviço de apoio à fiscalização, inclusive realizado por verificador independente.” (NR)

“Art. 32. O poder concedente poderá intervir na concessão, com o fim de assegurar a adequação na prestação do serviço, bem como o fiel cumprimento das normas contratuais, regulamentares e legais pertinentes, no caso de risco aos usuários, ao meio ambiente ou descumprimento grave do contrato.

§1º A intervenção far-se-á por ato do chefe do Poder Executivo, permitida a delegação, que conterà a designação do interventor, o valor da sua remuneração e o responsável pelo pagamento, o prazo da intervenção e os objetivos e limites da medida.

§2º A intervenção não é causa de suspensão ou interrupção de qualquer obrigação da concessionária perante terceiros, inclusive financiadores ou garantidores.

§ 3º Ao decidir sobre a intervenção, o poder concedente deverá observar o disposto no acordo tripartite, caso celebrado.

§ 4º A intervenção na concessão implica a suspensão do mandato dos administradores e membros do conselho fiscal, assegurados ao interventor plenos poderes de gestão sobre as operações e os ativos da concessionária e a prerrogativa exclusiva de convocar a assembleia geral nos casos em que julgar conveniente.



§ 5º O interventor poderá ser servidor público dos quadros do poder concedente, pessoa física, órgão colegiado ou pessoa jurídica especificamente nomeada.

§ 6º O interventor prestará contas à agência reguladora ou órgão competente sempre que requerido, e responderá civil, administrativa e criminalmente por seus atos.

§ 7º Os acionistas ou sócios da concessionária sob intervenção terão o prazo de 60 (sessenta) dias, contado do ato que a determinou, para apresentarem plano de recuperação, que conterà, no mínimo:

I - discriminação pormenorizada dos meios de recuperação a serem empregados;

II - demonstração de sua viabilidade econômico-financeira;

III - proposta de regime excepcional de sanções regulatórias para o período de recuperação; e

IV - prazo necessário para o alcance dos objetivos, que não poderá ultrapassar o termo final da concessão.

§ 8º A aprovação do plano de recuperação pelo poder concedente cessará a intervenção e a administração do serviço será devolvida à concessionária, precedida da prestação de contas pelo interventor.

§ 9º Na hipótese do § 8º, a concessionária deverá enviar trimestralmente ao poder concedente relatório sobre o cumprimento do plano de recuperação.

§ 10. Caso o plano de recuperação seja rejeitado ou não seja apresentado no prazo previsto no § 7º, o poder concedente poderá instaurar processo administrativo para declarar a caducidade da concessão, dispensado o prazo para correção de falhas e transgressões de que trata o § 3º do art. 38.” (NR)

“Art. 34.



§ 1º A advocacia pública deverá, a critério do interventor, representá-lo nas esferas administrativa, controladora ou judicial pelos atos praticados durante a intervenção.

§ 2º Não se aplica o disposto no § 1º quando provas da prática de atos ilícitos dolosos constarem nos autos do processo administrativo ou judicial.” (NR)

“Art. 35.

VII - relicitação;

VIII - acordo entre as partes, nas hipóteses expressamente previstas no contrato.

.....

§ 5º A relicitação compreende a extinção da concessão por acordo entre as partes e a celebração de novo ajuste negocial para o empreendimento, em novas condições contratuais e com novos contratados, e terá por objetivo assegurar a continuidade da prestação dos serviços, cujo contrato de concessão não esteja sendo atendido ou cuja concessionária demonstre incapacidade de adimplir as obrigações contratuais ou financeiras assumidas originalmente.

§ 6º Ato do poder executivo disporá sobre os serviços públicos cujos contratos poderão ser relicitados.

§ 7º A extinção da concessão por acordo entre as partes será obrigatoriamente precedida de justificação que demonstre o atendimento ao interesse público.” (NR)

“Art. 36.....

§ 1º O poder concedente poderá renunciar à reversão de bens considerados inservíveis para a prestação de serviço público.

§ 2º Na hipótese de valor incontroverso referente à indenização das parcelas dos investimentos vinculados a bens reversíveis, ainda não amortizados ou depreciados, este poderá ser pago



antes da conclusão do respectivo procedimento de apuração de haveres e deveres.

§ 3º O edital da nova licitação poderá prever o pagamento da indenização de que trata o caput deste artigo diretamente pelo sucessor da concessão à concessionária.” (NR)

“Art. 38

§ 1º

VIII - a concessionária não cumprir o plano de recuperação;

IX - ocorrer a transferência da concessão ou do controle societário da concessionária sem prévia anuência do poder concedente.

.....” (NR)

“Art. 39. O contrato de concessão poderá ser rescindido por iniciativa da concessionária, no caso de descumprimento das normas contratuais pelo poder concedente, mediante ação judicial ou procedimento arbitral especialmente intentado.

Parágrafo único. Na hipótese prevista no caput deste artigo, os serviços prestados pela concessionária não poderão ser interrompidos ou paralisados até a decisão judicial transitada em julgado ou arbitral definitiva.” (NR)

“Art. 39-A. A admissão das concessionárias de serviços públicos aos regimes de recuperação judicial e extrajudicial previstos na Lei nº 11.101, de 9 de fevereiro de 2005, não afasta a possibilidade da intervenção na concessão de que trata o art. 32 desta Lei.”

“Art. 39-B. Extinta a concessão, o poder concedente poderá prestar temporariamente o serviço ou celebrar contrato de prestação temporária com pessoa jurídica especificamente contratada para esse fim, inclusive com a antiga concessionária, até que nova concessionária seja contratada por licitação.



§ 1º A prestação temporária de serviços pela antiga concessionária na forma de que trata o caput deste artigo não será regida pelo contrato de concessão extinto.

§ 2º Não recairá sobre o poder concedente ou sobre a pessoa jurídica contratada para prestar o serviço temporariamente qualquer espécie de responsabilidade em relação a tributos, encargos, ônus, obrigações ou compromissos com terceiros ou empregados referentes ao período anterior à declaração da extinção da concessão.

§ 3º Para assegurar a continuidade do serviço, o órgão ou entidade responsável pela administração temporária poderá:

I - realizar a contratação temporária de pessoal imprescindível à prestação do serviço público, nos termos da legislação específica;

II - receber recursos financeiros do poder concedente;

III - aplicar os resultados homologados das revisões e reajustes tarifários.

§ 4º O poder concedente poderá condicionar o encerramento do contrato de concessão e das atividades da concessionária ao início das operações pelo prestador temporário de que trata o caput.

§ 5º A prestação temporária terá prazo máximo de até dois anos, podendo ser prorrogado uma vez por igual período.”

Art. 3º A Lei nº 11.079, de 30 de dezembro de 2004, passa a vigorar com as seguintes alterações:

“Art. 3º As concessões patrocinadas e as administrativas regem-se por esta Lei, aplicando-se-lhes subsidiariamente, no que couber, o disposto na Lei nº 8.987, de 13 de fevereiro de 1995, e nas leis que lhe são correlatas.

.....



§ 3º Continuam regidos exclusivamente pela Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, e pelas leis que lhe são correlatas os contratos administrativos que não caracterizem concessão comum, patrocinada ou administrativa.” (NR)

“Art. 5º

§ 2º

IV - as hipóteses nas quais a concessionária poderá interromper ou reduzir o serviço por inadimplência pecuniária do parceiro público, após prévio aviso, e que não caracterizarão descontinuidade do serviço;

V - mecanismos de contas vinculadas para gestão de recursos relacionados à execução, fiscalização, mitigação de riscos, equilíbrio econômico-financeiro do contrato, pagamento de indenização ou prestação de garantias, com regras de governança e transparência definidas pelo poder concedente.

§ 3º O saldo das contas vinculadas de que trata o inc. V do § 2º deste artigo poderá ser revertido ao parceiro público ou ao parceiro privado ao fim da parceria, conforme estabelecido em contrato.

§ 4º O prazo máximo de que trata o inciso I do caput deste artigo não compreende eventual extensão de prazo necessária ao restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro, que será limitada a até 20% (vinte por cento) do prazo definido inicialmente no edital, sem prejuízo de limite inferior estabelecido em contrato.” (NR)

“Art. 6º

II - cessão de créditos não tributários, inclusive de tarifas e de preços públicos devidos por outros entes federativos e suas entidades;

.....



§ 13. O aporte previsto no § 2º poderá ser realizado em dinheiro ou em qualquer espécie de bens suscetíveis de avaliação em dinheiro, aplicando-se para a avaliação de bens metodologia prevista em regulamento.” (NR)

“Art. 8º

V-A - depósitos em conta vinculada à concessão com a finalidade de garantia, incluindo os realizados pelo parceiro público ou pelo parceiro privado;

.....” (NR)

“Art. 8º-A Sem prejuízo do disposto no art. 8º, a Administração Pública poderá ofertar, entre outros, a título de garantia, de contragarantia ou de pagamento de contraprestações:

I - recursos dos fundos especiais de que trata o inciso II do art. 8º, incluindo os que pertençam:

a) ao Fundo Nacional da Saúde (FNS) e aos Fundos de Saúde dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, de que trata a Lei Complementar nº 141, de 13 de janeiro de 2012, para as parcerias público-privadas na área de saúde;

b) aos Fundos de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação (Fundeb), de que trata a Lei nº 14.113, de 25 de dezembro de 2020, para as parcerias público-privadas na área de educação;

c) ao Fundo Penitenciário Nacional (Funpen), aos fundos penitenciários estaduais ou distritais, e aos fundos específicos municipais, de que trata a Lei Complementar nº 79, de 7 de janeiro de 1994, para as parcerias público-privadas no âmbito do sistema penitenciário nacional;

d) ao Fundo para Aparelhamento e Operacionalização das Atividades-fim da Polícia Federal - FUNAPOL, criado pela Lei



Complementar nº 89, de 18 de fevereiro de 1997, para parcerias público-privadas no setor de segurança pública do ente ou de consórcio por ele integrado nos projetos aprovados e de interesse da Polícia Federal;

II – recursos do Fundo Nacional de Desenvolvimento Regional (FNDR) de que trata o art. 159-A da Constituição Federal, observada a compatibilidade entre o objeto da parceria público-privada e a finalidade constitucional do fundo.”

“Art. 10.

I -

b) que as despesas criadas ou aumentadas sejam compatíveis com as metas de resultados fiscais previstas no Anexo referido no § 1º do art. 4º da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000; e

.....
.....

§ 2º Sempre que a assinatura do contrato ocorrer em mais de 24 meses após a publicação do edital, deverá ser precedida da atualização dos estudos e demonstrações a que se referem os incisos I a IV do caput deste artigo.

.....”(NR)

“ Art. 12.

II - o julgamento poderá adotar, isoladamente ou combinados, os critérios previstos no art. 15 da Lei nº 8.987, de 13 de fevereiro de 1995, no que couber, bem como o critério de menor valor da contraprestação a ser paga pela Administração Pública.

.....”(NR)

“Art. 14.

.....



§ 7º São obrigatórias as despesas da União referentes ao pagamento de obrigações decorrentes de contratos de parcerias público-privadas aprovados pelo órgão gestor e com pronunciamento favorável do Ministério da Fazenda e do Ministério do Planejamento e Orçamento, nos termos do § 3º, observado o disposto no § 8º deste artigo.

§ 8º O pronunciamento do Ministério da Fazenda observará o limite fixado na Lei de Diretrizes Orçamentárias para despesas obrigatórias de caráter continuado decorrentes de contratações de parcerias público-privadas.” (NR)

“Art. 22.

Parágrafo único. A soma das despesas de caráter continuado de que trata o caput deste artigo:

I - incluirá:

- a) a parcela de contraprestação pecuniária destinada a amortizar os investimentos na infraestrutura implantada para a prestação dos serviços ou realização de obras objeto de parceria público-privada; e
- b) as despesas de custeio relativas à prestação de novos serviços derivados da parceria público-privada e que foram efetivamente gerados pela concessão;

II - não incluirá:

- a) as despesas já realizadas de maneira recorrente nos serviços e bens concedidos que serão objeto da parceria público-privada; e
- b) o aporte de recursos em favor do parceiro privado para a realização de obras e aquisição de bens reversíveis.” (NR)

“Art. 28. A União não poderá conceder garantia ou realizar transferência voluntária aos Estados, Distrito Federal e



Municípios se a soma das despesas de caráter continuado derivadas do conjunto das parcerias já contratadas por esses entes tiver excedido, no ano anterior, a 10% (dez por cento) da receita corrente líquida do exercício ou se as despesas anuais dos contratos vigentes nos 10 (dez) anos subsequentes excederem a 10% (dez por cento) da receita corrente líquida projetada para os respectivos exercícios.

.....

§ 4º Aplica-se o disposto no parágrafo único do art. 22 ao cálculo da soma de despesas de caráter continuado de que trata o caput deste artigo.” (NR)

Art. 4º A Lei nº 13.448, de 05 de junho de 2017, passa a vigorar com as seguintes alterações:

“Art. 17. O órgão ou a entidade competente ou a concessionária interessada no acordo de relicitação contratará o estudo técnico necessário de forma precisa, clara e suficiente para subsidiar a relicitação dos contratos de parceria, visando a assegurar sua viabilidade econômico-financeira e operacional.

.....

§ 5º A contratação dos estudos pela concessionária observará as seguintes disposições:

I - o órgão ou a entidade competente aprovará o termo de referência para contratação do estudo técnico e o seu respectivo relatório final;

II - a concessionária custeará o estudo técnico e poderá ser ressarcida pelo novo contratado para a prestação do serviço, conforme previsão no edital;

III - a concessionária não será ressarcida dos custos decorrentes do estudo técnico, na hipótese de rejeição do seu relatório final pela autoridade competente;



IV - o contratado para realizar os estudos técnicos deve possuir comprovada capacidade técnica e atuar com imparcialidade;

V - os estudos técnicos não vinculam a Administração Pública.

§ 6º O órgão ou a entidade competente poderá condicionar a relicitação à contratação dos estudos técnicos pela concessionária, nos termos do § 5º.” (NR)

“Art. 36-A. Aplica-se o disposto no art. 14-A da Lei nº 8.987, de 13 de fevereiro de 1995, às prorrogações e relicitações de contratos de que trata esta Lei.”

Art. 5º O § 1º do art. 327 do Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 (Código Penal), passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 327.

§ 1º Equipara-se a funcionário público quem:

I - exerce cargo, emprego ou função em entidade paraestatal;

II - trabalha para empresa prestadora de serviço contratada ou conveniada para a execução de atividade típica da Administração Pública;

III - desempenha a função de verificador independente, conciliador, mediador, árbitro ou é membro de comitê de resolução de disputas em contrato celebrado pela Administração Pública, inclusive contrato de concessão de serviços públicos.

..... (NR)”

Art. 6º Ficam revogados:

I - o caput do art. 2º da Lei nº 9.074, de 7 de julho de 1995;

II - o parágrafo único do art. 67 da Lei nº 9.605, de 12 de fevereiro de 1998; e

III - o § 1º do art. 3º; o inciso IX do caput do art. 5º; o § 3º do art. 10; e o § 1º e o inciso I do § 3º do art. 14 da Lei nº 11.079, de 30 de dezembro de 2004.



Art. 7º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala das Sessões, em de de 2025.

Deputado ARNALDO JARDIM
Relator

2025-5558

