



## **CÂMARA DOS DEPUTADOS**

### **PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº , de 2025**

(Do Sr. Alencar Santana)

Institui o Imposto Sobre a Propriedade de Arma de Fogo - IPAF, de competência da União, e dá outras providências.

O Congresso Nacional decreta:

#### **CAPÍTULO I DISPOSIÇÕES GERAIS**

Art. 1º Fica instituído o Imposto sobre a Propriedade de Arma de Fogo – IPAF, com fundamento na competência tributária residual da União prevista no inciso I do caput do art. 154 da Constituição Federal e observado o disposto no inciso III do art. 146 da Constituição Federal.

#### **CAPÍTULO II DO FATO GERADOR**

Art. 2º O IPAF é devido anualmente e tem como fato gerador a propriedade de arma de fogo registrada nos termos da Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003.

§ 1º Para todos os efeitos legais, considera-se ocorrido o fato gerador do IPAF:

I – em se tratando de armas de fogo usadas, em 1º de janeiro de cada ano;

II – em se tratando de armas de fogo novas, na data do registro nos termos da Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003.





## CÂMARA DOS DEPUTADOS

2

§ 2º Na hipótese do inciso II do § 1º deste artigo, o recolhimento do IPAF será proporcional ao número de dias restantes para o fim do exercício fiscal.

### CAPÍTULO III ISENÇÕES

Art. 3º O IPAF não incide sobre:

I – armas de fogo pertencentes às Forças Armadas e aos órgãos integrantes do Sistema Único de Segurança Pública de que trata a Lei nº 13.675, de 11 de junho de 2018;

II – arma de fogo registrada por integrantes dos órgãos e entidades públicas constantes dos incisos I a VII e XI do caput do art. 6º da Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003;

III – armas de fogo de valor histórico ou de coleção com no mínimo 30 (trinta) anos de fabricação, desde que não tenham utilidade para uso em caça ou treinamentos em clubes de tiro;

IV – armas roubadas ou furtadas, no período entre a data da ocorrência do fato e a data de sua devolução ao proprietário; e

V – armas sinistradas com perda total, conforme disposto em regulamento, a partir da data da ocorrência do sinistro.

§ 1º A isenção de que trata o inciso II do *caput* deste artigo é aplicável:

I – apenas para 1 (uma) arma de fogo registrada por integrante dos órgãos e entidades públicas constantes dos incisos I a VII e XI do caput do art. 6º da Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003; e

II – no caso dos órgãos públicos contemplados no XI do caput do art. 6º da Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003, apenas para os servidores que estejam no exercício direto de funções de segurança, na forma de regulamento a ser emitido pelo Conselho Nacional de Justiça - CNJ e pelo Conselho Nacional do Ministério Público - CNMP.





## **CÂMARA DOS DEPUTADOS**

§ 2º O Poder Executivo disciplinará em regulamento as condições de isenção do IPAF, bem como as formalidades a serem observadas para sua concessão, inclusive o devido registro nos termos da Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003.

### **CAPÍTULO IV BASE DE CÁLCULO**

Art. 4º A base de cálculo do IPAF é:

I – no caso de armas de fogo usadas, o valor venal da arma de fogo, a ser apurado anualmente por meio da atualização do valor constante na nota fiscal utilizada para registro nos termos da Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003;

II – no caso de armas de fogo novas, o valor constante na nota fiscal quando adquiridas no mercado nacional ou o valor aduaneiro quando importadas diretamente pelo consumidor final.

Parágrafo único. Não se incluem na base de cálculo do IPAF os custos e encargos financeiros referentes à venda a prazo ou financiada.

### **CAPÍTULO V ALÍQUOTAS**

Art. 5º As alíquotas do IPAF são de:

I – 10% (dez por cento) para armas de fogo de uso permitido, nos termos do regulamento de que trata a Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003;

II – 20% (vinte por cento) para armas de fogo de uso restrito nos termos do regulamento de que trata a Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003.

Parágrafo único. O disposto nos incisos I e II do caput deste artigo não é aplicável às armas de fogo registradas nos termos da Lei nº





## **CÂMARA DOS DEPUTADOS**

10.826, de 22 de dezembro de 2003, e pertencentes a empresas especializadas em segurança privada e transportes de valores regularmente autorizadas a funcionar pela Polícia Federal na forma da Lei nº 7.102, de 20 de junho de 1983, ficando sujeitas à alíquota única de 5% (cinco) para as suas armas de fogo.

### **CAPÍTULO VI CONTRIBUINTE**

Art. 6º Contribuinte do IPAF é o proprietário da arma de fogo, conforme registro realizado nos termos da Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003.

Parágrafo único. É responsável pelo crédito tributário o sucessor, a qualquer título, nos termos dos arts. 128 a 133 da Lei nº 5.172, de 25 de outubro de 1996 (Código Tributário Nacional).

### **CAPÍTULO VII LANÇAMENTO**

Art. 7º Considera-se lançado o IPAF e notificado o contribuinte:

I – em se tratando de armas de fogo usadas, em 1º de janeiro de cada ano;

II – em se tratando de armas de fogo novas, na data do registro nos termos da Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003.

### **CAPÍTULO VIII EXTINÇÃO**

Art. 8º A extinção do crédito tributário relativo ao IPAF ocorrerá mediante pagamento em instituição financeira oficial, na forma do regulamento.





## CÂMARA DOS DEPUTADOS

5

§ 1º Fica o Poder Executivo autorizado a conceder desconto para o pagamento do IPAF em cota única.

§ 2º O contribuinte ou o responsável deverá manter arquivados, pelo prazo de cinco anos, contados do primeiro dia do exercício seguinte àquele em que ocorreu o fato gerador, os comprovantes de pagamento do IPAF.

### CAPÍTULO IX SANÇÕES

Art. 9º Em caso de descumprimento do disposto nesta Lei:

I – ocorrendo apreensão de arma de fogo registrada com IPAF em atraso, o contribuinte pagará:

- a) multa calculada à taxa de 0,33% (zero vírgula trinta e três por cento), por dia de atraso, não podendo ultrapassar 20% (vinte por cento);
- b) juros de mora calculados à taxa referencial do Sistema de Liquidação e de Custódia (SELIC) para títulos federais, a partir do primeiro dia subsequente ao do vencimento do prazo até o dia da apreensão.

II – ocorrendo apreensão de arma de fogo não registrada nos termos da Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003, aplicar-se-á a pena de perdimento de bem, na forma do regulamento.

### CAPÍTULO X OBRIGAÇÕES ACESSÓRIAS

Art. 10. O inciso II do § 1º do art. 25 da Lei nº 9.250, de 26 de dezembro de 1995, que dispõe sobre a legislação do imposto de renda das pessoas físicas, passa a ter a seguinte redação:

"Art. 25.....

§ 1º.....

.....





## CÂMARA DOS DEPUTADOS

II - os demais bens móveis, tais como antiguidades, obras de arte, objetos de uso pessoal e utensílios, adquiridos a partir do ano-calendário de 1996, cujo valor de aquisição unitário seja igual ou superior a R\$ 5.000,00 (cinco mil reais), bem como as armas de fogo, independentemente do valor;

....."(NR)

### CAPÍTULO XI DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 11. Os certificados de Registro de Arma de Fogo somente serão emitidos ou renovados mediante comprovação da regularidade fiscal referente ao pagamento dos tributos devidos, incluindo o IPAF e taxas previstas estabelecidos na Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003.

Parágrafo único. A transferência de propriedade de arma de fogo também exigirá a comprovação da regularidade fiscal referente ao pagamento dos tributos devidos, incluindo o IPAF e taxas previstas estabelecidos na Lei nº 10.826, de 22 de dezembro de 2003

Art. 12. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

### JUSTIFICAÇÃO

De acordo com o Anuário Brasileiro de Segurança Pública 2024, o Brasil conta, na atualidade, com mais de **mais de 4.000.000,00 (quatro milhões) de armas de fogo em circulação**,<sup>1</sup>. Esse aumento é, em grande parte, atribuído às políticas de flexibilização do acesso a armas implementadas durante o governo de Jair Bolsonaro (2019-2022), que facilitaram a posse e o porte de armas para civis.

<sup>1</sup> Disponível em: <https://publicacoes.forumseguranca.org.br/handle/123456789/253>. Acesso em: 03 fev. 2025.





## CÂMARA DOS DEPUTADOS

Essa política armamentista tem sido amplamente criticada por especialistas em segurança pública, que apontam sua relação direta com o aumento da violência e da letalidade no país. A banalização do uso de armas de fogo tem contribuído para cenários trágicos, como o assassinato da policial civil Milene Bagalho Estevam, ocorrido em 16 de dezembro de 2023.<sup>2</sup> Milene, uma profissional respeitada e competente, tornou-se um símbolo dos desafios enfrentados pelo Brasil no combate à violência armada.

Desde o início do governo Lula (2023), medidas têm sido discutidas e implementadas para reverter as políticas de flexibilização do acesso a armas, com o objetivo de reduzir os índices de violência. No entanto, o legado do armamentismo ainda se reflete nos altos números de homicídios e crimes violentos, exigindo ações coordenadas e políticas públicas eficazes para garantir a segurança da população. Destaco, a título exemplificativo, a edição do Decreto nº 11.615, de 21/7/2023, que, em conformidade com a Lei nº 10.826, de 2/12/2003, estabeleceu novas “regras e procedimentos relativos à aquisição, ao registro, à posse, ao porte, ao cadastro e à comercialização nacional de armas de fogo, munições e acessórios”.

No Brasil, as armas de fogo são responsáveis por uma parcela significativa da violência letal, conforme evidenciado pelo Atlas da Violência 2024<sup>3</sup>. **Entre 2012 e 2022, 83,8% dos homicídios de adolescentes (15 a 19 anos) foram cometidos com armas de fogo, totalizando 79.544 mortes nessa faixa etária.** Além disso, as armas de fogo foram o instrumento utilizado em 81,5% de todos os homicídios registrados no país no mesmo período, resultando em 84.884 mortes. Esses números destacam o impacto

<sup>2</sup> Ver: <https://www1.folha.uol.com.br/cotidiano/2023/12/troca-de-tiros-nos-jardins-em-sp-deixa-dois-mortos-e-policial-ferida-em-estado-grave.shtml>. Acesso em: 18 dez. 2023.

<sup>3</sup> Disponível em : <https://www.ipea.gov.br/atlasviolencia/publicacoes> . Acesso em 03fev2025





## CÂMARA DOS DEPUTADOS

8

devastador das armas de fogo na juventude brasileira, com 12.388.496 Anos Potenciais de Vida Perdidos (APVP) atribuídos a homicídios por armas de fogo entre jovens de 15 a 29 anos. Essa realidade reforça a urgência de políticas públicas que desestimulem o acesso e o uso de armas, visando reduzir a violência e proteger vidas.

Os acidentes com armas de fogo também representam uma grave preocupação no Brasil, contribuindo para o aumento da violência e da mortalidade. Segundo dados do Atlas da Violência 2024, entre 2012 e 2022, 7.590.042 Anos Potenciais de Vida Perdidos (APVP) foram registrados devido a acidentes, muitos deles envolvendo armas de fogo. Esses acidentes, muitas vezes resultantes do manuseio inadequado ou do acesso descontrolado a armas, afetam principalmente crianças e adolescentes, que são vítimas de disparos acidentais em residências ou em locais públicos. A falta de regulamentação eficiente e a facilidade de acesso às armas amplificam esses riscos, evidenciando a necessidade de medidas mais rigorosas para coibir a circulação e o uso indevido de armas de fogo, a fim de prevenir tragédias evitáveis e proteger a população.<sup>4</sup>

Além disso, o feminicídio por arma de fogo tem registrado um aumento preocupante no Brasil nos últimos anos. Dados do Anuário Brasileiro de Segurança Pública indicam que, em 2021, 61,8% dos feminicídios foram cometidos com armas de fogo, um crescimento significativo em relação a anos anteriores. Entre 2021 e 2023, observou-se um aumento contínuo nesse tipo de crime, com estados como São Paulo, Rio de Janeiro e Bahia registrando altas taxas de feminicídios envolvendo armas

<sup>4</sup> Ver <https://g1.globo.com/to/tocantins/noticia/2024/11/15/crianca-de-6-anos-morre-com-tiro-acidental-na-cabeca-apos-pegar-arma-de-policia-dento-de-carro-diz-pm.ghml> e <https://g1.globo.com/se/sergipe/noticia/2024/11/04/adolescente-morre-apos-disparo-acidental-de-arma-de-fogo-em-sergipe.ghml>





## CÂMARA DOS DEPUTADOS

9

de fogo. Especialistas atribuem esse cenário à maior disponibilidade de armas em circulação, que facilita a ocorrência deste tipo de crime.

No contexto exposto, ciente da competência tributária residual da União prevista no inciso I do caput do art. 154 da Constituição Federal (CF/88) para instituir, por meio de lei complementar, novos impostos sempre que necessários para o alcance de fins fiscais (objetivo arrecadatório) e extrafiscais (objetivo político, econômico, social, *etc.*), **proponho a instituição do Imposto sobre a Propriedade de Arma de Fogo – IPAF**, que incidirá, anualmente, sobre a propriedade de armas de fogo sujeitas a registro nos termos da Lei nº 10.826, de 22/12/2003.

O IPAF terá finalidade fiscal, à medida que contribuirá para o custeio das políticas públicas, a exemplo de ações na área de segurança pública, valorização dos policiais civis e militares, campanhas de paz nas escolas<sup>5</sup>, projetos de prevenção à violência, campanhas contra as drogas; e finalidade extrafiscal, à medida que vai refrear a sanha armamentista no País, também contribuindo para diminuição do número de armas que vão parar nas mãos dos criminosos<sup>6</sup> (o Instituto Sou da Paz revelou que 68% das armas apreendidas pela polícia paulista têm origem legal)<sup>7</sup>.

Há, no texto do Projeto de Lei, a definição de todos os elementos necessários para caracterização do IPAF, a começar pelo fato gerador, passando pela base de cálculo, alíquota, contribuinte e lançamento, até as regras relativas ao pagamento dos respectivos créditos tributários. A

<sup>5</sup> Destaco, nesse sentido, artigo publicado por Hugo Rene de Souza, no site “Congresso em Foco”, em que conclui: “nada mais justo que a paz construída nas nossas escolas seja financiada por aqueles que são portadores de armas”. Disponível em: <https://congressoemfoco.uol.com.br/area/pais/financiar-a-paz-nas-escolas-com-um-imposto-sobre-armas/>. Acesso em: 27/04/2003.

<sup>6</sup> Ver: <https://g1.globo.com/fantastico/noticia/2022/02/13/exclusivo-armas-compradas-legalmente-vao-parar-nas-maos-de-criminosos-aponta-levantamento.gh.html>. <https://noticias.r7.com/brasil/numero-de-armas-extraviadas-ou-roubadas-de-cacs-aumenta-359-em-2021-18072022> Acesso em: 24 abr. 2023.

<sup>7</sup> Disponível em: <https://soudapaz.org/noticias/materias/estudo-mostra-que-maioria-das-armas-apreendidas-em-sao-paulo-e-nacional/>. Acesso em: 25 abr. 2023.





## CÂMARA DOS DEPUTADOS

implementação da obrigatoriedade de declaração das armas de fogo por parte dos contribuintes pessoas físicas na declaração de rendimentos será exigida com a alteração da Lei nº 9.250, de 26 de dezembro de 1995, de modo a facilitar o controle e a fiscalização por parte dos órgãos públicos, à semelhança do que ocorre com outros bens móveis, tais como veículos automotores, embarcações, antiguidades e joias.

O mérito desta iniciativa legislativa é, pelas razões expostas, inquestionável, pois o IPAF contribuirá para o alcance das finalidades fiscais e extrafiscais, com mais recursos para o custeio das políticas públicas e menos incentivos para a aquisição indiscriminada de armas de fogo, o que contribuirá para a construção de uma sociedade fraterna e fundada na harmonia social, com menos mortes de inocentes decorrentes da proliferação desenfreada de armas de fogo. Conto com o apoio necessário dos demais Parlamentares para aprovação desta Proposição.

Sala das Sessões, em de fevereiro de 2025.

**ALENCAR SANTANA**

Deputado Federal





## **Projeto de Lei Complementar** **(Do Sr. Alencar Santana)**

Institui o Imposto Sobre a  
Propriedade de Arma de Fogo - IPAF, de  
competência da União, e dá outras  
providências.

Assinaram eletronicamente o documento CD257407232500, nesta ordem:

- 1 Dep. Alencar Santana (PT/SP) - Fdr PT-PCdoB-PV
- 2 Dep. Rogério Correia (PT/MG) - Fdr PT-PCdoB-PV
- 3 Dep. Rubens Pereira Júnior (PT/MA)
- 4 Dep. Ana Paula Lima (PT/SC)
- 5 Dep. Waldenor Pereira (PT/BA)
- 6 Dep. Benedita da Silva (PT/RJ)
- 7 Dep. Nilto Tatto (PT/SP)
- 8 Dep. Valmir Assunção (PT/BA)
- 9 Dep. Padre João (PT/MG)
- 10 Dep. Dandara (PT/MG)
- 11 Dep. Jack Rocha (PT/ES)
- 12 Dep. Paulão (PT/AL) - Fdr PT-PCdoB-PV
- 13 Dep. Carlos Zarattini (PT/SP)
- 14 Dep. Dilvanda Faro (PT/PA) - Fdr PT-PCdoB-PV
- 15 Dep. Tadeu Veneri (PT/PR) - Fdr PT-PCdoB-PV
- 16 Dep. Juliana Cardoso (PT/SP) - Fdr PT-PCdoB-PV
- 17 Dep. Reimont (PT/RJ)
- 18 Dep. Arlindo Chinaglia (PT/SP) - Fdr PT-PCdoB-PV
- 19 Dep. Fernando Mineiro (PT/RN)
- 20 Dep. Alexandre Lindenmeyer (PT/RS) - Fdr PT-PCdoB-PV
- 21 Dep. Helder Salomão (PT/ES)
- 22 Dep. Luizianne Lins (PT/CE)
- 23 Dep. Gleisi Hoffmann (PT/PR)
- 24 Dep. Welter (PT/PR)



25 Dep. Maria do Rosário (PT/RS) - Fdr PT-PCdoB-PV

Apresentação: 03/02/2025 16:20:04.883 - Mesa

PLP n.9/2025



Para verificar as assinaturas, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD257407232500>  
Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Alencar Santana e outros