



CÂMARA DOS DEPUTADOS
Comissão de Finanças e Tributação

COMISSÃO DE FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO

Projeto de Lei nº 784, de 2019

Dispõe sobre a criação, gestão e manejo de Reserva Particular do Patrimônio Natural - RPPN e dá outras providências.

Autor: Deputado RODRIGO AGOSTINHO

Relatora: Deputada CAMILA JARA

I –RELATÓRIO

O projeto em análise, de autoria do Deputado Rodrigo Agostinho, dispõe sobre a criação, gestão e manejo de Reserva Particular do Patrimônio Natural - RPPN e dá outras providências.

Segundo a justificativa do autor, embora a RPPN seja extremamente positiva para toda a sociedade, na medida em que preserva as florestas, os animais, as fontes de água e a qualidade de vida, é preciso oferecer benefícios mais visíveis e atraentes para promover a sua criação.

A proposição está sujeita à apreciação conclusiva pelas Comissões de Agricultura, Pecuária, Abastecimento e Desenvolvimento Rural (CAPADR), de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável, de Finanças e Tributação e de Constituição e Justiça e de Cidadania, em regime de tramitação ordinário.

Na Comissão de Agricultura, Pecuária, Abastecimento e Desenvolvimento Rural, a proposição foi aprovada com substitutivo.

A Comissão de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável aprovou o projeto e o substitutivo adotado pela CAPADR.





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Comissão de Finanças e Tributação

Apresentação: 20/12/2024 08:56:57 - CFT
PRL 1 CFT => PL 784/2019

PRL n.1

O projeto vem a esta Comissão de Finanças e Tributação para manifestação quanto à compatibilidade e adequação financeira e orçamentária e quanto ao mérito.

Transcorrido o prazo regimental, foram apresentadas duas emendas. A EMC nº 1/2023, de autoria do Sr. Jadyel Alencar, que tenta alterar o texto original do Projeto de Lei nº 784, de 2019, na parte que foi modificada no Substitutivo da CAPADR, dispondo sobre a criação, gestão e manejo de Reserva Produtivas Particulares do Patrimônio Natural - RPPN para permitir a exploração de algumas atividades econômicas dentro da RPPN, como é o caso da produção de mel, a coleta de sementes e frutos, a comercialização de mudas, sementes, frutos e fungos produzidos na RPPN e o turismo ecológico, e para proibir a exploração de recursos minerais, a caça amadorística ou a profissional e a comercialização de madeira originária da RPPN, bem como o cultivo de espécies exóticas e descaracterização dos ecossistemas nativos.

Por outro lado, a EMC nº 2/2023, de autoria do Sr. Jadyel Alencar, que tenta alterar o texto original do Projeto de Lei nº 784, de 2019, na parte que foi rejeitada no Substitutivo da CAPADR, dispondo sobre a criação, gestão e manejo de Reserva Particular do Patrimônio Natural – RPPN para alterar o §1º do art. 11 e a alínea c do inciso II constante no §2º do artigo 15, do Projeto de Lei nº 784, de 2019, para incluir 3 (três) representantes de organizações não governamentais (ONGs) atuantes em conservação de terras privadas na composição do conselho gestor do Fundo RPPN.

É o relatório.

II – VOTO

O Regimento Interno da Câmara dos Deputados (RI, arts. 32, X, “h”, e 53, II) e a Norma Interna da Comissão de Finanças e Tributação (NI/CFT) definem que o exame de compatibilidade ou adequação se fará por meio da análise da conformidade da proposição com o plano plurianual, a lei de diretrizes orçamentárias



* C D 2 4 1 4 1 2 5 5 1 8 0 0 *



CÂMARA DOS DEPUTADOS

Comissão de Finanças e Tributação

Apresentação: 20/12/2024 08:56:57 - CFT
PRL 1 CFT => PL 784/2019

PRL n.1

e o orçamento anual. Além disso, a NI/CFT define que também nortearão a análise outras normas pertinentes à receita e despesa públicas. São consideradas como outras normas, especialmente, a Constituição Federal e a Lei de Responsabilidade Fiscal-LRF (Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000).

O art. 1º, §1º, da NI/CFT define como compatível “a *proposição que não conflite com as normas do plano plurianual, da lei de diretrizes orçamentárias, da lei orçamentária anual e das demais disposições legais em vigor*” e como adequada “a *proposição que se adapte, se ajuste ou esteja abrangida pelo plano plurianual, pela lei de diretrizes orçamentárias e pela lei orçamentária anual*”.

Segundo o art. 6º do projeto, as RPPNs criadas voluntariamente por iniciativa dos proprietários de terras terão desconto no Imposto sobre a Propriedade Rural – ITR, chegando a isenção total quando a RPPN cobrir mais de 30% da propriedade. A legislação em vigor possibilita apenas a redução do ITR, mas não a isenção total.

O art. 7º possibilita a dedução do Imposto de Renda, em valores duplicados, das despesas efetuadas na criação, instalação, manutenção e ampliação de benfeitorias para a RPPN, incluindo a elaboração e implantação do plano de manejo.

O art. 10 possibilita a conversão de multas decorrentes de infrações ambientais em bens, serviços e benfeitorias em RPPNs.

Os dispositivos mencionados impactam negativamente a receita da União, sob a forma de renúncia de receita¹, sem que os dispositivos que delimitam a análise de adequação orçamentária e financeira tenham sido observados.

Quanto à renúncia de receita, aplicam-se os seguintes normativos: art. 14 da LRF, art. 132 da Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2024 (LDO 2024), e art. 113 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias da Constituição Federal.

¹ § 1º A renúncia compreende anistia, remissão, subsídio, crédito presumido, concessão de isenção em caráter não geral, alteração de alíquota ou modificação de base de cálculo que implique redução discriminada de tributos ou contribuições, e outros benefícios que correspondam a tratamento diferenciado. (art. 14 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000)



* C D 2 4 1 4 1 2 5 5 1 8 0 0 *



CÂMARA DOS DEPUTADOS

Comissão de Finanças e Tributação

Apresentação: 20/12/2024 08:56:57 - CFT
PRL 1 CFT => PL 784/2019

PRL n.1

O art. 14 da LRF exige estar a proposição acompanhada de estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva iniciar sua vigência e nos dois seguintes, bem como atender o disposto na LDO e a pelo menos uma de duas condições alternativas. Uma condição é que o proponente demonstre que a renúncia foi considerada na estimativa de receita da lei orçamentária e que não afetará as metas de resultados fiscais previstas no anexo próprio da LDO. Outra condição, alternativa, é que a proposição esteja acompanhada de medidas de compensação, no período mencionado, por meio do aumento de receita, proveniente da elevação de alíquotas, da ampliação de base de cálculo ou da majoração ou criação de tributo ou contribuição, podendo o benefício entrar em vigor apenas quando implantadas tais medidas.

No mesmo sentido, a LDO estabelece que as proposições que tratem de renúncia de receita devem estar acompanhadas de demonstrativo do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que devam entrar em vigor e nos dois exercícios subsequentes e da compensação. A LDO ainda dispõe que as proposições legislativas que concedam, renovem ou ampliem benefícios tributários deverão: a) conter cláusula de vigência de, no máximo, cinco anos; b) estar acompanhadas de metas e objetivos, preferencialmente quantitativos; e c) designar órgão gestor responsável pelo acompanhamento e pela avaliação do benefício tributário quanto à consecução das metas e dos objetivos estabelecidos.

A Emenda Constitucional nº 95, de 2016, conferiu status constitucional às disposições previstas na LRF e na LDO, as quais têm orientado o exame de adequação orçamentária e financeira por parte desta Comissão. Nesse sentido, o art. 113 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias (ADCT) reforçou o controle sobre alterações legislativas geradoras de impacto orçamentário, ao estabelecer que *a proposição legislativa que crie ou altere despesa obrigatória ou renúncia de receita deverá ser acompanhada da estimativa do seu impacto orçamentário e financeiro*.



* C D 2 4 1 4 1 2 5 5 1 8 0 0 *



CÂMARA DOS DEPUTADOS

Comissão de Finanças e Tributação

Apresentação: 20/12/2024 08:56:57 - CFT
PRL 1 CFT => PL 784/2019

PRL n.1

Em face desse aspecto, restam desatendidas as exigências e condições estabelecidas pelos dispositivos constitucionais e infraconstitucionais anteriormente citados.

O Projeto institui ainda o Fundo Nacional das Reservas Particulares do Patrimônio Natural – Fundo RPPN, com o objetivo de promover e estimular a criação, gestão, manejo, manutenção, capacitação, monitoramento e proteção das RPPNs (art. 15). Esse mesmo dispositivo consta do substitutivo da CAPADR.

Nesse caso, contraria-se o disposto no art. 167 da Constituição Federal:

Art. 167. São vedados:

.....

XIV - a criação de fundo público, quando seus objetivos puderem ser alcançados mediante a vinculação de receitas orçamentárias específicas ou mediante a execução direta por programação orçamentária e financeira de órgão ou entidade da administração pública.

Quanto ao disposto no art. 9º, que estabelece a não cobrança de taxa ou qualquer tipo de exação durante o processo de criação de RPPNs, destaca-se que a União não realiza essas cobranças, motivo pelo qual não há, neste caso, renúncia de receita.

Tendo em vista a relevância da proposição, esta relatoria buscou meios para compatibilizar a proposição com as regras relativas à análise de adequação orçamentária e financeira. Nesse sentido, apresentamos emendas de adequação ao projeto e subemendas de adequação ao substitutivo da CAPADR, suprimindo dispositivos que diminuem receitas ou aumentam despesas da União.

Ademais, em vez da criação do Fundo, que tem vedação constitucional, prevemos a criação do Programa Nacional de estímulo a Reservas Particulares do Patrimônio Natural – RPPN, com o objetivo de promover e estimular a criação, gestão, manejo, manutenção, capacitação, monitoramento e proteção das RPPNs.



* C D 2 4 1 4 1 2 5 5 1 8 0 0 *



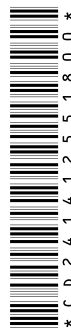
CÂMARA DOS DEPUTADOS

Comissão de Finanças e Tributação

Quanto às duas emendas apresentadas no âmbito desta Comissão, ambas contemplam matéria de caráter essencialmente normativo, não acarretando repercussão direta ou indireta na receita ou na despesa da União. Quanto ao mérito, a Emenda nº 1 caracteriza as RPPNs como unidades de conservação de Uso Sustentável, retomando a discussão sobre a alteração para unidade de proteção integral, conforme previsto no projeto inicial, ou manutenção da categoria atualmente prevista no SNUC. Considero adequado explicitar na legislação a categoria da unidade de conservação a que se refere o objeto, bem como a especificação de atividades permitidas para o manejo sustentável, por isso incorporamos parcialmente a emenda, na forma do substitutivo. Na sequência, a Emenda nº2 propõe que sejam contemplados os objetivos de conservação, turismo, educação e pesquisa, que já estão previstos no texto atual, não havendo impedimento para a eventual contratação para efetivação das atividades, da mesma forma que o texto já prevê a participação de organizações não governamentais na composição do Conselho Gestor, em proporção que consideramos adequada, de forma que avaliamos não ser necessário acatar a modificação.

No mérito, o Projeto de Lei nº 784, de 2019, na forma do Substitutivo proposto por esta Comissão, merece prosperar e vem em momento muito propício para estruturação do arcabouço jurídico brasileiro propenso a tornar financeiramente viável o avanço na conservação ambiental em áreas privadas, visando atender às metas previstas no acordo de Kuming-Montreal e proporcionar uma experiência mais sustentável e ecocêntrica para nossa economia e sociedade. Ademais, a matéria contribui para a proteção da biodiversidade, permite a preservação de espécies raras ou endêmicas, e cria um espaço permanente de pesquisa, de educação ambiental e de preservação dos recursos hídricos.

Feitas essas considerações, somos pela compatibilidade e pela adequação orçamentária e financeira do Projeto de Lei nº 784 de 2019 e do substitutivo da CAPADR, na forma do Substitutivo apresentado pela CFT, e pela não implicação financeira ou orçamentária em aumento ou diminuição da receita e da despesa pública das emendas apresentadas no âmbito da CFT. No





CÂMARA DOS DEPUTADOS
Comissão de Finanças e Tributação

mérito, somos pela aprovação do Projeto de Lei nº 784 de 2019 e da Emenda nº 1 apresentada à CFT, na forma do Substitutivo anexo, e pela rejeição do Substitutivo da CAPADR e da Emenda nº 2 apresentada à CFT.

Sala da Comissão, em de de 2024.

Deputada CAMILA JARA

Relatora

Apresentação: 20/12/2024 08:56:57.670 - CFT
PRL 1 CFT => PL 784/2019

PRL n.1





CÂMARA DOS DEPUTADOS
Comissão de Finanças e Tributação

Apresentação: 20/12/2024 08:56:57.670 - CFT
PRL 1 CFT => PL 784/2019

PRL n.1

COMISSÃO DE FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO

SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 784, DE 2019

Dispõe sobre a Reserva Particular do Patrimônio Natural – RPPN, altera as leis nº 9.985, de 18 de julho de 2000; 8.171, de 17 de janeiro de 1991; 9.393, de 19 de dezembro de 1996; 12.651, de 25 de maio de 2012; e 14.119, de 13 de janeiro de 2021, e dá outras providências.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Esta Lei altera as Leis nºs 9.985, de 18 de julho de 2.000; 8171, de 17 de janeiro de 1991; 9.393, de 19 de dezembro de 1996; 12.651, de 25 de maio de 2012; e 14.119, de 13 de janeiro de 2021, para dispor sobre a criação, gestão e manejo de Reserva Particular do Patrimônio Natural – RPPN, além de outras providências.

Art. 2º A Lei nº 9.985, de 18 de julho de 2000, passa a vigorar com as seguintes alterações:

"Art. 21. As Reservas Particulares do Patrimônio Natural - RPPNs são unidades de conservação de uso sustentável, localizadas em zona urbana ou rural, com o objetivo de preservar e conservar a diversidade biológica, promover a educação ambiental, a pesquisa científica e o turismo ecológico, criadas por ato voluntário e por iniciativa dos proprietários dos imóveis, gravadas com perpetuidade, por intermédio de termo de compromisso averbado à margem da matrícula do imóvel no

* C D 2 4 1 4 1 2 5 5 1 8 0 0 *





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Comissão de Finanças e Tributação

Registro Público de Imóveis, e reconhecidas por ato administrativo do órgão ambiental.

§ 1º As RPPNs somente serão criadas em áreas de posse e domínio privado.

§ 2º Durante o processo de criação de RPPNs, não será cobrada:

I - taxa ou qualquer tipo de exação referente aos custos de suas atividades específicas;

II - taxa ou emolumento referente à averbação cartorial da criação de RPPN.

§ 3º As áreas de RPPN situadas em zona de amortecimento de unidades de conservação e em áreas identificadas como prioritárias para a conservação da biodiversidade têm prioridade tanto na criação quanto no atendimento pelo Poder Público.

§ 4º Podem ser soltas ou reintroduzidas na RPPN espécies nativas do bioma, sendo obrigatória, para isso, a anuência do proprietário, observando-se:

I - o órgão ambiental responsável pelo reconhecimento da RPPN organizará e manterá cadastro dessas unidades de conservação interessadas em reintrodução e soltura de animais silvestres, orientando os proprietários e técnicos sobre os procedimentos e critérios a serem adotados.

II - identificado desequilíbrio relacionado à reintrodução ou soltura de espécies silvestres, a permissão será suspensa e retomada somente após avaliação técnica específica.

§ 5º Fica facultada a instalação, na RPPN, de criadouro científico vinculado exclusivamente a planos de recuperação de populações de animais silvestres localmente ameaçados ou de programas de repovoamento de áreas por espécies em declínio





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Comissão de Finanças e Tributação

na região, de acordo com estudos técnicos prévios aprovados pelo órgão ambiental responsável pelo reconhecimento da RPPN em questão.

§ 6º Fica permitido o uso de espécies nativas dos ecossistemas onde está inserida a RPPN, para:

- I - a instalação de viveiro de mudas;
- II - a coleta de sementes e outros propágulos, e a melipolinicultura de espécies e fungos, em quantidade que não comprometa a biodiversidade local e, quando houver, de acordo com o plano de manejo ou laudo técnico específico;
- III - a comercialização das mudas e sementes e demais propágulos.

§ 7º Caberá aos órgãos integrantes do SNUC:

- I - definir diretrizes e prestar orientação técnica e científica para a elaboração do Plano de Manejo;
- II - aprovar o Plano de Manejo;
- III - adotar procedimentos simplificados no processo de criação de RPPNs.

§ 8º Caberá ao proprietário do imóvel:

- I - assegurar a manutenção dos atributos ambientais da RPPN e sinalizar os seus limites, advertindo terceiros quanto à proibição de desmatamento, exploração de madeira, queimadas, caça, prisão e captura de animais, pesca ou quaisquer outros atos que afetem ou possam afetar a integridade da unidade de conservação;
- II - submeter o seu plano de manejo à aprovação do órgão ambiental responsável pelo reconhecimento da RPPN." (NR)

§ 9º Só poderá ser permitida, na Reserva Particular do Patrimônio Natural, conforme se dispuser em regulamento:





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Comissão de Finanças e Tributação

Apresentação: 20/12/2024 08:56:57 - CFT
PRL 1 CFT => PL 784/2019

PRL n.1

I - a pesquisa científica;

II - a visitação com objetivos turísticos, recreativos e educacionais;

"Art. 22-A.....

§ 3º As áreas destinadas à criação de RPPNs não devem estar com obras em andamento ou já previstas em editais." (NR)

"Art. 32.....

§ 4º A pesquisa científica em RPPNs deve ser estimulada pelo Poder Público e depende de autorização prévia de seus proprietários, observada a legislação pertinente.

§ 5º A realização de pesquisa científica em RPPN independe da existência de plano de manejo.

§ 6º O pesquisador deverá disponibilizar os resultados da sua pesquisa para o gestor da RPPN." (NR)

"Art. 35-A. Fica instituído o Programa Nacional de estímulo a Reservas Particulares do Patrimônio Natural - RPPN, com o objetivo de promover e estimular a criação, gestão, manejo, manutenção, capacitação, monitoramento e proteção das RPPNs.

§ 1º Serão destinados ao Programa:

I - recursos provenientes da compensação ambiental e conversão de multas decorrentes de infração ambiental, pelo prazo de cinco anos;



* C D 2 4 1 4 1 2 5 5 1 8 0 0 *



CÂMARA DOS DEPUTADOS

Comissão de Finanças e Tributação

II - recursos financeiros de origem internacional decorrentes de contratos, acordos ou convênios, especialmente reservados para as finalidades do programa;

III - outras fontes receitas que lhe vierem a ser destinadas; e

IV - doações de pessoas físicas ou jurídicas, públicas ou privadas, nacionais, estrangeiras ou multinacionais.

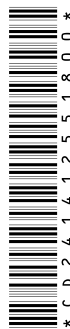
§ 2º O Programa será supervisionado por um conselho gestor, com composição paritária entre o Poder Público e a sociedade civil, com direito a um voto por membro, com a seguinte composição:

I - Poder Público:

- a) 1 (um) representante do Ministério do Meio Ambiente - MMA;
- b) 1 (um) representante do Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - Ibama;
- c) 1 (um) representante do Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade - ICMBio;
- d) 1 (um) representante dos órgãos estaduais de meio ambiente;
- e
- e) 1 (um) representante dos órgãos municipais de meio ambiente.

II - Sociedade civil:

- a) 1 (um) representante de associação de âmbito nacional de RPPN;
- b) 1 (um) representante das associações estaduais de RPPN;
- c) 1 (um) representante de organizações não governamentais (ONGs) atuantes em conservação de terras privadas;
- d) 1 (um) representante das universidades que tenham atuação nessa área temática; e





CÂMARA DOS DEPUTADOS
Comissão de Finanças e Tributação

Apresentação: 20/12/2024 08:56:57 - CFT
PRL 1 CFT => PL 784/2019

PRL n.1

e) 1 (um) representante do setor produtivo da agropecuária.

§ 3º O conselho gestor de que trata o § 2º será presidido pelo representante do Ministério do Meio Ambiente - MMA." (NR)

" Art. 36

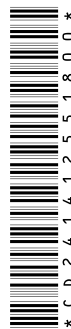
.....
§ 4º A obrigação de que trata o caput deste artigo poderá, em virtude do interesse público, ser cumprida em Reservas Particulares do Patrimônio Natural e nas unidades de conservação de posse e domínio públicos do grupo de Uso Sustentável , especialmente as localizadas na Amazônia Legal." (NR).

Art. 3º A Lei nº 8.171, de 17 de janeiro de 1991, que “dispõe sobre a política agrícola”, passa a vigorar acrescida dos seguintes artigos 18-A e 49-A:

"Art. 18-A. Observada a disponibilidade orçamentária, o Poder Público prestará assistência técnica para os imóveis rurais que têm Reserva Particular do Patrimônio Natural - RPPN dentro do seu perímetro." (NR)

“Art. 49-A. Fica assegurado ao proprietário de Reserva Particular do Patrimônio Natural - RPPN, pessoa física ou jurídica, prioridade na obtenção de empréstimos ou financiamentos junto aos bancos oficiais de crédito, para melhoria e conservação da mesma”. (NR)

Art. 4º A Lei nº 12.651, de 25 de maio de 2012, passa a vigorar acrescida do seguinte art. 24-A:





CÂMARA DOS DEPUTADOS
Comissão de Finanças e Tributação

“Art. 24-A. Quando houver sobreposição de Reserva Legal ou servidão ambiental com Reserva Particular do Patrimônio Natural - RPPN, o regime de uso será o da RPPN”. (NR)

Art. 5º O inciso III do art. 8º da Lei nº 14.119, de 13 de janeiro de 2021, passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 8º.....

.....

III - unidades de conservação de proteção integral, reservas extrativistas, reservas de desenvolvimento sustentável e reserva particular do patrimônio natural, nos termos da Lei nº 9.985, de 18 de julho de 2000;

.....”(NR)

Art. 6º Fica instituída a data de 31 de janeiro como o Dia Nacional da Reserva Particular do Patrimônio Natural - RPPN.

Art. 8º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, em de de 2024.

Deputada CAMILA JARA

Relatora

