



CÂMARA DOS DEPUTADOS

PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR

N.º 4-A, DE 2024

(Do Sr. Luiz Gastão)

Institui o Programa de Regularização de Débitos Tributários e não Tributários para a redução dos Litígios Federais e para a Regularização dos débitos dos Microempreendedores Individuais (MEIs); tendo parecer da Comissão de Indústria, Comércio e Serviços, pela aprovação, com emendas (relator: DEP. JORGE GOETTEN).

DESPACHO:
ÀS COMISSÕES DE
INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS;
FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO (MÉRITO E ART. 54, RICD) E
CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (ART. 54 RICD)

APRECIACÃO:
Proposição Sujeita à Apreciação do Plenário

S U M Á R I O

I - Projeto inicial

II - Na Comissão de Indústria, Comércio e Serviços:

- Parecer do relator
- Emendas oferecidas pelo relator (3)
- Parecer da Comissão
- Emendas adotadas pela Comissão (3)



CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal Luiz Gastão - PSD/CE

PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº , DE 2024 (Do Sr. LUIZ GASTÃO)

Institui o Programa de Regularização de Débitos Tributários e não Tributários para a redução dos Litígios Federais e para a Regularização dos débitos dos Microempreendedores Individuais (MEIs).

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Fica instituído o Programa de Regularização de débitos de competência da União, de suas autarquias e de suas fundações, de natureza tributária ou não tributária.

§ 1º Poderão ser incluídos no Programa de Regularização de que trata o *caput* deste artigo os débitos indicados pelo sujeito passivo, constituídos ou não, com exigibilidade suspensa ou não, em fase administrativa ou judicial, garantidos ou não, inscritos ou não em dívida ativa, mesmo em fase de execução fiscal já ajuizada.

§ 2º Os Microempreendedores Individuais – MEI, de que trata o art. 18-A da Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006, que aderirem ao Programa de Regularização de que trata *caput* não poderão ter seu regime de tributação alterado de ofício, até a data de quitação, caso permaneçam adimplentes.

§ 3º Os MEI que tiveram seu regime de tributação alterado ou reenquadrado de ofício ou de modo automático no exercício de 2023 poderão solicitar o reenquadramento como MEI e retorno ao Simples Nacional, ao aderirem ao Programa de Regularização de que trata o *caput*, observados os requisitos legais de enquadramento.

§ 4º Os MEI que tiveram seu CNPJ declarado inapto ou cancelado no exercício de 2023, devido ao inadimplemento de tributos,





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal Luiz Gastão - PSD/CE

poderão solicitar a reativação do CNPJ e o reenquadramento como MEI, sujeitando-se à tributação na forma do art. 18-A da Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006, ao aderirem ao programa de regularização tributária, observados os requisitos legais de enquadramento.

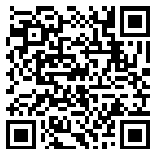
§ 5º O sujeito passivo poderá especificar os débitos a serem incluídos total ou parcialmente no programa de que trata este artigo, ainda que provenientes de um mesmo processo administrativo, incluindo autos de infração, processo de cobrança ou de compensação, ou que estejam sendo discutidos em uma mesma ação judicial, embargos à execução fiscal, de acordo com os seguintes critérios:

- I – períodos a que se refiram os fatos geradores;
- II – negócio jurídico que tiver originado, conforme o caso;
- III – matérias de direito ou de fato que possam ser individualizadas, incluindo teses; e
- IV – possibilidade de segregação entre principal, multas de mora, de ofício e isoladas, juros de mora e de encargos legais.

§ 6º A adesão ao programa de que trata este artigo ocorrerá por meio de requerimento a ser efetuado até 31 de março de 2024 e abrangerá apenas os débitos especificamente indicados pelo sujeito passivo relativos a fatos geradores ocorridos até 31 de dezembro de 2023.

Art. 2º Os débitos incluídos no programa de que trata esta Lei Complementar poderão ser, a critério exclusivo do sujeito passivo:

- I - pagos à vista, com redução de 100% (cem por cento) das multas de mora e de ofício, das multas isoladas, dos juros de mora e do valor do encargo legal;
- II - pagos à vista, com redução de 100% (cem por cento) das multas de mora e de ofício, das multas isoladas, dos juros de mora e do valor do encargo legal e de até 30% do principal, no caso do MEI;
- III - parcelados em até 30 (trinta) prestações mensais, com redução de 90% (noventa por cento) das multas de mora e de ofício, de 35%





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal Luiz Gastão - PSD/CE

(trinta e cinco por cento) das isoladas, de 40% (quarenta por cento) dos juros de mora e de 100% (cem por cento) sobre o valor do encargo legal;

IV - parcelados em até 12 (doze) prestações mensais, com redução de 100% (cem por cento) das multas de mora e de ofício, das multas isoladas, dos juros de mora e do valor do encargo legal, no caso do MEI;

V - parcelados em até 60 (sessenta) prestações mensais, com redução de 80% (oitenta por cento) das multas de mora e de ofício, de 30% (trinta por cento) das isoladas, de 35% (trinta e cinco por cento) dos juros de mora e de 100% (cem por cento) sobre o valor do encargo legal;

VI - parcelados em até 120 (cento e vinte) prestações mensais, com redução de 70% (setenta por cento) das multas de mora e de ofício, de 25% (vinte e cinco por cento) das isoladas, de 30% (trinta por cento) dos juros de mora e de 100% (cem por cento) sobre o valor do encargo legal; ou

VII - parcelados em até 180 (cento e oitenta) prestações mensais, com redução de 60% (sessenta por cento) das multas de mora e de ofício, de 20% (vinte por cento) das isoladas, de 25% (vinte e cinco por cento) dos juros de mora e de 100% (cem por cento) sobre o valor do encargo legal.

§ 1º As reduções previstas no *caput* não serão cumulativas com quaisquer outras reduções admitidas em lei.

§ 2º Na hipótese de anterior concessão de redução de multas, juros ou encargos legais em percentuais diversos dos estabelecidos no *caput*, prevalecerão os percentuais nele referidos, aplicados sobre o saldo original das multas, juros ou encargos legais.

§ 3º A inclusão de débitos nos parcelamentos de que trata esta Lei Complementar não implica novação de dívida.

§ 4º Após a incidência dos descontos sobre os débitos previstos nesta Lei Complementar, será admitida a liquidação ou amortização da dívida consolidada com a utilização de créditos de prejuízo fiscal e de base de cálculo negativa da Contribuição Social sobre o Lucro Líquido - CSLL ou, ainda, a utilização de precatórios federais ou direito creditório reconhecido em sentença transitada em julgado.





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal Luiz Gastão - PSD/CE

§ 5º Na hipótese do disposto no § 4º, em relação à utilização de créditos de prejuízo fiscal e de base de cálculo negativa da CSLL:

I – o valor a ser utilizado será determinado mediante a aplicação, sobre o montante do prejuízo fiscal e da base de cálculo negativa, das alíquotas de 25% (vinte e cinco por cento) e 9% (nove por cento), respectivamente;

II - será admitida a utilização de prejuízo fiscal e base de cálculo negativa da CSLL próprios de titularidade do sujeito passivo, de pessoa jurídica controladora ou controlada, de forma direta ou indireta, ou de sociedades que sejam controladas direta ou indiretamente por uma mesma pessoa jurídica, apurados e declarados à Secretaria Especial da Receita Federal do Brasil, independentemente do ramo de atividade, até 31/12/2023; e

III - aplicam-se à controladora, à controlada e à coligada, para fins de aproveitamento de créditos de prejuízo fiscal e de base de cálculo negativa da CSLL, os conceitos previstos nos §§ 1º e 2º do art. 243 da Lei nº 6.404, de 15 de dezembro de 1976.

§ 6º Para os fins de utilização de prejuízo fiscal e de base de cálculo negativa da CSLL, nos termos dos §§ 4º e 5º deste artigo, não se aplicam os limites referidos no art. 42 da Lei nº 8.981, de 20 de janeiro de 1995, e no art. 15 da Lei nº 9.065, de 20 de junho de 1995.

§ 7º Não serão computadas na apuração da base de cálculo do Imposto sobre a Renda, da CSLL, da Contribuição para o PIS/PASEP e da Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social – COFINS as parcelas equivalentes aos descontos concedidos em decorrência do disposto neste artigo e aos créditos transferidos nos termos do inciso II do § 4º.

§ 8º Para as pessoas jurídicas referidas no § 1º do art. 22 da Lei nº 8.212, de 24 de julho de 1991, o valor do crédito a ser utilizado será calculado mediante a aplicação, sobre a base de cálculo negativa da CSLL, da alíquota de 15% (quinze por cento).

§ 9º Na hipótese de os débitos tributários ou não tributários mencionados no *caput* estarem no todo ou em parte com sua exigibilidade





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal Luiz Gastão - PSD/CE

suspensa ou garantidos por depósitos judiciais ou administrativos, ao sujeito passivo que aderir ao parcelamento será assegurado o direito ao levantamento da diferença entre o valor depositado e o valor consolidado devido, considerando as reduções previstas neste artigo.

§ 10. As demais garantias em processo judicial serão reduzidas proporcionalmente e à medida em que os débitos incluídos no Programa de que trata esta Lei Complementar sejam quitados pelo devedor.

§ 11. O pagamento da parcela única ou da primeira parcela prevista neste artigo deverá ser realizado até 31 de março de 2024.

§ 12. Em quaisquer casos, serão dispensados os honorários advocatícios proporcionalmente à parcela da desistência da ação na forma deste artigo.

Art. 3º A dívida objeto do parcelamento será consolidada na data do seu requerimento e será dividida pelo número de prestações indicadas pelo sujeito passivo, na forma do art. 2º.

§ 1º O parcelamento terá sua formalização condicionada ao prévio pagamento da primeira prestação.

§ 2º O valor de cada prestação mensal não poderá ser inferior a R\$ 200,00 (duzentos reais).

§ 3º Enquanto não processado o parcelamento pelo órgão competente, que o deverá fazer em até 60 dias, o sujeito passivo deve calcular e recolher mensalmente a parcela equivalente ao montante dos débitos objeto do parcelamento, dividido pelo número de prestações pretendidas, observado o disposto no *caput* deste artigo.

§ 4º O não-cumprimento do disposto neste artigo implicará no indeferimento do pedido.

Art. 4º A opção pelo parcelamento de que trata esta Lei Complementar importa na confissão nos termos dos art. 389 da Lei nº 13.105, de 16 de março de 2015 - Código de Processo Civil, irrevogável e irretratável dos débitos em nome do sujeito passivo e por ele indicados para compor os





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal Luiz Gastão - PSD/CE

referidos parcelamentos, condicionando o sujeito passivo à aceitação plena e irretratável de todas as condições estabelecidas nesta Lei.

Parágrafo único. A confissão alcançará apenas os débitos individualmente incluídos pelo sujeito passivo no parcelamento, não se aplicando o exposto no art. 395 da Lei nº 13.105, de 16 de março de 2015 - Código de Processo Civil a outros débitos, ainda que de mesma natureza, do mesmo sujeito passivo.

Art. 5º A manutenção em aberto de 3 (três) parcelas do parcelamento de que trata esta Lei Complementar, consecutivas ou não, ou de uma parcela, estando pagas todas as demais, implicará, após comunicação ao sujeito passivo, a rescisão do parcelamento e, conforme o caso, o prosseguimento da cobrança.

§ 1º As parcelas pagas com até 30 (trinta) dias de atraso não configurarão inadimplência para os fins previstos no *caput* deste artigo.

§ 2º É considerada inadimplida a parcela parcialmente paga.

§ 3º Rescindido o parcelamento:

I - será efetuada a apuração do valor original do débito, restabelecendo-se os acréscimos legais, na forma da legislação aplicável; e

II - serão deduzidas do valor referido no inciso I as prestações pagas.

Art. 6º Os parcelamentos requeridos na forma e condições de que tratam esta Lei Complementar não dependem de apresentação de garantia ou de arrolamento de bens.

Art. 7º Os órgãos competentes, no âmbito de suas respectivas atribuições, no prazo máximo de 60 (sessenta) dias contar da data de publicação desta Lei, editarão os atos necessários à regulamentação e execução do Programa de Regularização de que trata esta Lei Complementar.

Art. 8º Esta Lei Complementar entra em vigor na data de publicação.





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal Luiz Gastão - PSD/CE

JUSTIFICAÇÃO

Como consequência da divergência interpretativa entre a União e os contribuintes, há, atualmente, um relevante contencioso federal, referente à cobrança de exações de natureza tributária e não tributária no país, tanto no âmbito administrativo, como em instâncias judiciais. Até o momento, no entanto, não há manifestações dos tribunais superiores a respeito de grande parte desse contencioso e, portanto, não se sabe ao certo o rumo que essas disputas administrativas e judiciais tomarão ao longo dos próximos anos.

Para os contribuintes, essas discussões geram o acúmulo de passivos tributários e não tributários de elevada monta em seus balanços, para os quais não há qualquer perspectiva de baixa no curto ou médio prazo. Esse cenário de excessiva litigância traz uma série de consequências econômicas indesejáveis, como por exemplo a redução da capacidade de financiamento das companhias brasileiras e o afastamento de investidores estrangeiros.

O Poder Público também é prejudicado por esse cenário de elevado contencioso, dado que não há perspectiva de arrecadação dos créditos constituídos, ao menos não no curto ou médio prazo, e, enquanto isso, as discussões administrativas e judiciais, bem como os próprios trabalhos de fiscalização, devem ser custeadas pelo Estado, custos esses que se mostram tão mais relevantes após o cenário de calamidade pública causado pela pandemia decorrente do vírus Covid-19.

O cenário de desaceleração econômica e aumento inflacionário que vem se construindo em 2023 contribui para inadimplência dos pequenos negócios, em especial dos MEIs, que, por possuírem menores condições de negociar, de tomar empréstimos e de reduzir suas margens de lucro, acabaram se endividando e descumprindo com o pagamento da taxa.

Não obstante, diversos relatos de MEIs tomaram a mídia expondo o seu desenquadramento do Simples Nacional e até a exclusão do CNPJ ou a declaração de inaptidão, por inadimplemento de tributos, impedindo a emissão de notas fiscais, licenças e até a perda de alvarás. Nesses casos, a dívida ainda passa ao CPF do profissional, que fica restrito, impedindo a





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal Luiz Gastão - PSD/CE

obtenção de empréstimos e financiamento. Tais medidas impedem por completo a recuperação financeira do microempreendedor inadimplente, o condenando à falência e dificultando sua regularização muito além do necessário.

Nesse contexto, o presente projeto de lei institui o Programa de Regularização de Débitos Tributários e Não Tributários junto à Secretaria da Receita Federal do Brasil, à Procuradoria-Geral da Fazenda Nacional, Procuradoria-Geral Federal, suas procuradorias especializadas, bem como autarquias e fundações, com a finalidade de reduzir os litígios judiciais e administrativos.

Para tanto, a medida propõe o pagamento à vista ou parcelado dos débitos tributários ou não tributários, constituídos ou não, com exigibilidade suspensa ou não, inscritos em dívida ativa ou não, mesmo em fase de execução fiscal já ajuizada, com o benefício de redução de multas, juros de mora e encargos legais, conforme o prazo de pagamento, sem contemplar qualquer redução do principal, exceto no caso do MEI, que poderá obter descontos de 30% do principal.

Nesse regime, o sujeito passivo poderá especificar os débitos a serem incluídos no Programa, ainda que provenientes de um mesmo lançamento ou que estejam sendo discutidos em uma mesma ação judicial, embargos à execução fiscal, reclamação ou recurso administrativo.

A adesão ao Programa ocorrerá por meio de requerimento a ser efetuado até 31.03.2024 e abrangerá apenas os débitos especificamente indicados pelo sujeito passivo relativos a fatos geradores ocorridos até 31.12.2023.

O art. 2º prevê as diferentes modalidades de pagamento, incluindo duas modalidades mais benéficas para microempreendedores individuais. O § 2º no art. 2º indica que a inclusão de créditos no Programa não implicará novação de dívida.

Em seguida, os §§3º a 7º autorizam a utilização de prejuízos fiscais de IRPJ e bases negativas da CSLL para quitação das multas de mora,





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal Luiz Gastão - PSD/CE

de ofício ou isoladas, juros, encargos legais, inclusive relativos a débitos inscritos em dívida ativa e do pagamento à vista e das parcelas mensais.

Para tanto, o valor a ser utilizado será determinado mediante a aplicação, sobre o montante do prejuízo fiscal e da base de cálculo negativa, das alíquotas de 25% (vinte e cinco por cento) e 9% (nove por cento), respectivamente. Exceção feita às pessoas jurídicas referidas no § 1º do art. 22 da Lei nº 8.212, de 1991, para as quais o valor do crédito calculado sobre o valor da base de cálculo negativa será equivalente a 15%.

Poderão ser utilizados prejuízos fiscais e base de cálculo negativa da Contribuição Social sobre o Lucro Líquido - CSLL próprios do sujeito passivo, do responsável tributário ou corresponsável pelo débito, de pessoa jurídica controladora ou controlada, de forma direta ou indireta, ou de sociedades que sejam controladas direta ou indiretamente por uma mesma pessoa jurídica, apurados e declarados à Secretaria Especial da Receita Federal do Brasil, independentemente do ramo de atividade. Por sociedades controladoras, controladas e coligadas entende-se aquelas definidas nos termos dos §§ 1º e 2º do art. 243 da Lei nº 6.404, de 15 de dezembro de 1976.

Os prejuízos fiscais e bases de cálculo negativas poderão ser utilizados no Programa sem o limite de 30% (trinta por cento) do lucro líquido ajustado, previsto no art. 42 da Lei nº 8.981, de 20 de janeiro de 1995, e no art. 15 da Lei nº 9.065, de 20 de junho de 1995.

Também está previsto que a parcela equivalente à redução do valor das multas, juros e encargos legais em decorrência do disposto no *caput* deste artigo, bem como o valor dos créditos transferidos nos termos do §5º, inciso II, não serão computados na apuração da base de cálculo do Imposto sobre a Renda, da Contribuição Social sobre o Lucro Líquido, da Contribuição para o PIS/PASEP e da Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social – COFINS.

O § 8º do art. 2º prevê que, em caso de os créditos inseridos no programa estarem no todo ou em parte com sua exigibilidade suspensa ou garantidos por depósitos judiciais ou administrativos, ao sujeito passivo que aderir ao parcelamento será assegurado o direito ao levantamento da diferença





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal Luiz Gastão - PSD/CE

entre o valor depositado e o valor devido considerando as reduções previstas no Programa.

O § 9º do art. 2º determina que as demais garantias em processo judicial serão proporcionalmente reduzidas, e o §10º do mesmo artigo prevê que o pagamento da parcela única ou da primeira parcela deverá ser realizado até 31 de março de 2024.

Em quaisquer casos, serão dispensados os honorários advocatícios proporcionalmente à parcela da desistência da ação.

O art. 3º trata da consolidação da dívida objeto do parcelamento na data do requerimento formulado pelo sujeito passivo, que será parcelada de acordo com a quantidade de prestações por ele escolhida, observado o valor mínimo de R\$ 200,00 para cada prestação. O parcelamento será formalizado com o pagamento da primeira parcela, sendo que, enquanto não ocorrer o processamento do parcelamento pelo órgão competente, deverá ser recolhida mensalmente parcela equivalente ao montante dos débitos objeto do parcelamento, dividido pelo número de prestações pretendidas, sob pena de indeferimento do pedido.

O art. 4º prevê que a opção pelo parcelamento importará confissão irrevogável e irretratável, nos termos do art. 389 do Código de Processo Civil. Como o Programa comportará a individualização dos débitos a serem incluídos no parcelamento, o parágrafo único do art. 4º ressalta que a confissão alcançará apenas os débitos individualmente incluídos pelo sujeito passivo no parcelamento, não se aplicando o exposto no art. 395 do Código a outros débitos de mesma natureza do mesmo sujeito passivo.

O art. 5º trata da rescisão do parcelamento, após a devida comunicação ao sujeito passivo, em caso de manutenção em aberto de 3 parcelas, consecutivas ou não, ou de uma parcela, estando pagas todas as demais. De acordo com o § 1º, não será considerado inadimplência o pagamento da parcela com até 30 dias de atraso. Por outro lado, o § 2º aponta que a parcela parcialmente paga será considerada inadimplida.





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal Luiz Gastão - PSD/CE

Em caso de rescisão do parcelamento, o § 3º do art. 5º prevê que será efetuada a apuração do valor original do débito, restabelecendo-se os acréscimos legais na forma da legislação aplicável à época da ocorrência dos respectivos fatos geradores, e deduzindo-se do valor apurado as prestações já pagas.

O art. 6º prevê que o parcelamento não dependerá de apresentação de garantia ou de arrolamento de bens, exceto quando já houver penhora em execução fiscal ajuizada, e no caso de débito inscrito em dívida ativa, abrangerá inclusive os encargos legais que forem devidos.

Por fim, o art. 7º determina que os órgãos competentes, no âmbito de suas respectivas atribuições, devem editar, no prazo máximo de 120 dias a contar da data de publicação desta lei, os atos necessários à execução do Programa de Regularização.

Com essas considerações, solicitamos aos nossos nobres Pares o apoio para a aprovação desta importante proposição.

Sala das Sessões, em de de 2024.

Deputado LUIZ GASTÃO





CÂMARA DOS DEPUTADOS

CENTRO DE DOCUMENTAÇÃO E INFORMAÇÃO – CEDI
Coordenação de Organização da Informação Legislativa – CELEG

LEI COMPLEMENTAR Nº 123, DE 14 DE DEZEMBRO DE 2006	https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:complementar:200612-14;123
LEI Nº 6.404, DE 15 DE DEZEMBRO DE 1976	https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:1976-12-15;6404
LEI Nº 8.981, DE 20 DE JANEIRO DE 1995	https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:1995-01-20;8981
LEI Nº 9.065, DE 20 DE JUNHO DE 1995	https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:1995-06-20;9065
LEI Nº 8.212, DE 24 DE JULHO DE 1991	https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:1991-07-24;8212
LEI Nº 13.105, DE 16 DE MARÇO DE 2015	https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:2015-03-16;13105

COMISSÃO DE INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS

PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 4, DE 2024

Institui o Programa de Regularização de Débitos Tributários e não Tributários para a redução dos Litígios Federais e para a Regularização dos débitos dos Microempreendedores Individuais (MEIs).

Autor: Deputado LUIZ GASTÃO

Relator: Deputado JORGE GOETTEN

I - RELATÓRIO

O Projeto de Lei Complementar nº 4, de 2024, busca instituir programa de regularização de débitos tributários e não tributários para a redução dos litígios federais e para a regularização dos débitos dos microempreendedores individuais (MEIs).

O **art. 1º** da proposição dispõe que fica instituído o “Programa de Regularização de débitos de competência da União, de suas autarquias e de suas fundações, de natureza tributária ou não tributária”.

O § 1º do art. 1º estabelece que poderão ser incluídos no Programa os débitos indicados pelo sujeito passivo, constituídos ou não, com exigibilidade suspensa ou não, em fase administrativa ou judicial, garantidos ou não, inscritos ou não em dívida ativa, mesmo em fase de execução fiscal já ajuizada.

O § 2º dispõe que os microempreendedores individuais que aderirem ao Programa não poderão ter seu regime de tributação alterado de ofício, até a data de quitação, caso permaneçam adimplentes. Conforme o § 3º, os MEI que tiveram seu regime de tributação alterado ou reenquadrado de ofício ou de modo automático no exercício de 2023 poderão solicitar o



reenquadramento como MEI e retorno ao Simples Nacional, ao aderirem ao programa de regularização ora proposto.

O § 4º estabelece que os MEIs que tiveram seu CNPJ declarado inapto ou cancelado no exercício de 2023, devido ao inadimplemento de tributos poderão solicitar a reativação do CNPJ e o reenquadramento como MEI ao aderirem ao programa.

Já o § 5º dispõe que o sujeito passivo poderá especificar os débitos a serem incluídos total ou parcialmente no programa, ainda que provenientes de um mesmo processo administrativo ou judicial, nos critérios que especifica.

O § 6º estabelece que a adesão ao programa ocorrerá por meio de requerimento a ser efetuado até 31 de março de 2024 e abrangerá apenas os débitos especificamente indicados pelo sujeito passivo relativos a fatos geradores ocorridos até 31 de dezembro de 2023.

O **art. 2º** prevê as diferentes modalidades de pagamento, incluindo duas modalidades mais benéficas para microempreendedores individuais. O § 1º dispõe que as reduções de débitos incluídos no programa não serão cumulativas com quaisquer outras reduções admitidas em lei.

O § 2º no art. 2º indica que a inclusão de créditos no programa não implicará novação de dívida, e os §§ 3º a 7º autorizam a utilização de prejuízos fiscais de IRPJ e bases negativas da Contribuição Social sobre o Lucro Líquido (CSLL) para quitação das multas de mora, juros e encargos legais.

Para tanto, o valor a ser utilizado será determinado mediante a aplicação, sobre o montante do prejuízo fiscal e da base de cálculo negativa, das alíquotas de 25% e de 9%, respectivamente, exceto quanto às instituições financeiras e demais pessoas jurídicas que sejam referidas no § 1º do art. 22 da Lei nº 8.212, de 1991, para as quais o valor do crédito calculado sobre o valor da base de cálculo negativa será equivalente a 15%.

Os prejuízos fiscais e bases de cálculo negativas poderão ser utilizados no programa sem o limite de 30% do lucro líquido ajustado, previsto



no art. 42 da Lei nº 8.981, de 1995, e no art. 15 da Lei nº 9.065, também de 1995.

Também está previsto que a parcela equivalente à redução do valor das multas, juros e encargos legais, bem como o valor dos créditos transferidos nos termos do § 5º, inciso II, do art. 2º da proposição, não serão computados na apuração da base de cálculo do Imposto sobre a Renda, da CSLL, da Contribuição para o PIS/PASEP e da Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social – Cofins.

O § 8º do art. 2º prevê que, em caso de os créditos inseridos no programa estarem no todo ou em parte com sua exigibilidade suspensa ou garantidos por depósitos judiciais ou administrativos, será assegurado ao sujeito passivo que aderir ao parcelamento o direito ao levantamento da diferença entre o valor depositado e o valor devido considerando as reduções previstas no programa.

O § 9º do art. 2º determina que as demais garantias em processo judicial serão proporcionalmente reduzidas, e o § 10 do prevê que o pagamento da parcela única ou da primeira parcela deverá ser realizado até 31 de março de 2024.

Em quaisquer casos, serão dispensados os honorários advocatícios proporcionalmente à parcela da desistência da ação.

O **art. 3º** trata da consolidação da dívida objeto do parcelamento na data do requerimento formulado pelo sujeito passivo, que será parcelada de acordo com a quantidade de prestações por ele escolhida, observado o valor mínimo de R\$ 200,00 para cada prestação. O parcelamento será formalizado com o pagamento da primeira parcela, sendo que, enquanto não ocorrer o processamento do parcelamento pelo órgão competente, deverá ser recolhida mensalmente parcela equivalente ao montante dos débitos objeto do parcelamento, dividido pelo número de prestações pretendidas, sob pena de indeferimento do pedido.

O **art. 4º** prevê que a opção pelo parcelamento importará confissão irrevogável e irretratável, nos termos do art. 389 do Código de Processo Civil. Como o programa comportará a individualização dos débitos a



serem incluídos no parcelamento, o parágrafo único do art. 4º ressalta que a confissão alcançará apenas os débitos individualmente incluídos pelo sujeito passivo no parcelamento, não se aplicando o exposto no art. 395 do Código a outros débitos de mesma natureza do mesmo sujeito passivo.

O **art. 5º** trata da rescisão do parcelamento, após a devida comunicação ao sujeito passivo, em caso de manutenção em aberto de 3 parcelas, consecutivas ou não, ou de uma parcela, estando pagas todas as demais. De acordo com o § 1º, não será considerado inadimplência o pagamento da parcela com até 30 dias de atraso. Por outro lado, o § 2º aponta que a parcela parcialmente paga será considerada inadimplida.

Em caso de rescisão do parcelamento, o § 3º do art. 5º prevê que será efetuada a apuração do valor original do débito, restabelecendo-se os acréscimos legais na forma da legislação aplicável à época da ocorrência dos respectivos fatos geradores, e deduzindo-se do valor apurado as prestações já pagas.

O **art. 6º** prevê que o parcelamento não dependerá de apresentação de garantia ou de arrolamento de bens, exceto quando já houver penhora em execução fiscal ajuizada, e no caso de débito inscrito em dívida ativa, abrangerá inclusive os encargos legais que forem devidos.

Por fim, o **art. 7º** determina que os órgãos competentes, no âmbito de suas respectivas atribuições, devem editar, no prazo máximo de 120 dias a contar da data de publicação desta lei, os atos necessários à execução do Programa de Regularização.

A proposição, que tramita em regime de prioridade e está sujeita à apreciação do Plenário, foi distribuída à Comissão de Indústria, Comércio e Serviços; à Comissão de Finanças e Tributação, que apreciará o mérito da matéria e sua adequação orçamentário-financeira; e à Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, que se manifestará sobre a constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa da proposição.

É o relatório.



II - VOTO DO RELATOR

O Projeto de Lei Complementar nº 4, de 2024, institui o Programa de Regularização de débitos de competência da União, de suas autarquias e de suas fundações, de natureza tributária ou não tributária.

Conforme a justificação do autor, há um *relevante contencioso federal referente à cobrança de exações de natureza tributária e não tributária no país, tanto no âmbito administrativo, como em instâncias judiciais* e que, *para os contribuintes, essas discussões geram o acúmulo de passivos tributários e não tributários de elevada monta em seus balanços, para os quais não há qualquer perspectiva de baixa no curto ou médio prazo. Esse cenário de excessiva litigância traz uma série de consequências econômicas indesejáveis, como por exemplo a redução da capacidade de financiamento das companhias brasileiras e o afastamento de investidores estrangeiros.*

Argumenta ainda o autor que o *Poder Público também é prejudicado por esse cenário de elevado contencioso, dado que não há perspectiva de arrecadação dos créditos constituídos, ao menos não no curto ou médio prazo, e, enquanto isso, as discussões administrativas e judiciais, bem como os próprios trabalhos de fiscalização, devem ser custeadas pelo Estado [...].*

Prossegue o autor apontando, como exemplo, que os MEIs, por possuírem menores condições de negociar, de tomar empréstimos e de reduzir suas margens de lucro, acabam, em períodos de dificuldade econômica, se endividando e descumprindo com o pagamento da taxa. Assim, o autor destaca que *diversos relatos de MEIs tomaram a mídia expondo o seu desenquadramento do Simples Nacional e até a exclusão do CNPJ ou a declaração de inaptidão, por inadimplemento de tributos, impedindo a emissão de notas fiscais, licenças e até a perda de alvarás. Nesses casos, a dívida ainda passa ao CPF do profissional, que fica restrito, impedindo a obtenção de empréstimos e financiamento. Tais medidas impedem por completo a recuperação financeira do microempreendedor inadimplente, o condenando à falência e dificultando sua regularização muito além do necessário.*



Assim, o autor defende a apresentação do projeto, que busca regularizar débitos tributários e não tributários de MEIs junto à Secretaria da Receita Federal do Brasil, à Procuradoria-Geral da Fazenda Nacional e às procuradorias especializadas, bem como junto a autarquias e fundações, com a finalidade de reduzir litígios judiciais e administrativos.

A proposição, essencialmente, busca permitir o pagamento desses débitos com o benefício de redução de multas, juros de mora e encargos legais. Todavia, não se prevê qualquer redução do principal em dívida, exceto no caso dos MEIs, que poderão obter descontos de 30% do principal dos débitos.

Nesse regime, o sujeito passivo poderá especificar os débitos a serem incluídos no Programa, ainda que provenientes de um mesmo lançamento ou que estejam sendo discutidos em uma mesma ação judicial, reclamação ou recurso administrativo.

Em nosso entendimento, a proposição é meritória.

Consideramos ser essencial a criação de medidas que possam reduzir o substancial número de disputas entre contribuintes e a União, o que prejudica não apenas os contribuintes, mas o próprio Fisco, que observa demora e incerteza quanto ao recebimento dos valores que venham a ser considerados como devidos.

Há que se observar que, para quaisquer interessados, salvo microempreendedores individuais, o Programa não permitirá qualquer redução do valor principal devido mas, tão somente, redução de multas, juros ou encargos legais. Apenas no caso de o devedor ser MEI, e na hipótese de haver pagamento à vista dos débitos em questão, poderá haver redução de até 30% do principal da dívida.

Todavia, consideramos que a proposição pode ser aprimorada em aspectos pontuais, de maneira que apresentamos as três emendas em anexo.

A primeira emenda propõe tão somente a adequação da ementa da proposição, uma vez que o programa não é voltado apenas a microempreendedores individuais. As duas demais emendas buscam adequar



o período no qual a adesão ao programa possa ocorrer, e a quais exercícios os débitos ou atos mencionados (como cancelamento de registro de MEIs, dentre outros) possam se referir.

Deve-se observar que a proposição, em sua redação atual, dispõe que a adesão ao Programa deverá ser efetuada até 31 de março de 2024, data já ultrapassada, e que o Programa abrangerá apenas os débitos relativos a fatos geradores ocorridos até 31 de dezembro de 2023. Ademais, quanto aos MEIs, a proposição trata de atos como declarações de inaptidão de CNPJ, cancelamento de registro ou alterações de regimes de tributação que tenham ocorrido apenas no exercício de 2023.

Assim, as emendas essencialmente propõem que a adesão ao Programa ocorrerá por meio de requerimento e abrangerá os débitos indicados pelo sujeito passivo relativos a fatos geradores ocorridos nos exercícios de 2023 e subsequentes. A referência a esses exercícios também é utilizada, nas emendas, para os atos mencionados que se refiram aos MEIs.

Assim, em face do exposto, **votamos pela aprovação do Projeto de Lei Complementar nº 4, de 2024, com as três emendas anexas que ora apresentamos.**

Sala da Comissão, em de de 2024.

Deputado JORGE GOETTEN
Relator

2024-4054



COMISSÃO DE INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS**PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 4, DE 2024**

Institui o Programa de Regularização de Débitos Tributários e não Tributários para a redução dos Litígios Federais e para a Regularização dos débitos dos Microempreendedores Individuais (MEIs).

EMENDA MODIFICATIVA Nº 1

A ementa da proposição passa a vigorar com a seguinte redação:

“Institui o Programa de Regularização de Débitos, de natureza tributária ou não tributária, de competência da União, de suas autarquias e de suas fundações, e dá outras providências.”

Sala da Comissão, em de de 2024.

Deputado JORGE GOETTEN
Relator



COMISSÃO DE INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS**PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 4, DE 2024**

Institui o Programa de Regularização de Débitos Tributários e não Tributários para a redução dos Litígios Federais e para a Regularização dos débitos dos Microempreendedores Individuais (MEIs).

EMENDA MODIFICATIVA Nº 2

O art. 1º do projeto passa a vigorar com a seguinte redação:

"Art. 1º

.....

§ 3º Os MEIs que tiveram seu regime de tributação alterado ou reequadrado de ofício ou de modo automático no exercício de 2023 ou subsequentes poderão solicitar o reequadramento como MEI e retorno ao Simples Nacional, ao aderirem ao Programa de Regularização de que trata o *caput* deste artigo, observados os requisitos legais de enquadramento.

§ 4º Os MEI que tiveram seu CNPJ declarado inapto ou cancelado no exercício de 2023 ou subsequentes devido ao inadimplemento de tributos poderão solicitar a reativação do CNPJ e o reequadramento como MEI, sujeitando-se à tributação na forma do art. 18-A da Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006, ao aderirem ao Programa de Regularização de que trata o *caput* deste artigo, observados os requisitos legais de enquadramento.

.....

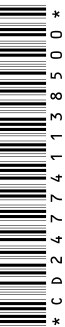


§ 6º A adesão ao programa de que trata este artigo ocorrerá por meio de requerimento e abrangerá apenas os débitos especificamente indicados pelo sujeito passivo relativos a fatos geradores ocorridos no exercício de 2023 e subsequentes.”

Sala da Comissão, em de de 2024.

Deputado JORGE GOETTEN
Relator

2024-4054



COMISSÃO DE INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS**PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 4, DE 2024**

Institui o Programa de Regularização de Débitos Tributários e não Tributários para a redução dos Litígios Federais e para a Regularização dos débitos dos Microempreendedores Individuais (MEIs).

EMENDA MODIFICATIVA Nº 3

O art. 2º do projeto passa a vigorar com a seguinte redação:

"Art. 2º

.....

§ 5º

.....

II - será admitida a utilização de prejuízo fiscal e base de cálculo negativa da CSLL próprios de titularidade do sujeito passivo, de pessoa jurídica controladora ou controlada, de forma direta ou indireta, ou de sociedades que sejam controladas direta ou indiretamente por uma mesma pessoa jurídica, apurados e declarados à Secretaria Especial da Receita Federal do Brasil, independentemente do ramo de atividade, no exercício de 2023 e subsequentes; e

.....

§ 10. As demais garantias em processo judicial serão reduzidas proporcionalmente e à medida em que os débitos incluídos no Programa de que trata esta Lei Complementar sejam quitados pelo devedor.

§ 11. Em quaisquer casos, serão dispensados os honorários advocatícios proporcionalmente à parcela da desistência da ação na forma deste artigo."

Sala da Comissão, em de de 2024.

Deputado JORGE GOETTEN
Relator





CÂMARA DOS DEPUTADOS

COMISSÃO DE INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS

PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 4, DE 2024

III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Indústria, Comércio e Serviços, em reunião extraordinária realizada hoje, mediante votação ocorrida por processo simbólico, opinou pela aprovação, com emendas do Projeto de Lei Complementar nº 4/2024, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Jorge Goetten.

Registraram presença à reunião os seguintes membros:

Josenildo - Presidente, Jorge Goetten, Ivoneide Caetano e Augusto Coutinho - Vice-Presidentes, Heitor Schuch, Jack Rocha, José Rocha, Tadeu Oliveira, Vitor Lippi, André Figueiredo, Augusto Puppio, Daniel Agrobom, Delegado Ramagem, Helder Salomão, Julio Lopes, Luiz Nishimori, Marcel van Hattem e Mauricio Marcon.

Sala da Comissão, em 3 de dezembro de 2024.

Deputado JOSENILDO
Presidente





CÂMARA DOS DEPUTADOS

COMISSÃO DE INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS

EMENDA Nº 1 ADOTADA PELA COMISSÃO DE INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS AO PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 4, DE 2024

Institui o Programa de Regularização de Débitos Tributários e não Tributários para a redução dos Litígios Federais e para a Regularização dos débitos dos Microempreendedores Individuais (MEIs).

EMENDA MODIFICATIVA Nº 1

A ementa da proposição passa a vigorar com a seguinte redação:

“Institui o Programa de Regularização de Débitos, de natureza tributária ou não tributária, de competência da União, de suas autarquias e de suas fundações, e dá outras providências.”

Sala da Comissão, em 3 de dezembro de 2024.

Deputado JOSENILDO
Presidente





CÂMARA DOS DEPUTADOS

COMISSÃO DE INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS

EMENDA Nº 2 ADOTADA PELA COMISSÃO DE INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS AO PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 4, DE 2024

Institui o Programa de Regularização de Débitos Tributários e não Tributários para a redução dos Litígios Federais e para a Regularização dos débitos dos Microempreendedores Individuais (MEIs).

EMENDA MODIFICATIVA Nº 2

O art. 1º do projeto passa a vigorar com a seguinte redação:

"Art. 1º

§ 3º Os MEIs que tiveram seu regime de tributação alterado ou reenquadrado de ofício ou de modo automático no exercício de 2023 ou subsequentes poderão solicitar o reenquadramento como MEI e retorno ao Simples Nacional, ao aderirem ao Programa de Regularização de que trata o *caput* deste artigo, observados os requisitos legais de enquadramento.

§ 4º Os MEI que tiveram seu CNPJ declarado inapto ou cancelado no exercício de 2023 ou subsequentes devido ao inadimplemento de tributos poderão solicitar a reativação do CNPJ e o reenquadramento como MEI, sujeitando-se à tributação na forma do art. 18-A da Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006, ao aderirem ao Programa de Regularização de que trata o



caput deste artigo, observados os requisitos legais de enquadramento.

.....

§ 6º A adesão ao programa de que trata este artigo ocorrerá por meio de requerimento e abrangerá apenas os débitos especificamente indicados pelo sujeito passivo relativos a fatos geradores ocorridos no exercício de 2023 e subsequentes.”

Sala da Comissão, em 3 de dezembro de 2024.

Deputado JOSENILDO
Presidente





CÂMARA DOS DEPUTADOS

COMISSÃO DE INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS

EMENDA Nº 3 ADOTADA PELA COMISSÃO DE INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS AO PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 4, DE 2024

Institui o Programa de Regularização de Débitos Tributários e não Tributários para a redução dos Litígios Federais e para a Regularização dos débitos dos Microempreendedores Individuais (MEIs).

EMENDA MODIFICATIVA Nº 3

O art. 2º do projeto passa a vigorar com a seguinte redação:

"Art. 2º

.....

§ 5º

.....

II - será admitida a utilização de prejuízo fiscal e base de cálculo negativa da CSLL próprios de titularidade do sujeito passivo, de pessoa jurídica controladora ou controlada, de forma direta ou indireta, ou de sociedades que sejam controladas direta ou indiretamente por uma mesma pessoa jurídica, apurados e declarados à Secretaria Especial da Receita Federal do Brasil, independentemente do ramo de atividade, no exercício de 2023 e subsequentes; e

.....

§ 10. As demais garantias em processo judicial serão reduzidas proporcionalmente e à medida em que os débitos incluídos no Programa de que trata esta Lei Complementar sejam quitados pelo



devedor.

§ 11. Em quaisquer casos, serão dispensados os honorários advocatícios proporcionalmente à parcela da desistência da ação na forma deste artigo.”

Sala da Comissão, em 3 de dezembro de 2024.

Deputado JOSENILDO
Presidente

