



CÂMARA DOS DEPUTADOS

# PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO N.º 292-A, DE 2024

(Da Comissão de Relações Exteriores e de Defesa Nacional)

Mensagem nº 411/2021

Aprova o texto da Convenção-Quadro para a Promoção da Circulação do Talento no Espaço Ibero-Americano, assinado em Soldeu, Andorra, em 21 de abril de 2021; tendo parecer da Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, pela constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa (relatora: DEP. LAURA CARNEIRO).

**DESPACHO:**

À COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (ART. 54 RICD).

**APRECIAÇÃO:**

Proposição Sujeita à Apreciação do Plenário

## S U M Á R I O

I - Projeto inicial

II - Na Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania:

- Parecer da relatora
- Parecer da Comissão



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
**COMISSÃO DE RELAÇÕES EXTERIORES E DE DEFESA NACIONAL**

**PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO Nº  
(MENSAGEM Nº 411/2021)**

**, DE 2024**

*Aprova o texto da Convenção-Quadro para a Promoção da Circulação do Talento no Espaço Ibero-Americano, assinado em Soldeu, Andorra, em 21 de abril de 2021.*

**O Congresso Nacional decreta:**

Art. 1º Fica aprovado o texto da Convenção-Quadro para a Promoção da Circulação do Talento no Espaço Ibero-Americano, assinado em Soldeu, Andorra, em 21 de abril de 2021.

Parágrafo único. Nos termos do inciso I do art. 49 da Constituição Federal, estão sujeitos à aprovação do Congresso Nacional quaisquer atos que possam resultar em denúncia ou em revisão da referida Convenção-Quadro, bem como quaisquer ajustes complementares que acarretem encargos ou compromissos gravosos ao patrimônio nacional.

Art. 2º Este Decreto Legislativo entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, em 22 de maio de 2024.

**Deputado General Girão**  
Presidente em exercício

Apresentação: 24/05/2024 17:31:21.240 - MESA

PDL n.292/2024



\* C D 2 4 2 5 5 7 4 9 0 6 0 0 \*

# **MENSAGEM N.º 411, DE 2021**

**(Do Poder Executivo)**

Submete à apreciação dos membros do Congresso Nacional, nos termos do disposto no art. 49, inciso I, combinado com o art. 84, inciso VIII, da Constituição, acompanhado de Exposição de Motivos do Senhor Ministro de Estado das Relações Exteriores, o texto da Convenção-Quadro para a Promoção da Circulação do Talento no Espaço Ibero-Americano, assinado Soldeu, Andorra, em 21 de abril de 2021.

**DESPACHO:**

ÀS COMISSÕES DE:

RELAÇÕES EXTERIORES E DE DEFESA NACIONAL; E  
CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (ART 54 RICD).

PROPOSIÇÃO SUJEITA À APRECIAÇÃO DO PLENÁRIO REGIME DE TRAMITAÇÃO: PRIORIDADE (ART 151, II, RICD)

**APRECIAÇÃO:**

Proposição Sujeita à Apreciação do Plenário

MENSAGEM Nº 411

Senhores Membros do Congresso Nacional,

Nos termos do disposto no art. 49, inciso I, combinado com o art. 84, inciso VIII, da Constituição, submeto à elevada consideração de Vossas Excelências, acompanhado de Exposição de Motivos do Senhor Ministro de Estado das Relações Exteriores, o texto da Convenção-Quadro para a Promoção da Circulação do Talento no Espaço Ibero-Americano, assinado Soldeu, Andorra, em 21 de abril de 2021.

Brasília, 25 de agosto de 2021.





## **CONVENÇÃO-QUADRO PARA A PROMOÇÃO DA CIRCULAÇÃO DO TALENTO NO ESPAÇO IBERO-AMERICANO**

## **CONVENÇÃO-QUADRO PARA A PROMOÇÃO DA CIRCULAÇÃO DO TALENTO NO ESPAÇO IBERO-AMERICANO**

Os Estados Parte na presente Convenção-Quadro,

Reafirmando a sua vontade de impulsar a inovação e de aproveitar ainda melhor as suas capacidades criativas, científicas e tecnológicas para aperfeiçoar as condições sociais, as políticas públicas e os processos produtivos, bem como para promover o crescimento da economia e o desenvolvimento sustentável;

Considerando que o talento humano é um dos motores do desenvolvimento, bem como um valioso recurso de cada nação, e que a circulação do talento no espaço ibero-americano favorecerá a transferência de conhecimentos, a criação científica e intelectual e a inovação;



\* c d 2 1 1 8 6 3 3 3 1 0 0 \*



XXVII CUMBRE  
IBEROAMERICANA  
ANDORRA 2020

INNOVACIÓN PARA EL DESARROLLO  
SOSTENIBLE - OBJETIVO 2030

XXVII CIMEIRA  
IBERO-AMERICANA  
ANDORRA 2020

INovação PARA O DESENVOLVIMENTO  
SUSTENTÁVEL - OBJETIVO 2030

Secretaría General  
Iberoamericana  
Secretaria-Geral  
Ibero-Americana

Considerando que a Declaração da XXIV Cimeira Ibero-Americana de Chefes de Estado e de Governo, realizada na cidade de Veracruz, México, nos dias 8 e 9 de

dezembro de 2014, encarregou a Secretaria-Geral Ibero-Americana de estudar a viabilidade de uma Convenção-Quadro Ibero-Americana, de participação voluntária, que permitisse promover no Espaço Ibero-Americano estágios e estudos de duração limitada em empresas ibero-americanas que aumentem as oportunidades de capacitação profissional dos nossos jovens, a mobilidade intraempresarial de dirigentes e trabalhadores, a mobilidade de profissionais diplomados e de investigadores e a mobilidade de investidores e empreendedores;

Considerando que a Declaração da XXV Cimeira Ibero-Americana de Chefes de Estado e de Governo, realizada em Cartagena das Índias, Colômbia, nos dias 28 e 29 de outubro de 2016, destacou os progressos do estudo de viabilidade da Convenção-Quadro solicitada à Secretaria-Geral Ibero-Americana e lhe pediu que alargasse as consultas para a sua conclusão e para promover a formulação da eventual Convenção;

Considerando que a Declaração da XXVI Cimeira Ibero-Americana de Chefes de Estado e de Governo, realizada na cidade de La Antigua Guatemala, Guatemala, no dia 16 de novembro de 2018, expressa o empenho em privilegiar a mobilidade humana, como um dos eixos de ação centrais da Secretaria-Geral Ibero-Americana nos próximos anos, com particular incidência na mobilidade intraempresarial, na mobilidade para a formação em estágio, na mobilidade de empreendedores e investidores e na mobilidade da academia;

Considerando que a mesma Declaração da Guatemala registou a proposta de Convenção-Quadro para o Impulso da Circulação do Talento no Espaço Ibero-Americano, elaborada pela Secretaria-Geral Ibero-Americana em cumprimento do mandato conferido, e a encarregou de convocar uma reunião de Autoridades competentes para avançar com as negociações da citada Convenção-Quadro;

Considerando que na reunião de Autoridades competentes convocada pela Secretaria-Geral Ibero-Americana, realizada em Madrid, Espanha, nos dias 12 e 13 de setembro de 2019, se realizaram progressos na formulação de um projeto de Convenção-Quadro a partir da proposta anteriormente referida;

Considerando que a Declaração da Presidência emanada da I Reunião de Ministras e Ministros Ibero-Americanos das Relações Exteriores, realizada no dia 26 de novembro de 2019 em Soldeu, Andorra, se congratulou pelos referidos progressos, confiando à Secretaria-Geral Ibero-Americana o acompanhamento deste processo para que a Convenção-Quadro possa ser subscrita pelos países que voluntariamente a ela se decidam vincular;

Considerando que a Conferência Ibero-Americana é uma plataforma que reúne todas as condições para ser um mecanismo eficaz de apoio e acompanhamento dos esforços nacionais dos seus Estados-Membros na



concretização dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS), contidos na Agenda 2030, adotada na Cimeira das Nações Unidas realizada de 25 a 27 de setembro de 2015, objetivos para os quais se contribui com a presente Convenção-Quadro;

Considerando que a presente Convenção-Quadro tem por objetivo implementar um processo que progressivamente permita tornar efetiva a circulação do talento relativamente aos grupos de pessoas definidos na Declaração da XXIV Cimeira Ibero-Americana de Chefes de Estado e de Governo, através da cooperação administrativa entre os Estados Parte e da celebração de Acordos de aplicação entre eles que concretizem os requisitos, condições e procedimentos aplicáveis para a mobilidade dos diferentes grupos de pessoas referidos;

Considerando que o processo lançado pela presente Convenção-Quadro está aberto à participação voluntária de todos os Estados que fazem parte do Espaço Ibero-Americano, partindo dos princípios de reciprocidade e flexibilidade,

Acordaram no seguinte:

## **CAPÍTULO 1**

### **Objetivo, âmbito de aplicação e legislação aplicável**

#### **Artigo 1.º**

##### **Objetivo**

A presente Convenção-Quadro tem por objetivo promover a circulação, no território dos Estados-Membros da Comunidade Ibero-Americana, das pessoas a que se refere o artigo 2.º, por forma a favorecer a transferência de conhecimentos, a produção científica e intelectual e a inovação.

#### **Artigo 2.º**

##### **Âmbito de aplicação**

1. As disposições da Convenção-Quadro serão aplicáveis aos nacionais dos Estados Parte que pertençam a algum dos seguintes grupos de pessoas:
  - a) Que tenham obtido recentemente grau, diploma ou título do ensino superior ou que tenham formação equivalente e se desloquem temporariamente a outro Estado Parte para participarem num programa de estágios profissionais ou de estudos numa empresa que nele desenvolva a sua atividade, a fim de melhorarem os seus conhecimentos e formação;
  - b) Que sejam dirigentes ou pessoal, qualificado ou especializado, vinculados mediante contrato de trabalho ou outro tipo de contrato a uma empresa com sede num Estado Parte e se desloquem temporariamente a outro Estado Parte, em consequência de um



\* c d 2 1 1 8 6 3 3 3 1 0 0 \*

- destacamento ou transferência dentro da empresa para desempenharem tarefas como dirigentes ou pessoal, qualificado ou especializado, ou para participarem num programa de formação, numa empresa ou entidade do mesmo grupo empresarial situada neste último Estado Parte, mantendo um contrato com uma empresa ou entidade do grupo;
- c) Que sejam pesquisadores vinculados a um organismo de pesquisa ou instituição do ensino superior de um Estado Parte e se desloquem com caráter temporário a outro Estado Parte, a fim de nele participarem num projeto de pesquisa científica ou tecnológica ou desenvolverem atividades docentes numa instituição do ensino superior;
  - d) Que possuam um grau, diploma ou título do ensino superior ou experiência profissional equivalente e se desloquem com caráter temporário a outro Estado Parte para nele desenvolverem uma atividade profissional técnica ou especializada, no quadro de um contrato de trabalho ou outro tipo de contrato de duração determinada, sujeito à legislação do Estado Parte de acolhimento; ou
  - e) Que sejam investidores ou empreendedores que se desloquem com caráter temporário a outro Estado Parte para aí realizarem um investimento significativo ou um projeto empresarial relevante ou inovador sob o ponto de vista do seu impacto social e na economia, científico ou tecnológico, e para cujo desenvolvimento contem com meios financeiros suficientes.
2. Os Acordos de aplicação a que se refere o artigo 4.º incluirão, nos casos apropriados, definições dos termos utilizados no número anterior.
  3. Os Acordos de aplicação a que se refere o artigo 4.º poderão alargar o seu âmbito de aplicação relativamente aos grupos de pessoas contemplados nas alíneas a) a e) do número 1 do presente artigo aos residentes ou a determinadas categorias de residentes nos Estados que deles sejam parte.

### **Artigo 3.º**

#### **Aplicação da legislação do Estado de admissão e igualdade de tratamento**

1. A admissão das pessoas a que se refere o artigo 2.º num Estado Parte e a realização nele das atividades mencionadas no referido artigo estarão sujeitas à legislação deste último Estado, em particular em matéria aduaneira, fiscal, migratória, de saúde e de segurança social, sem prejuízo do disposto nos Acordos de aplicação a que se refere o



\* c d 2 1 1 1 8 6 3 3 3 1 0 0 \*

artigo 4.º e de outros tratados internacionais celebrados entre os Estados Parte na Convenção-Quadro, em conformidade com o artigo 10.º.

2. Os Estados Parte comprometem-se a conceder às pessoas a que se refere o artigo 2.º que se desloquem ao seu território, o mesmo tratamento que aos seus próprios nacionais unicamente no que respeita às condições de trabalho e de emprego ou às condições estabelecidas para o desenvolvimento das restantes atividades a que se refere o mencionado artigo.

## **CAPÍTULO 2**

### **Acordos de aplicação**

#### **Artigo 4.º**

##### **Objetivo e procedimento de celebração**

1. Os Estados Parte negociarão, no âmbito da Conferência de Estados Parte, a que se refere o artigo 8.º, Acordos de aplicação da Convenção-Quadro.
2. Os Acordos de aplicação terão por objetivo, entre outros:
  - a) Estabelecer condições comuns de entrada e de acesso à realização das atividades a que se refere o artigo 2.º, bem como possíveis causas de indeferimento;
  - b) Definir os requisitos exigíveis às pessoas que fazem parte dos grupos definidos no artigo 2.º para poderem beneficiar das condições comuns indicadas na alínea anterior, incluindo, quando apropriado, o diploma ou a experiência profissional exigida e as condições que devem cumprir as empresas ou entidades beneficiárias da mobilidade;
  - c) Definir a duração máxima da deslocação ou, quando adequado, da sua possível renovação.
3. Os Acordos de aplicação poderão conter disposições específicas aplicáveis aos membros das famílias das pessoas que pertençam aos grupos contemplados no artigo 2.º.
4. As disposições dos Acordos de aplicação não impedirão o estabelecimento pelos Estados Parte de quotas ou volumes de admissão de estrangeiros.
5. Qualquer Acordo de aplicação será adotado no âmbito da Conferência de Estados Parte, pelo menos por uma maioria de Estados Parte. Cada Acordo de aplicação entrará em vigor quando conte com a manifestação do consentimento, na forma nele prevista, de pelo menos



\* c D 2 1 1 8 6 3 3 3 1 0 0 \*

- três dos Estados Parte da Convenção-Quadro. Apenas vinculará os Estados Parte que manifestem consentimento a com ele se vincularem.
6. Cada acordo de aplicação poderá ter por objeto um ou vários dos grupos de pessoas a que se refere o artigo 2.º.
  7. As disposições contidas nos Acordos de aplicação não prejudicarão a adoção ou manutenção pelos Estados Parte de condições mais favoráveis na sua legislação interna.
  8. A Secretaria-Geral Ibero-Americana promoverá a elaboração de projetos de Acordos de aplicação, sem prejuízo das iniciativas que a este respeito possam ser adotadas pelos Estados Parte e pelo Comité de Cooperação Administrativa. Atuará na qualidade de depositária desses Acordos.

### **CAPÍTULO 3**

#### **Cooperação administrativa**

##### **Artigo 5.º**

###### **Organismos de ligação**

1. Cada Estado Parte designará a autoridade que atuará como organismo de ligação.
2. O organismo de ligação de cada Estado Parte assumirá as seguintes funções:
  - a) Facilitar a todas as pessoas a que se refere o artigo 2.º que desejem deslocar-se ao território do referido Estado Parte para realizarem as atividades nele contempladas, bem como às empresas e entidades interessadas, toda a informação necessária sobre os requisitos exigidos na sua legislação nacional e sobre as formalidades que devem cumprir para a obtenção da correspondente autorização de deslocação;
  - b) Coordenar as atuações das diferentes autoridades nacionais competentes no Estado Parte em causa para facilitar as formalidades referidas na alínea a) do presente número, atuando, na medida em que a sua legislação nacional o permita, como instância perante a qual apresentar os correspondentes pedidos de autorização de deslocação; e
  - c) Proporcionar aos nacionais ou residentes no território do Estado Parte em causa o acesso à informação disponível sobre os requisitos exigidos pelos restantes Estados Parte para realizarem, no seu território, as atividades a que se refere o artigo 2.º e sobre as formalidades previstas para a obtenção da correspondente



\* c D 2 1 1 8 6 3 3 3 1 0 0 \*

autorização, bem como sobre a identidade e funções dos seus organismos de ligação.

3. A identidade do organismo de ligação de cada Estado Parte será incluída numa listagem atualizada, de acordo com o número 3 do artigo 12.º.

## **Artigo 6.º**

### **Comité de Cooperação Administrativa**

1. Cria-se o Comité de Cooperação Administrativa, integrado pelos organismos de ligação dos Estados Parte.
2. O Comité de Cooperação Administrativa promoverá a cooperação entre os organismos de ligação para:
  - a) O cumprimento por parte de cada organismo de ligação das funções que lhe são atribuídas, nos termos do artigo 5.º; e
  - b) Agilizar o processamento dos pedidos e autorizações exigidos pelo Estado Parte de acolhimento.
3. Serão ainda funções do Comité de Cooperação Administrativa:
  - a) Preparar as reuniões ordinárias da Conferência de Estados Parte, a que se refere o artigo 8.º, e submeter à referida Conferência os trabalhos realizados;
  - b) Formular projetos de Acordos de aplicação a que se refere o artigo 4.º, sem prejuízo do papel de promoção que, na celebração desses Acordos de aplicação, corresponda à Secretaria-Geral Ibero-Americana e das iniciativas que qualquer Estado Parte possa adotar a este respeito;
  - c) Propor à Conferência de Estados Parte outras medidas para promover a circulação das pessoas a que se refere o artigo 2.º;
  - d) Elaborar relatórios periódicos sobre a aplicação da Convenção-Quadro e dos Acordos de aplicação a que se refere o artigo 4.º pelos Estados Parte dos mesmos.
4. O Comité de Cooperação Administrativa, em colaboração com a Secretaria-Geral Ibero-Americana, promoverá a criação de um portal digital que proporcione as informações necessárias sobre os requisitos exigidos pela legislação de cada Estado Parte às pessoas a que se refere o artigo 2.º para realizarem as atividades nele previstas e sobre a identidade dos organismos de ligação.
5. O Comité de Cooperação Administrativa reunir-se-á uma vez por ano e promoverá o contacto e a colaboração direta entre os organismos de ligação dos Estados Parte através da plataforma digital, a que se refere o número anterior, ou através de outros meios.



\* c d 2 1 1 8 6 3 3 3 1 0 0 \*

6. A Secretaria-Geral Ibero-Americana presidirá às reuniões do Comité de Cooperação Administrativa, convocando as suas reuniões e elaborando a sua ordem de trabalhos.

### **Artigo 7.º**

#### **Memorandos entre os organismos de ligação**

1. O Comité de Cooperação Administrativa promoverá a celebração de Memorandos entre os organismos de ligação para o melhor desempenho das funções que lhes forem atribuídas nos termos do artigo 5.º.
2. O disposto no número anterior não exclui a possibilidade de conclusão de Memorandos entre dois ou mais organismos de ligação para reforçar a cooperação entre si.
3. Os Memorandos mencionados nos números anteriores serão notificados à Secretaria-Geral Ibero-Americana pelo organismo de ligação que, em cada caso, for acordado pelos organismos de ligação signatários.

### **Capítulo 4. Disposições gerais**

### **Artigo 8.º**

#### **Conferência de Estados Parte**

1. Os Estados Parte reunir-se-ão em Conferência para:
  - a) Examinar os progressos alcançados pelo Comité de Cooperação Administrativa, bem como os relatórios periódicos, a que se refere a alínea d) do número 3 do artigo 6.º, e definir diretrizes para a sua atuação;
  - b) Negociar, quando assim for proposto por um ou vários Estados Parte, pelo Comité de Cooperação Administrativa ou pela Secretaria-Geral Ibero-Americana e adotar, se for caso disso, Acordos de aplicação, nos termos do artigo 4.º;
  - c) Negociar, quando assim for proposto, e eventualmente adotar emendas à presente Convenção-Quadro, nos termos previstos no artigo 14.º;
  - d) Adotar, por iniciativa de qualquer Estado Parte, do Comité de Cooperação Administrativa ou da Secretaria-Geral Ibero-Americana, outras medidas para promover a circulação das pessoas a que se refere o artigo 2.º.
2. A Conferência de Estados Parte será composta pelos Ministros responsáveis pelas matérias de migração ou pelas pessoas em quem estes deleguem. Cada reunião será presidida pelo Estado Parte decidido



\* c d 2 1 1 8 6 3 3 3 1 0 0 \*

- pela Conferência na reunião anterior e, no caso da primeira reunião, pelo Estado Parte acordado pela Conferência no seu início.
3. A Conferência reunir-se-á com caráter ordinário, uma vez de dois em dois anos, a partir da entrada em vigor da Convenção-Quadro. Poderá também reunir-se com caráter extraordinário para os fins mencionados nas alíneas b) e c) do número 1 do presente artigo, por iniciativa de pelo menos três Estados Parte ou da Secretaria-Geral Ibero-Americana, que, no caso, poderá adiar a reunião ordinária seguinte até que passem dois anos a partir da realização da reunião extraordinária. A Conferência poderá realizar as suas reuniões através de meios telemáticos.
  4. A Secretaria-Geral Ibero-Americana assumirá as funções administrativas relacionadas com a Conferência de Estados Parte e convocará as suas reuniões.

### **Artigo 9.º**

#### **Outros âmbitos de cooperação entre os Estados-Membros da Comunidade Ibero-Americana relacionados com a circulação do talento**

A Convenção-Quadro não será obstáculo à adoção entre os Estados membros da Comunidade Ibero-Americana de outros acordos que favoreçam a circulação das pessoas a que se refere o artigo 2.º noutras âmbitos, tais como a cooperação em matéria educativa ou o reconhecimento de graus, diplomas e títulos do ensino superior e profissionais ou de períodos de formação. Esses acordos não serão considerados Acordos de aplicação da presente Convenção-Quadro nos termos do artigo 4.º.

### **Artigo 10.º**

#### **Relação com outros tratados internacionais sobre a mesma matéria**

1. As disposições da Convenção-Quadro, bem como dos Acordos de aplicação a que se refere o artigo 4.º, serão interpretadas e aplicadas, sem prejuízo das disposições mais favoráveis para a circulação das pessoas a que se refere o artigo 2.º que possam estar contidas noutras tratados internacionais celebrados entre os Estados Parte e que sejam compatíveis com a Convenção-Quadro e com os Acordos de aplicação.
2. Nada do disposto na Convenção-Quadro ou nos Acordos de aplicação obstará à celebração de tratados internacionais entre Estados Parte sobre a mesma matéria, desde que sejam compatíveis com a Convenção-Quadro e com os Acordos de aplicação e contenham



\* c d 2 1 1 1 8 6 3 3 3 3 1 0 0 \*

disposições mais favoráveis para a circulação das pessoas a que se refere o artigo 2.º.

3. Os Estados Parte enviarão à Secretaria-Geral Ibero-Americana, para divulgação aos restantes Estados Parte, cópias dos tratados que tenham celebrado ou celebrem entre si e que contenham disposições sobre a matéria objeto da Convenção-Quadro.

## **Capítulo 5. Disposições finais**

### **Artigo 11.º Assinatura**

A Convenção-Quadro estará aberta à assinatura de todos os Estados-Membros da Comunidade Ibero-Americana até o dia 31 de dezembro de 2022.

### **Artigo 12.º Ratificação, aceitação, aprovação ou adesão**

1. A Convenção-Quadro estará sujeita a ratificação, aprovação ou aceitação dos Estados contratantes a partir do dia da sua assinatura. Após a assinatura, ficará igualmente aberta à adesão dos restantes Estados-Membros da Comunidade Ibero-Americana.
2. Os instrumentos de ratificação, aprovação, aceitação ou adesão serão depositados junto do depositário.
3. Quando do depósito do instrumento de ratificação, aprovação, aceitação ou adesão, cada Estado Parte notificará o depositário da identificação do seu organismo de ligação. Qualquer alteração da identificação do organismo de ligação será igualmente notificada ao depositário.

### **Artigo 13.º Entrada em vigor**

1. A Convenção-Quadro entrará em vigor no primeiro dia do segundo mês seguinte à data em que se tenha depositado o sétimo instrumento de ratificação, aprovação, aceitação ou adesão.
2. No que respeita a cada Estado que ratifique, aprove, aceite ou adira à Convenção-Quadro numa data posterior ao depósito do sétimo instrumento de ratificação, aprovação, aceitação ou adesão, esta entrará em vigor no primeiro dia do segundo mês seguinte à data em que esse Estado tenha depositado o seu instrumento de ratificação, aprovação, aceitação ou adesão junto do depositário.



\* c d 2 1 1 8 6 3 3 3 1 0 0 \*

## **Artigo 14.<sup>º</sup>**

### **Revisão**

1. As disposições da Convenção-Quadro poderão ser objeto de emendas por iniciativa de qualquer Estado Parte.
2. As propostas de emenda serão notificadas à Secretaria-Geral Ibero-Americana, que as enviará aos restantes Estados Parte e as submeterá à apreciação da Conferência de Estados Parte para negociação e, se for caso disso, para adoção sob a forma de Convenções de Revisão.
3. A entrada em vigor de uma Convenção de Revisão estará sujeita à ratificação, aprovação ou aceitação de todos os Estados Parte.
4. A Secretaria-Geral Ibero-Americana atuará na qualidade de depositária das Convenções de Revisão.

## **Artigo 15.<sup>º</sup>**

### **Retirada**

1. Qualquer Estado Parte poderá, a qualquer momento, retirar-se da Convenção-Quadro, mediante notificação por escrito ao depositário, que transmitirá a notificação aos restantes Estados Parte.
2. A retirada englobará os Acordos de aplicação de que o Estado retirante seja parte e não produzirá efeitos até decorridos seis meses desde o momento da notificação ao depositário.
3. A retirada não afetará os direitos adquiridos por pessoas que desenvolvam alguma das atividades a que se refere o artigo 2.<sup>º</sup>, em virtude da Convenção-Quadro ou dos seus Acordos de aplicação.

## **Artigo 16.<sup>º</sup>**

### **Resolução de controvérsias**

1. Qualquer controvérsia entre dois ou mais Estados Parte relativa à vigência, interpretação ou aplicação da Convenção-Quadro ou dos Acordos de aplicação a que se refere o artigo 4.<sup>º</sup> será objeto de negociação entre eles com vista à sua resolução.
2. Os Acordos de aplicação a que se refere o artigo 4.<sup>º</sup> poderão conter disposições complementares relacionadas com o modo de resolver os litígios que possam surgir da sua interpretação ou aplicação.

## **Artigo 17.<sup>º</sup>**

### **Depositário**

1. A Secretaria-Geral Ibero-Americana exercerá as seguintes funções como depositária da Convenção-Quadro:



\* c d 2 1 1 1 8 6 3 3 3 1 0 0 \*

- a) Notificar os restantes Estados Parte sobre os instrumentos de ratificação, aprovação, aceitação ou adesão depositados pelos Estados Parte, em conformidade com o previsto no artigo 12.<sup>º</sup>;
  - b) Manter uma listagem atualizada com a identificação dos organismos de ligação, designados, nos termos do número 3 do artigo 12.<sup>º</sup>, bem como notificar essa listagem aos Estados Parte;
  - c) Notificar os restantes Estados Parte e atualizar a lista mencionada no número anterior, sempre que um Estado Parte comunique à depositária uma alteração na identificação do seu organismo de ligação, nos termos do número 3 do artigo 12.<sup>º</sup>;
  - d) Atuar na qualidade de depositária dos Acordos de aplicação e das Convenções de Revisão, em conformidade com o disposto no número 8 do artigo 4.<sup>º</sup> e do número 4 do artigo 14.<sup>º</sup>; e
  - e) Notificar os restantes Estados Parte sobre a retirada de um Estado Parte da Convenção-Quadro e dos seus Acordos de aplicação, nos termos do disposto no números 1 e 2 do artigo 15.<sup>º</sup>.
2. Assumirá também as seguintes funções:
- a)** Promover a elaboração de projetos de Acordos de aplicação, nos termos do previsto no número 8 do artigo 4.<sup>º</sup>;
  - b)** Promover a criação do portal digital único a que se refere número 4 do artigo 6.<sup>º</sup>;
  - c)** Presidir às reuniões do Comité de Cooperação Administrativa, em conformidade com o disposto no número 6 do artigo 6.<sup>º</sup>;
  - d)** Compilar os memorandos concluídos entre organismos de ligação a que se refere o artigo 7.<sup>º</sup>;
  - e)** Assumir a Secretaria da Conferência de Estados Parte, conforme o mencionado no número 4 do artigo 8.<sup>º</sup>; e
  - f)** Enviar a todos os Estados Parte cópias dos tratados celebrados entre dois ou mais Estados Parte, de acordo com o previsto no número 3 do artigo 10.<sup>º</sup>.

### **Artigo 18.<sup>º</sup> Textos autênticos**

O original desta Convenção-Quadro, cujos textos em espanhol e em português são igualmente autênticos, ficará depositado em poder da Secretaria-Geral Ibero-Americana.

Em testemunho do que, os plenipotenciários abaixo assinados, devidamente autorizados para o efeito, assinaram a presente Convenção-Quadro.



\* c d 2 1 1 1 8 6 3 3 3 1 0 0 \*

Feita em Soldeu, Andorra, a vinte e um de abril de dois mil e vinte e um.

---

**Pelo Principado de Andorra**

---

**Pela República Argentina**

---

**Pelo Estado Plurinacional da Bolívia**

---

**Pela República Federativa do Brasil**

---

**Pela República do Chile**

---

**Pela República da Colômbia**



---

**Pela República da Costa Rica**

---

**Pela República de Cuba**

---

**Pela República Dominicana**

---

**Pela República do Ecuador**

---

**Pela República de El Salvador**

---

**Pelo Reino da Espanha**

---

**Pela República da Guatemala**



\* C D 2 1 1 1 8 6 3 3 3 1 0 0 \*

---

**Pela República de Honduras**

---

---

**Pelos Estados Unidos Mexicanos**

---

---

**Pela República da Nicarágua**

---

---

**Pela República do Panamá**

---

---

**Pela República do Paraguai**

---

---

**Pela República d Perú**

---

---

**Pela República Portuguesa**

---



\* C D 2 1 1 8 6 3 3 3 1 0 0 \*

---

**Pela República Oriental do Uruguai**

---

---

**Pela República Bolivariana da Venezuela**

---

EM nº 00101/2021 MRE

Brasília, 24 de Junho de 2021

Senhor Presidente da República,

Submeto a sua elevada consideração, para posterior envio ao Congresso Nacional, o anexo projeto de Mensagem que encaminha o texto da Convenção-Quadro para a Promoção da Circulação do Talento no Espaço Ibero-Americano, firmado em Soldeu, Andorra, em 21 de abril de 2021, por Pompeu Andreucci Neto, Embaixador do Brasil no Reino da Espanha e, cumulativamente, no Principado de Andorra, e pelos plenipotenciários dos Estados-Membros



da Comunidade Ibero-Americana.

2. O Acordo tem o objetivo de promover a circulação, no território dos Estados-Membros da Comunidade Ibero-Americana, de determinados grupos de pessoas, por forma a favorecer a transferência de conhecimentos, a produção científica e intelectual e a inovação.

3. No artigo 2º, são previstos os grupos de pessoas aos quais as disposições da Convenção-Quadro serão aplicadas, a saber: indivíduos que tenham obtido recentemente grau, diploma ou título do ensino superior ou que tenham formação equivalente e se desloquem temporariamente a outro Estado Parte para participarem de programa de estágios profissionais ou de estudos numa empresa que nele desenvolva a sua atividade, a fim de melhorarem os seus conhecimentos e formação; que sejam dirigentes ou pessoal, qualificado ou especializado, vinculados mediante contrato de trabalho ou outro tipo de contrato a uma empresa com sede num Estado Parte e se desloquem temporariamente a outro Estado Parte, em consequência de um destacamento ou transferência dentro da empresa para desempenharem tarefas como dirigentes ou pessoal, qualificado ou especializado, ou para participarem num programa de formação, numa empresa ou entidade do mesmo grupo empresarial situada neste último Estado Parte, mantendo um contrato com uma empresa ou entidade do grupo; que sejam pesquisadores vinculados a um organismo de pesquisa ou instituição do ensino superior de um Estado Parte e se desloquem com caráter temporário a outro Estado Parte, a fim de nele participarem num projeto de pesquisa científica ou tecnológica ou desenvolverem atividades docentes numa instituição de ensino superior; que possuam um grau, diploma ou título de ensino superior ou experiência profissional equivalente e se desloquem com caráter temporário a outro Estado Parte para nele desenvolverem uma atividade profissional técnica ou especializada, no quadro de um contrato de trabalho ou outro tipo de contrato de duração determinada, sujeito à legislação do Estado Parte de acolhimento; ou que sejam investidores ou empreendedores que se desloquem com caráter temporário a outro Estado Parte para aí realizarem um investimento significativo ou um projeto empresarial relevante ou inovador sob o ponto de vista do seu impacto social e na economia, científico ou tecnológico, e para cujo desenvolvimento contem com meios financeiros suficientes.

4. Adicionalmente, o artigo 4º prevê que os Estados Parte negociarão, no âmbito da Conferência de Estados Parte, Acordos de aplicação da Convenção-Quadro. Os Acordos de aplicação terão por objetivo, entre outros: estabelecer condições comuns de entrada e de acesso à realização das atividades a que se refere o artigo 2º, bem como possíveis causas de indeferimento; definir os requisitos exigíveis às pessoas que fazem parte dos grupos definidos no artigo 2º para poderem beneficiar das condições comuns indicadas na alínea anterior, incluindo, quando apropriado, o diploma ou a experiência profissional exigida e as condições que devem cumprir as empresas ou entidades beneficiárias da mobilidade; e definir a duração máxima da deslocação ou, quando adequado, da sua possível renovação.

5. À luz do exposto, e com vistas ao encaminhamento do assunto à apreciação do Congresso Nacional, em conformidade com o Artigo 84, inciso VIII, combinado com o Artigo 49, inciso I, da Constituição Federal, submeto a sua apreciação projeto de Mensagem, acompanhado de cópias autenticadas da Convenção-Quadro.

Respeitosamente,



\* C D 2 1 1 1 8 6 3 3 3 1 0 0 \*

*Assinado eletronicamente por: Carlos Alberto Franco França*



\* C D 2 1 1 1 8 6 3 3 3 1 0 0 \*

## **COMISSÃO DE RELAÇÕES EXTERIORES E DE DEFESA NACIONAL**

### **MENSAGEM Nº 411, DE 2021**

Submete à apreciação do Congresso Nacional o texto da Convenção-Quadro para a Promoção da Circulação do Talento no Espaço Ibero-Americano, assinado em Soldeu, Andorra, em 21 de abril de 2021.

**Autor:** PODER EXECUTIVO

**Relator:** Deputado LUCAS REDECKER

#### **I – RELATÓRIO:**

O Excelentíssimo Senhor Presidente da República submete à apreciação dos membros do Congresso Nacional, nos termos do disposto no art. 49, inciso I, combinado com o art. 84, inciso VIII, da Constituição, acompanhado de Exposição de Motivos do Senhor Ministro de Estado das Relações Exteriores, o texto da Convenção-Quadro para a Promoção da Circulação do Talento no Espaço Ibero-Americano, assinado em Soldeu, Andorra, em 21 de abril de 2021.

A Convenção-Quadro sob análise tem objetivo próprio, consignado em seu Artigo 1º, que consiste em promover a circulação de determinados grupos de pessoas - elencadas no Artigo 2º - no território dos Estados Membros da Comunidade Ibero-Americana, com vistas a permitir e favorecer a transferência de conhecimentos, a produção científica e intelectual e a inovação.



Nesse sentido, o Artigo 2º da Convenção-Quadro estabelece expressamente quais pessoas poderão usufruir dos benefícios nela previstos. São elas:

- a) indivíduos que tenham obtido, recentemente, grau, diploma ou título do ensino superior ou que tenham formação equivalente e se desloquem temporariamente a outro Estado Parte para participarem de programa de estágios profissionais ou de estudos numa empresa que nele desenvolva a sua atividade, a fim de melhorarem os seus conhecimentos e formação;
- b) indivíduos que sejam dirigentes ou pessoal, qualificado ou especializado, vinculados mediante contrato de trabalho ou outro tipo de contrato a uma empresa com sede num Estado Parte e se desloquem temporariamente a outro Estado Parte, em consequência de um destacamento ou transferência dentro da empresa para desempenharem tarefas como dirigentes ou pessoal, qualificado ou especializado, ou para participarem num programa de formação, numa empresa ou entidade do mesmo grupo empresarial situada neste último Estado Parte, mantendo um contrato com uma empresa ou entidade do grupo;
- c) indivíduos que sejam pesquisadores vinculados a um organismo de pesquisa ou instituição do ensino superior de um Estado Parte e se desloquem com caráter temporário a outro Estado Parte, a fim de nele participarem num projeto de pesquisa científica ou tecnológica ou desenvolverem atividades docentes numa instituição de ensino superior;
- d) indivíduos que possuam um grau, diploma ou título de ensino superior ou experiência profissional equivalente e se desloquem com caráter temporário a outro Estado Parte para nele desenvolverem uma atividade profissional técnica ou especializada, no quadro de um contrato de trabalho ou outro tipo de contrato de duração determinada, sujeito à legislação do Estado Parte de acolhimento; ou
- e) indivíduos que sejam investidores ou empreendedores que se desloquem com caráter temporário a outro Estado Parte para realizarem um



investimento significativo ou um projeto empresarial relevante ou inovador sob o ponto de vista do seu impacto social e na economia, científico ou tecnológico, e para cujo desenvolvimento contem com meios financeiros suficientes.

Com vistas a alcançar seus objetivos de promoção da transferência de conhecimentos, da produção científica e intelectual e da inovação, os Estados signatários assumem o compromisso, conforme disposto no Artigo 4º, de negociar no âmbito da Conferência de Estados Parte, a que se refere o artigo 8º da Convenção, espécies de ajustes complementares, designados “Acordos de Aplicação da Convenção-Quadro”, os quais terão como objetivos precípuos:

- a) Estabelecer condições comuns de entrada e de acesso à realização das atividades a que se refere o artigo 2.º, bem como possíveis causas de indeferimento;
- b) Definir os requisitos exigíveis às pessoas que fazem parte dos grupos definidos no artigo 2.º para poderem beneficiar das condições comuns indicadas na alínea anterior, incluindo, quando apropriado, o diploma ou a experiência profissional exigida e as condições que devem cumprir as empresas ou entidades beneficiárias da mobilidade;
- c) Definir a duração máxima da deslocação ou, quando adequado, da sua possível renovação.

Além disso, o Artigo 4º estabelece parâmetros para negociação dos denominados “Acordos de Aplicação da Convenção-Quadro”, conferindo aos Estados Parte boa margem de contratação de ajustes específicos com relação ao volume de beneficiários, condições dos destinatários e seus familiares, entre outros aspectos.

A Convenção-Quadro prevê e regulamenta, em seu Artigo 5º, a criação de “organismos de ligação”, a serem designados por cada Estado Parte, e cujas principais atribuições serão: facilitar o deslocamento das pessoas nos Estados Parte para realizarem as atividades nele contempladas; prestar às



empresas e entidades interessadas toda a informação necessária sobre os requisitos exigidos na sua legislação nacional e sobre as formalidades que devem cumprir para a obtenção da correspondente autorização de deslocação; coordenar as atuações das diferentes autoridades nacionais competentes no Estado Parte; proporcionar aos nacionais ou residentes no território do Estado Parte em causa o acesso à informação disponível sobre os requisitos exigidos pelos restantes Estados Parte para realizarem, no seu território, as atividades a que se refere o artigo 2.º da Convenção e sobre as formalidades previstas para a obtenção da correspondente autorização, bem como sobre a identidade e funções dos seus organismos de ligação.

O Artigo 6º contempla a criação de outra instância administrativa da Convenção-Quadro. Trata-se do “Comitê de Cooperação Administrativa”, o qual será integrado pelos “organismos de ligação” dos Estados Parte. Além de promover a cooperação entre citados organismos, competirá ao “Comitê de Cooperação Administrativa”, entre outras funções descritas no Artigo 6º: preparar as reuniões ordinárias da Conferência de Estados Parte; formular projetos de Acordos de aplicação; propor à Conferência de Estados Parte medidas para promover a circulação das pessoas; elaborar relatórios periódicos sobre a aplicação da Convenção-Quadro e dos Acordos de aplicação.

A terceira e principal instância institucional estabelecida pela Convenção-Quadro é a “Conferência de Estados Parte”, cuja criação e regramento é regulada no Artigo 8º do texto convencional. Trata-se de órgão que se consubstancia na reunião dos Estados Parte em Conferência, sendo a instância máxima da Convenção-Quadro. Entre outras atribuições, compete à “Conferência de Estados Parte”: examinar os progressos alcançados pelo Comitê de Cooperação Administrativa, bem como avaliar seus relatórios periódicos; negociar Acordos de Aplicação; negociar e eventualmente adotar emendas à Convenção-Quadro; adotar medidas adicionais para promover a circulação das pessoas destinatárias da Convenção.



O Artigo 9º tem a finalidade de garantir que a Convenção-Quadro não possa, eventualmente, ser um obstáculo à adoção, entre os Estados membros da Comunidade Ibero-Americana, de outros acordos que favoreçam a circulação das pessoas a que se refere o artigo 2.º da Convenção, tais como a cooperação em matéria educativa ou o reconhecimento de graus, diplomas e títulos do ensino superior e profissionais ou de períodos de formação.

Por seu turno, o Artigo 10º regulamenta as relações da Convenção-Quadro com outros tratados internacionais sobre a mesma matéria e, nesse sentido, o dispositivo contempla garantia de que as disposições da Convenção-Quadro e dos Acordos de aplicação a que se refere o artigo 4.º serão interpretadas e aplicadas, sem prejuízo das disposições mais favoráveis para a circulação das pessoas mencionadas no artigo 2º, que possam estar contidas noutros tratados internacionais celebrados entre os Estados Parte.

Os artigos 11º a 18º contêm disposições de natureza jurídica adjetiva, com finalidade instrumental, que estabelecem normas procedimentais sobre os seguintes aspectos: Assinatura da Convenção-Quadro (Artigo 11º); Ratificação, Aceitação, Aprovação ou Adesão à Convenção-Quadro (Artigo 12º); Entrada em Vigor (Artigo 13º); Revisão (Artigo 14º); Retirada de Estado Parte (Artigo 15º); Sistema de Resolução de Controvérsias (Artigo 16º); Designação de Depositário, ou seja, a Secretaria-Geral Ibero-Americana (Artigo 17º); e Definição dos Textos Autênticos e originais da Convenção-Quadro: em Português e Espanhol (Artigo 18º).

É o Relatório.

## II – VOTO DO RELATOR

A promoção do intercâmbio de conhecimento, assim como a transferência de tecnologias constitui-se numa das principais chaves do desenvolvimento econômico, das artes, da cultura, da ciência e da tecnologia,



sobretudo para um país que almeja uma maior inserção na cena internacional contemporânea.

Na prática, a transferência de saberes, de conhecimento técnico, de artes, de processos tecnológicos, enfim, de competências sobre os mais diversos assuntos viabiliza-se, principalmente, por meio do estímulo à mobilidade internacional de indivíduos detentores de conhecimentos ou talentos particulares.

São inúmeros os exemplos de países que se utilizam do intercâmbio de pessoas, em todos os campos do conhecimento, como instrumento para a promoção das competências. Nesse contexto, podemos mencionar o tradicional intercâmbio, no mundo acadêmico, de pesquisadores, professores e estudantes, e o não menos difundido intercâmbio de profissionais, cientistas, técnicos e trabalhadores, que atuam tanto na esfera pública como na iniciativa privada.

Reconhecendo os benefícios do intercâmbio de pessoas e do conhecimento, os Estados da Comunidade Ibero-Americana, valendo-se dos vínculos históricos que os unem, resolveram, por força de diversas e sucessivas resoluções, estabelecer um mecanismo de cooperação eficaz.

Após a inclusão da matéria em sucessivas Conferências Ibero-Americanas, o projeto de celebração de uma Convenção-Quadro, destinado a promover a livre circulação de talentos, teve significativo avanço na reunião de Autoridades competentes, realizada em Madrid, nos dias 12 e 13 de setembro de 2019.

Uma vez concluídas as negociações e a redação final do texto, a Convenção-Quadro para a Promoção da Circulação do Talento no Espaço Ibero-Americano, foi disponibilizada para assinatura em Soldeu, Andorra, em 21 de abril de 2021.

Conforme destacado em sua parte preambular, a elaboração e a adesão à Convenção-Quadro em apreço encontra fundamento no reconhecimento, por parte dos Estados Ibero-americanos, da vontade de



impulsionar a inovação e de aproveitar ainda mais suas capacidades criativas, científicas e tecnológicas, com a finalidade de aperfeiçoar as condições sociais, as políticas públicas e os processos produtivos, bem como para promover o crescimento da economia e o desenvolvimento sustentável.

Nesse contexto, a Convenção-Quadro tem por objetivo implementar um processo que, progressivamente, permita a efetiva a circulação do talento, relativamente aos grupos de pessoas definidos em seu Artigo 2º, conforme previsto na Declaração da XXIV Cimeira Ibero-Americana de Chefes de Estado e de Governo.

Com se percebe da leitura do art. 2º, trata-se de pessoas detentoras de qualidades ou características específicas, ou em relação às quais, por razões diversas, convém aos Estados Partes facilitar o trânsito e a permanência em seus respectivos territórios.

A Convenção-Quadro foi concebida e se destina a funcionar com uma espécie de acordo guarda-chuva, sob cuja égide as partes contratantes haverão de celebrar avenças complementares, denominadas “Acordos de Aplicação”, os quais consistirão nos instrumentos internacionais, em sua maior parte bilaterais, que viabilizarão, em última instância, o trânsito das pessoas.

Os “Acordos de Aplicação” serão, portanto, os atos internacionais que regularão os diversos aspectos relacionados à circulação de talentos, tais como: as condições de entrada, de acesso e intercâmbio de pessoas, proporcionando-lhes o desempenho de suas atividades nos mais diversos âmbitos (científico, tecnológico, artístico, desportivo etc.); a definição dos requisitos exigíveis, bem como a duração de permanência no território do Estado receptor, com definição de prazo e eventual renovação.

Em conclusão, a análise do texto da Convenção-Quadro para a Promoção da Circulação do Talento no Espaço Ibero-Americano permite-nos identificar, de um lado, o firme propósito e o consenso entre as Partes Contratantes quanto à importância de se estimular a livre circulação de talentos e,



de outro lado, a consistência do desenho institucional, que dota o ato internacional de elementos bons e suficientes ao cumprimento dos objetivos para os quais foi concebido, negociado e firmado.

Com efeito, a ratificação da Convenção-Quadro pelos Estados Signatários, complementada pela posterior adoção de “Acordos de Aplicação”, há de constituir um profícuo ambiente de cooperação, na esfera das relações entre os países que integram o espaço ibero-americano. Suplementarmente, a livre circulação de pessoas, que se pretende alcançar com a celebração da Convenção, deverá produzir efeitos adicionais para os Estados Partes, resultando em potencial incremento do progresso em várias esferas do conhecimento e da produção científica e artística.

Ante o exposto, **VOTO PELA APROVAÇÃO** do texto da Convenção-Quadro para a Promoção da Circulação do Talento no Espaço Ibero-Americano, assinado em Soldeu, Andorra, em 21 de abril de 2021, nos termos do anexo projeto de decreto legislativo.

Sala das Reuniões, em de de 2024.

**Deputado LUCAS REDECKER**  
**Relator**



## PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO N° , DE 2024 (MENSAGEM N° 411, DE 2021)

Aprova o texto da Convenção-Quadro para a Promoção da Circulação do Talento no Espaço Ibero-Americano, assinado em Soldeu, Andorra, em 21 de abril de 2021.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Fica aprovado o texto da Convenção-Quadro para a Promoção da Circulação do Talento no Espaço Ibero-Americano, assinado em Soldeu, Andorra, em 21 de abril de 2021.

Parágrafo único. Nos termos do inciso I do art. 49 da Constituição Federal, estão sujeitos à aprovação do Congresso Nacional quaisquer atos que possam resultar em denúncia ou em revisão da referida Convenção-Quadro, bem como quaisquer ajustes complementares que acarretem encargos ou compromissos gravosos ao patrimônio nacional.

Art. 2º Este Decreto Legislativo entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, em \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2024.

**Deputado LUCAS REDECKER**  
**Relator**





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Apresentação: 24/05/2024 17:20:11.053 - CREDN  
PAR 1 CREDN => MSC 411/2021

PAR n.1

## COMISSÃO DE RELAÇÕES EXTERIORES E DE DEFESA NACIONAL

### MENSAGEM Nº 411, DE 2021

#### III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Relações Exteriores e de Defesa Nacional, em reunião extraordinária realizada hoje, opinou pela aprovação da Mensagem nº 411/2021, nos termos do Projeto de Decreto Legislativo que apresenta, acatando o parecer do Relator, Deputado Lucas Redecker.

Registraram presença à reunião os seguintes membros:

Lucas Redecker – Presidente; General Girão, Márcio Marinho e Florentino Neto - Vice-Presidentes; Aécio Neves, Amom Mandel, Arlindo Chinaglia, Carlos Zarattini, Claudio Cajado, Coronel Telhada, Damião Feliciano, Dilceu Sperafico, Eduardo Bolsonaro, Eros Biondini, Flávio Nogueira, General Pazuello, Jefferson Campos, Jonas Donizette, Leonardo Monteiro, Marcel van Hattem, Marcelo Crivella, Mario Frias, Max Lemos, Otto Alencar Filho, Pastor Gil, Ricardo Salles, Robinson Faria, Rodrigo Valadares, Stefano Aguiar, Adilson Barroso, Albuquerque, David Soares, Duda Salabert, Fernanda Melchionna, Jilmar Tatto, Julio Lopes, Luiz Philippe de Orleans e Bragança, Marcos Pollon, Merlong Solano, Osmar Terra, Pastor Eurico, Reginete Bispo, Waldemar Oliveira, Yandra Moura e Zucco.

Sala da Comissão, em 22 de maio de 2024.

Deputado GENERAL GIRÃO  
Presidente em exercício



Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD245092080300>  
Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. General Girão



\* C D 2 4 5 0 9 2 0 8 0 3 0 0 \*

# COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

## PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO Nº 292, DE 2024

Aprova o texto da Convenção-Quadro para a Promoção da Circulação do Talento no Espaço Ibero-Americanano, assinado em Soldeu, Andorra, em 21 de abril de 2021.

**Autora:** COMISSÃO DE RELAÇÕES EXTERIORES E DE DEFESA NACIONAL

**Relatora:** Deputada LAURA CARNEIRO

### I - RELATÓRIO

Veio a esta Comissão o Projeto de Decreto Legislativo em epígrafe, de autoria da Comissão de Relações Exteriores e de Defesa Nacional, que objetiva aprovar o texto da Convenção-Quadro para a Promoção da Circulação do Talento no Espaço Ibero-Americanano, assinado em Soldeu, Andorra, em 21 de abril de 2021.

A proposição teve origem na Mensagem nº 411, de 2021, que o Senhor Presidente da República encaminhou ao Congresso Nacional, acompanhada de Exposição de Motivos do Senhor Ministro de Estado das Relações Exteriores com o texto do acordo supracitado, com vistas à aprovação legislativa a que se refere o inciso I do art. 49 da Constituição Federal.

Na Exposição de Motivos, o Sr. Ministro informa que:

*O Acordo tem o objetivo de promover a circulação, no território dos Estados-Membros da Comunidade Ibero-Americana, de determinados grupos de pessoas, por forma a favorecer a transferência de conhecimentos, a produção científica e intelectual e a inovação.*

*No artigo 2º, são previstos os grupos de pessoas aos quais as disposições da Convenção-Quadro serão aplicadas, a saber: indivíduos que tenham obtido recentemente grau, diploma ou título*



\* C D 2 4 0 0 6 9 8 4 8 1 0 0 \*

*do ensino superior ou que tenham formação equivalente e se desloquem temporariamente a outro Estado Parte para participarem de programa de estágios profissionais ou de estudos numa empresa que nele desenvolva a sua atividade, a fim de melhorarem os seus conhecimentos e formação; que sejam dirigentes ou pessoal, qualificado ou especializado, vinculados mediante contrato de trabalho ou outro tipo de contrato a uma empresa com sede num Estado Parte e se desloquem temporariamente a outro Estado Parte, em consequência de um destacamento ou transferência dentro da empresa para desempenharem tarefas como dirigentes ou pessoal, qualificado ou especializado, ou para participarem num programa de formação, numa empresa ou entidade do mesmo grupo empresarial situada neste último Estado Parte, mantendo um contrato com uma empresa ou entidade do grupo; que sejam pesquisadores vinculados a um organismo de pesquisa ou instituição do ensino superior de um Estado Parte e se desloquem com caráter temporário a outro Estado Parte, a fim de nele participarem num projeto de pesquisa científica ou tecnológica ou desenvolverem atividades docentes numa instituição de ensino superior; que possuam um grau, diploma ou título de ensino superior ou experiência profissional equivalente e se desloquem com caráter temporário a outro Estado Parte para nele desenvolverem uma atividade profissional técnica ou especializada, no quadro de um contrato de trabalho ou outro tipo de contrato de duração determinada, sujeito à legislação do Estado Parte de acolhimento; ou que sejam investidores ou empreendedores que se desloquem com caráter temporário a outro Estado Parte para aí realizarem um investimento significativo ou um projeto empresarial relevante ou inovador sob o ponto de vista do seu impacto social e na economia, científico ou tecnológico, e para cujo desenvolvimento contem com meios financeiros suficientes.*

*Adicionalmente, o artigo 4º prevê que os Estados Parte negociarão, no âmbito da Conferência de Estados Parte, Acordos de aplicação da Convenção-Quadro. Os Acordos de aplicação terão por objetivo, entre outros: estabelecer condições comuns de entrada e de acesso à realização das atividades a que se refere o artigo 2º, bem como possíveis causas de indeferimento; definir os requisitos exigíveis às pessoas que fazem parte dos grupos definidos no artigo 2º para poderem beneficiar das condições comuns indicadas na alínea anterior, incluindo, quando apropriado, o diploma ou a experiência profissional exigida e as condições que devem cumprir as empresas ou entidades beneficiárias da mobilidade; e definir a duração máxima da deslocação ou, quando adequado, da sua possível renovação.*

A Presidência da Casa distribuiu a proposição a esta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, com supedâneo no art. 54 do Regimento Interno da Câmara dos Deputados. Ela se sujeita à apreciação do Plenário e tramita em regime de urgência, na forma do art. 151, inciso I, alínea “j” do Regimento Interno desta Casa (mensagens do Poder Executivo sobre Acordo).

É o relatório.



\* C D 2 4 0 0 6 9 8 4 8 1 0 0 \*

## II - VOTO DA RELATORA

Conforme determina o artigo 32, inciso IV, alínea ‘a’, combinado com o artigo 139, inciso II, “c”, do Regimento Interno desta Casa, compete à Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania se manifestar sobre a constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa do Projeto de Decreto Legislativo nº 292, de 2024.

Sobre o objeto do Projeto de Decreto Legislativo em questão, o relator da Mensagem nº 411, de 2021 (origem da proposição em tela), na Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional, Deputado Lucas Redecker, consignou o seguinte:

*(...) A Convenção-Quadro sob análise tem objetivo próprio, consignado em seu Artigo 1º, que consiste em promover a circulação de determinados grupos de pessoas - elencadas no Artigo 2º - no território dos Estados Membros da Comunidade Ibero-Americana, com vistas a permitir e favorecer a transferência de conhecimentos, a produção científica e intelectual e a inovação.*

*Nesse sentido, o Artigo 2º da Convenção-Quadro estabelece expressamente quais pessoas poderão usufruir dos benefícios nela previstos. São elas:*

*a) indivíduos que tenham obtido, recentemente, grau, diploma ou título do ensino superior ou que tenham formação equivalente e se desloquem temporariamente a outro Estado Parte para participarem de programa de estágios profissionais ou de estudos numa empresa que nele desenvolva a sua atividade, a fim de melhorarem os seus conhecimentos e formação;*

*b) indivíduos que sejam dirigentes ou pessoal, qualificado ou especializado, vinculados mediante contrato de trabalho ou outro tipo de contrato a uma empresa com sede num Estado Parte e se desloquem temporariamente a outro Estado Parte, em consequência de um destaque ou transferência dentro da empresa para desempenharem tarefas como dirigentes ou pessoal, qualificado ou especializado, ou para participarem num programa de formação, numa empresa ou entidade do mesmo grupo empresarial situada neste último Estado Parte, mantendo um contrato com uma empresa ou entidade do grupo;*

*c) indivíduos que sejam pesquisadores vinculados a um organismo de pesquisa ou instituição do ensino superior de um Estado Parte e se desloquem com caráter temporário a outro Estado Parte, a fim de nele participarem num projeto de pesquisa científica ou tecnológica ou desenvolverem atividades docentes numa instituição de ensino superior;*

*d) indivíduos que possuam um grau, diploma ou título de ensino superior ou experiência profissional equivalente e se desloquem com caráter temporário a outro Estado Parte para nele desenvolverem uma atividade profissional técnica ou especializada, no quadro de um*



\* C D 2 4 0 0 6 9 8 4 8 1 0 0 \*

*contrato de trabalho ou outro tipo de contrato de duração determinada, sujeito à legislação do Estado Parte de acolhimento; ou e) indivíduos que sejam investidores ou empreendedores que se desloquem com caráter temporário a outro Estado Parte para realizarem um investimento significativo ou um projeto empresarial relevante ou inovador sob o ponto de vista do seu impacto social e na economia, científico ou tecnológico, e para cujo desenvolvimento contem com meios financeiros suficientes.*

*Com vistas a alcançar seus objetivos de promoção da transferência de conhecimentos, da produção científica e intelectual e da inovação, os Estados signatários assumem o compromisso, conforme disposto no Artigo 4º, de negociar no âmbito da Conferência de Estados Parte, a que se refere o artigo 8º da Convenção, espécies de ajustes complementares, designados “Acordos de Aplicação da Convenção-Quadro”, os quais terão como objetivos precípuos:*

- a) Estabelecer condições comuns de entrada e de acesso à realização das atividades a que se refere o artigo 2.º, bem como possíveis causas de indeferimento;*
- b) Definir os requisitos exigíveis às pessoas que fazem parte dos grupos definidos no artigo 2.º para poderem beneficiar das condições comuns indicadas na alínea anterior, incluindo, quando apropriado, o diploma ou a experiência profissional exigida e as condições que devem cumprir as empresas ou entidades beneficiárias da mobilidade;*
- c) Definir a duração máxima da deslocação ou, quando adequado, da sua possível renovação.*

Além disso, o Artigo 4º estabelece parâmetros para negociação dos denominados “Acordos de Aplicação da Convenção-Quadro”, conferindo aos Estados Parte boa margem de contratação de ajustes específicos com relação ao volume de beneficiários, condições dos destinatários e seus familiares, entre outros aspectos.

A Convenção-Quadro prevê e regulamenta, em seu Artigo 5º, a criação de “organismos de ligação”, a serem designados por cada Estado Parte, e cujas principais atribuições serão: facilitar o deslocamento das pessoas nos Estados Parte para realizarem as atividades nele contempladas; prestar às empresas e entidades interessadas toda a informação necessária sobre os requisitos exigidos na sua legislação nacional e sobre as formalidades que devem cumprir para a obtenção da correspondente autorização de deslocação; coordenar as atuações das diferentes autoridades nacionais competentes no Estado Parte; proporcionar aos nacionais ou residentes no território do Estado Parte em causa o acesso à informação disponível sobre os requisitos exigidos pelos restantes Estados Parte para realizarem, no seu território, as atividades a que se refere o artigo 2.º da Convenção e sobre as formalidades previstas para a obtenção da correspondente autorização, bem como sobre a identidade e funções dos seus organismos de ligação.

O Artigo 6º contempla a criação de outra instância administrativa da Convenção-Quadro. Trata-se do “Comitê de Cooperação Administrativa”, o qual será integrado pelos “organismos de ligação” dos Estados Parte. Além de promover a cooperação entre citados organismos, competirá ao “Comitê de Cooperação Administrativa”, entre outras funções descritas no Artigo 6º: preparar as reuniões ordinárias da Conferência de Estados Parte; formular projetos de Acordos de aplicação; propor à Conferência de Estados Parte



\* C D 2 4 0 0 6 9 8 4 8 1 0 0 \*

*medidas para promover a circulação das pessoas; elaborar relatórios periódicos sobre a aplicação da Convenção-Quadro e dos Acordos de aplicação.*

A terceira e principal instância institucional estabelecida pela Convenção-Quadro é a “Conferência de Estados Parte”, cuja criação e regramento é regulada no Artigo 8º do texto convencional. Trata-se de órgão que se consubstancia na reunião dos Estados Parte em Conferência, sendo a instância máxima da Convenção-Quadro. Entre outras atribuições, compete à “Conferência de Estados Parte”: examinar os progressos alcançados pelo Comitê de Cooperação Administrativa, bem como avaliar seus relatórios periódicos; negociar Acordos de Aplicação; negociar e eventualmente adotar emendas à Convenção-Quadro; adotar medidas adicionais para promover a circulação das pessoas destinatárias da Convenção.

O Artigo 9º tem a finalidade de garantir que a Convenção-Quadro não possa, eventualmente, ser um obstáculo à adoção, entre os Estados membros da Comunidade Ibero-Americana, de outros acordos que favoreçam a circulação das pessoas a que se refere o artigo 2º da Convenção, tais como a cooperação em matéria educativa ou o reconhecimento de graus, diplomas e títulos do ensino superior e profissionais ou de períodos de formação.

Por seu turno, o Artigo 10º regulamenta as relações da Convenção-Quadro com outros tratados internacionais sobre a mesma matéria e, nesse sentido, o dispositivo contempla garantia de que as disposições da Convenção-Quadro e dos Acordos de aplicação a que se refere o artigo 4º serão interpretadas e aplicadas, sem prejuízo das disposições mais favoráveis para a circulação das pessoas mencionadas no artigo 2º, que possam estar contidas noutros tratados internacionais celebrados entre os Estados Parte.

Os artigos 11º a 18º contêm disposições de natureza jurídica adjetiva, com finalidade instrumental, que estabelecem normas procedimentais sobre os seguintes aspectos: Assinatura da Convenção-Quadro (Artigo 11º); Ratificação, Aceitação, Aprovação ou Adesão à Convenção-Quadro (Artigo 12º); Entrada em Vigor (Artigo 13º); Revisão (Artigo 14º); Retirada de Estado Parte (Artigo 15º); Sistema de Resolução de Controvérsias (Artigo 16º); Designação de Depositário, ou seja, a Secretaria-Geral Ibero-Americana (Artigo 17º); e Definição dos Textos Autênticos e originais da Convenção-Quadro: em Português e Espanhol (Artigo 18º).

(...)

Esta relatoria não detectou nenhuma inconstitucionalidade no Projeto de Decreto Legislativo em exame, nem no Acordo que lhe serve de base, haja vista que, em ambos, se observaram as imposições constitucionais pertinentes.

O art. 84, VIII, da Constituição Federal, outorga competência ao Presidente da República para celebrar tratados, convenções e atos internacionais, que estão, porém, sujeitos a referendo do Congresso Nacional. Já o art. 49, I, da mesma Carta Política, estabelece ser da competência



\* C D 2 4 0 0 6 9 8 4 8 1 0 0 \*

exclusiva do Congresso Nacional resolver definitivamente sobre tratados, acordos ou atos internacionais.

Nesse passo, sob o ponto de vista da **constitucionalidade formal**, foram observadas as normas de regência que autorizam privativamente o Chefe do Poder Executivo a celebrar o Acordo em exame, bem como aquela que determina a sujeição do Acordo assinado ao referendo do Congresso Nacional.

Igualmente, no que diz respeito à **constitucionalidade material**, a Convenção-Quadro para a Promoção da Circulação do Talento no Espaço Ibero-Americanano não encontra obstáculo no ordenamento jurídico brasileiro. Ao contrário, coaduna-se a avença com os princípios que regem a República Federativa do Brasil em suas relações internacionais, estatuídos no art. 4º da Constituição Federal, especialmente no que diz respeito à necessidade de cooperação entre os povos para o progresso da humanidade (inciso IX).

Ademais, o Acordo dá concretude ao art. 218, caput, da Constituição Federal, segundo o qual “*o Estado promoverá e incentivará o desenvolvimento científico, a pesquisa, a capacitação científica e tecnológica e a inovação*”.

Quanto à **juridicidade**, a proposição inova o ordenamento jurídico e respeita os princípios gerais do Direito.

Acresce que o Projeto de Decreto Legislativo, ora examinado, é bem escrito e respeita a boa **técnica legislativa**.

Em face do exposto, voto pela **juridicidade, constitucionalidade e boa técnica legislativa** do Projeto de Decreto Legislativo nº 292, de 2024.

Sala das Sessões, em 13 de novembro de 2024.




\* C D 2 4 0 0 6 9 8 4 8 1 0 0 \*

**Deputada Federal LAURA CARNEIRO**  
**Relatora**

2024-16320



Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD240069848100>  
Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Laura Carneiro



\* C D 2 2 4 0 0 0 6 9 8 4 8 1 0 0 \*



CÂMARA DOS DEPUTADOS

## COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

### PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO N° 292, DE 2024

#### III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, em reunião extraordinária realizada hoje, mediante votação ocorrida por processo simbólico, opinou pela constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa do Projeto de Decreto Legislativo nº 292/2024, nos termos do Parecer da Relatora, Deputada Laura Carneiro.

Registraram presença à reunião os seguintes membros:

Caroline de Toni - Presidente, Chris Tonietto - Vice-Presidente, Alex Manente, Alfredo Gaspar, Bacelar, Bia Kicis, Chico Alencar, Coronel Fernanda, Danilo Forte, Delegada Katarina, Delegado Ramagem, Diego Coronel, Duarte Jr., Fernanda Pessoa, Helder Salomão, Julia Zanatta, Lafayette de Andrade, Luiz Couto, Marcelo Crivella, Marcos Soares, Maria Arraes, Marreca Filho, Nicoletti, Patrus Ananias, Pedro Aihara, Pr. Marco Feliciano, Renilce Nicodemos, Ricardo Ayres, Roberto Duarte, Rubens Pereira Júnior, Soraya Santos, Waldemar Oliveira, Átila Lira, Delegado Marcelo Freitas, Delegado Paulo Bilynskyj, Diego Garcia, Gilson Marques, José Medeiros, Kim Kataguiri, Laura Carneiro, Rafael Simões, Rodolfo Nogueira, Sâmia Bomfim e Tabata Amaral.

Sala da Comissão, em 5 de dezembro de 2024.

Deputada CAROLINE DE TONI  
Presidente

Apresentação: 06/12/2024 16:09:38.513 - CCJC  
PAR 1 CCJC => PDL 292/2024

PAR n.1



**FIM DO DOCUMENTO**