



MINISTÉRIO DA PREVIDÊNCIA SOCIAL
Gabinete do Ministro

OFÍCIO SEI Nº 13215/2024/MPS

Brasília, na data da assinatura eletrônica.

A Sua Excelência o Senhor
LUCIANO CALDAS BIVAR
Deputado Federal
Primeiro-Secretário da Câmara dos Deputados
Térreo, Ala A, Sala 27, Brasília–DF,
Câmara dos Deputados, CEP 70160-900

Assunto: Requerimento de Informações n.º 3205/2024.

Referência: Ao responder este Ofício, favor indicar expressamente o Processo n.º 10128.018857/2024-89.

Senhor Deputado,

1. Em atenção ao Ofício n.º 09116.200546/2024-11, de 26 de setembro 2024, no qual exara o Requerimento de Informação n.º 3205/2024, da Deputada Federal Laura Carneiro (PSD/RJ), que requer *"com base no art. 50 da Constituição Federal, e na forma dos arts. 115 e 116 do Regimento Interno que, ouvida a Mesa, sejam solicitadas informações ao Ministro de Estado das Relações Exteriores da estimativa de impacto orçamentário e financeiro decorrente da aprovação do Projeto de Decreto Legislativo n.º 318, de 2024, que aprova o texto do Acordo de Previdência Social entre a República Federativa do Brasil e a República da Áustria, celebrado em Brasília, em 17 de maio de 2022"*.
2. O mencionado Requerimento foi enviado ao Ministério das Relações Exteriores, que encaminhou a demanda ao Ministério da Previdência Social, solicitando os subsídios necessários para respondê-lo.
3. Desta forma, em resposta aos questionamentos constantes no referido Requerimento de Informação, encaminhamos a Nota Técnica 594/2024/MPS da Coordenação-Geral de Estudos e Estatísticas, da Secretaria do Regime Geral de Previdência Social.

Anexo:

I - Nota Técnica 594/2024/MPS (45561550).

Atenciosamente,

CARLOS ROBERTO LUPI

Ministro de Estado de Previdência Social



Documento assinado eletronicamente por **Carlos Roberto Lupi, Ministro(a) de Estado**, em 14/10/2024, às 17:38, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://sei.economia.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **45685943** e o código CRC **79ECD668**.

Esplanada dos Ministérios, Bloco F, 8º andar - Bairro Zona Cívico-Administrativa
CEP 70059-900 - Brasília/DF
- e-mail adm.gabinete@mtp.gov.br - gov.br/previdencia

Processo nº 10128.018857/2024-89.

SEI nº 45685943



Nota Técnica SEI nº 594/2024/MPS

Assunto: Requerimento de Informação nº 3205/2024 - Impacto orçamentário do Acordo de Previdência Social com a República da Áustria

Processo nº 10128.018857/2024-89

SUMÁRIO EXECUTIVO

1. Trata-se de Requerimento de Informações nº 3205/2024, proveniente da Câmara dos Deputados, de autoria da Deputada Laura Carneiro, pelo qual é solicitada "estimativa do impacto orçamentário e financeiro nos exercícios de 2024, 2025 e 2026, acompanhada da memória e das premissas e metodologia de cálculo utilizadas (conforme exigido pela Lei de Responsabilidade Fiscal e pela Lei de Diretrizes Orçamentárias), em decorrência da aprovação do Projeto de Decreto Legislativo nº 318, de 2024, que aprova o texto do Acordo de Previdência Social entre a República Federativa do Brasil e a República da Áustria, celebrado em Brasília, em 17 de maio de 2022" (SEI nº 45377254).
2. O mencionado Requerimento foi encaminhado ao Ministério das Relações Exteriores, que o enviou a este Ministério solicitando os subsídios necessários para respondê-lo (SEI nº 45377311). A solicitação para o atendimento à demanda foi encaminhada a esta Coordenação-Geral em 3 de outubro, com prazo de retorno em 10 de outubro (SEI nº 45468505).

ANÁLISE

3. Inicialmente, é importante lembrar que os acordos internacionais de Previdência Social ocorrem pela necessidade de proteger socialmente os trabalhadores do Brasil e dos países estrangeiros que, de forma permanente ou temporária, deixam seu país para trabalhar no exterior.
4. No caso dos benefícios concedidos pelo Regime Geral de Previdência Social - RGPS, no âmbito dos acordos internacionais de Previdência Social, quer a segurados brasileiros ou a segurados estrangeiros, destaca-se que os mesmos são concedidos com base em recolhimentos de contribuições previdenciárias realizadas quando esses trabalhadores estavam, de forma legal, exercendo atividade laboral no Brasil por determinado período de tempo que, computadas com as contribuições realizadas em outros países, cumprem as regras de elegibilidade estabelecidas por lei.
5. Deve ser considerado, ainda, que os pagamentos de benefícios concedidos a partir da aplicação de acordos internacionais de Previdência Social são feitos de forma a somente gerar despesas para o RGPS *pró rata temporis*, ou seja, somente em decorrência da exata proporção das contribuições vertidas anteriormente para o RGPS.
6. Para fins da análise de impacto financeiro e orçamentário, relacionados aos acordos internacionais de Previdência Social, é importante lembrar que, anualmente, é feita projeção de despesas com benefícios previdenciários para o Projeto de Lei Orçamentária Anual - PLOA e que, nessas projeções, são levadas em conta as despesas com benefícios em manutenção acrescida por uma parcela de despesa incremental decorrente do aumento do estoque de benefícios que ocorre pelo saldo líquido positivo entre concessões e cessações. Na estimativa desse saldo são consideradas todas as concessões e cessações

realizadas pelo Instituto Nacional do Seguro Social - INSS na gestão dos benefícios previdenciários. Dessa forma, na estimativa de crescimento da despesa utilizada para subsidiar a elaboração do PLOA, são consideradas as despesas decorrentes de acordos internacionais de Previdência Social firmados pelo Brasil.

7. As projeções de aumento do valor pela variação do estoque de benefícios, chamado de crescimento vegetativo, são realizadas por meio de taxas estimadas considerando a ordem de grandeza do valor do estoque dos benefícios registrado no final do exercício passado.

8. Para exemplificar, ao longo do ano de 2023 foram concedidos 5.964.314 benefícios previdenciários, segundo dados do Sistema Único de Informações de Benefício (Suiube), mantido pelo Instituto Nacional do Seguro Social (INSS). Destes, 1.663 foram decorrentes dos diversos acordos internacionais de Previdência Social já firmados pelo Brasil de forma bilateral ou multilateral com os demais países ou blocos. Ou seja, do total concedido no ano, apenas 0,028% foram por acordos internacionais - Tabela 1.

Tabela 1 - Quantidade de Benefícios Concedidos e Valor da Concessão - 2023 - Valores de Concessão em R\$

| Mês da Concessão | Com Acordo Internacional | | Sem Acordo Internacional | | Total de Concessões | |
|------------------|--------------------------|--------------------|--------------------------|--------------------|---------------------|--------------------|
| | Quantidade | Valor da Concessão | Quantidade | Valor da Concessão | Quantidade | Valor da Concessão |
| jan/23 | 132 | 170.164,79 | 363.591 | 575.657.031,77 | 363.723 | 575.827.196,56 |
| fev/23 | 86 | 112.448,45 | 351.466 | 577.299.318,87 | 351.552 | 577.411.767,32 |
| mar/23 | 142 | 187.033,32 | 492.447 | 775.216.320,87 | 492.589 | 775.403.354,19 |
| abr/23 | 162 | 214.091,11 | 414.099 | 656.806.791,99 | 414.261 | 657.020.883,10 |
| mai/23 | 161 | 216.175,80 | 504.256 | 794.046.895,03 | 504.417 | 794.263.070,83 |
| jun/23 | 143 | 194.225,92 | 459.533 | 729.458.558,75 | 459.676 | 729.652.784,67 |
| jul/23 | 132 | 177.181,42 | 473.796 | 748.846.938,99 | 473.928 | 749.024.120,41 |
| ago/23 | 201 | 308.622,76 | 695.275 | 1.114.293.483,57 | 695.476 | 1.114.602.106,33 |
| set/23 | 120 | 153.892,45 | 556.846 | 895.841.281,29 | 556.966 | 895.995.173,74 |
| out/23 | 152 | 197.507,74 | 544.355 | 878.696.962,93 | 544.507 | 878.894.470,67 |
| nov/23 | 136 | 170.271,66 | 600.163 | 994.912.006,32 | 600.299 | 995.082.277,98 |
| dez/23 | 96 | 133.004,86 | 506.824 | 842.152.062,67 | 506.920 | 842.285.067,53 |
| Total | 1.663 | 2.234.620,28 | 5.962.651 | 9.583.227.653,05 | 5.964.314 | 9.585.462.273,33 |

Fonte: INSS/Suiube; Elaboração: CGEET

9. Quanto ao valor do benefício na concessão, observa-se que o valor agregado daqueles concedidos por meio de acordos internacionais de Previdência Social foi de R\$ 2.234.620,28, dentre um valor total de R\$ 9.585.462.273,33, o que corresponde a uma fatia de 0,023% do total que corresponde aos benefícios de acordos internacionais.

10. Com base nos benefícios concedidos em cada mês, pode-se estimar o valor da despesa que eles irão gerar no ano da concessão. A partir do ano seguinte estes já terão sido absorvidos como benefícios em manutenção e incorporados aos cálculos de projeções de despesa a partir do estoque de benefícios. A estimativa de despesa no ano de 2023, incluída a parcela do abono anual, encontra-se na Tabela 2.

Tabela 2 - Estimativa de Despesa no Ano pelas Concessões - 2023

| Mês da Concessão | Valor Médio (R\$) | Quantidade | Despesa no Ano (R\$) |
|------------------|-------------------|------------|----------------------|
| jan/23 | 1.289,13 | 132 | 2.212.142,27 |
| fev/23 | 1.307,54 | 86 | 1.340.010,70 |

| | | | |
|--------|----------|-----|---------------|
| mar/23 | 1.317,14 | 142 | 2.026.194,30 |
| abr/23 | 1.321,55 | 162 | 2.087.388,32 |
| mai/23 | 1.342,71 | 161 | 1.873.523,60 |
| jun/23 | 1.358,22 | 143 | 1.472.879,89 |
| jul/23 | 1.342,28 | 132 | 1.151.679,23 |
| ago/23 | 1.535,44 | 201 | 1.671.706,62 |
| set/23 | 1.282,44 | 120 | 666.867,28 |
| out/23 | 1.299,39 | 152 | 641.900,15 |
| nov/23 | 1.252,00 | 136 | 368.921,93 |
| dez/23 | 1.385,47 | 96 | 144.088,60 |
| Total | | | 15.657.302,89 |

Estimativa considerando que os benefícios foram pagos do mês da concessão até o final do ano.

Elaboração: CGEET

11. A estimativa de despesa com os benefícios previdenciários concedidos em 2023, supondo que todos eles se mantiveram ativos ao longo de todo ano, foi de R\$ 15.657.302,90. De acordo com o Fluxo de Caixa do Fundo do Regime Geral de Previdência Social (FRGPS) de 2023, o montante de despesa realizada somente com o pagamento de benefícios previdenciários foi de R\$ 898.872.912.175,68. Na comparação dos resultados, conclui-se que a despesa gerada com os benefícios concedidos em 2017 com base em todos os acordos internacionais já firmados pelo Brasil representou 0,002% do total.

12. Esses resultados evidenciam a existência de baixo impacto financeiro e orçamentário que as despesas decorrentes de novas concessões de benefícios previdenciários, baseadas em acordos internacionais de Previdência Social, exercem sobre a despesa total e já estão contempladas nos resultados das estimativas de taxas de crescimento vegetativo citadas no item 7.

CONCLUSÃO

13. Diante do exposto, pode-se afirmar que não há impacto financeiro e orçamentário adicional aos valores já contidos na projeção anual encaminhada para subsidiar a elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual - PLOA, decorrentes dos acordos internacionais de Previdência Social, em função da estimativa dada pela taxa de crescimento vegetativo presente no cálculo.

14. Quanto à questão da origem do custeio para cobrir essas despesas, o mesmo já existe e decorre das contribuições realizadas pelos trabalhadores estrangeiros quando exerceram suas atividades filiados ao Regime Geral de Previdência Social - RGPS brasileiro.

RECOMENDAÇÃO

15. Restitua-se ao Gabinete do Ministro da Previdência Social, para avaliação, com trâmite pelo Gabinete da Secretaria de Regime Geral de Previdência Social.

Documento assinado eletronicamente

EDUARDO DA SILVA PEREIRA

Coordenador-Geral de Estudos e Estatísticas

De acordo.

Encaminhe-se ao Gabinete da Secretaria de Regime Geral de Previdência Social

Documento assinado eletronicamente

BENEDITO ADALBERTO BRUNCA

Diretor do Departamento do Regime Geral de Previdência Social

De acordo.

Documento assinado eletronicamente

ADROALDO DA CUNHA PORTAL

Secretário de Regime Geral de Previdência Social



Documento assinado eletronicamente por **Eduardo da Silva Pereira, Coordenador(a)-Geral**, em 10/10/2024, às 17:50, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Benedito Adalberto Brunca, Diretor(a)**, em 10/10/2024, às 17:56, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Adroaldo da Cunha Portal, Secretário(a)**, em 10/10/2024, às 18:35, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://sei.economia.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **45561550** e o código CRC **7BF54483**.