



CÂMARA DOS DEPUTADOS
Gabinete do Deputado Federal Nilto Tatto

COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE E DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL

PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO Nº 334, DE 2024

Susta o Decreto nº 11.687, de 5 de setembro de 2023, que dispõe sobre as ações relativas à prevenção, ao monitoramento, ao controle e à redução de desmatamento e degradação florestal no Bioma Amazônia.

Autores: Deputada CORONEL FERNANDA

Relator: Deputado NILTO TATTO

I - RELATÓRIO

O Projeto de Decreto Legislativo (PDL) nº 334/2023, de autoria da Sra. Deputada Coronel Fernanda, propõe a sustação do Decreto nº 11.687/2023, que dispõe sobre ações relativas à prevenção, ao monitoramento, ao controle e à redução de desmatamento e degradação florestal no Bioma Amazônia.

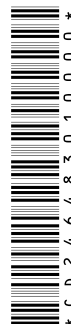
O PDL foi distribuído à Comissão de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável (CMADS), para análise de mérito, e para a Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania (CCJC) para apreciação de mérito, além de constitucionalidade e juridicidade da matéria. A tramita em regime ordinário (art. 151, III, RICD) e está sujeita à apreciação do Plenário.

É o relatório.



Câmara dos Deputados | Anexo III – Gabinete 502 | CEP 70.160-900 – Brasília/DF
Telefone (61) 3215-5502 | dep.niltotatto@camara.leg.br

Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD246483010000>
Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Nilto Tatto





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal Nilto Tatto

Apresentação: 11/09/2024 17:48:11.940 - CMAD
PRL 1 CMADS => PDL 334/2023

PRL n.1

II - VOTO DO RELATOR

Vem à Comissão de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável (CMADS), o PDL nº 334/2023, de autoria da Sra. Deputada Coronel Fernanda, que propõe a sustação do Decreto nº 11.687/2023, que dispõe sobre ações relativas à prevenção, ao monitoramento, ao controle e à redução de desmatamento e degradação florestal no Bioma Amazônia. Em sua Justificação, o argumento é de o Decreto teria exorbitado do poder regulamentar, ao impor aos particulares ônus, pela divulgação de cadastro positivo de imóveis que não desmataram desde julho de 2008.

Para apreciação desta Comissão, primeiramente, é mister caracterizar a Decreto nº 11.687/2023 que o PDL em comento visa a sustar. Esse Decreto prevê 1) a edição pelo Ministro do Meio Ambiente e Mudança do Clima de lista de Municípios localizados na Amazônia Legal, que serão considerados prioritários para ações contra o desmatamento; 2) institui programa com vistas a dar apoio financeiro a municípios com recursos do Fundo Amazônia; 3) dispõe sobre cadastro positivo de imóveis que não tenham incorrido em desmatamento a desde julho de 2008; 4) estabelece critérios para que o Município faça parte de lista de Municípios do Bioma Amazônia com desmatamento monitorado e sob controle, para priorização em diversas ações governamentais; 5) determina que as agências oficiais federais de crédito não aprovem crédito para serviço ou atividade comercial ou industrial de empreendimento de pessoa física ou pessoa jurídica que tenham incorrido em infrações administrativas previstas no Decreto nº 6.514/2008.

Esse Decreto, conforme se verá, não pode ser sustado, por não exorbitar do poder regulamentar, ao não trazer inovação da legislação, mas apenas dispor sobre a organização e o funcionamento da administração federal, como é de competência privativa do Chefe do Poder Executivo Federal, conforme dita o inciso VI, alínea a, do artigo 84 da Constituição.



* C D 2 4 6 4 8 3 0 1 0 0 0 *



CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal Nilto Tatto

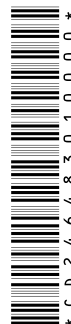
Também não pode ser sustado pelas graves consequências para as políticas públicas de prevenção do desmatamento na Amazônia. Isso porque, pelo nosso entendimento, o texto do Decreto nº 11.687/2023 tem total amparo no ordenamento jurídico pátrio sobre: 1) o caráter público dos dados relativos ao cumprimento da preservação de áreas de proteção permanente – APP – e de reserva legal em imóveis rurais, 2) o dever do Estado de proteger o meio ambiente 3) as decorrências práticas do princípio da função social da propriedade.

O Decreto dá encaminhamento ao uso de dados públicos, não criando obrigação nova de disponibilização de informações. O Código Florestal, Lei nº 12.651/2012, além de prever o dever de preservar APPS e RLs, entre outras obrigações, também estatuiu como públicas as informações referentes ao cumprimento dessas obrigações. Assim, seu artigo 29, estabeleceu o Cadastro Ambiental Rural – CAR – ao qual os imóveis rurais devem ser cadastrados, inclusive com planta e memorial descritivo, coordenadas geográficas, bem como localização dos remanescentes de vegetação nativa, das APPs, áreas de uso restrito, áreas consolidadas e reserva legal. Cabe destacar, que esses dados, com muito maior nível de detalhe do que aquele previsto no Decreto nº 11.687/2023 já se encontram disponíveis no sítio *on-line* do Ministério da Agricultura e Pecuária.¹

O Código Florestal ainda avança na questão da publicidade de dados, ao determinar a publicação na rede mundial de computadores de dados sobre imóveis que realizaram desmatamento, ou seja, supressão de cobertura vegetal em desacordo com a lei. Diz o § 2º do art. 51.

§ 2º O órgão ambiental responsável deverá disponibilizar publicamente as informações sobre o imóvel embargado, inclusive por meio da rede mundial de computadores, resguardados os dados protegidos por legislação específica, caracterizando o exato local da área embargada e informando em que estágio se encontra o respectivo procedimento administrativo.

¹ Vide: <https://dados.agricultura.gov.br/dataset/cadastro-ambiental-rural>





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal Nilto Tatto

O Decreto nº 11.687/2023, por sua vez, parte desse quadro legal, que já dá ao estado completo acesso a informações sobre preservação da cobertura vegetal, mas para fazer o melhor uso desses e de outros dados públicos premia aqueles que seguem o Código Florestal na Amazônia.

Essa premiação está intimamente ligada ao segundo aspecto jurídico que dá ao Poder Executivo Federal o poder de editar norma com o teor encontrado no Decreto que o PDL em comento deseja sustar. Trata-se do dever do Estado de ação para proteger o meio ambiente.

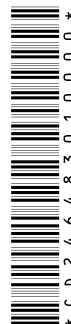
Isso está claramente descrito no caput do artigo 225 da Constituição Federal, que impõe ao Poder Público, bem como à coletividade, o dever de defender o meio ambiente ecologicamente equilibrado, ao que acrescenta diversas incumbências específicas ao Poder Público em seu § 1º, inclusive a obrigação de preservar e restaurar os processos ecológicos essenciais e de proteger a fauna e a flora.

Destacamos que os incentivos governamentais, que são o conteúdo fundamental do Decreto nº 11.687/2023 e da previsão do cadastro positivo de imóveis, são instrumentos que o Estado pode utilizar para cumprir seu dever de preservar o meio ambientes, com bem define o artigo 9º da Política Nacional de Meio Ambiente – PNMA –, Lei nº 6.938/1981.

A atuação do Estado em matéria ambiental, com o uso de todos os instrumentos possíveis é particularmente sensível naquilo que concerne à Amazônia, de que trata do Decreto nº 11.687/2023. A Carta Magna prevê, no § 4º do artigo 225, que o bioma é patrimônio nacional e que sua utilização “far-se-á, na forma da lei, dentro de condições que assegurem a preservação do meio ambiente, inclusive quanto ao uso dos recursos naturais”. Isso por conta da relevância ambiental ímpar do bioma para todos os aspectos da vida, notadamente a biodiversidade e o equilíbrio climático.

A esse respeito, acrescento que o relatório “O Futuro Climático da Amazônia”, trabalho do renomado pesquisador Antônio Donato Nobre², do Instituto

² NOBRE, Antônio Donato. O futuro climático da Amazônia. São José dos Campos: Instituto Nacional de Pesquisa Espaciais - INPE, 2015. Disponível em: <https://www.ccst.inpe.br/o-futuro-climatico-da-amazonia-relatorio-de-avaliacao-cientifica-antonio-donato-nobre/>.





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal Nilto Tatto

de Pesquisas Espaciais – INPE –, ao analisar os resultados de mais de 200 estudos científicos, demonstra cabalmente o papel fundamental da Amazônia para controlar o clima no cone sul. A Hileia, por sua grande evapotranspiração, ao lançar milhões de toneladas de vapor de água na atmosfera, vira um fator dinâmico de atração de mais umidade do Oceano Atlântico. Esse ar altamente úmido é o que leva garante pluviosidade para o Centro Sul em épocas de menor avanço das massas de ar tropicais e polares no interior do continente. Assim, sem preservação da Amazônia, esse quadro recente de seca intensa no interior do país tende a se intensificar gravemente.

Portanto, com fulcro no art. 84, inciso VI, alínea a da Constituição Federal, é lícito ao Chefe do Poder Executivo Federal estabelecer, por meio de decreto, a forma como o Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima, órgão central do Sistema Nacional de Meio Ambiente – SISNAMA –, fará uso de seus recursos, inclusive dados obtidos conforme previsão em lei, para cumprir o dever de proteger a Amazônia brasileira.

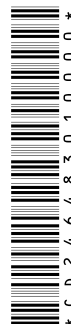
Outrossim, o Decreto nº 11.687/2023 garante transparência da informação pública, como convém a um Estado fiel ao princípio do acesso à informação ambiental. Esse é princípio 10 da Declaração do Rio, de 1992, que prevê que

“No nível nacional, cada indivíduo deve ter acesso adequado a informações relativas ao meio ambiente de que disponham as autoridades públicas”³.

Não há dúvida sobre as implicações desse princípio para o Estado brasileiro. No acórdão sobre o Recurso Especial nº 1.857.098, o Superior Tribunal de Justiça – STJ –, deixou claro o dever de garantir o acesso à informação ambiental. Afirma a decisão da corte:

“O direito de acesso à informação configura-se em dupla vertente: direito do particular de ter acesso a informações

³ ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS - ONU. “The United Nations Conference on Environment and Development”. In: The Diplomatic Record 1992-1993, Allan Goodman, 189–210. Organizado por Allan E. Goodman, 1º ed. Routledge, 2019. Disponível em: <https://doi.org/10.4324/9780429310089-10>.





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado Federal Nilto Tatto

Apresentação: 11/09/2024 17:48:11.940 - CMAI
PRL 1 CMADS => PDL 334/2023

PRL n.1

públicas requeridas (transparência passiva) e dever estatal de dar publicidade às informações públicas que detém (transparência ativa). Atua, ademais, em função do direito de participação social na coisa pública, inerente às democracias, embora constitua-se simultaneamente como direito autônomo. [...]

No regime de transparência brasileiro, vige o Princípio da Máxima Divulgação: a publicidade é regra, e o sigilo, exceção, sem subterfúgios, anacronismos jurídicos ou meias-medidas. É dever do Estado demonstrar razões consistentes para negar a publicidade ativa e ainda mais fortes para rejeitar o atendimento ao dever de transparência passiva⁴.”

O Decreto atende, ainda, ao princípio da função social da propriedade privada, conforme artigo 170, inciso III da Constituição Federal. A esse respeito, Paulo Affonso Leme Machado assevera:

“A propriedade rural deve atender à sua função social e à sua função individual, integrando-se as duas funções. A propriedade não é um direito individual que exista para se opor à sociedade. É um direito que se afirma na comunhão com a sociedade. O indivíduo não vive sem a sociedade, mas a sociedade também não se constitui sem o indivíduo. A função social da propriedade faz com que o proprietário não possa usar da propriedade de acordo somente com sua vontade pessoal, mas tem que informar aos outros integrantes da sociedade o que faz e por que faz”⁵.

⁴ Superior Tribunal de Justiça - STJ. “Acórdão - Resp Nº 1857098”. Relator: Ministro OG FERNANDES, 24 de maio de 2022. Disponível em: <https://www.stj.jus.br/sites/portaltj/Paginas/Comunicacao/Noticias/27052022-Teses-da-Primeira-Secao-consagram-direito-a-informacao-ambiental-e-obrigacao-do-Estado-com-a-transparencia-.aspx>.

⁵ MACHADO, Paulo Affonso Leme. Direito Ambiental Brasileiro. 29º ed. São Paulo, SP: Editora Juspodivm, 2023. (Página 813).





CÂMARA DOS DEPUTADOS
Gabinete do Deputado Federal Nilto Tatto

Ante todo o exposto, e com toda vênica à autora, considero que o Decreto nº 11.687/2023 não exorbitou do poder regulamentar, mas, sim, que contribui para a preservação da Amazônia, pelo que voto pela **rejeição do PDL nº 334/2023**.

Sala da Comissão, em 11 de setembro de 2024.

Deputado NILTO TATTO
Relator

Apresentação: 11/09/2024 17:48:11.940 - CMAI
PRL 1 CMADS => PDL 334/2023

PRL n.1



Câmara dos Deputados | Anexo III – Gabinete 502 | CEP 70.160-900 – Brasília/DF
Telefone (61) 3215-5502 | dep.niltotatto@camara.leg.br

Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD246483010000>
Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Nilto Tatto



* C D 2 4 6 4 8 3 0 1 0 0 0 0 *