



28671563

08027.000826/2024-68



# Ministério da Justiça e Segurança Pública Secretaria Nacional de Assuntos Legislativos Diretoria de Assuntos Legislativos

OFÍCIO № 566/2024/Sancao-RIC/GAB-SAL/SAL/MJ

Brasília, na data da assinatura.

A Sua Excelência o Senhor Deputado Federal Luciano Bivar Primeiro Secretário Câmara dos Deputados 70160-900 - Brasília - DF

Assunto: Requerimento de Informação Parlamentar - RIC nº 1.691/2024, de autoria da Comissão de

Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado

Referência: Ofício 1ª Sec-RI-E-nº 181 (28538765)

Senhor Primeiro-Secretário,

Reporto-me ao Requerimento de Informação Parlamentar - RIC nº 1.691/2024, de autoria da Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado, para encaminhar a NOTA TÉCNICA Nº 55/2024/Sancao-RIC/GAB-SAL/SAL/MJ, elaborada pela Secretaria Nacional de Assuntos Legislativos (SAL) deste Ministério da Justiça e Segurança Pública, a fim de subsidiar resposta ao i. parlamentar.

Na oportunidade, renovo protestos de estima e consideração.

Atenciosamente,

#### RICARDO LEWANDOWSKI

Ministro de Estado da Justiça e Segurança Pública



Documento assinado eletronicamente por Ricardo Lewandowski, Ministro de Estado da Justiça e Segurança Pública, em 28/08/2024, às 18:18, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <a href="http://sei.autentica.mj.gov.br">http://sei.autentica.mj.gov.br</a> informando o código verificador 28671563 e o código CRC 02E5BE3F

O trâmite deste documento pode ser acompanhado pelo site <a href="http://www.justica.gov.br/acesso-asistemas/protocolo">http://www.justica.gov.br/acesso-asistemas/protocolo</a> e tem validade de prova de registro de protocolo no Ministério da Justiça e Segurança Pública.

# Anexo (s):

a) NOTA TÉCNICA Nº 55/2024/Sancao-RIC/GAB-SAL/SAL/MJ (28630554).

Referência: Caso responda este Ofício, indicar expressamente o Processo nº 08027.000826/2024-68

SEI nº 28671563

Esplanada dos Ministérios, Bloco T, Ed. Sede, 4º andar, Sala 413 - Bairro Zona Cívico Administrativa, Brasília/DF, CEP 70064-900

Telefone: (61) 2025-2159 / 9001 - www.gov.br/mj/pt-br Para responder, acesse <a href="http://sei.protocolo.mj.gov.br">http://sei.protocolo.mj.gov.br</a>





28630554

08027.000826/2024-68



# Ministério da Justiça e Segurança Pública Secretaria Nacional de Assuntos Legislativos Setor de Projeto de Leis em fase de sanção, indicações e requerimentos parlamentares e serviço de informação ao cidadão

# NOTA TÉCNICA № 55/2024/Sancao-RIC/GAB-SAL/SAL/MJ

## PROCESSO ADMINISTRATIVO № 08027.000826/2024-68

# INTERESSADO: COMISSÃO DE SEGURANÇA PÚBLICA E COMBATE AO CRIME ORGANIZADO - CD ALBERTO FRAGA - DEPUTADO FEDERAL

#### 1. RELATÓRIO

- 1.1. Trata-se do Requerimento de Informação nº 1691, de 2024, de autoria da Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado da Câmara dos Deputados, encaminhado ao Ministério da Justiça e Segurança Pública (MJSP), por intermédio do Ofício 1ºSec/RI/E/nº 181, de 24 de julho de 2024. O citado Requerimento de Informação, recebido neste Ministério em 29/07/2024, foi encaminhado ao Gabinete do Ministro, à Ouvidoria-Geral e à Assessoria de Comunicação Social, por meio do OFÍCIO CIRCULAR Nº 127/2024/Sancao-INC-RIC-SIC/GAB-SAL/SAL/MJ (28320365), para conhecimento.
- 1.2. A Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado (CSPCCO) solicita informações ao Ministro de Estado da Justiça e Segurança Pública sobre "a interpretação dada ao §1º do artigo 79, do Decreto 11.615/2023", nos seguintes termos:
  - 1. O que se entende por "destinação da arma de fogo restrita para atividade diversa daquela declarada por ocasião da aquisição"?
  - 2. A prescrição contida no parágrafo impede que uma arma de fogo cadastrada no SIGMA no acervo de atirador desportivo ou caçador ou colecionador seja transferida para o SINARM no acervo de cidadão para defesa pessoal ou vice-versa?
  - 3. A prescrição contida no parágrafo impede que uma arma de fogo cadastrada no SIGMA no acervo de atirador desportivo ou caçador ou colecionador seja transferida para o SINARM no acervo de quem tem porte por prerrogativa de função para defesa pessoal ou vice-versa? 4. A prescrição contida no parágrafo impede que uma arma de fogo cadastrada no SIGMA no acervo de militar seja transferida para o SINARM no acervo de cidadão para defesa pessoal ou vice-versa?
  - 5. A prescrição contida no parágrafo impede que uma arma de fogo cadastrada no SIGMA no acervo de militar seja transferida para o SINARM no acervo de quem tem porte por prerrogativa de função para defesa pessoal ou viceversa?

### 1.3. É o que basta relatar.

## 2. ANÁLISE

2.1. De acordo com a Constituição Federal, compete aos Ministros de Estado exercer a orientação, coordenação e supervisão dos órgãos e entidades da administração federal na área de sua

competência (art. 87, parágrafo único, inciso I). Os Ministros de Estado, ademais, podem ser convocados, pelas Comissões do Congresso Nacional, para *prestar informações sobre assuntos inerentes a suas atribuições* (art. 58, §2º, inciso III). No mesmo sentido, o art. 50, §2º, destaca que as Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal poderão encaminhar pedidos escritos de informações aos Ministros de Estado.

2.2. Por sua vez, o artigo 50 da Constituição Federal e os artigos 115 e 116 do Regimento Interno da Câmara dos Deputados, ao regulamentarem o Requerimento de Informação a Ministro de Estado, estabelecem que:

#### Constituição Federal

Art. 50. A Câmara dos Deputados e o Senado Federal, ou qualquer de suas Comissões, poderão convocar Ministro de Estado ou quaisquer titulares de órgãos diretamente subordinados à Presidência da República para prestarem, pessoalmente, informações sobre assunto previamente determinado, importando crime de responsabilidade a ausência sem justificação adequada.

(...)

§ 2º - As Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal poderão encaminhar pedidos escritos de informações a Ministros de Estado ou a qualquer das pessoas referidas no caput deste artigo, importando em crime de responsabilidade a recusa, ou o não - atendimento, no prazo de trinta dias, bem como a prestação de informações falsas.

#### Regimento Interno da Câmara dos Deputados

Art. 115. Serão escritos e despachados no prazo de cinco sessões, pelo Presidente, ouvida a Mesa, e publicados com a respectiva decisão no Diário da Câmara dos Deputados, os requerimentos que solicitem:

I - informação a Ministro de Estado;

(...)

- Art. 116. Os pedidos escritos de informação a Ministro de Estado, importando crime de responsabilidade a recusa ou o não-atendimento no prazo de trinta dias, bem como a prestação de informações falsas, serão encaminhados pelo Primeiro-Secretário da Câmara, observadas as seguintes regras:
- I apresentado requerimento de informação, se esta chegar espontaneamente à Câmara ou já tiver sido prestada em resposta a pedido anterior, dela será entregue cópia ao Deputado interessado, caso não tenha sido publicada no Diário da Câmara dos Deputados, considerando-se, em conseqüência, prejudicada a proposição;
- II os requerimentos de informação <u>somente poderão referir-se a ato ou fato, na área de competência do</u> <u>Ministério</u>, incluídos os órgãos ou entidades da administração pública indireta sob sua supervisão:
- a) relacionado com matéria legislativa em trâmite, ou qualquer assunto submetido à apreciação do Congresso Nacional, de suas Casas ou Comissões;
- b) sujeito à fiscalização e ao controle do Congresso Nacional, de suas Casas ou Comissões;
- c) pertinente às atribuições do Congresso Nacional;
- III <u>não cabem</u>, em requerimento de informação, **providências a tomar**, <u>consulta</u>, **sugestão**, **conselho ou interrogação sobre propósitos da autoridade** a que se dirige; (destaque nosso)
- 2.3. Nos termos da **Lei 14.600, de 19 de junho de 2023**, compete ao Ministério da Justiça e Segurança Pública o que segue:
  - Art. 35. Constituem áreas de competência do Ministério da Justiça e Segurança Pública:
  - I defesa da ordem jurídica, dos direitos políticos e das garantias constitucionais;
  - II política judiciária;
  - III políticas de acesso à justiça;
  - IV diálogo institucional com o Poder Judiciário e demais órgãos do sistema de justiça, em articulação com a Advocacia-Geral da União;
  - V articulação, coordenação, supervisão, integração e proposição das ações do governo e do Sisnad quanto à:

- a) prevenção e repressão a crimes, a delitos e a infrações relacionados às drogas lícitas e ilícitas;
- b) educação, informação e capacitação com vistas à prevenção e redução do uso, do uso problemático ou da dependência de drogas lícitas e ilícitas;
- c) reinserção social de pessoas com problemas decorrentes do uso, do uso problemático ou da dependência do álcool e outras drogas; e
- d) manutenção e atualização do Observatório Brasileiro de Informações sobre Drogas;
- VI defesa da ordem econômica nacional e dos direitos do consumidor;
- VII nacionalidade, migrações e refúgio;
- VIII ouvidoria-geral do consumidor e das polícias federais;
- IX prevenção e combate à corrupção, à lavagem de dinheiro e ao financiamento ao terrorismo;
- X cooperação jurídica internacional;
- XI coordenação de ações para combate a infrações penais em geral, com ênfase em crime organizado e em crimes violentos;
- XII coordenação e promoção da integração da segurança pública no território nacional, em cooperação com os entes federativos;
- XIII execução das atividades previstas no § 1º do art. 144 da Constituição Federal, por meio da polícia federal:
- XIV execução da atividade prevista no § 2º do art. 144 da Constituição Federal, por meio da polícia rodoviária federal;
- XV política de organização e manutenção da polícia civil, da polícia militar e do corpo de bombeiros militar do Distrito Federal, nos termos do inciso XIV do caput do art. 21 da Constituição Federal;
- XVI defesa dos bens e dos próprios da União e das entidades integrantes da administração pública federal indireta;
- XVII coordenação do Sistema Único de Segurança Pública;
- XVIII planejamento, coordenação e administração da política penal nacional;
- XIX promoção da integração e da cooperação entre os órgãos federais, estaduais, distritais e municipais e articulação com os órgãos e as entidades de coordenação e supervisão das atividades de segurança pública;
- XX estímulo e propositura aos órgãos federais, estaduais, distritais e municipais de elaboração de planos e programas integrados de segurança pública, com o objetivo de prevenir e reprimir a violência e a criminalidade;
- XXI desenvolvimento de estratégia comum baseada em modelos de gestão e de tecnologia que permitam a integração e a interoperabilidade dos sistemas de tecnologia da informação dos entes federativos, nas matérias afetas ao Ministério;
- XXII planejamento, administração, promoção da integração e da cooperação entre os órgãos federais, estaduais, distritais e municipais e articulação com os órgãos e as entidades de coordenação e supervisão das atividades de políticas penais;
- XXIII tratamento de dados pessoais;
- XXIV assistência ao Presidente da República em matérias não relacionadas a outro Ministério; e
- XXV reconhecimento e demarcação das terras e dos territórios indígenas.
- 2.4. Dito isto, passa-se à análise da solicitação parlamentar. Conforme indica a própria ementa do Requerimento de Informação em epígrafe, verifica-se que a Comissão almeja a <u>interpretação de um dispositivo de ato normativo</u>, mais precisamente do **Decreto 11.615, de 2023**, que regulamenta a Lei 10.826, de 22 de dezembro de 2003 (Estatuto do Desarmamento) para estabelecer regras e procedimentos relativos à aquisição, ao registro, à posse, ao porte, ao cadastro e à comercialização nacional de armas de fogo, munições e acessórios, disciplinar as atividades de caça excepcional, de caça de subsistência, de tiro desportivo e de colecionamento de armas de fogo, munições e acessórios, disciplinar o funcionamento das entidades de tiro desportivo e dispor sobre a estruturação do Sistema Nacional de Armas Sinarm. *In casu*, trata-se do **§1º do art. 79**, *in verbis*:

Art. 79. O proprietário que, até a data de entrada em vigor deste Decreto, tiver adquirido arma de fogo considerada restrita nos termos do disposto neste Decreto, poderá com ela permanecer e adquirir a munição correspondente.

§  $1^{\circ}$  É vedada a destinação da arma de fogo restrita para atividade diversa daquela declarada por ocasião da aquisição.

(grifo nosso)

2.5. É de se notar que os questionamentos feitos, como o de nº 1 ("O que se entende por "destinação da arma de fogo restrita para atividade diversa daquela declarada por ocasião da aquisição"?"), buscam opinião ou orientação acerca da compreensão de dado dispositivo normativo, o que não se insere nas competências deste órgão, bem como atraem o regramento do art. 116, III, do Regimento Interno da Câmara dos Deputados, que veda *expressamente* que os Requerimentos de Informação tenham por objeto "providências a tomar, consulta ou interrogação sobre propósitos da autoridade a que se dirige", que novamente se reproduz, *infra*:

Art. 116. <u>Os pedidos escritos de informação a Ministro de Estado</u>, importando crime de responsabilidade a recusa ou o não-atendimento no prazo de trinta dias, bem como a prestação de informações falsas, serão encaminhados pelo Primeiro-Secretário da Câmara, <u>observadas as seguintes regras</u>:

(...)

III - não cabem, em requerimento de informação, providências a tomar, consulta, sugestão, conselho ou interrogação sobre propósitos da autoridade a que se dirige;

(destaque nosso)

2.6. Portanto, vê-se que a Comissão busca, ao longo das 5 (cinco) perguntas propostas, uma exposição por parte deste Ministério sobre a aplicação e o alcance do Decreto mencionado, o que indica claramente um propósito de consulta, que não cabe em requerimento parlamentar.

#### 3. **CONCLUSÃO**

- 3.1. Pelo exposto, conclui-se não ser possível atender à solicitação parlamentar por se tratar de conteúdo vedado, incidente na hipótese do art. 116, III, do Regimento Interno da Câmara dos Deputados.
- 3.2. São essas as considerações, que ora se submete à avaliação superior, com sugestão de encaminhamento ao Exmo. Senhor Ministro da Justiça e Segurança Pública, para envio à Primeira Secretaria da Câmara dos Deputados, em resposta ao RIC nº 1691, de 2024.

À consideração superior.

Brasília, 19 de agosto de 2024.

# **BETINA GÜNTHER SILVA**

Diretora de Assuntos Legislativos/SAL

Aprovo.

#### MARIVALDO DE CASTRO PEREIRA

Secretário Nacional de Assuntos Legislativos



Documento assinado eletronicamente por MARIVALDO DE CASTRO PEREIRA, Secretário(a) Nacional de Assuntos Legislativos, em 22/08/2024, às 15:44, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.



Documento assinado eletronicamente por **Betina Gunther Silva**, **Diretor(a) de Assuntos Legislativos**, em 22/08/2024, às 18:54, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <a href="http://sei.autentica.mj.gov.br">http://sei.autentica.mj.gov.br</a> informando o código verificador **28630554** e o código CRC **E82E9A61** 

O trâmite deste documento pode ser acompanhado pelo site <a href="http://www.justica.gov.br/acesso-a-sistemas/protocolo">http://www.justica.gov.br/acesso-a-sistemas/protocolo</a> e tem validade de prova de registro de protocolo no Ministério da Justiça e Segurança Pública.

**Referência:** Processo nº 08027.000826/2024-68 SEI nº 28630554

# REQUERIMENTO DE INFORMAÇÃO Nº , DE 2024

(Da Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado)

Requer informações ao Ministro de Estado Justiça e Segurança Pública, Sr. Ricardo Lewandowski, sobre a interpretação dada ao §1º do artigo 79, do Decreto 11.615/2023.

Excelentíssimo Senhor Presidente da Câmara dos Deputados,

Foi aprovado por esta Comissão, na reunião deliberativa realizada em 4/06/2024, o Requerimento nº 166/2024, de autoria do Deputado Marcos Pollon, que requer seja encaminhado ao Ministro da Justiça e Segurança Pública pedido de informações sobre a interpretação dada ao §1º do artigo 79, do Decreto 11.615/2023, em especial:

- **1.** O que se entende por "destinação da arma de fogo restrita para atividade diversa daquela declarada por ocasião da aquisição"?
- 2. A prescrição contida no parágrafo impede que uma arma de fogo cadastrada no SIGMA no acervo de atirador desportivo ou caçador ou colecionador seja transferida para o SINARM no acervo de cidadão para defesa pessoal ou vice-versa?
- 3. A prescrição contida no parágrafo impede que uma arma de fogo cadastrada no SIGMA no acervo de atirador desportivo ou caçador ou colecionador seja transferida para o SINARM no acervo de quem tem porte por prerrogativa de função para defesa pessoal ou vice-versa?
- **4.** A prescrição contida no parágrafo impede que uma arma de fogo cadastrada no SIGMA no acervo de militar seja transferida para o SINARM no acervo de cidadão para defesa pessoal ou vice-versa?
- 5. A prescrição contida no parágrafo impede que uma arma de fogo cadastrada no SIGMA no acervo de militar seja transferida para o SINARM no acervo de quem tem porte por prerrogativa de função para defesa pessoal ou viceversa?





## **JUSTIFICATIVA**

A fiscalização dos atos do Poder Executivo é uma das atribuições fundamentais do Poder Legislativo, conforme estabelecido no Art. 49, inciso X, da Constituição Federal. Nosso dever é garantir que as normas e regulamentos emitidos pelo Poder Executivo estejam em plena conformidade com a legislação vigente e sejam aplicados de maneira clara e inequívoca.

O Decreto 11.615/2023, que regulamenta a aquisição, registro, posse e porte de armas de fogo, bem como o sistema nacional de armas, tem gerado significativas dúvidas, especialmente no que se refere à interpretação do §1º do Art. 79. Este dispositivo, que trata de aspectos específicos do controle e circulação de armas, tem sido alvo de diversas interpretações pelos órgãos descentralizados responsáveis por sua aplicação.

Essa divergência interpretativa tem causado uma considerável insegurança jurídica. Tal situação é inaceitável em um Estado Democrático de Direito, especialmente em um tema tão sensível como o acesso às armas de fogo. A clareza na legislação é crucial para garantir que os direitos dos cidadãos sejam respeitados e para evitar abusos ou erros na aplicação das normas.

Dessa forma, é essencial que o Ministério da Justiça e Segurança Pública forneça uma interpretação oficial clara e detalhada do §1º do Art. 79 do Decreto 11.615/2023. Este esclarecimento é necessário para que os órgãos competentes possam atuar de maneira uniforme e consistente, assegurando a correta aplicação da legislação e a proteção dos direitos dos cidadãos.

Atenciosamente,

Sala das Comissões, em 12 de junho de 2024.

Deputado Federal Alberto Fraga (PL-DF)

Presidente da CSPCCO



