

**PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 68, DE 2024**

**EMENDA DE PLENÁRIO Nº , DE 2024**

Institui o Imposto sobre Bens e Serviços - IBS, a Contribuição Social sobre Bens e Serviços - CBS e o Imposto Seletivo - IS e dá outras providências.

**EMENDA SUBSTITUTIVA**

Art. 1º O inciso V do § 1º do art. 393 do PLP nº 68/2024 passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 393. ....  
§ 1º .....  
.....

V - alimentos e bebidas com quantidades elevadas de açúcar, gordura saturada, sódio, e acrescidos de ao menos um aditivo alimentar conforme estabelecido pela autoridade sanitária competente.”

Art. 2º A linha intitulada “Bebidas açucaradas” do Anexo XVIII “BENS SUJEITOS AO IMPOSTO SELETIVO” do PLP nº 68/2024, passa a vigorar com a seguinte alteração:

| ALIMENTOS E BEBIDAS                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Alimentos e bebidas com quantidades elevadas de açúcar, gordura saturada, sódio, e acrescidos de ao menos um aditivo alimentar conforme estabelecido pela autoridade sanitária competente. |

**JUSTIFICATIVA**

A criação do imposto seletivo representa um avanço ao permitir a tributação onerosa de produtos prejudiciais à saúde e ao meio ambiente. De acordo com a OMS e o Banco Mundial, a tributação de produtos nocivos à saúde é



a medida mais custo-efetiva para inibir seu consumo, beneficiando a saúde e salvando vidas, especialmente dos mais vulneráveis.

Entretanto, a proposta de regulamentação do texto atual deixou de fora alimentos ultraprocessados, contemplando apenas refrigerantes. É preciso avançar na ampliação destes produtos para garantir a proteção sobretudo de crianças e adolescentes que, em média, consomem mais produtos ultraprocessados que adultos.

Dados de 2019 revelaram que crianças de 0 a 5 anos consumiram diariamente 24,7% de suas calorias com alimentos ultraprocessados, número superior à média da população adulta, de 19,5%. Sendo que a maior participação foi de: biscoitos doces (4,7%); farinhas infantis ultraprocessadas (4,0%); chocolates, sorvetes, gelatina, flan e outras sobremesas industrializadas (3,7%); bebidas lácteas (2,7%); biscoitos salgados e salgadinhos de pacote (2,4%). Fonte: Enani (2019).

Como argumento adicional, acrescentamos que relatório divulgado recentemente pelo Banco Mundial<sup>1</sup>, utilizando três cenários para estimar a elasticidade do consumo de alimentos com a inclusão de imposto seletivo sobre produtos ultraprocessados encontrou que os impostos sobre alimentos processados e ultraprocessados no Brasil podem ter um efeito progressivo em termos de: (i) mudanças nas despesas com os produtos, (ii) mudanças nas despesas médicas; e (iii) alterações nos anos de vida perdidos. As conclusões sugerem que a tributação dos alimentos processados e ultraprocessados beneficiaria as famílias no extremo inferior da distribuição do consumo, contribuindo para reduzir a prevalência de problemas de saúde relacionados com a alimentação e diminuindo as despesas médicas, especialmente entre as famílias que dependem do sistema de saúde público.

**Elasticidade:** Entre os principais resultados, os autores observaram que para todos os decis de renda, os alimentos frescos são os mais elásticos, seguidos dos alimentos ultraprocessados. Isto indica um grande potencial para os decisores modificarem o consumo de alimentos saudáveis na população, a partir da adoção de uma política fiscal que iniba o consumo de alimentos ultraprocessados e com subsídios a alimentos frescos para incentivar o seu consumo.

1 World Bank. 2024. Distributional effects of taxation of processed foods in Brazil. © World Bank. Available at: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099051024143539871/pdf/P179951143c53a0b11a90c11a90a9fcad7d.pdf>



**Despesas com os produtos:** com a tributação sobre ultraprocessados, as famílias em todos os decis, exceto no mais elevado, registram ganhos de bem-estar, indicando que a carga fiscal sobre os alimentos ultraprocessados afeta principalmente as famílias com maior consumo, resultando em mudanças no bem-estar que beneficiam a maioria das famílias. A tributação conjunta sobre alimentos processados e ultraprocessados conduz a ganhos de bem-estar para as famílias nos sete decis inferiores, demonstrando ainda mais o impacto positivo desta política fiscal combinada numa gama mais ampla de níveis de rendimento.

**Anos de vida perdidos:** natureza progressiva dos ganhos de rendimento resultantes da redução dos anos de vida perdidos na sequência da implementação de uma tributação sobre alimentos processados e ultraprocessados. Os ganhos de rendimento diminuem em todos os decis de consumo, mas a queda mais significativa ocorre entre o primeiro e o segundo decis, no extremo inferior da distribuição. Notavelmente, o primeiro decil demonstra um ganho de rendimento 50% superior em comparação com o segundo decil. Esta constatação realça que os indivíduos que residem em domicílios com consumo mínimo são os que mais se beneficiam desta medida.

**Despesas médicas:** análise das despesas médicas apresenta o mesmo padrão das anteriores, com um padrão progressivo em que os decis mais baixos de consumo se beneficiam proporcionalmente mais com a redução das despesas médicas.

Ademais, simulação realizada por Pereda e colaboradoras (2024)<sup>2</sup> sobre o impacto da reforma tributária no consumo de alimentos no país, encontrou que, para um cenário comparativo em que todas as categorias de produtos ultraprocessados são incluídas no imposto seletivo, poderia haver uma arrecadação em torno de R\$9 bilhões, quando em relação a um cenário em que apenas haja desoneração total da cesta básica e parcial dos itens mencionados na proposta ora discutida. A combinação entre desoneração de alimentos saudáveis e imposto seletivo para ultraprocessados poderia reduzir em até 19% o consumo destes últimos, corroborando assim o potencial da reforma tributária para o estímulo à uma alimentação saudável e melhora dos indicadores de bem estar e saúde. Em adição, esta arrecadação poderia ser empregada para a inclusão de

2 Paula C. Pereda & Taina Portela & Patricia Ravaioli, 2024. "Can Tax Reforms Shape Food Consumption? An Investigation of the Impact of the Brazilian IVA," Working Papers, Department of Economics 2024\_17, University of São Paulo (FEA-USP).  
[http://www.repec.eae.fea.usp.br/documentos/Pereda\\_Portela\\_Ravaioli\\_17WP.pdf](http://www.repec.eae.fea.usp.br/documentos/Pereda_Portela_Ravaioli_17WP.pdf)



novos alimentos saudáveis na lista e desonerados, como os hortícolas, frutas e ovos beneficiados, produtos da sociobiodiversidade e água engarrafada.

Para melhor adequação da proposta ao consumo da população e seus efeitos negativos sobre a saúde, a definição técnica dos alimentos que devem receber tributação majorada deve ficar com a Anvisa, que já definiu, por exemplo, em 2020, critérios para os alimentos em cuja embalagem deve haver alerta de advertência para produtos com altas quantidades de açúcar, gordura saturada e sódio.

Sala das Sessões, em 8 de julho de 2024.

**Deputada DUDA SALABERT**

**PDT/MG**





**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
**Infoleg - Autenticador**

## **Emenda de Plenário a Projeto com Urgência** **(Da Sra. Duda Salabert)**

Institui o Imposto sobre Bens e  
Serviços - IBS, a Contribuição Social sobre  
Bens e Serviços - CBS e o Imposto  
Seletivo - IS e dá outras providências.

Assinaram eletronicamente o documento CD243475674000, nesta ordem:

- 1 Dep. Duda Salabert (PDT/MG) - LÍDER
- 2 Dep. Afonso Motta (PDT/RS) - LÍDER \*-(p\_5870)

\* Chancela eletrônica do(a) deputado(a), nos termos de delegação regulamentada no Ato da mesa n. 25 de 2015.

Apresentação: 08/07/2024 19:50:18.150 - PLEN  
EMP 13 => PLP 68/2024

**EMP n.13**



Para verificar as assinaturas, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD243475674000>  
Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Duda Salabert e outros