

PROJETO DE LEI N° , DE 2024
(Do Sr. GENERAL PAZUELLO)

Institui o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado, no âmbito da Federação, de seus Estados e Municípios e concede incentivo fiscal a pessoas físicas e jurídicas que colaborem com a segurança pública por meio de vídeo vigilância.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Esta lei institui o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado (SIMON), no âmbito da União, dos Estados e Municípios e estabelece as condições para concessão de incentivo fiscal a pessoas físicas e jurídicas que colaborem com a segurança pública por meio de compartilhamento de dados e informações obtidos por meio de equipamento de videovigilância.

§ 1º Fica instituído o Sistema Colaborativo de Segurança e Monitoramento Público e Privado (SIMON), no âmbito da União, dos Estados e Municípios.

§ 2º Fica criado, no âmbito do Simon, o Sistema de Videovigilância Comunitária (SIVIC) visando a dar condições para a concessão referida no art. 1º e o aferimento da contrapartida pertinente.

Art. 2º O SIMON visa ao compartilhamento das imagens dos sistemas de videovigilância ou videomonitoramento privados com os sistemas públicos da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, com o objetivo de integrá-los local, regional e nacionalmente, permitindo monitoramento integrado de forma ininterrupta.

Art. 3º Para a consecução dos objetivos do SIMON, o poder público dos entes federais, estaduais, distritais e municipais podem estabele-



LexEdit



cer parcerias entre si, bem como com condomínios, associações de bairros, proprietários de imóveis, estabelecimentos comerciais, instituições bancárias e demais pessoas físicas ou jurídicas para:

I – ligações e acessos, preferencialmente em tempo real, ou ainda, o fornecimento de imagens gravadas de câmeras de segurança, monitoramento e vigilância; e

II – aquisição e mobilização de estruturas e instalações, incluindo redes lógicas, para a integração dos sistemas de segurança, monitoramento e vigilância necessária ao compartilhamento de imagens.

Parágrafo único. O Poder Executivo deve estabelecer, no regulamento desta Lei, diretrizes e normas técnicas para a integração mencionada no art. 1º, em colaboração com os órgãos competentes.

Art. 4º Poderão ser firmados convênios e consórcios entre os entes federativos, bem como acordos de cooperação com pessoas físicas e jurídicas que aderirem ao SIMON, no âmbito dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios participantes.

Art. 5º O Poder Executivo é responsável, no âmbito de sua circunscrição, por:

I – garantir a segurança e a confidencialidade das imagens capturadas e compartilhadas no SIMON, utilizando para isto, todos os mecanismos e ferramentas necessários e adequados à prevenção de acessos ou utilização não autorizados de tais imagens; e

II – promover, junto ao setor privado, campanhas de conscientização sobre a importância da integração dos sistemas de monitoramento e vigilância para a segurança pública regional e nacional.

Art. 6º O objetivo do SIVIC é congregar o esforço comunitário para o aporte de dados e informações relevantes para as ações preventivas e repressivas de segurança pública.

Art. 7º Poderão ser deduzidos do imposto sobre a renda devido, apurado na Declaração de Ajuste Anual pelas pessoas físicas ou em cada período de apuração, trimestral ou anual, pela pessoa jurídica tributada com



LexEdit



base no lucro presumido ou real, os valores pagos para manutenção e funcionamento de equipamentos e sistemas de videovigilância utilizados no SIVIC.

§ 1º A dedução de que trata o *caput* fica condicionada à disponibilização em tempo real, para os órgãos de segurança pública, dos dados e das informações contidos em arquivos de imagens, sonoros ou de vídeos captados por equipamentos de videovigilância instalados pelos beneficiários do incentivo em suas propriedades.

§ 2º As deduções de que trata o *caput* ficam limitadas:

I – relativamente à pessoa jurídica, a dois por cento do imposto devido, observado o disposto no § 4º do art. 3º da Lei nº 9.249, de 26 de dezembro de 1995, em cada período de apuração, conjuntamente com as deduções a que se refere o inciso II do art. 6º da Lei nº 9.532, de 10 de dezembro de 1997;

II – relativamente à pessoa física, a sete por cento do imposto devido na Declaração de Ajuste Anual, conjuntamente com as deduções a que se referem os incisos I, II e III do art. 12 da Lei nº 9.250, de 26 de dezembro de 1995; e

III – aos valores efetivamente pagos dentro do período de apuração trimestral ou anual do imposto.

§ 3º Os benefícios de que trata este artigo não excluem ou reduzem outros benefícios fiscais e deduções em vigor, podendo ser concedidos anualmente, mediante comprovação da continuidade do compartilhamento mencionado no art. 1º e neste artigo.

§ 4º Ato do Poder Executivo deve estabelecer a forma e os critérios para concessão do incentivo previsto no *caput*, observado o disposto no art. 10.

§ 5º Os Estados, o Distrito Federal e os Municípios podem conceder incentivos referentes aos tributos que lhes competem, para fins de consecução dos objetivos desta Lei.



LexEdit



Art. 8º Cabe ao poder público disponibilizar aos interessados as tecnologias necessárias ao compartilhamento mencionado no art. 1º, bem como o fornecimento de apoio técnico pertinente.

§ 1º Os arquivos devem ser disponibilizados ao poder público pelo sistema de armazenamento em nuvem, no âmbito do Sistema Nacional de Informações de Segurança Pública, Prisionais, de Rastreabilidade de Armas e Munições, de Material Genético, de Digitais e de Drogas (SINESP), da Secretaria Nacional de Segurança Pública, do Ministério da Justiça e Segurança Pública, de modo a evitar sua perda pela sobreposição das gravações nos equipamentos de origem.

§ 2º O acesso aos arquivos compartilhados fica restrito aos agentes devidamente credenciados pelo Sinesp.

Art. 9º Independentemente do compartilhamento dos arquivos captados no âmbito do SIMON ou com o SIVIC, a autoridade policial pode requisitar, por escrito, o acesso e gravação de cópia referente a arquivo de imagem, som ou vídeo captado por qualquer equipamento de videovigilância ou videomonitoramento, se necessário à elucidação de materialidade e autoria de infração penal, e, verbalmente, em qualquer das seguintes hipóteses:

I – restrição da liberdade ou iminente risco para a vida de alguém; ou

II – desaparecimento de pessoa.

Art. 10. O valor máximo das deduções de que trata o art. 7º desta Lei deve ser fixado anualmente em ato do Poder Executivo, com base em um percentual da renda tributável das pessoas físicas e do imposto sobre a renda devido por pessoas jurídicas.

Art. 11. O Poder Executivo federal, com vistas ao cumprimento do disposto no inciso II do caput do art. 5º e no art. 14 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), deve estimar o montante da renúncia fiscal decorrente do disposto nesta Lei, o incluir no demonstrativo a que se refere o § 6º do art. 165 da Constituição Federal que acompanhar o projeto de lei orçamentária anual e fazer constar das propostas orçamentárias subsequentes os valores relativos à renúncia.



Parágrafo único. Os benefícios fiscais previstos nesta Lei somente serão concedidos se atendido o disposto no *caput* deste artigo, inclusive com a demonstração pelo Poder Executivo federal de que a renúncia foi considerada na estimativa de receita da lei orçamentária anual, na forma do art. 12 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), e de que não afetará as metas de resultados fiscais previstas no anexo próprio da lei de diretrizes orçamentárias.

Art. 12. As despesas decorrentes para implantação desta Lei, quanto ao SIMON, por conta de dotações orçamentárias próprias ou suplementadas, incluindo convênios e parcerias público-privadas que possam vir a ser implementados.

Art. 13. As despesas decorrentes da aplicação desta Lei, quanto ao SIVIC, correrão por conta das dotações orçamentárias consignadas ao Fundo Nacional de Segurança Pública (FNSP), nos termos da Lei nº 13.756, de 12 de dezembro de 2018.

Art. 14. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação e produzirá efeitos, quanto ao SIVIC, em 1º de janeiro do ano-calendário subsequente ao de sua publicação.

JUSTIFICAÇÃO

A segurança pública é um dever do Estado, que de forma conjunta com a sociedade, deve assegurar a todos os indivíduos a proteção, o bem-estar e a dignidade humana, inerentes ao Estado Democrático de Direito.

O Estado, enquanto responsável pela segurança pública, deve implementar ações sociais, de monitoramento, de prevenção e de repressão, assegurando que os cidadãos possam usufruir de seus direitos, humanos e constitucionais, previstos na Carta Republicana.

Muito se tem discutido acerca das medidas, ações ou políticas públicas que devem ser implantadas ou aperfeiçoadas com o fito de assegurar a necessária segurança à população, que em várias cidades brasileiras,



LexEdit



vivem momentos de angústia e incertezas. Os índices de violência urbana no Brasil já são alarmantes, e tal fenômeno é reconhecido como uma verdadeira epidemia de crimes.

Segundo o Anuário Brasileiro de Segurança Pública - 2023, em 2022, o Brasil registrou 47.452 mortes violentas intencionais (MVI), categoria criada pelo Fórum Brasileiro de Segurança Pública (FBSP) e que agrupa as vítimas de homicídio doloso (incluindo feminicídios e assassinato de policiais, roubos seguidos de morte, lesão corporal seguida de morte), além de mortes decorrentes de outras inúmeras causas.

O mesmo documento informa que, na escala subnacional, o Estado mais violento do País em 2022 foi o Amapá, com taxa de MVI de 50,6 por 100 mil habitantes, mais do que o dobro da média nacional. O segundo estado mais letal foi a Bahia, com taxa de 47,1 por 100 mil e, na terceira posição, temos o Amazonas, com taxa de 38,8 por 100 mil.

Ainda segundo o Anuário, consta que:

- 1) Em 2022 o Brasil registrou 74.061 pessoas desaparecidas, média de 203 desaparecimentos diários, sendo que os Estados do Acre, Roraima e Bahia registraram um aumento de mais de 50% de seus índices de violência em relação ao ano anterior;
- 2) Em 2022, os registros de roubo e furto de celular totalizaram 999.223 ocorrências em todo o país ano passado, ou, em outras palavras, ao menos 2.737 aparelhos foram, em média, subtraídos diariamente no Brasil. Isto representa um crescimento de 16,6% em relação aos roubos e furtos de celular registrados em 2021;
- 3) Em 2022, 373.225 veículos foram roubados ou furtados no Brasil;
- 4) Os estelionatos alcançaram o recorde de 1.819.409 ocorrências, o que equivale a uma média de 207,7 casos registrados por hora no país. No País como um todo, considerando apenas o período entre 2021 e 2022, o crescimento dos registros de estelionatos é da ordem de 37,9%;



LexEdit



5) No que se refere aos feminicídios, houve um aumento de 6,1% em 2022, resultando em 1.437 mulheres mortas naquele ano.

Ou seja, o aumento da criminalidade e a necessidade de se garantir a segurança da população é um dos maiores desafios a serem enfrentados pelo Estado, com apoio da sociedade como um todo. Neste sentido, a busca pela máxima proficiência na Segurança Pública deve estar sempre dentre as prioridades dos Executivos federal, estadual e municipal. Assim, protocolos e mecanismos de integração dos meios e capacidades da Segurança Pública são ferramentas que, ao mesmo tempo, tornam nossos Sistemas mais efetivos e econômicos.

Isto posto, a efetiva integração dos sistemas de segurança, monitoramento e vigilância traduz-se em medida eficaz na prevenção e no combate a ações delituosas, bem como auxiliará na prevenção e coerção de ocorrências que afetem diretamente a segurança e qualidade de vida no País.

A presente proposta busca estabelecer um canal direto entre sistemas de monitoramento públicos e privados, instaladas no Distrito Federal, nos Estados e seus Municípios, para apoio ao planejamento e às ações das forças de segurança no Brasil.

Tal integração permitirá uma resposta mais rápida e eficiente por parte das autoridades em situações de emergência, viabilizando planejamentos e movimentos coordenados em prol da segurança pública. Além dos benefícios evidentes para a ordem pública, esta iniciativa trará vantagens para a gestão pública e social, como a redução da criminalidade, a identificação mais eficaz de infratores e a promoção de uma cultura de colaboração entre os cidadãos e autoridades em benefício da segurança pública.

O presente projeto de lei visa atender a uma demanda urgente em todo o País, de medidas que fortaleçam as políticas, as estratégias e as ações relativas à segurança, em todo o território nacional e, particularmente, nos municípios participantes. Ao integrarmos os sistemas de vigilância, os reflexos serão percebidos em todos os setores, públicos e privados, trazendo inúmeros benefícios sociais e econômicos.



LexEdit



Objetiva, portanto, pela criação do SIVIC, no âmbito do SIMON, disciplinar a utilização de uma ferramenta já disponível, mediante concessão de incentivo fiscal às pessoas físicas e jurídicas, no âmbito privado, assegurem a participação da sociedade, para que os órgãos de segurança pública, contando com a colaboração de todos, possam atuar de uma forma mais efetiva.

Trata-se dos equipamentos de videovigilância que pessoas físicas e jurídicas instalam em suas propriedades, a fim de prevenir ações violentas ou criminosas. Essas mesmas câmeras podem ser utilizadas para vigilância dos infratores diversos, especialmente a de natureza criminal.

Está-se a um passo, portanto, da utilização de toda essa tecnologia já existente para coibir infrações outras, inclusive as penais, mediante o simples acréscimo de novas tecnologias. Por meio da disponibilização no sistema de nuvens, há como armazenar tais informações por período razoável, isto é, até que não seja mais necessária.

Essas informações podem auxiliar na identificação de várias situações que atualmente se tornam desconhecidas pela simples falta de um sistema de tal natureza. Assim, elas podem se aplicar às seguintes situações: 1) criminosos que adentrem a própria residência ou estabelecimento; 2) criminosos em passagem pelo local, que podem ser identificados e ter seu itinerário mapeado; 3) pessoas tomadas como refém ou desaparecidas.

Dessa maneira, por intermédio de uma simples parceria do interessado com o poder público, uma série de suspeitas de cometimento de crimes podem ser elucidados, como sequestros, extorsões mediante sequestro, subtração de menores, tráfico de drogas, de armas, de pessoas, contrabando, descaminho, além de casos de desaparecimento de pessoas.

Dependendo do campo de gravação, inclusive informações a respeito do trânsito de veículos nas vias públicas e estradas podem constituir ferramentas fundamentais na prevenção e repressão de inúmeras modalidades de crimes. Nesse sentido, as informações ali disponibilizadas gerarão benefícios diretos à sociedade, produzindo dados de inteligência, auxiliando a atividade de segurança, bem como ações policiais preventivas e investigati-



LexEdit



vas, já que o cruzamento de informações é fator fundamental no planejamento e execução de operações.

Inserimos a hipótese de acesso aos arquivos e sua cópia pela autoridade policial, mesmo não havendo compartilhamento no âmbito do SIMON ou pelo SIVIC, uma vez que essa medida em muito contribuirá para a elucidação de infrações penais.

Para tornar a cooperação mais atrativa, sugerimos também instituir um novo benefício fiscal, que se assemelha a outras experiências existosas, como os incentivos de fomento às atividades de caráter desportivo, para que pessoas físicas e pessoas jurídicas tributadas com base no lucro real e presumido possam deduzir do imposto sobre a renda os valores pagos para manutenção e funcionamento de equipamentos e sistemas de videovigilância utilizados no SIVIC. Essa medida reduzirá o custo de operação desses equipamentos e sistemas, contribuindo para o alcance dos objetivos do programa.

Desta forma, com o fim de disciplinar a utilização dessa importante e esquecida ferramenta, para segurança de todos os cidadãos, o projeto visa a aumentar o nível de segurança da sociedade.

Ante o exposto, certo de que a presente proposta estimulará, de forma proficiente, a participação ativa da sociedade e autoridades públicas na construção de um ambiente mais seguro e resiliente em nosso País, garantindo sensíveis melhorias na segurança pública no âmbito nacional, solicito o apoio dos ilustres Pares para aprovação desta proposição.

Sala das Sessões, em _____ de _____ de 2024.

Deputado GENERAL PAZUELLO



* C D 2 4 3 8 5 2 8 6 0 0 *

