

PARECER ÀS EMENDAS DE PLENÁRIO AO PROJETO DE LEI Nº 327, DE 2021

PROJETO DE LEI Nº 327, DE 2021

Apensado: PL nº 5.174/2023

Institui o Programa de Aceleração da Transição Energética – PATEN.

Autor: Deputado CHRISTINO AUREO

Relatora: Deputada MARUSSA BOLDRIN

I – VOTO DA RELATORA

Durante a discussão da matéria, foram apresentadas 21 emendas de Plenário ao Projeto de Lei nº 327/2021 e uma emenda ao Projeto de Lei nº 5.174/2023.

A [Emenda nº 1](#), do Dep. Guilherme Boulos, acresce novo inciso ao §1º do art. 15 do substitutivo apresentado em plenário, a fim de excluir “do Programa de Aceleração da Transição Energética – PATEN e da possibilidade de transação de que trata este artigo, os débitos oriundos de multas aplicadas pelo IBAMA ou ICMBio, que são de competência da Procuradoria Geral Federal (PGF)”.

A [Emenda nº 2](#), do Dep. Hugo Motta, inclui dois incisos no art. 3º do substitutivo, sendo o primeiro sobre a “utilização de equipamentos e meios de transporte que garantam a redução mínima de 15% na emissão de poluentes quando comparados à geração anterior” e o segundo sobre “outros projetos relacionados à adaptação climática, a serem definidos em regulamento”.

A [Emenda nº 3](#), da Dep. Renilce Nicodemos, acrescenta ao inciso I do § 1º do art. 3º duas alíneas, a fim de incluir o combustível sustentável de aviação e o diesel verde entre os setores prioritários para o desenvolvimento de tecnologia e produção de combustíveis renováveis.



A [Emenda nº 4](#), da Dep. Flávia Moraes, acrescenta a gestão sustentável de resíduos nos aspectos a serem contemplados prioritariamente nos termos do art. 16 do substitutivo apresentado, que inclui um parágrafo no art. 11 da Lei nº 13.988, de 14 de abril de 2020.

A [Emenda nº 5](#), da Dep. Flávia Moraes, altera o inciso IV do art. 2º do substitutivo apresentado, a fim de conferir “especial atenção ao potencial mitigador da utilização de tecnologias de geração de energia a partir de resíduos sólidos urbanos e recuperação energética”. Também insere um parágrafo no mesmo art. 2º, para estabelecer que o “PATEN buscará a redução dos custos de energia elétrica para as indústrias em uso e produção de matéria-prima secundária, com vistas a estimular a circularidade da economia e a sustentabilidade no uso de recursos naturais”.

As [Emenda nº 6](#) e [nº 11](#), da Dep. Socorro Neri, altera o art. 3º do substitutivo apresentado ao Projeto de Lei nº 327 de 2021, para tratar da recuperação e valorização energética de resíduos.

As [Emendas nº 7](#) e [nº 9](#), do Dep. Marangoni, adiciona dispositivo ao Programa de Aceleração da Transição Energética – PATEN para contemplar a economia circular e a recuperação energética.

A [Emenda nº 8](#), do Dep. Marangoni, acrescenta a gestão sustentável de resíduos nos aspectos a serem contemplados prioritariamente nos termos do Art. 16 do substitutivo apresentado ao Projeto de Lei 327/21.

A [Emenda nº 10](#), do o Dep. Marangoni, adiciona dispositivos ao PL 327/2021 com vistas a contemplar a valorização e recuperação energética de resíduos sólidos e a integração com a Política Nacional de Resíduos Sólidos.

A [Emenda nº 12](#), da Dep. Bia Kicis, suprime o inciso V do § 1º do artigo 3º do Substitutivo de Plenário apresentado, que elenca entre os setores prioritários para os efeitos da fruição dos benefícios relativos ao PATEN, o de “infraestrutura e sistemas de transporte que promovam a descarbonização e a maior eficiência energética”.

As [Emendas nºs 13](#) e [14](#), da Dep. Bia Kicis, alteram o § 1º do art. 6º do Projeto, para permitir a integralização de créditos do Fundo verde



com “precatórios e direitos creditórios decorrentes de decisões judiciais transitadas em julgado em face da União”.

A Emenda nº 15, do Dep. Elmar Nascimento, prevê a inclusão de acumuladores elétricos e seus separadores, classificados nos códigos 8507.60 e 8507.80 da Nomenclatura Comum do Mercosul (NCM), sob os benefícios do Programa de Apoio ao Desenvolvimento Tecnológico da Indústria de Semicondutores – PADIS.

A Emenda nº 16, do Dep. Bibó Nunes, e a Emenda nº 17, do Dep. Lafayette de Andrada, propõem acrescentar os §§ 4º e 5º ao art. 3º do substitutivo, com o objetivo de estabelecer regras para a recuperação energética em concessões municipais de gestão de resíduos.

A Emenda nº 18, da Dep. Adriana Ventura, modifica o art. 5º do substitutivo e exclui o seu art. 10, para propor que o agente administrador do Fundo Verde seja escolhido em processo seletivo.

A Emenda nº 19, do Deputado Lucas Redecker inclui entre os setores prioritários que possibilitam o enquadramento no PATEN a geração de energia com captura e armazenamento de carbono e a substituição de matrizes energéticas poluentes por fontes de energia com baixo carbono.

A Emenda nº 20 prevê estabelece que as concessionárias e permissionárias do serviço público de distribuição de energia elétrica possam utilizar recursos de eficiência energética para instalar sistemas de geração de energia renovável em edificações utilizadas pela administração pública e associações comunitárias sem fins lucrativos.

A Emenda nº 21 trata de regras para resíduos sólidos.

A Emenda nº 1 ao Projeto de Lei nº 5.174/2023, por outro lado, altera o art. 3º do substitutivo, para manter determinadas atividades relacionadas ao setor de energia nuclear dentre as elegíveis para os fins do PATEN.

Inicialmente agradecemos aos nossos nobres Pares pelas relevantes contribuições recebidas. Após criteriosa análise das emendas apresentadas, contudo, nossa posição é a de que os temas nelas veiculados já



estão adequadamente equacionados no texto lido em Plenário. A exceção fica por conta da Emenda nº 15, a qual deve ser acolhida, pois concorre positivamente para a modernização da nossa indústria.

Também foram promovidos breves ajustes para aprimorar o texto do inciso II do § 1º do artigo 3º, como a retirada da expressão “além do aproveitamento dos recursos energéticos locais”, para dar maior coerência ao texto.

Ante o exposto, no âmbito da **Comissão de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável (CMADS)**, somos pela aprovação da Emenda de Plenário nº 15, na forma da subemenda substitutiva anexa, e pela rejeição das demais emendas de Plenário.

Na **Comissão de Minas e Energia (CME)**, somos pela aprovação da Emenda de Plenário nº 15, na forma da subemenda substitutiva da CMADS, e pela rejeição das demais emendas de Plenário.

Na **Comissão de Finanças e Tributação (CFT)**, somos pela não implicação financeira ou orçamentária da matéria em aumento ou diminuição da receita e da despesa pública, não cabendo pronunciamento quanto à adequação financeira ou orçamentária das emendas de Plenário e da subemenda substitutiva da CMADS, e, no mérito, pela aprovação da Emenda de Plenário nº 15, na forma da subemenda substitutiva da CMADS, e pela rejeição das demais emendas de Plenário.

Na **Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania (CCJC)**, somos pela constitucionalidade, juridicidade e boa técnica legislativa das emendas de Plenário e da Subemenda Substitutiva da CMADS.

Sala das Sessões, em de de 2024.

Deputada MARUSSA BOLDRIN
Relatora

2023-20047



Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD240215292700>
Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Marussa Boldrin



**COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE E DESENVOLVIMENTO
SUSTENTÁVEL
SUBEMENDA SUBSTITUTIVA AO PROJETO DE LEI Nº 327, DE
2021**

Apensado: PL nº 5.174/2023

Institui o Programa de Aceleração da
Transição Energética – PATEN.

O Congresso Nacional decreta:

Capítulo I

PROGRAMA DE ACELERAÇÃO DA TRANSIÇÃO ENERGÉTICA - PATEN

Art. 1º Esta Lei institui o Programa de Aceleração da Transição Energética – PATEN.

Parágrafo único. O Poder Executivo indicará, mediante decreto, os órgãos responsáveis pela regulamentação, supervisão e execução do PATEN.

Art. 2º Constituem objetivos do PATEN:

I – fomentar o financiamento de projetos de desenvolvimento sustentável, especialmente aqueles relacionados a infraestrutura, pesquisa tecnológica e desenvolvimento de inovação tecnológica;

II – aproximar as instituições financiadoras das empresas interessadas em desenvolver projetos de desenvolvimento sustentável;

III – permitir a utilização de créditos detidos pelas pessoas jurídicas de direito privado, junto à União, como instrumento de financiamento;
e

IV – promover a geração e o uso eficiente da energia de baixo carbono por meio de projetos sustentáveis alinhados aos compromissos de redução de emissão de gases de efeito estufa assumidos pelo Brasil, com



especial atenção ao potencial mitigador da utilização de tecnologias de geração de energia a partir da recuperação e valorização energética de resíduos.

Art. 3º Para fins desta Lei, consideram-se projetos de desenvolvimento sustentável aqueles que se destinem à execução de obras de infraestrutura, expansão ou implantação de parques de produção energética de matriz sustentável, pesquisa tecnológica e desenvolvimento de inovação tecnológica, que proporcionem benefícios socioambientais ou mitiguem impactos ao meio ambiente.

§ 1º Os projetos de que trata o *caput* deste artigo devem estar relacionados aos seguintes setores prioritários:

I – desenvolvimento de tecnologia e produção de combustíveis renováveis e de baixo carbono, como:

- a) etanol;
- b) bioquerosene de aviação;
- c) biodiesel;
- d) biometano;
- e) hidrogênio de baixa emissão de carbono;
- f) energia com captura e armazenamento de carbono; e
- g) recuperação e valorização energética de resíduos sólidos.

II – expansão da produção e transmissão de energia solar, eólica, de biomassa, de gás natural, de biogás, centrais hidrelétricas até 50 MW e de outras fontes de energia renovável, inclusive em imóveis rurais, desenvolvimento e integração dos sistemas de armazenamento de energia, bem como a capacitação técnica, pesquisa e desenvolvimento de soluções relacionadas a energia renovável; e

III – substituição de matrizes energéticas poluentes por fontes de energia renovável; e

IV – desenvolvimento de projetos de recuperação e valorização energética de resíduos;



§ 2º Os critérios de análise, os procedimentos e as condições para aprovação dos projetos serão estabelecidos na regulamentação desta Lei.

§ 3º Considera-se produtor e fornecedor independente de matéria-prima de biocombustível a pessoa física ou jurídica que, cultivando terras próprias ou de terceiros, explore atividade agropecuária e a destine à produção dos biocombustíveis de que trata este artigo.

Art. 4º O PATEN compõe-se dos seguintes instrumentos:

I – Fundo de Garantias para o Desenvolvimento Sustentável – Fundo Verde; e

II – transação tributária condicionada ao investimento em desenvolvimento sustentável.

Seção I

Fundo Verde

Art. 5º Fica criado o Fundo Verde, fundo de aval de natureza privada e patrimônio próprio, separado do patrimônio dos cotistas, que será sujeito a direitos e obrigações próprios, administrado pelo Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES), com a finalidade de garantir, total ou parcialmente, o risco dos financiamentos concedidos por instituições financeiras para o desenvolvimento de projetos no âmbito do PATEN.

Parágrafo único. O Fundo Verde será composto por créditos detidos por pessoas jurídicas de direito privado perante a União.

Art. 6º As pessoas jurídicas que tenham projeto de desenvolvimento sustentável aprovado, nos termos da regulamentação a que se refere o § 2º do art. 3º, poderão integralizar ao fundo de que trata o art. 5º créditos de que sejam titulares perante a União.

§ 1º Poderão ser integralizados ao Fundo Verde:

I – precatórios e direitos creditórios decorrentes de decisões judiciais transitadas em julgado em face da União; e



II – créditos tributários com Pedido Eletrônico de Restituição, Ressarcimento ou Reembolso deferido pela Secretaria Especial da Receita Federal do Brasil, relativos aos seguintes tributos:

- a) Imposto sobre Produtos Industrializados - IPI;
- b) Contribuição para os Programas de Integração Social e de Formação do Patrimônio do Servidor Público - Contribuição para o PIS/Pasep;
- c) Contribuição para os Programas de Integração Social e de Formação do Patrimônio do Servidor Público incidente na Importação de Produtos Estrangeiros ou Serviços - Contribuição para o PIS/Pasep-Importação
- d) Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social - Cofins;
- e) Contribuição Social para o Financiamento da Seguridade Social devida pelo Importador de Bens Estrangeiros ou Serviços do Exterior – Cofins-Importação.

§ 2º É vedada a integralização de créditos que sejam objeto de demanda judicial que possa alterar sua titularidade, validade ou exigibilidade, na primeira ou segunda instância judicial.

Art. 7º A pessoa jurídica que integralizar créditos ao Fundo Verde receberá quotas de participação em valor equivalente ao montante integralizado.

§ 1º A garantia disponibilizada pelo Fundo Verde será equivalente ao valor das quotas distribuídas.

§ 2º As quotas de participação no Fundo Verde são transferíveis, desde que ainda não tenham sido dadas em garantia, nos termos previstos na regulamentação desta Lei.

Art. 8º O crédito integralizado ao Fundo Verde, enquanto permanecer nessa condição, não poderá ser utilizado para compensações pela pessoa jurídica que o integralizar.

§ 1º Na hipótese de deferimento de pedido de restituição de crédito ou de pagamento de precatório integralizados, o valor será pago ao



Fundo Verde, que o reterá até que seja realizada a complementação ou a substituição da garantia.

§ 2º A pessoa jurídica poderá complementar ou substituir a garantia por meio da integralização de dinheiro em espécie ou da utilização de instrumentos financeiros autorizados na regulamentação desta Lei e aceitos pelo agente financeiro.

Art. 9º É autorizado à pessoa jurídica retirar os créditos integralizados ao Fundo Verde, mediante o cancelamento das quotas correspondentes, desde que resguardado o montante necessário para garantir as operações de financiamento contratadas.

Art. 10. A remuneração do administrador do Fundo Verde será definida em ato da autoridade monetária, vedada a remuneração do administrador em percentual superior a 1% (um por cento) ao ano sobre o valor dos ativos do Fundo Verde.

Art. 11. Os riscos de crédito assumidos no âmbito do PATEN por instituições financeiras autorizadas a operar pelo Banco Central do Brasil, incluídas as cooperativas de crédito, serão garantidos pelas quotas do tomador regularmente constituídas.

Parágrafo único. Os agentes financeiros assegurarão que, no âmbito do PATEN, a garantia pelo Fundo Verde seja concedida exclusivamente para financiamento de projetos aprovados em conformidade com o § 2º do art. 3º, vedado ao agente financeiro prever contratualmente obrigação ou reter recursos para liquidação de débitos preexistentes.

Art. 12. A garantia concedida pelo Fundo Verde não implica isenção dos tomadores de suas obrigações financeiras, os quais permanecem sujeitos a todos os procedimentos de recuperação de crédito previstos na legislação.

Parágrafo único. A recuperação de créditos inadimplidos que excederem a garantia prestada pelo Fundo Verde será realizada pelos agentes financeiros concedentes do crédito ou por terceiros contratados pelos referidos agentes, observada a legislação aplicável e os termos contratuais.



Art. 13. Na hipótese de inadimplemento do financiamento contratado, a execução da garantia ocorrerá por meio da transferência das quotas do Fundo Verde e do crédito subjacente ao agente financeiro.

§ 1º O agente financeiro que receber as quotas por qualquer razão, no âmbito do Fundo Verde, retirará os créditos subjacentes, mediante o cancelamento das respectivas quotas.

§ 2º Os créditos retirados nos termos do § 1º deste artigo manterão a mesma natureza jurídica que possuíam no momento de sua integralização pela pessoa jurídica financiada.

Art. 14. Poderão aderir ao Fundo Verde, por meio de convênio firmado com a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios, desde que autorizem em lei específica a integralização de precatórios por eles expedidos e de créditos dos contribuintes referentes ao Imposto sobre Operações Relativas à Circulação de Mercadorias e sobre Prestações de Serviços de Transporte Interestadual e Intermunicipal e de Comunicação (ICMS).

Parágrafo único. Na hipótese de que trata o *caput* deste artigo, serão de responsabilidade do Estado, do Distrito Federal e dos Municípios a prévia verificação da validade e a homologação dos créditos que serão integralizados.

Seção II

Transação tributária condicionada ao investimento em desenvolvimento sustentável

Art. 15. A pessoa jurídica que tenha projeto de desenvolvimento sustentável aprovado, nos termos da regulamentação a que se refere o § 2º do art. 3º, poderá submeter proposta de transação individual de débitos que possua perante a União, suas autarquias e fundações públicas, nos termos da Lei nº 13.988, de 14 de abril de 2020.

§ 1º Em relação à hipótese de transação de que trata este artigo, o valor da parcela para pagamento do saldo dos valores transacionados poderá levar em consideração o cronograma de desembolsos para o investimento e a receita bruta auferida pelo respectivo projeto de



desenvolvimento sustentável, observados os limites previstos no inciso III do § 2º do art. 11 da Lei nº 13.988, de 14 de abril de 2020, e no art. § 11 do art. 195 da Constituição Federal.

§ 2º Implicará a rescisão da transação a execução do projeto de desenvolvimento sustentável em desacordo com os termos e prazos fixados em sua aprovação.

Art. 16. O art. 11 da Lei nº 13.988, de 14 de abril de 2020 passa a vigorar acrescido do seguinte dispositivo:

“Art.
11.

.....
.

§ 13. Sempre que possível, na celebração das transações, serão considerados e perseguidos objetivos e ações de desenvolvimento sustentável, devendo-se buscar efeitos socioambientais positivos a partir das concessões recíprocas que decorrerem do negócio.” (NR)

Art. 17. O art. 2º da Lei nº 11.484, de 31 de maio de 2007, passa a vigorar acrescido do seguinte dispositivo:

“Art. 2º.

.....
.

IV – acumuladores elétricos e seus separadores, mesmo de forma quadrada ou retangular, classificados nos códigos 8507.60 e 8507.80 da NCM.

.....”
(NR)

Capítulo II

DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 18. Esta Lei entra em vigor na data da sua publicação.

