

**PARECER DE PLENÁRIO PELAS COMISSÕES DE TRABALHO,
DE ADMINISTRAÇÃO E SERVIÇO PÚBLICO, DE SEGURANÇA
PÚBLICA E COMBATE AO CRIME ORGANIZADO, E DE
CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA**

PROJETO DE LEI Nº 1.949, DE 2007

Apensado: PL nº 4.446/2012

Institui a Lei Geral da Polícia Civil e dá
outras providências.

Autor: PODER EXECUTIVO

Relator: Deputado DELEGADO FABIO
COSTA

I - RELATÓRIO

Trata-se de Projeto de Lei nº 1949, de 2007, de autoria do Poder Executivo, que institui a Lei Geral da Polícia Civil e dá outras providências.

O projeto conta com a Exposição de Motivos nº 00109-MJ, de 18 de julho de 2007, a qual destaca:

O Projeto se pauta pelo respeito ao princípio federativo e aos consequentes limites ao poder de legislar estabelecidos pelo art. 24 da Constituição Federal, dispondo sobre princípios e normas gerais de organização e estrutura da Polícia Civil dos Estados, Distrito Federal e Territórios.

O texto ora apresentado tomou por base o trabalho intitulado “Modernização da Polícia Civil Brasileira - Aspectos Conceituais, Perspectivas e Desafios” e guiou-se, especialmente, por valores de ordem política, técnica e



acadêmica e, na necessidade de construção de um modelo eficaz de polícia investigativa no âmbito das polícias civis.

O projeto introduz modernos conceitos de gestão recomendados para o setor e aponta para a superação do paradigma reducionista que resulta de uma prática estritamente jurídico-processualista da ação investigativa.

Indica, também, a necessidade de se construir uma polícia racionalmente estruturada para uma intervenção ponderada nos cenários penalmente relevantes, valendo-se permanentemente da idéia da unidade técnico-científica da atividade típica das Polícias Civis. Também assevera que esta ação deve ser praticada por policiais capacitados pelo conhecimento universal e segmentado das ciências humanas, sociais e naturais, dentro de uma política permanente de qualificação, capaz de assegurar a consistência moral e procedimental de cada servidor.

Em seguida a Exposição de Motivos expõe os aspectos conceituais que nortearam a elaboração do projeto, dentre os quais os princípios da cidadania, a noção de polícia comunitária, valorizando a produção sistêmica e multidisciplinar com autonomia fundada na hierarquia e disciplina, além da fuga da visão estritamente repressiva da investigação. Daí vem a opção pela divisão tripartite dos cargos, figurando a subordinação da perícia criminal conforme convier aos entes federados.

Propõe que os cargos administrativos sejam da própria polícia. Enfatiza a atuação cidadã da polícia civil, no âmbito de um então proposto Sistema Único de Segurança Pública (Susp), lembrando o caráter preventivo geral da atuação repressiva eficaz.

Aponta, a seguir, as diretrizes que sustentam o arcabouço conceptual da pretendida modernização das polícias civis, quais sejam: indivisibilidade da investigação; multidisciplinaridade da ação investigativa; relevância social e comunitária da investigação; dimensões complementares da investigação, territorial (preferencial) e especializada (subsidiário).



Recorda as políticas fundamentais que fundamentam o modelo: ensino e pesquisa; correição; inteligência policial; administração tático-operativa; e, administração logística.

Conclui afirmando que a diversidade regional não impede uma matriz organizacional em nível nacional e que a inteligência policial aliada à tecnologia pode contribuir eficazmente para ampliar a profundidade das funções policiais civis, implicando passar do modo reativo ao proativo.

O projeto se desenvolve em cinco capítulos, eventualmente compostos por seções, assim discriminados:

- CAPÍTULO I - DOS PRINCÍPIOS E DAS COMPETÊNCIAS;

- CAPÍTULO II - DA ORGANIZAÇÃO E DO FUNCIONAMENTO
(Seção I - Da Estrutura Organizacional Básica; Seção II - Da Direção-Geral da Polícia Civil; Seção III - Do Conselho Superior de Polícia Civil; Seção IV - Da Academia de Polícia Civil; Seção V - Da Corregedoria de Polícia Civil; Seção VI - Das Unidades de Inteligência, de Polícia Judiciária e de Investigações, de Apoio Logístico e de Perícia e de Identificação);

- CAPÍTULO III - DOS SERVIDORES DA POLÍCIA CIVIL
(Seção I - Do Quadro Policial e Administrativo; Seção II - Do Ingresso, da Promoção e da Remoção; Seção III - Das Prerrogativas e das Vedações);

- CAPÍTULO IV - DO REGIME DISCIPLINAR (Seção I - Das Infrações e das Sanções Disciplinares; Seção II - Do Processo Disciplinar e da Sindicância);

- CAPÍTULO V - DAS DISPOSIÇÕES FINAIS.

Apresentado em 04/09/2007, o PL 1.949, de 2007, foi distribuído para as Comissões de Trabalho, de Administração e Serviço Público (CTASP); de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado (CSPCCO); e de Constituição e Justiça e de Cidadania (CCJC), esta, para efeito do disposto no art. 54 do Regimento Interno da Câmara dos Deputados (RICD), sujeita a apreciação conclusiva pelas Comissões em regime prioritário de tramitação.

Na então CTASP o PL 1949, de 2007, recebeu 27 emendas.



Ao projeto encontra-se apensado o Projeto de Lei nº 4.446, de 2012, de autoria do ilustre deputado Geraldo Resende, que altera o Decreto-Lei nº 667, de 2 de julho de 1969, que “reorganiza as Polícias Militares e os Corpos de Bombeiros Militares dos Estados, dos Territórios e do Distrito Federal, e dá outras providências”, para redefinir os cargos considerados no exercício de função policial-militar.

Apresentado em 18/09/2012, o PL 4.446, de 2012, foi distribuído para a CSPCCO, CTASP e CCJC, esta, para fins do art. 54 do RICD. Na CTASP (atual CTRAB), teve vários pareceres apresentados, tanto pela aprovação, quanto pela rejeição, mas não deliberados. Posteriormente foi apensado ao PL 6.690/2002 e, em razão de aprovação de requerimento de urgência, foi desapensado daquele e apensado ao PL 1949/2007, passando ambos a tramitarem em Plenário.

Em consequência a nova distribuição consigna as Comissões de Trabalho (CTRAB), de Administração e Serviço Público (CASP), CSPCCO E CCJC, esta, para fins do art. 54 do RICD. Tendo sido designado Relator de Plenário o digno Deputado João Campos, o mesmo apresentou parecer preliminar em 22/12/2022, o qual não foi apreciado.

É o relatório.

II - VOTO DO RELATOR

II.1. Adequação orçamentário-financeira

O RICD (arts. 32, X, ‘h’, e 53, II) e a Norma Interna da Comissão de Finanças e Tributação (NI/CFT) definem que o exame de compatibilidade ou adequação far-se-á por meio da análise da conformidade da proposição com o plano plurianual, a lei de diretrizes orçamentárias e o orçamento anual.

O art. 1º, § 1º, da NI/CFT define como compatível “a proposição que não conflite com as normas do plano plurianual, da lei de diretrizes orçamentárias, da lei orçamentária anual e das demais disposições legais em vigor” e como adequada “a proposição que se adapte, se ajuste ou esteja



abrangida pelo plano plurianual, pela lei de diretrizes orçamentárias e pela lei orçamentária anual”.

Em adição, o art. 1º, § 2º, da NI/CFT prescreve que se sujeitam obrigatoriamente ao exame de compatibilidade ou adequação orçamentária e financeira as proposições que impliquem aumento ou diminuição da receita ou despesa da União ou repercutam de qualquer modo sobre os respectivos Orçamentos, sua forma ou seu conteúdo.

No entanto, quando a matéria não tiver implicações orçamentária e financeira, o art. 9º da NI/CFT determina que se deve concluir no voto final que à Comissão não cabe afirmar se a proposição é adequada ou não, o que se adequa ao caso vertente.

II.2. Pressupostos de constitucionalidade

Observamos que inexistente qualquer objeção quanto aos pressupostos de constitucionalidade do PL 1949 de 2007 e apensado, do substitutivo propostos na então CTASP.

As proposições e o substitutivo atendem aos preceitos constitucionais formais concernentes à competência legislativa da União, às atribuições do Congresso Nacional e à legitimação de iniciativa parlamentar, nos termos dos arts. 24, inciso XII, 48 e 61, todos da Constituição da República.

No que respeita à constitucionalidade material, também há harmonia entre as alterações propostas com as disposições da Lei Maior.

Com relação à juridicidade, as proposições em análise e o substitutivo apresentado revelam-se adequados. O meio escolhido é apropriado para atingir o objetivo pretendido. O respectivo conteúdo possui generalidade e se mostra harmônico com os princípios gerais do Direito.

No tocante à técnica legislativa, as proposições se amoldam aos preceitos da Lei Complementar nº 95, de 1998, que dispõe sobre a elaboração, alteração e consolidação das leis.

II.3. Mérito

- PELA COMISSÃO DO TRABALHO (CTRAB):



Da proposição sob análise compete a esta Comissão analisar a adequação do projeto sob o ponto de vista do “sindicalismo e organização sindical; sistema de representação classista; política e liberdade sindical”, nos termos do disposto na alínea ‘i’ do inciso XVIII do art. 32 do RICD.

Nesse aspecto verifica-se que o projeto trata de uma corporação de natureza civil e, portanto, que faz jus ao direito de sindicalização e greve, nos termos do art. 8º da Constituição.

Noutro passo, garantias adicionais estão previstas no art. 30, inciso VII do Substitutivo ora ofertado, razão porque somos, no mérito desta Comissão, pela aprovação do PL nº 1.949, de 2007.

Quanto ao projeto apensado, PL nº 4.446, de 2012, cujo objeto trata dos policiais militares e bombeiros militares, à evidência não se aplica os institutos mencionados, razão porque, sob a óptica desta Comissão, resta prejudicada a análise em relação à referida proposição.

- PELA COMISSÃO DE ADMINISTRAÇÃO E SERVIÇO PÚBLICO (CASP):

Compete a esta Comissão temática apreciar os projetos em apreço, nos termos do disposto no RICD, art. 32, inciso XXX, alíneas ‘b’ (matéria referente a direito administrativo em geral) e ‘d’ (regime jurídico dos servidores públicos civis e militares, ativos e inativos).

Com efeito, toda proposição de certo fôlego em relação a órgão da administração pública, se insere no âmbito do direito administrativo em geral, o que, na espécie, se alia à regulação de regime jurídico de policiais civis de todo o país, nos termos de uma lei orgânica de caráter nacional.

Tratando de institutos bastante gerais e, portanto, de aplicação comum e necessária, ao lado de outros tantos, bem específicos, da natureza das instituições policiais, não vemos óbice à aprovação dos projetos.

Noutro compasso, a previsão de legislação suplementar, no termo do disposto no § 2º do art. 24 da Constituição, enseja a garantia de que podem ser adotadas regulações específicas em relação às polícias civis de cada ente federado, o que não caberia, mesmo, à regulação da lei geral. Essa garantia implica adoção de regramentos pertinentes à realidade de cada polícia civil



diante do poder de auto regulação e de autoadministração de cada ente federativo.

No tocante ao PL nº 4.446, de 2012, entendemos que o mesmo foge ao objeto da proposição com prioridade de tramitação, razão porque não se insere no escopo desta.

Em razão do exposto, votamos pela aprovação do PL 1.949, de 2007 e pela rejeição do PL nº 4.446, de 2012.

- PELA COMISSÃO DE SEGURANÇA PÚBLICA E COMBATE AO CRIME ORGANIZADO (CSPCCO):

O PL nº 1.949, de 2007, com seu apensado, foi distribuído a esta Comissão por tratar de matéria relativa a políticas de segurança pública e seus órgãos institucionais nos termos do art. 32, inciso XVI, alínea 'g', do RICD, abordando, pois, em caráter preferencial, a matéria que institui uma lei geral da polícia civil, finalmente, após 25 anos de sua previsão constitucional.

Na esteira de outras proposições oriundas do Poder Executivo, já arquivadas, o projeto dispõe sobre normas gerais para o funcionamento das polícias civis de todo o Brasil. O diploma em elaboração estabelece regras sobre a organização, princípios gerais, diretrizes e competências; fixa a estrutura organizacional básica, elencando os órgãos essenciais e inovando com a criação das unidades de saúde de polícia civil; estabelece normas sobre os servidores da polícia civil no âmbito do quadro policial, investidura, remoção, prerrogativas, garantias, direitos e deveres; e em suas disposições finais versa sobre a utilização do fundo nacional de segurança pública.

A proposição, com o aprimoramento do Substitutivo João Campos, ofertado na então CTASP, no final do ano passado, beneficia a população de todo o país ao modernizar as polícias civis em diversos aspectos, sobretudo no âmbito do fortalecimento institucional, promovendo um regramento inédito e de alcance nacional; além disso, fixa regras claras e atuais sobre o papel que as polícias civis desenvolvem em favor da sociedade na prestação do serviço essencial de segurança pública, destacando-se o exercício de sua competência constitucional para investigar crimes.



Além de benefícios institucionais, o projeto promove grandes avanços para todas as carreiras da polícia civil, reduzindo a quantidade de cargos, regulamentando direitos funcionais, corrigindo injustiças e possibilitando o desenvolvimento funcional dos policiais civis por critérios objetivos em seus planos de carreira, dentre outros significativos avanços na seara das atribuições e garantias. Tudo isso com o objetivo maior da prestação de serviços eficientes e eficazes pelas instituições destinatárias diretas da lei decorrente e para que todos os policiais civis possam desenvolver seu trabalho com o mínimo de amparo assegurado por parte do Estado.

O Substitutivo João Campos, fruto de um enorme esforço realizado por diversos segmentos da sociedade, órgãos governamentais, e atores políticos, trata-se, ainda, de uma grande união entre integrantes da segurança pública para que as reformas necessárias sejam implementadas.

Na ocasião de sua tramitação pela CTASP, foi ofertado aos diversos segmentos interessados, por meio de audiências públicas, um amplo e democrático espaço para o diálogo em torno do texto, sempre com todo o cuidado e respeito aos atores envolvidos.

O presente Parecer emprega como parâmetro, portanto, o Substitutivo apresentado pelo Deputado João Campos.

Embora não discordando das linhas gerais propostas, em razão de algumas alterações de forma e algo de conteúdo, conforme discorreremos a seguir, optamos por apresentar novo Substitutivo, agregando várias sugestões a nós apresentadas pela Confederação Brasileira de Trabalhadores Policiais Civis (Cobrapol) e pela Associação dos Delegados de Polícia do Brasil (Adepol).

Observamos, inicialmente, que o Substitutivo João Campos alterou o agrupamento dos artigos para a seguinte estrutura:

- CAPÍTULO I - DA ORGANIZAÇÃO (Seção I - Das Disposições Gerais; Seção II - Dos Princípios Básicos; Seção III - Das Diretrizes; Seção IV - Das Competências);

- CAPÍTULO II - DOS ÓRGÃOS ESSENCIAIS (Seção II - Do Conselho Superior de Polícia Civil; Seção III - Da Corregedoria-Geral de Polícia



Civil; Seção IV - Da Escola Superior de Polícia Civil; Seção V - Das Unidades de Execução ; Seção VI - Das Unidades de Inteligência; Seção VII - Das Unidades Técnico-Científicas; Seção VIII - Das Unidades de Apoio Administrativo e Estratégico; Seção IX - Das Unidades de Saúde da Policial Civil; Seção X - Das Ouvidorias de Polícia Civil; Seção XI - Unidades de Tecnologia);

- CAPÍTULO III - DOS SERVIDORES DA POLÍCIA CIVIL (Seção I - Do Quadro Policial; Seção II - Da Investidura e da Remoção; Seção III - Das Prerrogativas, Garantias, Direitos e Deveres); e

- CAPÍTULO IV - DAS DISPOSIÇÕES FINAIS.

Verificamos, portanto, que:

1) a epígrafe do Capítulo I não trata propriamente da organização, razão porque optamos por consignar a nomenclatura “Das Disposições Gerais”;

2) em consequência, foi criado um Capítulo II, parecendo mais adequada a epígrafe original do Capítulo II, incluindo ‘diretrizes” (“Dos Princípios, Diretrizes e Competências”), conforme o próprio conteúdo, agregando as Seções em que foi dividido o texto pertinente pelo Substitutivo;

3) quanto ao original Capítulo III (Capítulo IV, no Substitutivo) entendemos ser conveniente trazer a essencialidade dos órgãos para o corpo do primeiro artigo do capítulo, embora mantendo a epígrafe das seções conforme o Substitutivo; e manter a epígrafe da Seção I, incluindo os servidores administrativos, que é realidade em várias polícias civis; incluímos o ‘concurso’ e a ‘promoção’ na epígrafe da Seção II, inserindo dispositivos essenciais que tratem do tema ‘promoção’, inexistente no Substitutivo;

4) no tocante à Seção III, foi incluído o termo ‘vedações’ na epígrafe e reproduzido parte do texto original;

5) no Substitutivo ora ofertado foi excluída a parte referente ao regime disciplinar (Capítulo IV original), a qual foi igualmente deixada para a competência suplementar, a exemplo do método adotado no Substitutivo ofertado pelo Relator, Deputado Laerte Bessa, com o Parecer ao PL 6.493, de 2009 [do Poder Executivo, retirado pelo Autor em 18/11/2015], que “dispõe



sobre a organização e o funcionamento da Polícia Federal”, aplicável também à Polícia Civil do Distrito Federal (PCDF), o qual revogou, com exceção do regime disciplinar, o conteúdo da Lei nº 4.878, de 3 de dezembro de 1965, que “dispõe sobre o regime jurídico peculiar dos funcionários policiais civis da União e do Distrito Federal”.

Ora, como é sabido, a boa lei deve ser simples, direta, sucinta e compreensiva. Nessa perspectiva procedemos a algumas alterações de redação atendendo às seguintes premissas:

a) não reproduzir na lei disposições já constantes da Constituição e, portanto, autoaplicáveis ou objeto de norma específica, que pode ser, inclusive, a lei suplementar;

b) uniformizar a nomenclatura ao longo do texto, preferindo os vocábulos no singular;

c) consignar os comandos na terceira pessoa do tempo presente do modo indicativo (donde “devem ser” em vez de “serão”), mencionando na terceira pessoa do futuro do presente apenas nos dispositivos condicionais (antecedidos de ‘se’ e ‘quando’);

d) redigir os comandos imanentes no presente do indicativo do verbo ser (“é”, “são”) e os contingentes igualmente no presente do indicativo, mas na forma de locução verbal (“deve ser”): e

e) priorizar a remissão interna, em vez de repetir exaustivamente termos e expressões, como “lei do respectivo ente federado”.

Assim, inicialmente alteramos a ementa, nos termos das leis gerais que regulam os órgãos voltados à persecução criminal, seja do Poder Judiciário, do Ministério Público, ou das instituições coirmãs estaduais, segundo o PL nº 4.363, de 2001, recentemente aprovado nesta Casa, em apreciação no Senado Federal, que “institui a Lei Orgânica Nacional das Polícias Militares e dos Corpos de Bombeiros Militares dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios, nos termos do inciso XXI do caput do art. 22 da Constituição Federal (...)”.



Em seguida, adaptamos o texto do Substitutivo João Campos, no tocante à estrutura, conforme mencionado acima, assim como a redação dos dispositivos, tornando-a mais consoante à técnica legislativa, aglutinando dispositivos redundantes, excluindo obviedades, realocando topologicamente dispositivos inadequadamente posicionados, mediante agregação de algumas sugestões da Cobrapol e da Adepol que reputamos pertinentes e atendendo às premissas citadas.

Dentre as principais alterações, ressaltamos:

- renomeação da epígrafe da Seção IV do Capítulo II, para “Das Competências ‘Específicas’”, visto que a competência geral consta do art. 144, § 4º, da CRFB;

- acréscimo da expressão uniforme “se os órgãos pertinentes estiverem integrados em sua estrutura”, nos dispositivos que se referem aos órgãos periciais;

- uniformização das expressões “do respectivo ente federado” e “do respectivo ente federativo” para a última, visto ser a mais empregada na própria Constituição;

- inclusão do termo ‘respectivo’ onde não havia, a fim de evitar o cacófono “do ente” (doente);

- complementação da finalidade da Ouvidoria (art. 20);

- previsão de indenização de custos de formação para o policial que seja demitido ou exonerado antes da estabilidade (art. 24, § 8º);

- previsão de a lei complementar complementar o conteúdo acerca das vedações, tradicionalmente previstas nos atos normativos, especialmente a Lei nº 4.878, de 1965 (arts. 34 e 35);

- previsão de redesignação dos cargos de mesma similitude ou afinidade das atribuições para o cargo de oficial investigador de polícia (art. 37);

- aplicação das garantias constitucionais da paridade e integralidade aos policiais com esse direito, que não tenham seus cargos renomeados (art. 37, § 5º);



- previsão de lei específica para regular a carreira administrativa de apoio à polícia civil como atividade-meio (art. 49);

- previsão expressa de sanção, mediante vedação de acesso aos recursos do Fundo Nacional de Segurança Pública, pela não edição da lei complementar no prazo estipulado (art. 50).

Por fim, cumpre ressaltar que o PL 4.446 de 2012, embora meritório, encontra-se prejudicado, uma vez que a matéria não é correlata e foi aprovada em data recente na Câmara dos Deputados.

À luz do exposto, pretendendo-se chegar, finalmente, aos consensos almejados por todos e consolidados no Substitutivo que nos inspirou a ofertar o presente, rogamos aos ínclitos parlamentares pela aprovação, no âmbito da CSPCCO, do PL 1.949, de 2007, na forma do Substitutivo ora ofertado, e pela rejeição do PL 4.446 de 2012.

- PELA COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (CCJC):

Compete à CCJC pronunciar-se sobre a constitucionalidade, juridicidade, técnica legislativa das proposições sob análise, consoante arts. 24, inciso I, e 53, inciso III, do RICD.

As proposições atendem aos pressupostos de constitucionalidade formal referentes à competência da União para legislar sobre a matéria, bem como a iniciativa constitucional da proposição está em conformidade com os arts. 22 e 61 da Constituição Federal, visto, ainda, que compete à União, aos Estados e ao Distrito Federal legislar concorrentemente sobre “organização, garantias, direitos e deveres das polícias civis” (CF/88, art. 24, XVI), cabendo ao ente central o estabelecimento de normas gerais. Do mesmo modo, a proposição não afronta as normas de caráter material constantes da Constituição Federal, tampouco os princípios e fundamentos que informam o ordenamento jurídico brasileiro.

No que diz respeito à juridicidade, tanto os projetos como o Substitutivo ofertado pela CSPCCO se consubstanciam em espécie normativa adequada, inovam no ordenamento jurídico e não contrariam os princípios



gerais do direito. Também, não há reparo a ser feito sob os prismas da efetividade, coercitividade, inovação e generalidade da norma proposta.

Não há, portanto, vício de competência. Não se observa, outrossim, vício de iniciativa.

Em relação à juridicidade da matéria, as proposições inovam o ordenamento jurídico e respeitam os princípios gerais do Direito.

A técnica legislativa empregada pelas proposições legislativas se encontra de acordo com os ditames da Lei Complementar nº 95, de 26 de fevereiro de 1998, com as alterações introduzidas pela Lei Complementar nº 107, de 26 de abril de 2001.

O mesmo não se pode dizer do PL nº 4.446/2012, apensado, uma vez que a proposição não menciona qual o artigo do Decreto-Lei nº 667/1969 cuja redação se pretende alterar. Além disso, o Projeto apensado refere-se a “supressão” de dispositivos, quando, ao que parece, visava à sua revogação. Impõe-se, assim, o juízo negativo quanto à técnica legislativa empregada.

Diante do exposto, pela CCJC, votamos pela constitucionalidade, juridicidade do PL 1.949, de 2007, na forma do substitutivo, e do PL nº 4.446, de 2012, aferindo-se a boa técnica legislativa apenas em relação ao primeiro.

II.4 - Conclusão do voto

Ante o exposto, no âmbito da Comissão de Trabalho, votamos pela rejeição do PL nº 4.446 de 2012 e pela aprovação do PL nº 1.949 de 2007, na forma do Substitutivo ofertado pela Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado.

No âmbito da Comissão de Administração e Serviço Público, votamos pela rejeição do PL nº 4.446 de 2012 e pela aprovação do PL nº 1.949 de 2007, ofertado pela Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado.

Pela Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado, votamos pela rejeição do PL nº 4.446 de 2012 e pela aprovação do PL nº 1.949 de 2007, na forma do Substitutivo ora ofertado.

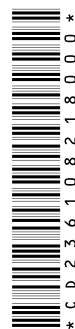


Pela Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, somos pela constitucionalidade, juridicidade e boa técnica legislativa do PL nº 1.949 de 2007 e também pelo substitutivo oferecido pela Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado, e pela constitucionalidade, juridicidade e má técnica legislativa do Projeto de Lei nº 4.446/2012.

Sala da Comissão, em de de 2023.

Deputado DELEGADO FABIO COSTA
Relator

2023-6907-260



**PARECER DE PLENÁRIO PELAS COMISSÕES DE TRABALHO,
DE ADMINISTRAÇÃO E SERVIÇO PÚBLICO, DE SEGURANÇA
PÚBLICA E COMBATE AO CRIME ORGANIZADO, E DE
CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA**

**SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 1.949, DE 2007
(LEI ORGÂNICA NACIONAL DAS POLÍCIAS CIVIS)**

Institui a Lei Orgânica Nacional das
Polícias Civis, dispõe sobre suas normas
gerais de funcionamento e dá outras
providências.

O Congresso Nacional decreta:

CAPÍTULO I

DAS DISPOSIÇÕES GERAIS

Art. 1º As polícias civis são instituições permanentes, com funções exclusivas e típicas de Estado, essenciais à justiça criminal e imprescindíveis à segurança pública e à garantia dos direitos fundamentais no âmbito da investigação criminal.

Parágrafo único. A função de polícia civil se sujeita à prestação de serviços em condições adversas de segurança, com risco à vida, serviços noturnos e chamados a qualquer hora, inclusive com a realização de diligências em todo o território nacional.

Art. 2º As polícias civis são integrantes operacionais do Sistema Único de Segurança Pública (SUSP) e compõem o sistema de governança da política de segurança pública dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios.

Art. 3º A Lei Orgânica da Polícia Civil de cada Estado, do Distrito Federal e de cada Território, cuja iniciativa cabe ao respectivo Governador,



deve estabelecer, observadas as normas gerais previstas neste diploma legal, regras específicas sobre:

I – estrutura, organização, competências específicas e funcionamento de unidades;

II – requisitos para investidura em cada cargo, com as suas devidas promoções e progressões;

III – atribuições funcionais de cada cargo;

IV – direitos, prerrogativas, garantias, deveres e vedações;

V – Código de Ética e Disciplina;

VI – diretrizes para a elaboração da proposta orçamentária.

Parágrafo único. Os respectivos entes federativos poderão, ainda, editar outros instrumentos normativos suplementares sobre as matérias constantes desta lei, bem como exercer competência legislativa plena em relação àquelas não disciplinadas, nos termos do inciso XVI do caput e §§ 2º e 3º do art. 24 e do art. 25 da Constituição Federal.

CAPÍTULO II

DOS PRINCÍPIOS, DIRETRIZES E COMPETÊNCIAS

Seção I

Dos Princípios Institucionais Básicos

Art. 4º São princípios institucionais básicos a serem observados pela polícia civil, além de outros previstos em legislação ou regulamentos:

I – proteção da dignidade humana e dos direitos fundamentais no âmbito da investigação criminal;

II – descrição e preservação do sigilo necessário à efetividade da investigação e à salvaguarda da intimidade das pessoas;

III – hierarquia e disciplina;

IV – participação e interação comunitária;

V – resolução pacífica de conflitos;



- VI – lealdade e ética;
- VII – busca da verdade real;
- VIII – livre convencimento técnico-jurídico do delegado de polícia;
- IX – controle de legalidade dos atos policiais;
- X – uso diferenciado da força para preservação da vida, redução do sofrimento e redução de danos;
- XI – continuidade investigativa criminal;
- XII – atuação imparcial na condução da atividade investigativa e de polícia judiciária;
- XIII – política de gestão voltada à proteção e à valorização dos seus integrantes;
- XIV – unidade de doutrina e uniformidade de procedimento;
- XV – autonomia, imparcialidade, tecnicidade e cientificidade investigativa, indiciatória, inquisitória, notarial e pericial;
- XVI – essencialidade da investigação policial para a persecução penal;
- XVII – controle de legalidade dos seus atos policiais;
- XVIII – natureza jurídica das funções de polícia judiciária civil e apuração de infrações penais, sob a presidência do delegado de polícia;
- XIX – identidade de nomenclatura para unidades policiais, serviços e cargos de igual natureza; e
- XX – transição da gestão da Delegacia-Geral, de forma a não prejudicar a continuidade dos serviços.

Seção II

Das Diretrizes

Art. 5º São diretrizes a serem observadas pela polícia civil, além de outras previstas em legislação ou regulamentos:

- I – planejamento e distribuição do efetivo policial, por resolução do Conselho Superior da Polícia Civil, proporcionalmente ao número de



habitantes, à extensão territorial e aos índices de criminalidade da circunscrição;

II – caráter técnico, científico e jurídico na análise criminal da investigação policial;

III – promoção da produção de conhecimento sobre segurança pública com base técnica e científica;

IV – atuação especializada e qualificada voltada para a eficiência na repressão e apuração das infrações penais;

V – ênfase na repressão qualificada aos crimes hediondos e equiparados, à corrupção, à lavagem de dinheiro, ao tráfico de drogas, ao crime organizado, aos crimes cibernéticos e aos crimes contra a vida, a administração pública e a liberdade;

VI – cooperação e compartilhamento das experiências entre os órgãos de segurança pública, mediante instrumentos próprios, na forma da lei;

VII – integração ao sistema de segurança pública com instituição de mecanismos de governança;

VIII – gestão da proteção e compartilhamento de seus bancos de dados e demais sistemas de informação;

IX – constituição e proteção da sua base de dados unificada por Unidade da Federação, em conformidade com graus de sigilos estabelecidos pela instituição;

X – utilização dos meios tecnológicos disponíveis, atualização e melhorias permanentes das metodologias de trabalho, para aprimoramento nos processos de investigação;

XI – atendimento imediato e permanente ao cidadão e à sociedade;

XII – planejamento estratégico e sistêmico;

XIII – cooperação com a sociedade e com os órgãos do sistema de segurança pública e de justiça criminal;

XIV – padronização de doutrina e procedimentos operacionais, formais, administrativos, de comunicação social e da identidade visual e funcional;



XV – publicidade dos atos de polícia judiciária e investigativa, nos diversos meios de comunicação disponíveis, centralizada na figura do presidente do procedimento policial, ressalvados os casos em que o sigilo da informação seja imprescindível à segurança da sociedade e ao bom andamento dos trabalhos policiais;

XVI – fomento à divulgação, de caráter educativo ou informativo, por todos os seus integrantes, das missões, atribuições e valores da polícia civil, a fim de promover aproximação com a população, observado, em quaisquer situações, o decoro na exposição de emblemas, brasões, patrimônio ou insígnias institucionais.

XVII – instituição de programas e projetos, vinculados às políticas públicas, ao plano nacional e estadual de segurança pública, no âmbito de suas competências;

XVIII – capacitação profissional continuada, integrada e isonômica, com os custos sob a responsabilidade do órgão policial;

XIX – atuação voltada à identificação e recuperação de bens, valores e direitos;

XX – avaliação anual de desempenho individual e produtividade institucional; e

XXI – edição de atos administrativos normativos nas suas atribuições constitucionais e legais.

Seção III

Das Competências Específicas

Art. 6º Compete à polícia civil:

I – executar privativamente as funções de polícia judiciária civil e a apuração de infrações penais, ressalvada a competência da União e as infrações penais militares, a serem materializadas em inquérito policial ou outro procedimento de investigação;



II – cumprir mandados de prisão, de busca e apreensão e demais medidas cautelares, bem como ordens judiciais expedidas no interesse da investigação criminal;

III – garantir a preservação e controlar o acesso de pessoas nos locais de crimes;

IV – organizar e executar os serviços de identificação civil, criminal e a atividade pericial, se os órgãos pertinentes estiverem integrados em sua estrutura;

V – garantir a adequada coleta, preservação e integridade da cadeia de custódia de dados, informações e materiais que constituam insumos, indícios ou provas;

VI – produzir, difundir, planejar, orientar, coordenar, supervisionar e executar ações de inteligência e contrainteligência destinadas à execução e acompanhamento de assuntos de segurança pública, da polícia judiciária civil e de apuração de infração penal, subsidiando ações para prever, prevenir e neutralizar ilícitos e ameaças, de qualquer natureza, que possam afetar a ordem pública e a incolumidade das pessoas e do patrimônio, na esfera de sua competência, observados os direitos e garantias individuais;

VII – realizar inspeções, correições e demais atos de controle interno, em caráter ordinário e extraordinário;

VIII – organizar e realizar tratamento de dados, pesquisas jurídicas, técnicas e científicas relacionadas às funções de investigação criminal e de apuração das infrações penais, além de outras que sejam relevantes para o exercício de suas atribuições legais;

IX – estimular e participar do processo de integração dos bancos de dados existentes no âmbito do poder público, preservando às informações sujeitas a sigilo legal, classificadas ou que interessarem à apuração criminal;

X – apoiar, contribuir e cooperar com o Poder Judiciário e com o Ministério Público, mediante acordos de cooperação mútua, nos limites de suas competências constitucionais e legais;



XI – participar do planejamento das políticas públicas e desenvolver políticas de repressão qualificada às infrações penais;

XII – exercer o poder hierárquico e o poder disciplinar;

XIII – atuar de forma cooperada com outros órgãos de segurança pública, nos limites de suas competências constitucionais e legais;

XIV – custodiar o policial civil condenado ou preso provisório à disposição da autoridade competente, na hipótese de ausência de unidade de custódia de caráter exclusivo, por meio de órgão próprio e na forma da lei;

XV – produzir, na forma da lei e no âmbito das atribuições dos cargos, relatórios de interesse da apuração penal, reconhecimento visuográfica e o laudo investigativo, sob coordenação do delegado de polícia;

XVI – produzir, na forma da lei, laudo de exame pericial, elaborado por perito oficial, se os órgãos pertinentes estiverem integrados em sua estrutura;

XVII – selecionar, formar e desenvolver as atividades de educação continuada dos seus servidores, em seus órgãos de ensino ou de instituições congêneres, na forma prevista em lei;

XVIII – exercer outras atribuições previstas na legislação, obedecidos aos limites e a capacidade de auto-organização dos Estados, do Distrito Federal, dos Territórios e dos Municípios, decorrentes do art. 144 da Constituição Federal;

XIX – fiscalizar, avaliar e auditar os contratos, convênios e despesas efetivadas no âmbito da instituição;

XX – vistoriar e fiscalizar produtos controlados e emitir alvarás no âmbito de suas competências constitucionais e legais;

XXI – prestar suporte técnico aos órgãos de controle;

XXII – estabelecer assessorias técnicas, funcionais e institucionais de relacionamento com os demais órgãos e poderes;

XXIII – administrar privativamente as tecnologias da instituição, tais como sistemas, aplicações, aplicativos, bancos de dados, sítios na rede



mundial de computadores, rede lógica, segurança da informação, dentre outros recursos de suporte;

XXIV – exercer todas as prerrogativas inerentes ao poder de polícia judiciária e de apuração das infrações penais para o cumprimento de suas missões e finalidades;

XXV – participar do planejamento e da elaboração das políticas públicas, planos, programas, projetos, ações e suas avaliações, que envolvam a atuação conjunta entre os órgãos de segurança pública ou de persecução penal, observadas suas competências constitucionais e legais; e

XXVI – exercer outras funções relacionadas às suas finalidades, obedecidos aos limites e a capacidade de auto-organização do respectivo ente federativo, decorrentes de suas competências constitucionais e legais.

§ 1º As atribuições relativas às competências da polícia civil serão exercidas exclusivamente por policiais civis em atividade, na forma da lei.

§ 2º É admitida a celebração de convênios, acordos de cooperação técnica, ajustes ou instrumentos congêneres com órgãos ou entidades públicas e privadas nacionais ou estrangeiras para a execução e aperfeiçoamento de suas atividades, devendo-se incluir, paritariamente, representantes de todos os cargos policiais, ressalvadas atribuições próprias de cada cargo.

CAPÍTULO III

DA ORGANIZAÇÃO E DO FUNCIONAMENTO

Seção I

Da Estrutura Organizacional Básica

Art. 7º A polícia civil tem, como órgãos essenciais, a seguinte estrutura organizacional básica:

- I – Delegacia-Geral de Polícia Civil;
- II – Conselho Superior de Polícia Civil;
- III – Corregedoria-Geral de Polícia Civil;
- IV – Escola Superior de Polícia Civil;



- V – unidades de execução;
- VI – unidades de inteligência;
- VII – unidades técnico-científicas;
- VIII – unidades de apoio administrativo e estratégico;
- IX – unidades de saúde da Polícia Civil;
- X – Ouvidoria da Polícia Civil; e
- XI – unidades de tecnologia.

Seção II

Da Delegacia-Geral de Polícia Civil

Art. 8º A polícia civil tem como chefe o Delegado-Geral de Polícia Civil, nomeado pelo Governador e escolhido dentre os delegados de polícia em atividade da última classe do cargo.

§ 1º O Delegado-Geral de Polícia Civil é nomeado para mandato de dois anos, admitida uma recondução por igual período, só podendo ser exonerado por ato fundamentado do Governador, nos termos da lei.

§ 2º Os delegados-gerais das polícias civis deverão apresentar, até trinta dias após sua nomeação, planejamento estratégico de gestão, que contenha:

I – metas qualitativas e quantitativas de produtividade e de redução de índices de criminalidade;

II – medidas de otimização e de busca da eficiência, incluindo o planejamento das ações específicas voltadas para o melhor exercício das competências do órgão;

III – diagnóstico da necessidade de recursos humanos e materiais;

IV – programas de capacitação do efetivo; e

V – proposta de estrutura organizacional, inclusive com previsão de criação ou extinção de unidades policiais, caso necessário, a ser implementada por lei específica.

Seção III



Do Conselho Superior de Polícia Civil

Art. 9º O Conselho Superior de Polícia Civil, presidido pelo Delegado-Geral de Polícia Civil, será composto exclusivamente por membros natos e por membros eleitos diretamente pelos servidores das respectivas carreiras, dentre os ocupantes dos cargos da polícia civil da classe mais elevada, observada lei do respectivo ente federado.

Parágrafo único. A lei do respectivo ente federativo deve dispor sobre a composição e as atribuições do Conselho Superior de Polícia Civil, preferencialmente prevendo a representação dos cargos das carreiras da polícia civil.

Seção IV

Da Corregedoria-Geral de Polícia Civil

Art. 10. A Corregedoria-Geral de Polícia Civil, dotada de autonomia no exercício de suas funções, tem por finalidade praticar os atos de controle interno, correição, orientação e zelo pela qualidade e avaliação do serviço policial, atuando preventiva e repressivamente, na hipótese de infrações disciplinares e penais praticadas por seus servidores.

§ 1º O Corregedor-Geral de Polícia Civil deve ser designado pelo Delegado-Geral de Polícia Civil dentre os delegados de polícia da última classe.

§ 2º É facultado aos policiais civis que tenham sido lotados em quaisquer unidades da Corregedoria-Geral da Polícia Civil, sua lotação subsequente por no mínimo um ano em unidade administrativa.

Seção V

Da Escola Superior de Polícia Civil

Art. 11. A Escola Superior de Polícia Civil, órgão de recrutamento, seleção, formação, capacitação, pesquisa e extensão, é responsável pelo desenvolvimento dos recursos humanos da polícia civil e é dirigida por delegado de polícia da última classe do cargo, preferencialmente com especialização nas áreas de Administração ou Educação.



§ 1º A Escola Superior de Polícia Civil pode realizar cursos de graduação ou pós-graduação *lato sensu* ou *stricto sensu*, e, desde que observadas às exigências do Ministério da Educação, terão integração e plena equivalência com os cursos de universidades públicas.

§ 2º O corpo docente da Escola Superior de Polícia Civil, designado pelo respectivo diretor, deve ser preenchido, prioritariamente, por integrantes da instituição, dentre os policiais civis que detenham notório saber, habilitação técnica ou formação pedagógica, comprovadas, mediante edital publicado na imprensa oficial com requisitos de habilitação comprovados mediante apresentação de títulos e aptidões certificadas tecnicamente e em unidades acadêmicas, observadas as disciplinas que integram as grades curriculares dos cursos estruturados pela coordenação pedagógica.

Seção VI

Das Unidades de Execução

Art. 12. Podem constituir unidades de execução da polícia civil, sem prejuízo de outras definidas na lei complementar:

- I – unidades policiais circunscricionais, distritais ou regionais;
- II – unidades policiais especializadas; e
- III – coordenadoria de recursos e operações especiais.

§ 1º A polícia civil pode criar unidades especializadas em combate à corrupção, ao crime organizado, a crimes contra a vida, à lavagem de dinheiro, a crimes cibernéticos, a crimes ambientais, a crimes contra a violência doméstica e familiar, a crimes contra vulneráveis, a crimes de intolerância, em interceptação de comunicações telefônicas, de informática e telemática, bem como outras delegacias policiais especializadas.

§ 2º O efetivo das unidades especializadas em combate à lavagem de dinheiro e em interceptação de comunicações telefônicas, de informática e telemática, deve ser composto exclusivamente por policiais civis.

Art. 13. A criação de unidades e a distribuição dos cargos da polícia civil devem observar, preferencialmente, os seguintes fatores:



- I – índice analítico de criminalidade e de violência regionais;
- II – especialização da atividade investigativa por natureza dos delitos; e
- III – população, extensão territorial e densidade demográfica.

Seção VII

Das Unidades de Inteligência

Art. 14. Constituem unidades de inteligência da polícia civil, sem prejuízo de outras definidas em lei do respectivo ente federativo:

- I – Diretoria de Inteligência Policial;
- II – Coordenadorias Regionais de Inteligência;
- III – Núcleos de Inteligência em unidades especializadas definidas em estrutura organizacional específica;
- IV – Coordenadoria de Doutrina de Inteligência Policial e Treinamento;
- e
- V – Coordenadoria de Contraineligência Policial.

Seção VIII

Das Unidades Técnico-Científicas

Art. 15. Constituem unidades técnico-científicas da polícia civil, se os órgãos pertinentes estiverem integrados em sua estrutura, cujos chefes serão designados pelo Delegado-Geral de Polícia Civil:

- I – Instituto de Identificação;
- II – Instituto de Criminalística; e
- III – Instituto de Medicina-Legal.

§ 1º Os Institutos de Criminalística e de Medicina-Legal serão coordenados por peritos oficiais das respectivas áreas e que sejam da classe mais elevada.

§ 2º O Instituto de Identificação será dirigido por policial civil designado pelo Delegado-Geral de Polícia Civil, dentre os que detenham habilitação específica e sejam da classe mais elevada.



§ 3º Os bancos de dados oriundos das atividades de identificação civil, criminal e funcional das polícias civis são de responsabilidade do Instituto de Identificação.

§ 4º Fica garantido o irrestrito acesso às polícias civis do respectivo ente federativo aos bancos de dados da identificação civil, criminal e funcional de unidades técnico-científicas não integradas à instituição.

Seção IX

Das Unidades de Apoio Administrativo e Estratégico

Art. 16. Às unidades de apoio administrativo, vinculadas diretamente ao Delegado-Geral de Polícia Civil e dirigidas preferencialmente por policiais civis com habilitação técnica comprovada na respectiva área de atuação, incumbem os atos de suporte administrativo e estratégico de gestão.

Seção X

Das Unidades de Saúde

Art. 17. Os Estados e o Distrito Federal ficam autorizados a instituírem, em benefício dos policiais civis, seus dependentes e pensionistas, no exercício de suas competências orçamentárias, unidades de saúde destinadas a dar assistência ambulatorial, clínica, psicológica, psiquiátrica, terapêutica e de encaminhamento de cirurgias de maior complexidade a outras unidades de saúde especializada.

Parágrafo único. Os quadros das unidades de saúde criadas para os fins deste artigo devem ser contratados exclusivamente por processo seletivo específico vigente ou mediante contratos de gestão com organizações sociais de saúde.

Seção XI

Da Ouvidoria de Polícia Civil

Art. 18. A Ouvidoria de Polícia Civil, subordinada diretamente ao Delegado-Geral de Polícia Civil, destina-se a receber, examinar e encaminhar reclamações, sugestões e elogios acerca da conduta de seus dirigentes e integrantes e das atividades do órgão, propor soluções, oferecer



recomendações e informar os resultados aos interessados, garantindo-lhes orientação, informação e resposta.

Seção XII

Das Unidades de Tecnologia

Art. 19. As polícias civis podem constituir unidade centralizada de tecnologia para fins de estudos, desenvolvimento, implantação, pesquisas e organização de instrumentos e mecanismos tecnológicos.

CAPÍTULO IV

DOS SERVIDORES DA POLÍCIA CIVIL

Seção I

Do Quadro Policial

Art. 20. O quadro básico de pessoal da atividade-fim da polícia civil é integrado pelos seguintes cargos, sem prejuízo daqueles existentes nas legislações de cada ente federativo:

I – delegado de polícia;

II – oficial investigador de polícia; e

III – perito de polícia, onde couber, definido conforme lei de cada ente federativo.

§ 1º Todos os cargos efetivos da polícia civil consideram-se permanentes, típicos de Estado e essenciais ao funcionamento da instituição para todos os efeitos legais, devendo suas atividades serem deferidas exclusivamente aos ocupantes dos cargos previstos nesta lei, dentre outros existentes conforme lei do respectivo ente federativo.

§ 2º Os cargos efetivos da polícia civil têm suas atribuições definidas na Constituição Federal, no Código de Processo Penal e na legislação extravagante, sem prejuízo de outras definidas em leis e regulamentos.

§ 3º Os ocupantes dos cargos da polícia civil exercem autoridade nos limites de suas respectivas atribuições legais.



Art. 21. As polícias civis poderão, por meio de suas respectivas legislações, constituir quadro de pessoal administrativo, com especializações diversas, para promover suporte administrativo e o aperfeiçoamento de suas atividades-meio.

Seção II

Do Concurso, da Investidura e da Promoção

Art. 22. O quadro de servidores efetivos das polícias civis é composto por cargos de nível superior, em função da complexidade de suas atribuições, cujo ingresso ocorrerá mediante aprovação em concurso público, de provas ou de provas e títulos, observados os seguintes requisitos:

- I – ser brasileiro;
- II – ter, no mínimo, dezoito anos;
- III – estar quite com as obrigações eleitorais e militares; e
- IV – gozar de capacidade física e mental para o exercício do cargo.

§ 1º Para os cargos de oficial investigador de polícia e de perito de polícia é exigido diploma de ensino superior completo, em qualquer área de graduação, reconhecido pelo Ministério da Educação, podendo os editais dos concursos públicos preverem seleção por área de conhecimento e exigirem habilitação legal específica.

§ 2º Para o cargo de delegado de polícia é exigido o curso de bacharelado em Direito reconhecido pelo órgão competente e três anos de atividade jurídica ou policial, ficando a cargo do Conselho Superior de Polícia Civil, definir os requisitos considerados como atividade jurídica.

§ 3º Para a investidura no cargo de delegado de polícia será exigido concurso público de provas e títulos, com a participação da Ordem dos Advogados do Brasil em todas as fases do certame, sendo vedada a participação na comissão do concurso de servidor da segurança pública que não integre os quadros da polícia civil.

§ 4º A comprovação de formação superior e atividade jurídica ou policial de que trata este artigo deve ocorrer no ato de posse.



Art. 23. O tempo de atividade policial civil deve ser considerado para pontuação em prova de títulos no concurso público para o cargo de delegado de polícia, até cinquenta por cento da pontuação máxima da prova de títulos, na proporção máxima de dois pontos percentuais por ano de serviço, escalonados ou não, de acordo com o respectivo edital.

§ 1º A pontuação máxima da prova de títulos não pode superar vinte por cento do total da nota do certame.

§ 2º Os concursos públicos para o cargo de delegado de polícia adotarão a prova oral como etapa do certame, assegurados critérios objetivos para aferição da nota, sistema de auditoria e recurso individualizado pelos candidatos quanto ao gabarito apresentado pela banca examinadora e ao resultado provisório da nota.

§ 3º Os entes federativos poderão adotar a etapa referida no caput nos concursos públicos para os demais cargos efetivos da polícia civil.

Art. 24. Durante o curso de formação profissional, de caráter eliminatório, pode ser concedida ajuda de custo não inferior a cinquenta por cento do valor previsto em lei para a classe inicial do respectivo cargo, na forma que dispuser a lei do respectivo ente federado.

Art. 25. Os editais dos concursos públicos para provimento dos cargos efetivos das polícias civis podem impor tempo mínimo de permanência na unidade policial de lotação inicial, de acordo com indicadores de criminalidade e necessidades de interesse público.

Parágrafo único. A investidura em cargo da polícia civil é feita na classe inicial.

Art. 26. Para que ocorra o fluxo regular e equilibrado das carreiras policiais civis, deve haver a previsão de realização periódica de concursos conforme as especificações e quantitativos de cargos previstos em lei.

§ 1º Na hipótese de sua exoneração ou demissão, antes de completar três anos de exercício, o servidor deve ressarcir o erário competente quanto aos gastos com sua formação, proporcionalmente ao tempo de serviço.



§ 2º As promoções de classes serão estabelecidas independentemente de previsão de vagas, respeitados critérios objetivos.

§ 3º As promoções de classes no cargo de delegado de polícia devem ser estabelecidas pelos Estados e o Distrito Federal pelos critérios definidos em lei específica, como tempo na carreira, aperfeiçoamento ou merecimento.

§ 4º Para promoção à classe mais elevada dos cargos efetivos da polícia civil, pode ser exigida a realização de curso de gestão pública ou equivalente, disponibilizado pela Escola Superior de Polícia Civil ou por outras instituições.

§ 5º A lei suplementar pode dispor sobre outros critérios para promoção mais benéficos que os previstos nesta lei.

§ 6º A requerimento dos interessados, os ocupantes dos cargos efetivos da polícia civil podem exercer funções no âmbito de outro ente federativo, mediante permuta ou cessão, condicionada à autorização expressa dos respectivos Governadores e à legislação aplicável, sem qualquer prejuízo e sendo asseguradas todas as prerrogativas, direitos e vantagens, deveres e vedações estabelecidos pelo ente federativo de origem.

§ 7º Após dois anos de permuta, fica autorizada, a critério da Administração, por ato dos respectivos Governadores, e havendo manifestação de vontade expressa dos servidores, a redistribuição definitiva de um ente federativo para outro, situação em que o vínculo do policial civil se estabelecerá com a instituição de exercício das funções.

Seção III

Das Prerrogativas, Garantias, Direitos, Deveres e Vedações

Art. 27. O delegado de polícia, além do que dispõem as normas constitucionais e legais, detém, em caráter privativo, a direção e coordenação das atividades da polícia civil, assim como a presidência, determinação, comando e controle de apurações, procedimentos e atividades de investigação.

Parágrafo único. O inquérito policial é presidido por delegado de polícia, que deve atuar com isenção, autonomia funcional e no interesse da



efetividade da tutela penal, respeitados os direitos e garantias fundamentais e assegurada análise técnico-jurídica do fato.

Art. 28. O ocupante do cargo de oficial investigador de polícia, onde for criado, além do que dispõem as normas constitucionais e legais, exerce atribuições apuratórias, cartorárias, procedimentais, de obtenção de dados e de operações de inteligência, sob determinação ou coordenação do delegado de polícia, assegurada atuação técnica e científica nos limites de suas atribuições.

Art. 29. O perito de polícia, além do que dispõe a Constituição Federal, o Código de Processo Penal e as legislações extravagantes, sem prejuízo de outras definidas em leis e regulamentos, exerce atribuições de perícia oficial de natureza criminal, sob requisição da autoridade, sendo-lhe assegurada autonomia técnica, científica e funcional.

Art. 30. Todos os ocupantes de cargos efetivos da polícia civil, nos limites de suas atribuições legais e respeitada a hierarquia e disciplina, atuarão com imparcialidade, objetividade, técnica e cientificidade.

Art. 31. Os integrantes da polícia civil, em atividade, possuem os seguintes direitos e garantias, sem prejuízo de outros estabelecidos em lei:

I – documento de identidade funcional com validade em todo o território nacional, padronizado pelo Poder Executivo federal e expedido pela própria instituição;

II – registro e livre porte de arma de fogo com validade em todo o território nacional;

III – ingresso e trânsito livre, em qualquer recinto público ou privado, no exercício da função, respeitada a garantia constitucional da inviolabilidade de domicílio;

IV – recolhimento em unidade prisional da própria instituição para fins de cumprimento de prisão provisória ou de sentença penal condenatória transitada em julgado;

V – pronta comunicação de sua prisão ao seu chefe imediato;



VI – prioridade nos serviços de transporte e comunicação, públicos e privados, quando em cumprimento de missão de caráter emergencial;

VII – traslado por órgão público competente, se vítima de acidente que dificulte sua atividade de locomoção ou se ocorrer a morte durante a atividade policial;

VIII – atendimento prioritário e imediato pelo Ministério Público, pela Defensoria Pública, pelo Poder Judiciário e pelos órgãos de perícia oficial de natureza criminal se em atividade ou no interesse do serviço;

IX – precedência em audiências judiciais quando comparecer na qualidade de testemunha de fato decorrente do serviço;

X – licença remunerada para o desempenho de mandato classista de no mínimo três dirigentes por Estado para cada confederação, federação e sindicatos, sem prejuízo de qualquer outro direito, vantagem, aposentadoria policial especial, promoções e progressões funcionais, prerrogativas da função ou benefício do cargo efetivo, enquanto perdurar a licença;

XI – licença remunerada para o desempenho de mandato classista de no mínimo três dirigentes em associação nacional ou de abrangência territorial do respectivo ente federativo dentre as de maior representatividade e antiguidade por cargo, sem prejuízo de qualquer outro direito, vantagem, aposentadoria policial especial, promoções e progressões funcionais, prerrogativas da função ou benefício do cargo efetivo, enquanto perdurar a licença;

XII – licença remunerada de três meses a cada período de cinco anos de efetivo exercício policial, podendo ser convertida em pecúnia, total ou parcialmente, a requerimento ou no interesse da administração pública com base no valor apurado na data do pagamento;

XIII – licença gestante, maternidade e paternidade;

XIV – garantia à policial civil gestante e lactante à indicação para escalas de serviço e rotinas de trabalho compatíveis com sua condição;

XV – garantia de retorno e permanência na mesma lotação, durante seis meses após o retorno da licença maternidade;



XVI – assistência integral, em juízo ou fora dele, por advogado público, se estiver respondendo a processo ou qualquer procedimento, administrativo, cível ou penal, por ato praticado no exercício da função ou em razão dela;

XVII – amplo acesso à justiça, assegurada a sua gratuidade e efeitos correlatos, nas causas individuais e coletivas, patrocinadas ou defendidas por advogado comprovadamente vinculado às entidades sindicais e associativas, que versem sobre defesas de seus direitos, deveres, garantias, atribuições ou prerrogativas funcionais;

XVIII – prestação de depoimento em inquérito, processo ou qualquer outro procedimento em trâmite no âmbito do Poder Executivo, Judiciário e Legislativo em dia, hora e local previamente ajustado;

XIX – carga horária mensal de efetivo labor com duração máxima estabelecida na legislação do respectivo ente federado, não superior a quarenta horas semanais, garantidos os direitos remuneratórios, indenizatórios e horas extraordinárias;

XX – ajuda de custo, quando removido da sua lotação para outro município, no interesse da administração pública;

XXI – pagamento antecipado de diárias por deslocamento fora de sua lotação ou sede para o desempenho de sua atribuição;

XXII – indenização para vestimenta, equipamentos de uso obrigatório e itens de segurança pessoal;

XXIII – indenização por periculosidade;

XXIV – indenização por insalubridade ou risco de contágio;

XXV – indenização por atividade em local de difícil acesso e provimento;

XXVI – indenização por sobreaviso e escalas extraordinárias de serviço;

XXVII – indenização por exercício de trabalho noturno; e

XXVIII – auxílio-saúde, de caráter indenizatório, nos termos da legislação do respectivo ente federativo.



§ 1º Aplica-se aos policiais civis o disposto na alínea 'b' do inciso XVI do art. 37 da Constituição Federal, desde que não afete o exercício de suas atribuições e cumprimento de seus deveres.

§ 2º Aos policiais civis aposentados são assegurados os direitos previstos nos incisos, I, II, IV, V, XVI, XVIII deste artigo, devendo a comunicação do inciso V ser feita ao setor de veteranos.

§ 3º Os policiais civis, quando de sua aposentadoria, conservam a autorização do livre porte de arma de fogo válido em todo território nacional, na forma da lei e seus regulamentos, devendo ser submetidos a testes ou exames previstos a cada dez anos, a partir do décimo ano da publicação do ato de sua aposentadoria, observando no que couber as disposições regulamentares das respectivas instituições.

§ 4º Deve ser garantida a participação do poder público em mediação judicial proposta pelos órgãos classistas da polícia civil para a negociação dos interesses de seus representados, como forma alternativa ao exercício do direito de greve.

§ 5º Observado o interesse da Administração, ao policial civil que tenha satisfeito as condições para se aposentar, fica facultada a opção de exercer suas funções no âmbito interno e administrativo em seções, grupos, núcleos, departamentos, bem como em nível de assessoramento a chefias, situação que poderá ser revista a qualquer momento.

§ 6º O policial civil, ao responder pelo expediente administrativo em unidade diversa da de sua lotação, terá direito a adicional na forma de verba indenizatória, se previsto em lei do respectivo ente federativo.

§ 7º O policial civil, ao assumir cargo ou função de confiança de caráter administrativo, de assessoramento, de coordenação e de direção, bem como chefia de investigação, de cartório ou de plantão, terá direito a adicional na forma de verba indenizatória, nos termos da legislação do respectivo ente federativo.

§ 8º Na forma da lei do respectivo ente federado, em caso de morte de servidor policial civil decorrente de agressão, por contaminação de moléstia grave, doença ocupacional ou em razão da função policial, os dependentes



farão jus à pensão equivalente à remuneração do cargo da última classe e nível à época em que se deu o falecimento e será vitalícia para o cônjuge ou companheiro.

§ 9º O policial civil afastado para mandato eletivo, classista ou cedido para outro órgão de natureza de segurança pública, parlamentar, ou de gestão pública em outro ente federativo, deve ter seu tempo contado como efetivo exercício no serviço policial bem como mantido os seus direitos para efeitos de promoção e progressões no cargo e na carreira.

§ 10. O policial civil que completar os requisitos para a aposentadoria voluntária e que opte em permanecer na atividade policial fará jus ao abono permanência equivalente ao valor da sua contribuição previdenciária até que se dê a aposentadoria compulsória.

§ 11. O policial civil será promovido, *post mortem*, à classe superior, em razão da atividade de risco que exerce, independentemente de vaga.

§ 12. O policial civil não será promovido nos casos de condenação judicial transitada em julgado e condenação definitiva em processo administrativo disciplinar de que não caiba recurso ou revisão, enquanto perdurar os efeitos da condenação.

§ 13. A estabilidade do policial civil se dará após três anos de efetivo exercício no cargo.

§ 14. Os proventos dos policiais que tenham ingressado na respectiva carreira até a data de entrada em vigor da Emenda Constitucional nº 103, de 12 de novembro de 2019, correspondem à totalidade da remuneração do servidor no cargo efetivo em que se der a aposentadoria, assegurada a revisão na mesma proporção e na mesma data, sempre que se modificar a remuneração dos servidores em atividade.

§ 15. Aplica-se ao policial civil aposentado o disposto no art. 17 desta lei.

Art. 32. O poder público deve assegurar a assistência médica, psicológica, psiquiátrica, odontológica, social, jurídica e seguro de vida e de acidente pessoal aos policiais civis, podendo criar unidade de saúde



específica em sua estrutura funcional, com todos os meios e recursos técnicos necessários.

Art. 33. O poder público deve assegurar as condições necessárias à segurança e ao funcionamento das instalações físicas das unidades, bem como o número adequado de servidores para o atendimento eficiente ao usuário.

Art. 34. A remuneração dos servidores policiais, em qualquer regime remuneratório, não exclui os direitos previstos no § 3º do art. 39 da Constituição Federal, bem como os dos incisos XXIII e XXIV do seu art. 7º e de outros direitos sociais e laborais previstos na legislação.

Art. 35. São deveres dos integrantes da polícia civil:

- I – observar os valores, diretrizes e princípios da Instituição;
- II – obedecer prontamente às determinações legais do superior hierárquico;
- III – exercer com zelo, disciplina e dedicação suas atribuições;
- IV – cumprir as normas legais e regulamentares;
- V – respeitar e atender com presteza aos demais servidores e ao público em geral;
- VI – manter conduta compatível com a moralidade e probidade administrativa;
- VII – ser proativo e colaborar para a eficiência da polícia civil;
- VIII – buscar o aperfeiçoamento profissional;
- IX – zelar pela economia do material e a conservação do patrimônio público;
- X – colaborar com a administração da justiça; e
- XI – respeitar a imagem, valores e preceitos da instituição polícia civil, na forma do respectivo estatuto disciplinar.



§ 1º A hierarquia e a disciplina são valores de integração e otimização das atribuições dos cargos e competências organizacionais das polícias civis, objetivando assegurar a unidade da investigação criminal.

§ 2º As polícias civis adotarão medidas para assegurar a harmonia e o respeito entre os policiais de todas as classes e categorias, prevenindo e reprimindo quaisquer condutas ofensivas, a insubordinação e o assédio de qualquer natureza.

Art. 36. É vedada a divulgação, a qualquer tempo e fora da esfera policial, de técnicas de investigação utilizadas pelas polícias civis, bem como de qualquer dado ou informação obtidos em razão do afastamento de sigilo, devendo o infrator responder civil, administrativa e criminalmente pela divulgação não baseada na lei.

§ 1º A vedação disposta neste artigo não se aplica aos cursos de formação, de aperfeiçoamento, de atualização e outros, exclusivamente ministrados aos profissionais das instituições previstas no art. 144 da Constituição Federal.

§ 2º Em audiências, inclusive judiciais, o policial civil deve resguardar o máximo possível a sigilosidade das técnicas e ferramentas de investigação.

§ 3º A lei suplementar pode estabelecer outras vedações ao policial civil, além das previstas neste artigo.

Art. 37 É vedada a aplicação de critérios de tratamento diferenciado para fins de promoção, progressão, aposentadoria, lotação, designação ou qualquer outra discriminação da atividade funcional dos cargos efetivos, ressalvados aqueles dispostos em lei.

Parágrafo único. É igualmente vedado o tratamento diferenciado pautado em sexo, limitação física ou para o gozo de direitos previstos em lei, a exemplo da cessão ou quaisquer licenças previstas nesta lei.

CAPÍTULO V

DAS DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS



Art. 38. Os recursos oriundos do Fundo Nacional de Segurança Pública serão utilizados para investimentos e modernização da polícia civil, nos termos da lei.

Art. 39. O ente federativo pode criar o Fundo Especial da Polícia Civil, destinado preferencialmente ao aparelhamento, infraestrutura, tecnologia, capacitação, modernização e outros investimentos da Instituição.

Art. 40. Nas hipóteses de criação do cargo de oficial investigador de polícia e de perito oficial, os cargos efetivos da atividade-fim atualmente existentes na estrutura da polícia civil podem ser neles reenquadrados, respeitada a similitude e equivalência de atribuições nas suas atividades funcionais.

§ 1º Os atuais cargos podem ser redesignados na nova nomenclatura de oficial investigador de polícia ou de perito oficial, se não for aplicável o disposto no caput, por similaridade de função e com as devidas aglutinações das atribuições dos cargos de acordo com a conveniência e oportunidade da administração pública.

§ 2º Aplicado o dispositivo no § 1º, os atuais servidores podem fazer opção, em caráter irreversível, de permanecer no seu cargo com sua nomenclatura atual, exercendo as atribuições de seu provimento originário, devendo se manifestar por escrito ao órgão responsável no prazo de noventa dias a partir da publicação da lei complementar.

§ 3º Se aplicado o disposto no caput ou no § 1º, os policiais civis aposentados terão seus cargos redesignados e enquadrados no cargo de oficial investigador de polícia ou de perito oficial, preservados seus direitos previdenciários e dos respectivos pensionistas.

§ 4º O disposto neste artigo não se aplica ao cargo de delegado de polícia.

Art. 41. Fica vedada a custódia de preso e adolescente infrator, ainda que provisório, em dependências de prédios e unidades das polícias civis, salvo interesse fundamentado na investigação policial.



Art. 42. As funções gratificadas de assessoramento e de chefia da polícia civil são privativas de servidores das polícias civis.

Art. 43. As normas gerais relativas à organização básica institucional e às carreiras da Polícia Civil do Distrito Federal, nos termos do inciso XIV do art. 21, da Constituição Federal, são estabelecidas na Lei nº 14.162, de 2 de junho de 2021, e na Lei nº 9.264, de 7 de fevereiro de 1996, e Lei 4.878, de 3 de dezembro de 1965, cabendo ao Distrito Federal regulamentá-las e legislar sobre normas específicas e suplementares sobre direitos, vantagens e garantias, nos termos do art. 24, XVI, §§ 1º a 3º, e art. 32, § 1º, da Constituição Federal.

Art. 44. Considera-se exercício em cargo de natureza estritamente policial, toda e qualquer atividade que o policial civil exerça nos órgãos que compõem a estrutura orgânica da polícia civil, no exercício de mandato classista, bem como toda atividade que venha a exercer, no interesse da segurança pública, em outro órgão da administração pública de Município, de Estado, do Distrito Federal, de Território ou da União, mantendo seus direitos, garantias e prerrogativas funcionais.

Art. 45. Fica instituído o Conselho Nacional da Polícia Civil, com competência consultiva e deliberativa sobre as políticas públicas institucionais de padronização e intercâmbio nas áreas de competências constitucionais e legais das polícias civis.

§ 1º O Conselho Nacional da Polícia Civil terá sua composição e regimento definidos em decreto específico.

§ 2º O Conselho Nacional da Polícia Civil tem assento e representação no Ministério da Justiça e Segurança Pública, bem como nos demais órgãos colegiados federais, estaduais e distritais que deliberem sobre políticas públicas da área de suas competências constitucionais e legais.

Art. 46. Para maior celeridade e veracidade dos registros cartorários, podem ser adotadas plataformas tecnológicas para registros dos procedimentos, respeitadas as circunstâncias de atuação presencial das equipes envolvidas.



Art. 47. Os entes federativos devem suplementar a presente lei em vinte e quatro meses, sob pena de restrição quanto ao acesso aos recursos do Fundo Nacional de Segurança Pública.

Art. 48. Permanecem válidas as leis locais naquilo que não sejam incompatíveis com esta lei.

Art. 49. A polícia civil tem como dia nacional a data de 10 de maio.

Art. 50. Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, em de de 2023.

Deputado DELEGADO FABIO COSTA

Relator

2023-6907-260

