



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
Gabinete do Deputado **HENDERSON PINTO** -  
MNR/DA

## COMISSÃO DE INTEGRAÇÃO NACIONAL E DESENVOLVIMENTO REGIONAL

### PROJETO DE LEI Nº 486, DE 2020

Altera a Lei nº 11.326, de 24 de julho de 2006, para incluir a redução das desigualdades sociais e regionais entre os princípios a serem observados pela Política Nacional da Agricultura Familiar e Empreendimentos Familiares Rurais e determina ao poder público tratamento especial quanto a linhas de crédito rural e serviços de assistência técnica e extensão rural destinados a agricultores familiares e empreendimentos familiares rurais situados na Região do Marajó.

**Autor:** SENADO FEDERAL - ZEQUINHA MARINHO

**Relator:** Deputado HENDERSON PINTO

## I - RELATÓRIO

O Projeto de Lei (PL) nº 486, de 2020, de autoria do Senado Federal, altera a Lei nº 11.326, de 24 de julho de 2006, para incluir a redução das desigualdades sociais e regionais entre os princípios a serem observados pela Política Nacional de Agricultura Familiar e Empreendimentos Familiares Rurais, bem como determina ao Poder Público destinar tratamento especial quanto a linhas de crédito rural e serviços de assistência técnica e extensão rural destinados a agricultores e empreendimentos familiares rurais situados na Região do Marajó.

O artigo 1.º da proposição – composta por quatro artigos – define o objeto da futura lei em idênticos termos aos da ementa acima.

O artigo 2º, por sua vez, acrescenta o inciso V ao artigo 4º da Lei nº 11.326 de 2006, a fim de incluir a redução das desigualdades sociais e regionais entre os princípios que devem ser respeitados pela política nacional da agricultura familiar e da empresa familiar rural.

Apresentação: 01/06/2023 17:37:21.173 - CINDRE  
PRL 1 CINDRE => PL 486/2020

PRL n.1





**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
Gabinete do Deputado **HENDERSON PINTO -**  
MDR/DA

Apresentação: 01/06/2023 17:37:21.173 - CINDRE  
PRL 1 CINDRE => PL 486/2020

PRL n.1

Caberá ao Poder Público estabelecer condições especiais, que levarão em conta as especificidades regionais, para as linhas de crédito agrícola e para a assistência técnica e extensão agrícola para agricultores e empresas familiares rurais localizadas na região do Marajó – Pronaf Marajó, nos termos do caput do art. 3º do PL. O §1º do mesmo artigo delimita a região do Marajó a que se refere o caput e o §2º estabelece que, sempre que possível e tecnicamente recomendável, os demais instrumentos de política agrícola mencionados no artigo 4º da lei 8.171, de 17 de janeiro de 1991, estabelecerão condições diferenciadas para o atendimento ao público a que se refere o caput.

Na Justificação, os autores defendem que a criação do Programa Nacional de Fortalecimento da agricultura Familiar (PRONAF) na década de 1990 representou um grande avanço na política pública para o setor agropecuário brasileiro, mas a destinação de recursos ao setor agropecuário ainda é bastante desigual, favorecendo as Regiões mais desenvolvidas do Centro-Sul em detrimento das Regiões Norte e Nordeste. Argumenta ainda que, apesar de iniciativas pontuais voltadas para os problemas de regiões menos privilegiadas, não havia uma ação concreta para os agricultores familiares do Norte, particularmente em Marajó, uma das regiões mais carentes do País.

O art. 4º, por fim, estabelece a vigência da futura lei a partir da data de sua publicação.

A proposição tramita em regime de Prioridade (Art. 151, II, RICD) e está sujeita à apreciação conclusiva pelas Comissões (Art. 24 II). Foi distribuída a esta Comissão de Integração Nacional e Desenvolvimento Regional; à Comissão de Agricultura, Pecuária, Abastecimento e Desenvolvimento Rural; à Comissão de Finanças e Tributação (Art. 54 RICD) e à Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania (Art. 54 RICD).

Não foram apresentadas emendas no prazo regimental.

## **II - VOTO DO RELATOR**

Chega, para análise desta Comissão, o Projeto de Lei (PL) nº 486, de 2020, de autoria do Senado Federal, que altera a Lei nº 11.326, de 24 de julho de 2006, com o fito de incluir a redução das desigualdades sociais e regionais entre os princípios a serem observados pela Política Nacional de Agricultura Familiar e Empreendimentos Familiares Rurais, bem



\* C D 2 3 1 4 0 2 5 1 2 8 0 0 \*



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
**Gabinete do Deputado HENDERSON PINTO -**  
**MDB/DA**

Apresentação: 01/06/2023 17:37:21.173 - CINDRE  
PRL 1 CINDRE => PL 486/2020

PRL n.1

como determina ao Poder Público destinar tratamento especial quanto a linhas de crédito rural e serviços de assistência técnica e extensão rural destinados a agricultores e empreendimentos familiares rurais situados na Região do Marajó.

Quanto ao essencial, o mérito da proposição é manifesto.

A Constituição de 1988 preconiza a redução das desigualdades regionais como objetivo fundamental da República (art. 3º, III) e princípio da ordem econômico-financeira (art. 170, VIII). Outrossim, assinala à União a competência exclusiva para elaborar e executar planos regionais de ordenação do território e do desenvolvimento econômico e social (art. 21, IX), com a previsão de instrumentos institucionais, creditícios e fiscais (arts. 43 e 159, I, c) para implementá-los.

O texto constitucional de 1988 confere ainda à União a competência privativa para legislar sobre a política de crédito (art. 22, VII) e, em conjunto com os Estados, Distrito Federal e Municípios, incentivar a produção agropecuária (art. 23, VIII).

Uma parte significativa desse crédito destinado ao setor rural, entretanto, não atende àquelas injunções constitucionais voltadas à redução das desigualdades regionais, como bem assinala o autor.

Com efeito, a participação das Regiões Norte e Nordeste o valor dos contratos do Pronaf em 2019 equivaleu a tão-somente 6,7% e 15,6%, respectivamente.

É de incontroversa conveniência e oportunidade, portanto, a proposta do autor de fazer menção explícita à redução das desigualdades sociais e regionais entre os princípios a serem observados pelo Pronaf.

Não tão conveniente, entretanto, é a proposta de prever tratamento diferenciado exclusivo à Região de Marajó.

Sob o ponto de vista do interesse público, é mister registrar que a razão alegada para este favorecimento exclusivo não se sustenta: diversos Municípios brasileiros apresentam Índice de Desenvolvimento Humano Municipal (IDHM) inferior ao da Região de Marajó.

Este tratamento diferenciado tampouco encontra fundamento na Carta Magna, que, em seu artigo 19, III veda à União, aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios criar distinções entre brasileiros ou preferências entre si.





**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
Gabinete do Deputado **HENDERSON PINTO** -  
MDR/DA

Ademais, o art. 43 preconiza que a União poderá articular sua ação em um mesmo complexo geoeconômico e social, prevendo que Lei Complementar disporá sobre as condições para a integração das regiões em desenvolvimento e a composição dos organismos regionais. Essas Leis complementares dizem respeito às Superintendências Regionais das Regiões Norte, Nordeste e Centro-Oeste, bem como às estruturas de governança das Regiões Integradas de Desenvolvimento (Ride) *interestaduais*. Ora, os Municípios elencados na Região de Marajó acham-se todos no Estado do Pará.

Propomos, destarte, Substitutivo excluindo esta proposta.

Ante o exposto, votamos, no âmbito sexta Comissão, pela **aprovação** do Projeto de Lei nº486, de 2020, **na forma do Substitutivo anexo**.

Sala da Comissão, em        de        de 2023.

**HENDERSON PINTO**  
Deputado Federal  
Relator

Apresentação: 01/06/2023 17:37:21.173 - CINDRE  
PRL 1 CINDRE => PL 486/2020

PRL n.1





**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
Gabinete do Deputado **HENDERSON PINTO** -  
MNR/DA

## **COMISSÃO DE INTEGRAÇÃO NACIONAL E DESENVOLVIMENTO REGIONAL**

### **SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 486, DE 2020**

Altera a Lei nº 11.326, de 24 de julho de 2006, para incluir a redução das desigualdades sociais e regionais entre os princípios a serem observados pela Política Nacional da Agricultura Familiar e Empreendimentos Familiares Rurais.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Esta Lei inclui a redução das desigualdades sociais e regionais entre os princípios a serem observados pela Política Nacional de Agricultura Familiar e Empreendimentos Familiares Rurais.

Art. 2º O art. 4º da Lei nº 11.326, de 24 de julho de 2006, passa a vigorar acrescido do seguinte inciso:

“Art. 4º .....

V – redução das desigualdades sociais e regionais.” (NR)

Art. 3º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, em        de        de 2023.

**HENDERSON PINTO**

Deputado Federal

Relator

Apresentação: 01/06/2023 17:37:21.173 - CINDRE  
PRL 1 CINDRE => PL 486/2020

**PRL n.1**

