



Ministério da Educação  
Esplanada dos Ministérios Bloco L, Edifício Sede - 8º Andar - Bairro Zona Cívico-Administrativa, Brasília/DF, CEP  
70047-900  
Telefone: (61) 2022-7960 - <http://www.mec.gov.br>

OFÍCIO Nº 645/2023/ASPAR/GM/GM-MEC

Brasília, 4 de abril de 2023.

A Sua Excelência o Senhor  
Deputado LUCIANO BIVAR  
Primeiro-Secretário da Câmara dos Deputados  
Palácio do Congresso Nacional, edifício sede, sala 27  
70160-900 Brasília/DF

**Assunto: Requerimento de Informação nº 26, de 2023, da Deputada Federal Adriana Ventura e outros.**

Senhor Primeiro-Secretário,

Em atenção ao Ofício 1ªSec/RI/E/nº 7, de 13 de março de 2023, que versa sobre o Requerimento de Informação em epígrafe, encaminho a Vossa Excelência documentação anexa contendo as informações prestadas pela Secretaria de Educação Básica (SEB) acerca "da continuidade da Política Nacional de Alfabetização".

Na oportunidade, coloco-me à disposição de Vossa Excelência para os esclarecimentos adicionais que se fizerem necessários.

Atenciosamente,

CAMILO SOBREIRA DE SANTANA  
Ministro de Estado da Educação

Anexo:  
I - NOTA TÉCNICA Nº 47/2023/DPDI/SEB/SEB (3904349).



Documento assinado eletronicamente por **Camilo Sobreira de Santana, Ministro de Estado da Educação**, em 11/04/2023, às 20:25, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento da Portaria nº 1.042/2015 do Ministério da Educação.



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [http://sei.mec.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](http://sei.mec.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0), informando o código verificador **3934794** e o código CRC **F0196776**.



Ministério da Educação

NOTA TÉCNICA Nº 47/2023/DPDI/SEB/SEB

PROCESSO Nº 23123.001030/2023-47

INTERESSADO: ASPAR/MEC

**ASSUNTO**

Requerimento de Informação nº 26, de 2023 (SEI 3840368), de autoria da Deputada Federal Adriana Ventura e outros, que "solicita informações sobre a continuidade da Política Nacional de Alfabetização.

1. **REFERÊNCIAS**

- 1.1. Decreto nº 11.342, de 1º de janeiro de 2023.
- 1.2. Decreto nº 9.765, de 11 de abril de 2019.
- 1.3. Portaria nº 280, de 19 de fevereiro de 2020.
- 1.4. Portaria nº 421, de 23 de abril de 2020.

2. **SUMÁRIO EXECUTIVO**

2.1. Trata o presente expediente de resposta ao Requerimento de Informação nº 26, de 2023, acerca da Alfabetização no âmbito da Secretaria da Educação Básica do Ministério da Educação e a revogação da Política Nacional de Alfabetização - PNA, Decreto nº 9.765, de 11 de abril de 2019.

3. **ANÁLISE**

3.1. De acordo com o Decreto nº 11.342, de 2023, que aprova Estrutura Regimental e o Quadro Demonstrativo dos Cargos em Comissão e das Funções de Confiança do Ministério da Educação, a Coordenação-Geral da Alfabetização - COGEALF está localizada na Diretoria de Políticas e Diretrizes da Educação Integral Básica - DPDI.

3.2. Em atenção ao Requerimento de informações sobre a continuidade da Política Nacional de Alfabetização seguem os esclarecimentos:

**1) A Política Nacional de Alfabetização (PNA), operacionalizada pela extinta Secretaria de Alfabetização, também será descontinuada?**

3.3. O Ministério da Educação, no seu dever precípua de coordenar e articular os esforços de política educacional e prestar assistência técnica e financeira aos demais entes federados na consecução das metas e objetivos definidos para a educação básica e superior, deve organizar sua atividade ancorado na legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade, eficiência, eficácia e efetividade. Assim, a proposição, revisão, reestruturação ou eventual extinção de políticas públicas, programas ou ações deve prezar pela análise detida e desapassionada de suas finalidades, fundamentos epistemológicos, estratégias de ação e coerência/coesão entre os procedimentos de sua realização e os resultados projetados ou alcançados.

3.4. Deste modo, é fundamental que se esclareça, desde já, que todas as políticas educacionais que compunham o portfólio do Ministério da Educação, até dezembro de 2022, estão sendo estudadas, analisadas e avaliadas na perspectiva de compreender suas estruturas e fundamentos e com o objetivo de definir se elas deverão ser continuadas/ampliadas, revisadas/reestruturadas ou, eventualmente extintas. Afastando-nos de uma visão simplista de administração pública que costumeiramente ignora essa etapa e toma decisões a partir de movimentos atabalhoados e descuidados, o Ministério da Educação tem sido cuidadoso e rigoroso nesse processo de diagnóstico.

3.5. No que diz respeito à agenda de Alfabetização, um primeiro movimento que realizamos foi a incorporação da antiga Secretaria de Alfabetização - SEALF e de suas atribuições à Secretaria de Educação Básica - SEB. Tal decisão buscou dar consequência objetiva à necessidade de integração entre as ações definidas para as políticas públicas de alfabetização e as demais políticas públicas desenhadas para a educação infantil e para os anos iniciais do ensino fundamental. A análise empreendida no desenho da estrutura e organograma do Ministério da Educação evidenciou que a segregação da alfabetização numa outra secretaria poderia impor uma série de dificuldades de natureza estratégica e operacional, além de produzir ineficiência no uso de recursos públicos, já que duplicava estruturas que perseguiram os mesmos objetivos e impunha custos transacionais adicionais à tomada de decisão e coordenação das relações interfederativas.

3.6. A Secretaria de Educação Básica, especialmente a partir da Coordenação-Geral de Alfabetização, tem se debruçado sobre a Política Nacional de Alfabetização e sistematizado rigoroso diagnóstico sobre sua estrutura e funcionamento na perspectiva de subsidiar o Ministro de Estado da Educação quanto às decisões estratégicas neste campo.

3.7. Preliminarmente, o diagnóstico que temos construído indica que a Política Nacional de Alfabetização demonstra fragilidades de desenho e de execução que precisam ser superadas e será preciso ampliar sua configuração e deslocar certos fundamentos de sua formulação. No atual estágio, o que podemos afirmar é que a Política Nacional de Alfabetização que vem

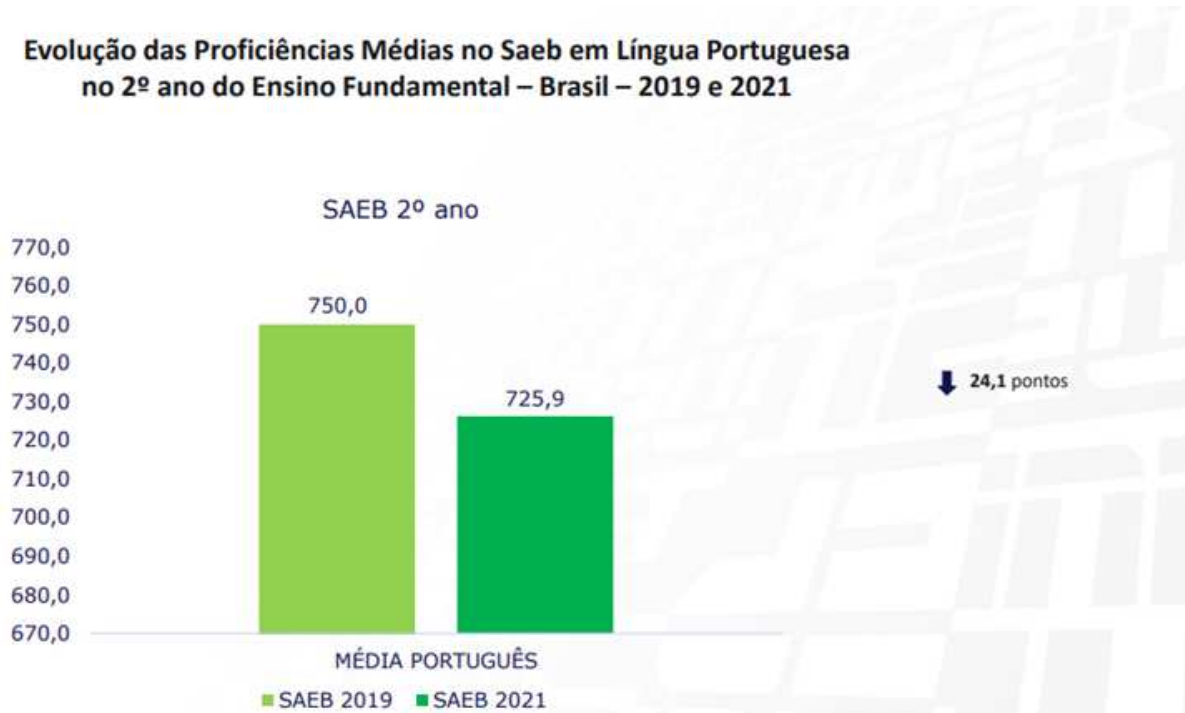
sendo implementada no modelo definido pelo Decreto Federal 9.765/2019 será revisada e reorganizada a fim de responder ao desafio prioritário para o país, que é a garantia do direito humano à alfabetização para todas e todos.

**2) Quais foram as métricas utilizadas pelo excelentíssimo senhor Ministro da Educação para afirmar em seu perfil no Twitter, no dia 3 de janeiro de 2023, que as políticas implementadas pela Secretaria de Alfabetização, incluindo a PNA, não trouxeram "resultados efetivos" e que a alfabetização brasileira regrediu absurdamente nos últimos anos"?**

3.8. Para avaliar os resultados das políticas educacionais desenvolvidas na educação básica, o Brasil consolidou um consenso forte em torno do Sistema de Avaliação da Educação Básica - SAEB. Em que pesem os resultados do SAEB se concentrarem na proficiência dos estudantes em determinadas áreas do currículo, tal evidência tem sido o parâmetro-ouro nas pesquisas e estatísticas educacionais e no monitoramento e avaliação do cumprimento de metas do Plano Nacional de Educação - PNE, instituído pela Lei 13.005/2014.

3.9. Para o ciclo de alfabetização, o SAEB prevê uma avaliação de Língua Portuguesa (leitura e escrita) e de Matemática com itens parametrizados para dar consistência estatística e revelar os padrões de aprendizagem das crianças matriculadas nesta etapa.

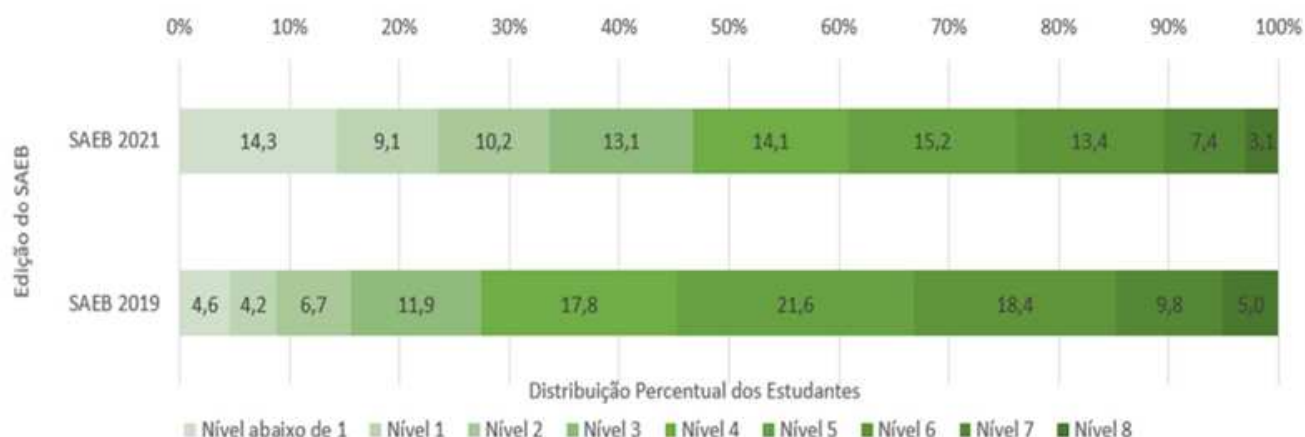
3.10. Os dados coligidos pelo Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais – INEP, a partir das provas aplicadas nos anos de 2019 e 2021 são o ponto de ancoragem da compreensão sobre os impactos da PNA. Do ponto de vista da proficiência média das crianças submetidas à avaliação, houve uma **queda no desempenho**. Em 2019, a proficiência média alcançada foi de 750,0 pontos. Em 2021, essa proficiência média caiu para 725,90 pontos, conforme o gráfico abaixo:



Fonte: INEP, 2023.

3.11. Além disso, na escala definida pelo INEP, há oito níveis de proficiência definidos como resultados da prova aplicada ao final do 2º ano. São consideradas alfabetizadas as crianças que fossem classificadas nos níveis 5, 6, 7 e 8. O percentual de crianças que alcançaram esse padrão em 2021 (dois anos após a implementação da PNA) foi menor do que o percentual de crianças que alcançaram esse padrão em 2019. Em 2019, 54,8% das crianças avaliadas foram consideradas alfabetizadas, segundo este critério. Em 2021, o percentual caiu para 49,4%.

### Comparativo entre a Distribuição Percentual dos Estudantes por Níveis da Escala de Proficiência no Saeb em Língua Portuguesa no 2º ano do Ensino Fundamental – Brasil – 2019 e 2021



Fonte: INEP, 2023.

3.12. Finalmente, quando analisados os dados por unidade da federação, eles também apresentam uma piora no desempenho dos estudantes no ciclo de alfabetização. Em 2019, em 8 estados do país, 50% ou mais dos estudantes do segundo ano haviam alcançado sucesso na alfabetização ao final do 2º ano. Em 2021, esse patamar só foi alcançado em Santa Catarina.

### 3) Quais são os planos da atual gestão do MEC para melhorar os índices de alfabetização no Brasil e melhorar a posição do país no ranking de PISA?

3.13. Como assinalamos antes, o Ministério da Educação está concluindo rigorosa avaliação diagnóstica sobre todos os elementos que compõem os esforços de política de alfabetização realizados em nível federal e também no nível das unidades da federação que tem alcançado sucesso nesta etapa da educação básica.

3.14. Nesse processo de diagnóstico, já constatamos cinco elementos estruturantes que precisaremos mobilizar para superar, dialeticamente, os esforços parciais desenvolvidos até agora:

- Organização de um regime de colaboração e corresponsabilização entre União, Estados e Municípios, com a definição clara das responsabilidades e compromissos de cada esfera; substituindo um modelo no qual o MEC ignora as instâncias estadual e municipal e cria um canal direto com cada escola, produzindo cenários de desigualdade.
- Parametrização e coordenação dos sistemas de avaliação da alfabetização, hoje dispersos em estratégias que, muitas vezes, se confundem e geram incentivos cruzados entre as políticas.
- Estruturação de uma estratégia formativa que seja presidida por uma visão colaborativa e contextualizada de aprendizagem do professor e da professora, do gestor e da gestora e que supere uma visão restrita de formação baseada apenas na oferta de recursos digitais em plataformas virtuais, com baixa aprendizagem em grupo.
- Definição de parâmetros curriculares para a alfabetização que compreenda a multidimensionalidade desse processo e não restrinja a visão de alfabetização à mera apropriação do Sistema de Escrita Alfabética ou à mera descoberta fonológica da escrita.
- Metas pactuadas de resultado de alfabetização com a possibilidade de garantir o monitoramento e acompanhamento avaliativo da política de alfabetização.

3.15. Esses elementos estão presidindo a visão do Ministério da Educação na perspectiva de avançar os esforços de política educacional nessa área, na construção de um compromisso nacional pela alfabetização das crianças na idade certa.

3.16. Complementarmente, importa afastar a ideia de ranking para exames internacionais de avaliação dos resultados de políticas educacionais. Fatores contextuais e culturais, além de elementos demográficos e socioeconômicos sugerem que tais exames sejam analisados a partir de uma perspectiva menos superficial do que a mera ideia de "ranking".

3.17. Ademais, o Programa Internacional de Avaliação de Estudantes (Pisa) é uma avaliação aplicada aos estudantes de 15 anos de idade, impondo consideráveis limites estatísticos para ser utilizado como parâmetro de resultados de políticas de alfabetização. Assim, não são apenas as políticas de alfabetização que responderiam ao desafio de fazer avançar o desempenho do Brasil no Pisa. Há outras políticas, desenvolvidas ao longo de todo o ensino fundamental. Neste caso, o Ministério da

Educação está concentrado em várias iniciativas, dentre as quais destacamos: (I) uma política robusta de expansão da educação integral em tempo integral, desde a creche até o ensino médio; (II) uma política robusta de garantia da conectividade e inclusão digital nas práticas pedagógicas desenvolvidas em salas de aula; (III) uma política robusta de melhoria da infraestrutura física e pedagógica das escolas brasileiras; (IV) políticas públicas de focalização e enfrentamento das desigualdades educacionais de raça, gênero e nível socioeconômico; (V) a construção da Política Nacional de Formação Inicial e Continuada de professores e gestores e (VI) a consolidação do Sistema Nacional de Educação e do (novo) Sistema Nacional de Avaliação da Educação Básica.

**4) Quais são os planos da atual gestão do MEC para diminuir os efeitos adversos na alfabetização decorrentes do fechamento de escolas no período de enfrentamento da COVID-19?**

3.18. A Secretaria de Educação Básica do Ministério da Educação está liderando o redesenho das ações destinadas à recomposição e recuperação das aprendizagens decorrentes dos impactos da Pandemia de Covid -19. Esse esforço tem considerado cinco pilares fundamentais: (I) Política de indução curricular e pedagógica; (II) Política de Formação de Professores e Gestores; (III) Política de Busca Ativa e Indução à Permanência na Escola; (IV) Política de atenção intersetorial - saúde, educação e assistência social e (V) Política de monitoramento e intervenção precoce para o combate à reprovação, evasão e abandono.

3.19. Nas próximas semanas, a proposta de redesenho da Política será apresentada ao Ministro de Estado da Educação e às representações de Estados e Municípios (Conselho Nacional de Secretários Estaduais de Educação - Consed e União Nacional dos Dirigentes Municipais de Educação - Undime), para discussão e validação.

**4. CONCLUSÃO**

4.1. Dessa forma, considerando o exposto acima, um novo compromisso será firmado com gestores públicos, entidades engajadas, pesquisadores, professores, família e sociedade em geral, o compromisso com a alfabetização de todos.

ALEXSANDRO DO NASCIMENTO SANTOS  
Secretário de Educação Básica substituto



Documento assinado eletronicamente por **Alexsandro do Nascimento Santos, Secretário(a), Substituto(a)**, em 23/03/2023, às 16:46, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento da Portaria nº 1.042/2015 do Ministério da Educação.



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [http://sei.mec.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](http://sei.mec.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0), informando o código verificador **3904349** e o código CRC **0DF31E1C**.