



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**

## **PROJETO DE LEI N.º 40, DE 2023**

**(Do Sr. Marangoni)**

Acrescenta § 4º ao art. 16 da Lei nº 6.830/1980, para dispensar a exigência de garantia integral do crédito para o recebimento dos embargos à execução fiscal.

**DESPACHO:**

APENSE-SE AO PL-1575/2015.

**APRECIAÇÃO:**

Proposição Sujeita à Apreciação do Plenário

### **PUBLICAÇÃO INICIAL**

Art. 137, caput - RICD



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
**Deputado Federal FERNANDO MARANGONI**

Apresentação: 02/02/2023 09:08:56.490 - MESA

PL n.40/2023

**PROJETO DE LEI Nº , DE 2023**  
(Do Sr. FERNANDO MARANGONI)

Acrescenta § 4º ao art. 16 da Lei nº 6.830/1980, para dispensar a exigência de garantia integral do crédito para o recebimento dos embargos à execução fiscal.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Esta lei acrescenta § 4º ao art. 16 da Lei nº 6.830/1980, para dispensar a exigência de garantia integral do crédito para o recebimento dos embargos à execução fiscal.

Art. 2º Acrescente-se o § 4º ao art. 16 da Lei nº 6.830/1980, nos seguintes termos:

*§ 4º. A exigência de garantia integral do crédito executado para o recebimento dos embargos à execução fiscal, nos termos do § 1º, será dispensada quando o embargante comprovar, de maneira suficiente, não possuir patrimônio para garantia do crédito. (NR)*

Art. 3º Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

**JUSTIFICATIVA**

Inicialmente, cumpre observar que os embargos são o meio de defesa do executado contra a cobrança da dívida tributária ou não tributária da Fazenda Pública, mas que "não serão admissíveis ... antes de garantida a execução" (art. 16, § 1º, da Lei n. 6.830/80). Verifica-se, portanto, que a garantia do juízo é condição de procedibilidade dos embargos, nos termos da legislação de regência.

Ressalte-se que, mesmo após a edição da Lei n. 11.382/2006, que deu nova redação ao art. 736 do CPC/1973, o Superior Tribunal de Justiça





## CÂMARA DOS DEPUTADOS

### Deputado Federal FERNANDO MARANGONI

Apresentação: 02/02/2023 09:08:56.490 - MESA

PL n.40/2023

atualizou sua jurisprudência para consolidar o entendimento segundo o qual, embora "o art. 736 do Código de Processo Civil – que condicionava a admissibilidade dos Embargos do Devedor à prévia segurança do juízo – tenha sido revogado pela Lei 11.382/2006, os efeitos dessa alteração não se estendem aos executivos fiscais, tendo em vista que, em decorrência do princípio da especialidade, deve a lei especial sobrepor-se à geral" (REsp 1225743/RS, Rel. Ministro Herman Benjamin, Segunda Turma, DJe 6/03/2011).

Com o julgamento do Recurso Especial n. 1.272.827/PE, Rel. Min. Mauro Campbell Marques, submetido ao rito dos recursos repetitivos, a Primeira Seção sedimentou orientação pelo afastamento do art. 736 do CPC (nova redação dada pela Lei 11.382/2006) às execuções fiscais. Na ocasião, consolidou-se o entendimento segundo o qual, "em atenção ao princípio da especialidade da LEF, mantido com a reforma do CPC/73, a nova redação do art. 736 do CPC dada pela Lei n. 11.382/2006 – artigo que dispensa a garantia como condicionante dos embargos – não se aplica às execuções fiscais diante da presença de dispositivo específico, qual seja o art. 16, § 1º, da Lei n. 6.830/80, que exige expressamente a garantia para a apresentação dos embargos à execução fiscal."

No entanto, entendemos que subsiste a necessidade de alteração legislativa, para permitir a possibilidade de recebimento dos embargos à execução fiscal sem a apresentação de garantia do juízo, quando efetivamente comprovado o estado de hipossuficiência patrimonial do devedor.

Os embargos à execução constituem a única possibilidade de defesa em execução fiscal, ressalvada a matéria de ordem pública. Assim, o executado que não possui patrimônio suficiente para garantir o débito, não exerce os direitos de acesso ao Judiciário, contraditório e ampla defesa, garantidos constitucionalmente (art. 5º, XXXV e LV).

A Teoria do Estatuto Jurídico do Patrimônio Mínimo, amparada na dignidade da pessoa humana, sustenta que, em perspectiva constitucional, as normas civis devem sempre resguardar um mínimo de patrimônio, para que cada indivíduo tenha vida digna. Necessário mitigar, então, mediante alteração do texto normativo, a obrigatoriedade de garantia integral do crédito para o recebimento dos embargos à execução



\* C D 2 3 4 8 7 5 1 4 3 6 0 \*lexEdit





**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
**Deputado Federal FERNANDO MARANGONI**

fiscal quando o devedor comprovar que não possui patrimônio para a garantia do crédito.

O STJ já se posicionou: (...)resguarda a todos os cidadãos o direito de acesso ao Poder Judiciário, ao contraditório e à ampla defesa (art. 5º, CF/1988), tendo esta Corte Superior, com base em tais princípios constitucionais, mitigado a obrigatoriedade de garantia integral do crédito executado para o recebimento dos embargos à execução fiscal (...) deve ser afastada a exigência da garantia do juízo para a oposição de embargos à execução fiscal, caso comprovado inequivocadamente que o devedor não possui patrimônio para garantia do crédito" (REsp n. 1.487.772/SE, Rel. Min. Gurgel de Faria, DJe de 12/6/2019).

Deste modo, indispensável que se permita a modificação do texto normativo, para incluir, de forma expressa, a admissibilidade de embargos à execução fiscal, quando demonstrado, de forma inequívoca, que o embargante não possui patrimônio para garantir o crédito perquirido.

Diante da necessária alteração legislativa a fim de preservar o acesso à justiça, contamos com o apoio dos nobres pares para aprovação da presente proposição.

Sala das Sessões, em de de 2023.

Deputado **FERNANDO MARANGONI**  
UNIÃO/SP



**LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA**

Coordenação de Organização da Informação Legislativa - CELEG  
Serviço de Tratamento da Informação Legislativa - SETIL  
Seção de Legislação Citada - SELEC

LEGISLAÇÃO	ENDEREÇO ELETRÔNICO
LEI Nº 6.830, DE 22 DE SETEMBRO DE 1980	<a href="https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:1980-09-22;6830">https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:1980-09-22;6830</a>
LEI Nº 11.382, DE 6 DE DEZEMBRO DE 2006.	<a href="https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:2006-12-06;11382">https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:2006-12-06;11382</a>
LEI Nº 5.869, DE 11 DE JANEIRO DE 1973	<a href="https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:1973-01-11;5869">https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:1973-01-11;5869</a>
CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL	<a href="https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:constitucacao:1988-10-05;1988">https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:constitucacao:1988-10-05;1988</a>

**FIM DO DOCUMENTO**