



CÂMARA DOS DEPUTADOS

## \*PROJETO DE LEI N.º 4.063, DE 2012 (Do Sr. Ratinho Junior)

Cria o PROELIMP - Programa de Incentivo à Produção e Distribuição de Energia Limpa, e dá outras providências; PARECER DADO AO PL 5210/2001 E CONSIDERADO VÁLIDO PARA O PL 4063/2012, NOS TERMOS DO § 2º DO ART 105 DO RICD.

### **DESPACHO:**

DEVIDO AO ARQUIVAMENTO DO PL 5210/2001 NOS TERMOS DO ART. 105 DO RICD, DESAPENSE-SE O PL 4063/2012 DO PL 5210/2001, PERMANECENDO A MATÉRIA DISTRIBUÍDA

ÀS COMISSÕES DE:

MINAS E ENERGIA;

FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO (MÉRITO E ART. 54, RICD); E  
CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (ART. 54, RICD)

### **APRECIAÇÃO:**

Proposição Sujeita à Apreciação do Plenário

(\*) Atualizado em 13/03/2023 em virtude de novo despacho e apensado (1)

## S U M Á R I O

I - Projeto inicial

II - Na Comissão de Minas e Energia - PL 5210/01:

- Parecer do relator
- Emenda oferecida pelo relator
- Parecer da Comissão
- Emenda adotada pela Comissão

III - Na Comissão de Finanças e Tributação - PL 5210/01:

- Parecer do relator
- Parecer da Comissão

IV - Projeto apensado: 3386/21

**PROJETO DE LEI Nº , DE 2012**  
**(Do Sr. Ratinho Junior)**

“Cria o PROELIMP – Programa de Incentivo à Produção e Distribuição de Energia Limpa, e dá outras providências”.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Fica instituído o PROELIMP – Programa de Incentivo à Produção e Distribuição de Energia Limpa, destinado a ampliar a produção, distribuição e utilização de energia gerada a partir de fonte solar, eólica, das marés, da biomassa, dos biocombustíveis e de outras fontes que vierem a ser criadas.

Art. 2º O PROELIMP tem entre seus objetivos:

I – promover a produção de energia limpa com incentivos fiscais, isenção ou redução de tributos, e financiamentos com taxas diferenciadas, conforme regulamentação em Lei específica;

II – incentivar a pesquisa relativa ao desenvolvimento da energia limpa;

III – criar e estruturar centros de estudos da energia limpa em todas as unidades da Federação;

IV – divulgar amplamente as vantagens do uso da energia limpa.

Art. 3º Fica o Poder Executivo autorizado a instituir a criação de Fundo com recursos governamentais federais e obtidos em parceria com as esferas estadual e municipal e a iniciativa privada para a consecução dos objetivos do PROELIMP.

Art. 4º Esta lei entra em vigor 180 (noventa) dias após a data da sua publicação.

## **JUSTIFICAÇÃO**

Investimentos globais em energia limpa precisam dobrar até 2020 para evitar que as metas relacionadas às mudanças climáticas não sejam cumpridas, segundo afirmou a Agência Internacional de Energia (AIE) nesta semana.

Uma avaliação como essa compele governos e sociedade a se engajarem de forma obstinada na geração e utilização de energia limpa. E não há maneira de incrementar essa modalidade de energia sem aplicação de maiores volumes de recursos financeiros e novas tecnologias.

A alta dependência de combustíveis fósseis continua sendo uma forte ameaça para segurança energética, consequentemente um sério obstáculo ao crescimento econômico estável e ao bem-estar global, conforme destacam as autoridades da AIE.

O objetivo do Projeto de Lei que ora proponho é concentrar as ações que tratam da energia limpa, bem como sistematizar sua produção, distribuição e utilização.

É inadiável aumentar a proporção de energia limpa na matriz energética brasileira, pois o nosso potencial é diferenciado em relação a qualquer outro país, tendo em vista nossas dimensões, condições climática e disponibilidade de terras e outros recursos. A despeito desse aspecto favorável, o Brasil ainda sofre com a falta de tecnologia adequada para a exploração da energia limpa em sua plenitude.

Entendemos que a criação do PROELIMP – Programa de Incentivo à Produção e Distribuição de Energia Limpa, será o ponto de inflexão na produção de energia limpa no Brasil. O Programa certamente abrirá os caminhos necessários à conscientização da necessidade ampliar a oferta desse tipo de energia, além de tornar viáveis economicamente os projetos que hoje apresentam desvantagens em relação às energias não-renováveis.

Nobres Colegas Parlamentares, diante da importância do tema aqui tratado, conto com o apoio de todos na tramitação e aprovação deste Projeto de Lei.

Sala das Sessões, em \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2012.

Deputado **RATINHO JUNIOR**  
PSC/PR

## **COMISSÃO DE MINAS E ENERGIA**

### **Projeto de Lei nº 5.210, DE 2001**

Cria o Programa de Incentivos a Energias Renováveis – Pier e dá outras providências.

**Autor:** Senador Edison Lobão

**Relator:** Deputado Clementino Coelho

#### **I - RELATÓRIO**

Em 22 de agosto de 2001, o Senado Federal encaminhou à Câmara dos Deputados o Projeto de Lei PLS nº 27, de 1996, que cria o Programa de Incentivos a Energias Renováveis - Pier, que passou a ter, nesta Casa, o nº 5.210, de 2001, tendo sido distribuído para relatoria na Comissão de Minas e Energia no dia 23 de agosto de 2001.

No Senado Federal a proposição original apresentada pelo Senador Edison Lobão foi aprovada sob a forma de Substitutivo do Relator Senador José Eduardo Dutra.

O Projeto tem como objetivo incentivar a produção de energia elétrica a partir de fontes alternativas renováveis, assim consideradas a solar (termo-solar e fotovoltaica), eólica, os pequenos aproveitamentos hidráulicos e a biomassa, consistindo de um sistema de incentivos econômicos para pesquisa, desenvolvimento e produção, assim como normas que asseguram a distribuição e comercialização da energia produzida. Prevê dotações financeiras de diversas origens e a aplicação dos recursos sob a regulamentação de um Conselho Diretor e execução pelo Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social – BNDES.

O prazo regimental decorreu sem que houvesse a apresentação de emendas.

#### **II - VOTO DO RELATOR**

A proposição aprovada no Senado Federal vem atender à premente necessidade de diversificação das fontes convencionais de energia elétrica utilizadas no País, com a introdução de incentivos que viabilizem a produção de energia utilizando-se das fontes alternativas renováveis, especificamente a solar, eólica, biomassa e pequenas centrais hidrelétricas.

As tentativas anteriores do Poder Executivo para expandir a presença das energias alternativas renováveis na matriz energética nacional apresentaram resultados insatisfatórios. Em primeiro lugar porque, se comparadas com a energia elétrica produzida por grandes aproveitamentos hidrelétricos, as tecnologias disponíveis para a utilização da energia solar, eólica, pequenos aproveitamentos hidráulicos e biomassa, ainda não permitem que essas fontes renováveis se apresentem de forma economicamente competitiva. Tanto é assim que nos países em que as energias renováveis tiveram maior impulso, registrou-se uma decisiva vontade política do Estado nas ações de fomento e de modificação compulsória das participações de cada fonte na matriz energética. Se, por um lado, as fontes alternativas renováveis ainda necessitam de ações de fomento, por outro são as que menores impactos ambientais provocam, fato que as credenciam ao promissor futuro de serem amplamente aceitas pelas sociedades que se preocupam com o meio ambiente e a qualidade de vida dos cidadãos.

Também merece ser ressaltado que as áreas do território nacional ainda carentes de implantação de infra-estrutura de energia elétrica, quase sempre áreas rurais com baixa densidade populacional, são as que melhor se prestam às soluções técnicas propiciadas por fontes alternativas de implantação isolada, dados os altos custos para construção de linhas de transmissão e distribuição no atendimento de mercados com baixo consumo.

O artigo 1º do PL nº 5.210/2001 omitiu a utilização da biomassa como fonte alternativa renovável, fato que agora buscamos corrigir, inclusive com uma redação modificativa mais abrangente, já que os processos “termo-solar” e “fotovoltaico” são, ambos, duas tecnologias para o aproveitamento da energia solar.

Também os artigos 7º e 8º são objetos de pequenas modificações que visam deixar claro a forma como se dará a inserção compulsória das energias alternativas renováveis na matriz energética nacional.

Vale ressaltar que as modificações introduzidas nos artigos 1º, 7º e 8º, sob a forma de Emenda do Relator, conforme faculta o art. 129, II, “in fine”, do Regimento Interno da Câmara dos Deputados, não alteram a substância do Projeto de Lei oriundo do Senado, mas buscam apenas deixar mais inteligível e claro os procedimentos e as políticas já propostas no PLS nº 27/76.

Por tais razões somos favoráveis à aprovação do Projeto de Lei nº 5.210, de 2001, com a Emenda de Relator, modificativa dos artigos 1º, 7º e 8º, cujas redações passam a ser:

**“Art. 1º** É criado o Programa de Incentivos às Energias Alternativas Renováveis – Pier, visando a promoção do desenvolvimento das fontes alternativas renováveis que utilizem energia solar, eólica, pequenas centrais hidrelétricas e biomassa, com os seguintes objetivos:

I – estimular a produção de energia elétrica a partir de fontes alternativas renováveis;

II – incentivar a utilização de energias alternativas renováveis como solução técnica adequada em sistemas isolados de pequeno porte;

III – incentivar a utilização de energia termo-solar em aquecimento d’água;

IV – incentivar o estabelecimento de cooperativas de produtores e usuários de energias alternativas renováveis.

.....

**Art. 7º.** As concessionárias e permissionárias de distribuição e os comercializadores de energia elétrica celebrarão com os agentes referidos no art. 1º, contratos de distribuição e comercialização, que implicarão na colocação de toda a energia que esses agentes produzirem a partir de fontes alternativas renováveis autorizadas pela ANEEL nos seus próprios mercados, até um limite de vinte por cento do volume total de energia comercializado.

Parágrafo único. Quando as instalações de produção funcionarem interligadas ao sistema elétrico, a energia que produzirem será distribuída ou comercializada mediante rateio entre as concessionárias e permissionárias interligadas até que todas atendam o percentual mínimo.

**Art. 8º** As relações mercantis entre concessionárias, permissionárias, comercializadores e os agentes produtores de energia renovável, inclusive o contrato de distribuição e comercialização previstas no art. 7º, serão regulamentadas pela ANEEL, ficando definido o piso de cinqüenta e cinco por cento da tarifa média nacional de fornecimento ao consumidor residencial para pagamento ao agente produtor.”

Sala da Comissão, Brasília 5 de dezembro de 2001.

Deputado Clementino Coelho  
Relator

### **III - PARECER DA COMISSÃO**

A Comissão de Minas e Energia, em reunião ordinária realizada hoje, aprovou, com emenda, nos termos do Parecer do relator, Deputado Clementino Coelho.

Participaram da votação os Senhores Deputados Salvador Zimbaldi, Presidente; Nicias Ribeiro, Airton Roveda e Gervásio Silva, Vice-presidentes; Airton Dipp, Alceste Almeida, Dr. Heleno, Fernando Ferro, Francisco Garcia, Francistônio Pinto, Ildefonço Cordeiro, José Carlos Aleluia, José Janene, Luciano Zica, Luiz Sérgio, Marcos Lima e Olimpio Pires, Titulares; Edinho Bez, Lael Varella, Raimundo Gomes de Matos e Ricardo Barros, Suplentes.

Sala da Comissão, em 13 de março de 2002.

Deputado SALVADOR ZIMBALDI

Presidente

## **EMENDA ADOTADA PELA COMISSÃO**

Dê-se aos artigos 1º, 6º, 7º e 8º a seguinte redação:

**"Art. 1º** É criado o Programa de Incentivos às Energias Alternativas Renováveis – Pier, visando a promoção do desenvolvimento das fontes alternativas renováveis que utilizem energia solar, eólica, pequenas centrais hidrelétricas e biomassa, com os seguintes objetivos:

I – estimular a produção de energia elétrica a partir de fontes alternativas renováveis;

II – incentivar a utilização de energias alternativas renováveis como solução técnica adequada em sistemas isolados de pequeno porte;

III – incentivar a utilização de energia termo-solar em aquecimento d'água;

IV – incentivar o estabelecimento de cooperativas de produtores e usuários de energias alternativas renováveis.”

---

**Art. 6º.** O Pier constitui-se um fundo de natureza contábil, tendo o Banco de Desenvolvimento Econômico e Social – BNDES e/ou a Financiadora de Estudos e Projetos – FINEP como agentes financeiros.”

**"Art. 7º.** As concessionárias e permissionárias de distribuição e os comercializadores de energia elétrica celebrarão com os agentes referidos no art. 1º, contratos de distribuição e comercialização, que implicarão na colocação de toda a energia que esses agentes produzirem a partir de fontes alternativas renováveis autorizadas pela ANEEL nos seus próprios mercados, até um limite de dez por cento do volume total de energia comercializado.

**Parágrafo único.** Quando as instalações de produção funcionarem interligadas ao sistema elétrico, a energia que produzirem será distribuída ou comercializada mediante rateio entre as concessionárias e permissionárias interligadas até que todas atendam o percentual mínimo.”

**"Art. 8º** As relações mercantis entre concessionárias, permissionárias, comercializadores e os agentes produtores de energia renovável, inclusive o contrato de distribuição e comercialização previstas no art. 7º, serão regulamentadas pela ANEEL, ficando definido o piso de cinqüenta e cinco por cento da tarifa média nacional de fornecimento ao consumidor residencial para pagamento ao agente produtor.”

Sala da Comissão, em 13 de março de 2002.

**Deputado Salvador Zimbaldi**  
Presidente

---

# **COMISSÃO DE FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO**

## **PROJETO DE LEI Nº 5.210, DE 2001**

Cria o Programa de Incentivos a Energias Renováveis - PIER, e dá outras providências.

**Autor:** SENADO FEDERAL

**Relator:** DEPUTADO LUIZ CARLOS HAULY

### **I - RELATÓRIO**

O Projeto de Lei nº 5.210, de 2001, originário do Senado Federal, propõe a criação do Programa de Incentivos a Energias Renováveis – PIER, através de um fundo de natureza contábil, atribuindo ao BNDES a função de agente financeiro.

O Programa tem como objetivo central o estímulo à produção e a utilização em maior escala de energia termossolar, fotovoltaica e eólica, e a implantação de pequenas centrais hidrelétricas, bem como o estímulo à formação de cooperativas de produtores e usuários de energia.

Além da preocupação com a melhoria das condições sociais de parcela da população brasileira, através do acesso a fontes de energia mais baratas, a proposição acena para a contribuição destas fontes na busca do desenvolvimento equilibrado, com menor impacto ambiental.

A proposição pretende ampliar a utilização da energia termossolar em aquecimento d'água para reduzir o consumo de eletricidade, sem o uso do chuveiro elétrico, além de incentivar o uso das energias fotovoltaica e eólica em sistemas de pequeno porte, facilitando o acesso de contingentes de brasileiros, até então excluídos, aos indiscutíveis benefícios trazidos pela energia elétrica.

O financiamento do PIER prevê a utilização de recursos orçamentários, empréstimos junto a agências de fomento, nacionais e internacionais, os de origem da Reserva Global de Reversão – RGR, no montante de dois por cento das parcelas mensais da quota anual de reversão estipulada para cada concessionário e permissionário de energia elétrica, além dos provenientes do retorno financeiro das aplicações sob a modalidade de empréstimos.

A destinação de recursos, disposta pelo art. 4º prevê:

I - 20% para programas de pesquisa, desenvolvimento e demonstração do uso de energias termossolar, fotovoltaica e eólica. Os recursos são destinados a entidades de pesquisas governamentais ou privadas, independentes ou vinculadas a instituições de ensino ou a fabricantes de equipamentos, sob a modalidade de empréstimos reembolsáveis, a juros baixos e prazos longos, com ou sem carência, ou, ainda, sob a forma de operações a fundo perdido, nos casos de grande relevância para o interesse nacional e da inviabilidade de retorno imediato;

II - 30% para projetos de energias fotovoltaica e eólica e pequenas centrais hidrelétricas, destinados a sistemas isolados de pequeno porte, desenvolvidos por empresas

concessionárias e permissionárias, autoprodutores e produtores independentes de energia elétrica, sob a forma de empréstimos reembolsáveis a juros baixos e prazos longos, com ou sem prazo de carência;

**III** - 30% para energia termossolar, no aquecimento d'água de habitações populares, na forma de empréstimos nas mesmas condições acima para cooperativas habitacionais ou empresas construtoras de moradias para população de baixa renda;

**IV** - 15% para projetos de energias termossolar, fotovoltaica e eólica, em área rural, desenvolvidos por cooperativas de produtores ou usuários, sob a forma de empréstimos igualmente favorecidos;

**V** - 5%, a fundo perdido, para o Programa de Desenvolvimento Energético dos Estados e Municípios – PRODEEM.

Submetido à apreciação da Comissão de Minas e Energia, o projeto em exame foi aprovado, em 13/03/2002, com emenda, alterando os arts. 1º, 6º, 7º e 8º, nos termos do parecer do Relator, Deputado Clementino Coelho.

Nos termos regimentais, compete-nos manifestar sobre o mérito da proposição (art. 24, II), e sobre sua adequação financeira e orçamentária (art. 53,II).

## **II - VOTO DO RELATOR**

Em nosso entendimento, a matéria em apreciação guarda grande semelhança com o texto da Lei nº 10.438, de 26 de abril de 2002, resultante da Medida Provisória nº 14, de 21 de dezembro de 2001, que:

*“Dispõe sobre a expansão da oferta de energia elétrica emergencial, recomposição tarifária extraordinária, cria o Programa de Incentivo às Fontes Alternativas de Energia Elétrica (Proinfa), a Conta de*

*Desenvolvimento Energético (CDE), dispõe sobre a universalização do serviço público de energia elétrica, dá nova redação às Leis nº 9.427, de 26 de dezembro de 1996, nº 9.648, de 27 de maio de 1998, nº 3.890-A, de 25 de abril de 1961, nº 5.655, de 20 de maio de 1971, nº 5.899, de 5 de julho de 1973, nº 9.991, de 24 de julho de 2000, e dá outras providências.”*

Assim, consideramos que a matéria em apreciação perdeu sua oportunidade, nos termos do art. 164, inciso I, do Regimento Interno da Câmara dos Deputados. Afinal, a criação e a regulamentação de programas de incentivos à implantação de fontes alternativas de energia, já constam dos arts. 3º (Programa de Incentivo às Fontes Alternativas de Energia Elétrica – PROINFA), 13, 17, 18, 23 e 24 da legislação vigente, acima referida.

A proposição trata de matéria similar a outra que foi regulamentada em lei de edição recente e que sequer foi capaz de produzir resultados suficientes para suscitar aperfeiçoamentos de seus dispositivos. Em geral, a instabilidade das leis que regem uma dada matéria cria um ambiente de incertezas que inibe investimentos na área, contrariando justamente o objeto da lei e da proposição enfocadas.

De fato, parece-nos que é preciso aguardar um tempo maior para que possamos avaliar o grau de acerto do que foi estatuído pela Lei nº 10.438, de 2002, em matéria energética, para que, então, possamos estabelecer, pela via legislativa, as medidas corretivas necessárias ao aperfeiçoamento da matéria a que se refere aquela proposição.

Ademais, não nos parece que tais aperfeiçoamentos são contemplados pelo projeto de lei em apreciação, ou na emenda a este oferecida pela Comissão de Minas e Energia, mesmo porque o projeto de lei e a emenda a que nos referimos são de período anterior à aprovação da Lei nº 10.438, de 2002.

O fato é que o Projeto de Lei nº 5.210, de 2001 apresenta algumas limitações em seus aspectos essenciais, que nos forçam a não recomendar a sua aprovação nesta Comissão.

Como veremos no exame de compatibilidade financeira e orçamentária, as fontes de recursos do fundo contábil que dará sustentação financeira ao Programa, estabelecidas pelo art. 2º da proposição em exame, não nos parecem suficientemente adequadas para alavancar tão audacioso programa.

Os recursos de origem orçamentária estarão submetidos ao crivo discricionário das autoridades governamentais, concorrendo com outras demandas de igual relevância, num ambiente de fortes restrições fiscais, cujo horizonte temporal está ainda, ao que consta, longe de ser interrompido.

A indicação da contratação de empréstimos, junto a organismos nacionais e internacionais de fomento, para aplicação nos investimentos destinados à diversificação da matriz energética brasileira, para aproveitar a irradiação solar (fotovoltaica), a força dos ventos (eólica) e a biomassa, não nos parece muito realista em face do descompasso provável entre os custos de captação dos recursos e o baixo retorno das aplicações.

Há que se considerar os custos envolvidos e a elevada percepção de risco por parte dos empreendedores potenciais. Este fato foi, inclusive, reconhecido pelas autoridades governamentais, ao encaminharem a Mensagem nº 1.418, de 2002, referente à Medida Provisória nº 14, que resultou Lei nº 10.438.

As referidas autoridades reconheciam que o emprego de fontes alternativas na produção de energia está em seus primeiros passos, não se vislumbrando escalas ainda adequadas de fabricação dos equipamentos, além de os custos unitários de capital não diminuírem em escala capaz de tornar estas tecnologias mais competitivas quando comparadas às tradicionais do setor.

De outra parte, a fixação em lei de mais uma vinculação de recursos da Reserva Global de Reversão – RGR (2%) para a mesma finalidade, não nos parece o melhor caminho, por se tratar de mais uma restrição ao grau de liberdade alocativa do gestor daquela Reserva, já pressionado pela vinculação (art. 13 da Lei nº 9.427, de 1996) de cinqüenta por cento, no mínimo, dos recursos daquela fonte para aplicação em investimentos no Setor Elétrico das Regiões Norte, Nordeste e Centro-Oeste, metade a ser aplicada em programas de eletrificação rural, conservação e uso racional de energia e atendimento de comunidades de baixa renda.

A destinação dos recursos no art. 4º da proposição em exame, estabelecida de modo rígido e intertemporal entre as ações e projetos suscetíveis de apoio financeiro, é mais um excesso na mesma linha anterior. Não nos parece igualmente prudente, sob o ângulo alocativo, restringir excessivamente as iniciativas de gestão dos recursos pelo agente financeiro do fundo contábil (BNDES), criado para materializar as ações integrantes do PIER.

Em princípio, a aplicação dos recursos do fundo deveria considerar os custos de oportunidade dos projetos de investimentos a cada tempo, à luz do que se pretende na tarefa de ampliar o emprego de fontes alternativas em nossa matriz energética.

A fixação de percentuais alocativos setoriais, como quer a proposição, acabaria por engendrar uma série de situações indesejáveis, como o engessamento das prioridades alocativas ao longo do tempo, suscetíveis de mudança apenas por nova medida legislativa, e a escassez de recursos para determinadas atividades e investimentos, convivendo lado a lado com o excesso de crédito em outras.

O assunto foi melhor tratado, a nosso ver, no art. 23 da Lei nº 10.438, de 2002, conforme vemos *in verbis*:

*“Art. 23. O art. 4º da Lei nº 5.655, de 20 de maio de 1971, com a redação dada pelo art. 13 da Lei nº 9.496, de 11 de setembro de 1997, passa a vigorar com a seguinte redação:*

" Art. 4º .....

§ 4º A Eletrobrás, condicionado a autorização de seu conselho de administração e observado o disposto no art. 13 da Lei nº 9.427, de 26 de dezembro de 1996, destinará os recursos da RGR aos fins estipulados neste artigo, inclusive à concessão de financiamento, mediante projetos específicos de investimento:

I - .....;

II - para instalações de produção a partir de fontes eólica, solar, biomassa e pequenas centrais hidrelétricas, assim como termelétrica associada a pequenas centrais hidrelétricas e conclusão de obras já iniciadas de geração termonuclear, limitado, neste último caso, a 10% (dez por cento) dos recursos disponíveis;

III.....

IV - para implantação de centrais geradoras de potência até 5.000 kW, destinadas exclusivamente ao serviço público em comunidades populacionais atendidas por sistema elétrico isolado;

e.....

§ 8º Para os fins deste artigo, a Eletrobrás instituirá programa de fomento específico para a utilização de equipamentos, de uso individual e coletivo, destinados à transformação de energia solar em energia elétrica, empregando recursos da Reserva Global de Reversão – RGR e contratados diretamente com as concessionárias e permissionárias. ” (GRIFOS NOSSOS)

Desta forma, estamos convencidos de que a proposição em exame, assim como a emenda apresentada na Comissão de Minas e Energia, ou guardam grande identidade com matérias de outras normas legais, ou, quando tentam inovar, não o fazem em condições satisfatórias, o que nos leva a manifestarmo-nos contrariamente ao projeto de lei em apreciação.

Por outro lado, compete também a esta Comissão a análise da proposição quanto ao aspecto de sua adequação financeira e orçamentária da proposição.

O exame cuidadoso do Projeto de Lei nº 5.210, de 2001, mostra que o Programa de Incentivos a Energias Renováveis – PIER integra a parte alocativa do fundo de natureza contábil, a que se refere o art. 6º, que tem o BNDES como seu agente financeiro.

Os recursos que constituirão o fundo contábil gerido pelo BNDES para aplicação no PIER, definidos no art. 2º da proposição em exame, não integram as fontes orçamentárias regulares à conta do Tesouro Nacional.

A destinação de recursos (2%) da Reserva Global de Reversão – RGR (inciso III do art. 2º), arrecadados e geridos pela ELETROBRÁS, constitui apenas nova alternativa de aplicação para as finalidades desenhadas pela proposição. As transferências de origem orçamentária não foram estabelecidas em caráter mandatório, ficando submetidas à decisão discricionária das autoridades do Poder Executivo, o que lhes dá, então, ampla liberdade alocativa.

A contratação de empréstimos (inciso IV) junto às agências nacionais ou internacionais de fomento, também em caráter indicativo, será da alçada do BNDES, indicado como agente financeiro do fundo contábil de que trata a proposição.

Do mesmo modo, as aplicações de recursos no âmbito do Programa de Incentivos a Energias Renováveis – PIER, inclusive com ônus para os seus tomadores, serão de responsabilidade do BNDES, no contexto geral de suas aplicações setoriais, à conta do mesmo fundo contábil.

Salvo melhor juízo, não se trata, pois, de um programa orçamentário típico, a exemplo de tantos outros integrantes da lei orçamentária subordinados aos Ministérios e demais órgãos da administração centralizada da União.

Os recursos que irrigarão financeiramente o fundo contábil gerido pelo BNDES para aplicação no Programa de Incentivos a Energias Renováveis – PIER, definidos no art. 2º da proposição, quando especificados (inciso III), não integram as fontes orçamentárias regulares à conta do Tesouro Nacional.

Diante disto, não se pode afirmar que o Projeto de Lei nº 5.210, de 2001, contenha vícios associados à adequação orçamentária e financeira, já que são tênuas as implicações líquidas

de ordem financeira para o Tesouro Nacional.

Em face do exposto, somos pela adequação orçamentária e financeira da proposição em exame, bem como da emenda apresentada na Comissão de Minas e Energia. No mérito, entretanto, votamos pela rejeição do Projeto de Lei nº 5.210, de 2001, bem como da emenda oferecida pela Comissão de Minas e Energia.

Sala da Comissão, em 04 de maio de 2005.

**Deputado LUIZ CARLOS HAULY**  
**Relator**

2004\_3530\_Luiz Carlos Hauly

### **III - PARECER DA COMISSÃO**

A Comissão de Finanças e Tributação, em reunião ordinária realizada hoje, concluiu pela adequação financeira e orçamentária do Projeto de Lei nº 5.210-A/01 e da emenda da Comissão de Minas e Energia e, no mérito, pela rejeição do Projeto de Lei nº 5.210-A/01 e da emenda da CME, nos termos do parecer do relator, Deputado Luiz Carlos Hauly, contra o voto do Deputado Eduardo Cunha.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

Geddel Vieira Lima, Presidente; Eduardo Cunha, Luiz Carlos Hauly e Carlito Merss, Vice-Presidentes; Armando Monteiro, Coriolano Sales, Delfim Netto, Enivaldo Ribeiro, Félix Mendonça, Fernando Coruja, Francisco Dornelles, João Magalhães, José Carlos Machado, José Militão, José Pimentel, Luiz Carreira, Marcelino Fraga, Max Rosenmann, Moreira Franco, Mussa Demes, Nazareno Fonteles, Osório Adriano, Pauderney Avelino, Pedro Novais, Roberto Brant, Silvio Torres, Vignatti, Virgílio Guimarães, Wasny de Roure, Antonio Cambraia.

Sala da Comissão, em 18 de maio de 2005.

Deputado GEDDEL VIEIRA LIMA

Presidente

## **PROJETO DE LEI N.º 3.386, DE 2021**

**(Do Senado Federal)**

**Ofício nº 770/2021 - SF**

Institui o Programa de Incentivo ao Desenvolvimento da Energia Eólica e da Solar Fotovoltaica (Pides).

**DESPACHO:**  
APENSE-SE À(AO) PL-5210/2001.

Institui o Programa de Incentivo ao Desenvolvimento da Energia Eólica e da Solar Fotovoltaica (Pides).

O Congresso Nacional decreta:

**Art. 1º** É instituído o Programa de Incentivo ao Desenvolvimento da Energia Eólica e da Solar Fotovoltaica (Pides).

**Art. 2º** Os recursos para o Pides terão como fonte as dotações do orçamento da União.

§ 1º É a União autorizada a conceder subvenção econômica ao Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES), sob a modalidade de equalização de taxas de juros, nas operações de financiamento do Pides.

§ 2º Os contratos de financiamento da União ao BNDES no âmbito do Pides terão custo financeiro equivalente à Taxa de Longo Prazo (TLP).

§ 3º Ato do Poder Executivo disporá sobre elegibilidade dos projetos de energia eólica e solar fotovoltaica e prazos, carência e encargos máximos do financiamento.

**Art. 3º** O montante da subvenção é limitado a R\$ 500.000.000,00 (quinhentos milhões de reais) por ano, a serem consignados no Orçamento Geral da União do exercício seguinte ao da aprovação desta Lei e nos 4 (quatro) exercícios seguintes, respeitada a meta de resultado fiscal definida pelo Poder Executivo.

Parágrafo único. O Poder Executivo, por ocasião da elaboração dos orçamentos, deverá discriminar a origem da receita que irá financiar a despesa decorrente desta Lei.

**Art. 4º** A União fica autorizada a aumentar em até R\$ 500.000.000,00 (quinhentos milhões de reais) a sua participação no Fundo Garantidor para Investimentos (FGI), administrado pelo BNDES, exclusivamente para a cobertura das operações contratadas no âmbito do Pides.

Parágrafo único. A forma, o prazo, os limites, as finalidades e as demais condições do aumento da participação de que trata o **caput**, inclusive no tocante à devolução de valores não utilizados, serão definidos em regulamento.

**Art. 5º** O BNDES destinará parcela de seus recursos constitucionais para financiar o Pides.



\* c D 2 1 8 8 2 3 2 9 8 9 0 0 \*

Parágrafo único. Ato do Poder Executivo disporá sobre elegibilidade dos projetos, percentual mínimo de direcionamento anual de recursos e prazos, carência e encargos máximos do financiamento.

**Art. 6º** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Senado Federal, em 10 de dezembro de 2021.

Senador Rodrigo Pacheco  
Presidente do Senado Federal



\* C D 2 1 8 8 2 3 2 9 8 9 0 0 \*