

PROJETO DE LEI N.º 1.432-B, DE 2019

(Do Sr. Luciano Ducci)

Determina a instalação de assentos para consumidores em espera de atendimento preferencial de idosos, gestantes e deficientes físicos pelos estabelecimentos que prestam serviços de concessão pública e outros que relaciona, e dá outras providências; tendo parecer da Comissão de Defesa do Consumidor, pela aprovação, com emenda (relator: DEP. FELÍCIO LATERÇA); e da Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público, pela aprovação, com substitutivo (relator: DEP. MAURO NAZIF).

DESPACHO:

ÁS COMISSÕES DE: DEFESA DO CONSUMIDOR;

TRABALHO, DE ADMINISTRAÇÃO E SERVIÇO PÚBLICO; E CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (ART. 54 RICD).

APRECIAÇÃO:

Proposição Sujeita à Apreciação Conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II

SUMÁRIO

- I Projeto inicial
- II Na Comissão de Defesa do Consumidor:
 - Parecer do relator
 - Emenda oferecida pelo relator
 - Parecer da Comissão
 - Emenda adotada pela Comissão
- III Na Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público:
 - Parecer do relator
 - Substitutivo oferecido pelo relator
 - Parecer da Comissão
 - Substitutivo adotado pela Comissão

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Ficam os estabelecimentos mencionados no art. 3º desta lei obrigadas a adotar medidas para amenizar o desconforto de seus consumidores, notadamente quando envolver o tempo de espera no atendimento preferencial a idosos, gestantes e deficientes físicos.

Art. 2º As medidas de que trata o art. 1º desta lei são:

- I disponibilização de assentos para o atendimento preferencial a idosos, gestantes e deficientes físicos durante o período de espera no atendimento e equipamento para emissão de bilhete destinado ao registro do horário de ingresso desses consumidores no estabelecimento; e,
- II adoção de tempo máximo de trinta minutos para o atendimento preferencial a idosos, gestantes e deficientes físicos.

Parágrafo único. Para efeito da consecução do disposto no inciso I do **caput** deste artigo serão observados os parâmetros técnicos dos equipamentos, a serem estipulados na forma da regulamentação.

Art. 3º Sujeitam-se ao disposto nesta lei:

 I – as empresas concessionárias prestadoras de serviços regulados pelo poder público federal, a saber:

- a) telefonia fixa ou móvel;
- b) televisão por assinatura;
- c) acesso à internet;
- d) água e esgoto;
- e) energia elétrica;
- f) gás;
- II as empresas de transporte aéreo e terrestre de passageiros;
- III os hospitais e as clínicas privados;
- IV os serviços notariais e de registro de que trata o art. 236 da
 Constituição Federal e a Lei nº 8.935, de 18 de novembro de 1994;
- V os estabelecimentos que prestam atendimento direto ao público em virtude de delegação ou autorização de órgão ou entidade da administração pública federal, inclusive as repartições de trânsito;
- VI outros estabelecimentos comerciais não relacionados nos incisos acima, mas que atendam em suas instalações, diariamente, a um número superior a quinhentos consumidores.

Art. 4º As instituições mencionadas no art. 3º desta lei farão instalar e manterão em funcionamento equipamento destinado à emissão de bilhete ou senha, no qual será registrado o horário de ingresso de consumidores ou usuários no estabelecimento para fins de comprovação em eventual reclamação a ser formalizada.

Art. 5º Para efeito do disposto no inciso II do art. 2º desta lei, o tempo de espera nos estabelecimentos, relacionados no art. 3º desta lei, não poderá superar trinta minutos para os consumidores que sejam idosos, gestantes e deficientes físicos.

§ 1º Em caráter excepcional, o tempo de espera a que se refere o caput deste artigo poderá ser estendido a até quarenta minutos, desde que, previamente, sejam afixados avisos no estabelecimento alertando o consumidor sobre a demora, bem como sobre os motivos excepcionais que lhe deram causa, ou nas seguintes ocasiões:

- I primeiro ao quinto dia útil e último dia útil de cada mês;
- II véspera ou dia imediatamente subsequente a feriados.

§ 2º Para os fins desta lei, tempo de espera é o tempo transcorrido entre o instante em que o cidadão ingressa em estabelecimento, relacionado no art. 3º desta lei, e o instante em que venha a ser chamado para atendimento individual em estação de trabalho, guichê, mesa de atendimento, ou qualquer outro local para esse fim designado.

Art. 6° Os procedimentos administrativos, admitidos nas disposições constantes do art. 56 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990 (Código de Defesa do Consumidor), serão aplicados, de acordo com as normas ali vigentes, quando da denúncia feita por consumidor ou entidade da sociedade civil legalmente constituída, devidamente acompanhada de provas, ao órgão fiscalizador competente em cada Município, sendo facultado ao estabelecimento denunciado apresentar sua defesa no prazo máximo de quinze dias, contados a partir da devida notificação.

Art. 7º Para os fins desta lei, aplicam-se às entidades de que tratam os incisos IV e V do art. 3º desta lei as disposições constantes do art. 56 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990.

Art. 8º Esta lei entra em vigor no prazo de noventa dias da data de sua publicação oficial.

JUSTIFICAÇÃO

Os consumidores brasileiros, na condição de vulneráveis, que são idosos, gestantes e deficientes físicos vêm sendo constantemente desrespeitados e maltratados durante o período de espera pelo atendimento preferencial, ao qual já têm direito, em diversos estabelecimentos, notadamente em empresas de telefonia, hospitais privados e cartórios.

Há diversas leis municipais que já estipulam um tempo de espera máximo de trinta minutos a esses consumidores vulneráveis, mas que estão sendo frequentemente desrespeitadas, pelo que se faz necessário, de modo urgente, que esta Casa venha disciplinar para todo o território nacional um tempo e as condições de atendimento preferencial dos consumidores que sejam idosos, gestantes e deficientes físicos, os quais infelizmente ainda são forçados a se dirigirem a esses estabelecimentos para resolver seus problemas junto àquelas empresas.

O que se pretende com esta proposição é disciplinar a problemática do atendimento preferencial aos consumidores vulneráveis, aqui mencionados, em nível de lei federal, buscando uma uniformização do tempo de espera em trinta minutos, com admissão de casos excepcionais em até quarenta minutos, de modo a evitar regras distintas e tratamentos diferenciados em cada município brasileiro.

Há que se perseguir um novo padrão de tratamento preferencial para os consumidores vulneráveis no interior das agências, uma vez que os abusos e o péssimo atendimento têm sido frequentes, causando sérios prejuízos àqueles que são forçados a buscar o atendimento presencial nesses estabelecimentos.

Confiamos que, durante o processo legislativo, a proposição será aperfeiçoada por meio de debates nas Comissões temáticas desta Casa, razão pela qual contamos com o indispensável apoiamento de nossos Pares para a aprovação deste projeto de lei que trará grandes benefícios aos consumidores nacionais que são idosos, gestantes e deficientes físicos.

Sala das Sessões, em 13 de março de 2019.

Luciano Ducci Deputado Federal PSB/PR

LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA

Coordenação de Organização da Informação Legislativa - CELEG Serviço de Tratamento da Informação Legislativa - SETIL Seção de Legislação Citada - SELEC

CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL 1988

PREÂMBULO

Nós, representantes do povo brasileiro, reunidos em Assembléia Nacional Constituinte para instituir um Estado democrático, destinado a assegurar o exercício dos direitos sociais e individuais, a liberdade, a segurança, o bem-estar, o desenvolvimento, a

registro.

preconceitos, fundada na harmonia social e	nos de uma sociedade fraterna, pluralista e sem comprometida, na ordem interna e internacional, romulgamos, sob a proteção de Deus, a seguinte sil.
	TULO IX ONSTITUCIONAIS GERAIS
delegação do poder público. § 1º Lei regulará as atividades, d notários, dos oficiais de registro e de seus pre Poder Judiciário. § 2º Lei federal estabelecerá nor aos atos praticados pelos serviços notariais e § 3º O ingresso na atividade nota provas e títulos, não se permitindo que o concurso de provimento ou de remoção, por	urial e de registro depende de concurso público de qualquer serventia fique vaga, sem abertura de mais de seis meses. role sobre o comércio exterior, essenciais à defesa
LEI Nº 8.935, DE 18 I	DE NOVEMBRO DE 1994
	Regulamenta o art. 236 da Constituição Federal, dispondo sobre serviços notariais e de registro.
O PRESIDENTE DA REPÚBI Faço saber que o Congresso Nac	LICA ional decreta e eu sanciono a seguinte lei:
	ΓULO I ARIAIS E DE REGISTROS
	PÍTULO I EZA E FINS
administrativa destinados a garantir a publici jurídicos. Art. 2º (VETADO)	de registro são os de organização técnica e idade, autenticidade, segurança e eficácia dos atos
	icial de registro, ou registrador, são profissionais

LEI Nº 8.078, DE 11 DE SETEMBRO DE 1990

Dispõe sobre a proteção do consumidor e dá outras providências.

O PRESIDENTE DA REPÚBLICA

Faço saber que o Congresso Nacional decreta e eu sanciono a seguinte lei:

.....

TÍTULO I DOS DIREITOS DO CONSUMIDOR

CAPÍTULO VII DAS SANÇÕES ADMINISTRATIVAS

Art. 56. As infrações das normas de defesa do consumidor ficam sujeitas, conforme o caso, às seguintes sanções administrativas, sem prejuízo das de natureza civil, penal e das definidas em normas específicas:

I - multa;

II - apreensão do produto;

III - inutilização do produto;

IV - cassação do registro do produto junto ao órgão competente;

V - proibição de fabricação do produto;

VI - suspensão de fornecimento de produtos ou serviço;

VII - suspensão temporária de atividade;

VIII - revogação de concessão ou permissão de uso;

IX - cassação de licença do estabelecimento ou de atividade;

X - interdição, total ou parcial, de estabelecimento, de obra ou de atividade;

XI - intervenção administrativa;

XII - imposição de contrapropaganda.

Parágrafo único. As sanções previstas neste artigo serão aplicadas pela autoridade administrativa, no âmbito de sua atribuição, podendo ser aplicadas cumulativamente, inclusive por medida cautelar, antecedente ou incidente de procedimento administrativo.

Art. 57. A pena de multa, graduada de acordo com a gravidade da infração, a vantagem auferida e a condição econômica do fornecedor, será aplicada mediante procedimento administrativo, revertendo para o Fundo de que trata a Lei nº 7.347, de 24 de julho de 1985, os valores cabíveis à União, ou para os Fundos estaduais ou municipais de proteção ao consumidor nos demais casos. ("Caput" do artigo com redação dada pela Lei nº 8.656, de 21/5/1993)

raragraro unico. A muita sera em montante não interior a duzentas e não superio
três milhões de vezes o valor da Unidade Fiscal de Referência (Ufir), ou índice equivalent
ue venha a substituí-lo. (<i>Parágrafo único acrescido pela Lei nº 8.703, de 6/9/1993</i>)

COMISSÃO DE DEFESA DO CONSUMIDOR

I - RELATÓRIO

O Projeto de Lei nº 1.432, de 2019, de autoria do ilustre Deputado

Luciano Ducci, estabelece medidas a serem adotadas pelos prestadores de

determinados serviços com o objetivo de amenizar o desconforto dos consumidores

que têm direito a atendimento prioritário.

Sua Justificação relembra o enorme contingente de pessoas com

condições físicas permanentes ou transitórias que "vêm sendo constantemente

desrespeitados e maltratados durante o período de espera pelo atendimento

preferencial".

O projeto tramita em regime ordinário e foi distribuído,

respectivamente, para exame conclusivo das Comissões de Defesa do Consumidor

(CDC); Trabalho, de Administração e Serviço Público (CTASP) e Constituição e

Justiça e de Cidadania (CCJC).

Nesta Comissão de Defesa do Consumidor, recebi a nobre missão

de relatar o Projeto que, no prazo regimental, não recebeu emendas.

II - VOTO DO RELATOR

O Projeto de Lei n.º 1.432, de 2019, inova a arquitetura legislativa de

atendimento preferencial a idosos, gestantes e deficientes físicos com o objetivo de

reduzir os transtornos que lhes são impostos - obrigando a disponibilização de

assentos e senhas específicas - e diminuir o tempo efetivo de espera dessas

pessoas nos atendimentos, que não poderá ser superior a trinta minutos.

A proposta enfrenta um problema real e atual, consistente nas

dificuldades gerais de atendimento aos consumidores, cada mais acentuadas pela

redução de postos físicos de trabalho, fruto da tendência irrefreável de substituição

dos serviços presenciais por plataformas virtuais de atendimento.

Nesse contexto de demanda muito superior à oferta de suporte

presencial, não há, efetivamente, um fluxo adequado no atendimento dos clientes,

fazendo letra morta, igualmente, o direito a atenção prioritária aos hipervulneráveis

protegidos pela legislação - idosos, gestantes, lactantes e pessoas com deficiência

- nos termos da Lei n.º 10.048, de 2000, "que dá prioridade de atendimento às

pessoas que especifica, e dá outras providências".

9

Essa lei já obriga o atendimento prioritário a idosos, gestantes e

deficientes físicos "por meio de serviços individualizados que assegurem tratamento diferenciado e atendimento imediato". A ineficiência concreta da lei vigente em

propiciar condições dignas de atendimento a esses brasileiros mais vulneráveis, porém, revela a necessidade de avanços legislativos.

E entendo, sob a perspectiva que norteia as análises desta

Comissão, que a proposição agora em exame converge para fortalecer o aparato protetivo idealizado em nosso ordenamento consumerista. Por um lado, o Projeto

amplia o universo de incidência do atendimento preferencial, atualmente restrito a

repartições e concessões públicas, de modo a alcançar estabelecimentos como

hospitais e clínicas privadas e empreendimentos comerciais que atendam mais de

quinhentas pessoas por dia. Também nesses lugares, o respeito à dignidade das

pessoas em situação de maior fragilidade há de ser garantido.

Por outro, cria standards mínimos de atendimento aos consumidores

preferenciais em norma de caráter nacional – como a exigência de assentos e tempo

máximo de espera – o que facilita a aplicação e fiscalização das regras em todo País

ao mesmo passo em que permite, eventualmente, a exigência de condições de acolhimento ainda mais benéficas nas legislações estaduais e municipais, de acordo

com as especificidades locais.

Em vista dessas considerações, meu voto é pela aprovação do

Projeto de Lei nº 1.432, de 2019, com emenda em anexo.

Sala da Comissão, em 12 de junho de 2019.

Deputado FELÍCIO LATERÇA

Relator

EMENDA

Art 3º Sujeitam-se ao disposto nesta lei:

(...)

V - os estabelecimentos que prestam atendimento direto ao

público em virtude de delegação ou autorização de órgão ou entidade da administração pública federal, inclusive as repartições de

trânsito, salvo os correspondentes bancários e os permissionários

lotéricos.

Sala da Comissão, em 12 de junho de 2019.

Deputado FELÍCIO LATERÇA Relator

III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Defesa do Consumidor, em reunião ordinária realizada hoje, aprovou, com emenda, o Projeto de Lei nº 1.432/2019, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Felício Laterça.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

João Maia - Presidente, Acácio Favacho, Jorge Braz e Felipe Carreras - Vice-Presidentes, Beto Pereira, Capitão Wagner, Célio Moura, Celso Russomanno, Chiquinho Brazão, Coronel Tadeu, Eli Borges, Eros Biondini, Gurgel, Ivan Valente, Perpétua Almeida, Ricardo Teobaldo, Vinicius Carvalho, Weliton Prado, Darci de Matos, Dr. Frederico, Felício Laterça, Franco Cartafina, Greyce Elias e Márcio Marinho.

Sala da Comissão, em 12 de junho de 2019.

Deputado **JOÃO MAIA**Presidente

EMENDA ADOTADA PELA CDC AO PL 1.432/2019

Dê-se a seguinte redação ao inciso V do art. 3º do Projeto de Lei nº 1.432/2019:

"Art 3º Sujeitam-se ao disposto nesta lei:

 	 J 0 0 0 10		

V - os estabelecimentos que prestam atendimento direto ao público em virtude de delegação ou autorização de órgão ou entidade da administração pública federal, inclusive as repartições de trânsito, salvo os correspondentes bancários e os permissionários lotéricos."

Sala da Comissão, 12 de junho de 2019.

Deputado JOÃO MAIA Presidente

PROJETO DE LEI Nº 1.432, DE 2019

Determina a instalação de assentos consumidores espera para em de atendimento preferencial de idosos. gestantes е deficientes físicos pelos estabelecimentos que prestam serviços de concessão pública e outros que relaciona, e dá outras providências.

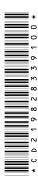
Autor: Deputado LUCIANO DUCCI **Relator:** Deputado MAURO NAZIF

I - RELATÓRIO

A proposição em análise tem por objetivo assegurar as condições de atendimento que estipula em favor de idosos, gestantes e pessoas com deficiência. De acordo com o proponente, visa-se consolidar, em legislação federal, normas já adotadas por vários entes federativos, de forma a ampliar sua coercitividade e generalizar a aplicação dos preceitos visados pelo autor.

A proposição mereceu parecer favorável da Comissão de Defesa do Consumidor, com emenda oferecida pelo relator, Deputado Felício Laterça. Neste colegiado, o prazo para apresentação de emendas transcorreu in albis.





II - VOTO DO RELATOR

Embora pertinente e meritório, o projeto carece de ajustes para que mereça a aprovação de seu texto. É preciso destacar que a matéria possui clientela específica, dado que se reporta exclusivamente aos direitos de idosos, gestantes e pessoas com deficiência, escopo que não condiz nem com sua ementa nem com o teor do art. 1º da proposta.

De outra parte, são necessárias correções no universo de instituições que será submetido às obrigações decorrentes da aprovação da futura lei. Não se afigura razoável que apenas a determinado segmento de concessionárias de serviços públicos sejam imputadas as obrigações decorrentes da proposição.

Em vista do exposto, vota-se pela aprovação do projeto, nos termos do substitutivo oferecido em anexo.

Sala da Comissão, em de de 2021.

Deputado MAURO NAZIF Relator

2021-12145





SUBSTITUTIVO DO RELATOR AO PROJETO DE LEI Nº 1.432, DE 2019

Institui as obrigações que especifica no atendimento de pessoas com sessenta anos ou mais, gestantes e pessoas com deficiência, e dá outras providências.

O Congresso Nacional decreta:

- Art. 1º São obrigados a cumprir as determinações de que trata o art. 2º, no atendimento de pessoas com sessenta anos ou mais, gestantes e pessoas com deficiência:
 - I concessionárias de serviços públicos;
 - II empresas de transporte aéreo e terrestre de passageiros;
 - III hospitais e clínicas;
- IV serviços notariais e de registro, de que tratam o art. 236 da Constituição Federal e a Lei nº 8.935, de 18 de novembro de 1994;
- V estabelecimentos que prestam atendimento direto ao público, em virtude de delegação ou autorização de órgão ou entidade da administração pública;
 - Art. 2º As obrigações a que se refere o art. 1º compreendem:
- I disponibilização de, no mínimo, 5% do total de assentos específicos para as pessoas previstas no art. 1º, durante período de espera;
- II instalação de equipamento destinado a emitir senha em que se registre o horário de ingresso, com capacidade de memória para disponibilizar a qualquer interessado o horário em que o portador da senha foi chamado para atendimento;





III - chamada para atendimento no tempo máximo de trinta minutos.

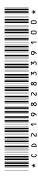
Art. 3º O descumprimento do disposto nesta Lei sujeita-se aos art. 56 a 59 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990 (Código de Defesa do Consumidor).

Art. 4º Esta Lei entra em vigor noventa dias após a data de sua publicação.

Sala da Comissão, em de de 2021.

Deputado MAURO NAZIF Relator

2021-12145







PROJETO DE LEI Nº 1.432, DE 2019

III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público, em reunião extraordinária realizada hoje, mediante votação ocorrida por processo simbólico, concluiu pela aprovação do Projeto de Lei nº 1.432/2019, com Substitutivo, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Mauro Nazif.

Registraram presença à reunião os seguintes membros:

Afonso Motta - Presidente, Vicentinho e Luiz Carlos Motta - Vice-Presidentes, André Figueiredo, Carlos Veras, Daniel Almeida, Daniel Trzeciak, Erika Kokay, Hélio Costa, Jones Moura, Leonardo Monteiro, Mauro Nazif, Rogério Correia, Alexis Fonteyne, Augusto Coutinho, Fernanda Melchionna, Kim Kataguiri, Lucas Gonzalez, Lucas Vergilio, Paulo Vicente Caleffi, Pedro Augusto Bezerra, Sanderson e Tiago Mitraud.

Sala da Comissão, em 7 de dezembro de 2021.

Deputado AFONSO MOTTA Presidente







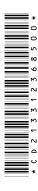
SUBSTITUTIVO ADOTADO PELA CTASP AO PROJETO DE LEI Nº 1.432, DE 2019

Institui as obrigações que especifica no atendimento de pessoas com sessenta anos ou mais, gestantes e pessoas com deficiência, e dá outras providências.

O Congresso Nacional decreta:

- Art. 1º São obrigados a cumprir as determinações de que trata o art. 2º, no atendimento de pessoas com sessenta anos ou mais, gestantes e pessoas com deficiência:
 - I concessionárias de serviços públicos;
 - II empresas de transporte aéreo e terrestre de passageiros;
 - III hospitais e clínicas;
- IV serviços notariais e de registro, de que tratam o art. 236 da Constituição Federal e a Lei nº 8.935, de 18 de novembro de 1994;
- V estabelecimentos que prestam atendimento direto ao público, em virtude de delegação ou autorização de órgão ou entidade da administração pública;
 - Art. 2º As obrigações a que se refere o art. 1º compreendem:
- I disponibilização de, no mínimo, 5% do total de assentos específicos para as pessoas previstas no art. 1°, durante período de espera;
- II instalação de equipamento destinado a emitir senha em que se registre o horário de ingresso, com capacidade de memória para disponibilizar a qualquer interessado o horário em que o portador da senha foi chamado para atendimento;







CÂMARA DOS DEPUTADOS

III - chamada para atendimento no tempo máximo de trinta minutos.

Art. 3° O descumprimento do disposto nesta Lei sujeita-se aos art. 56 a 59 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990 (Código de Defesa do Consumidor).

Art. 4º Esta Lei entra em vigor noventa dias após a data de sua publicação.

Sala da Comissão, em 7 de dezembro de 2021.

Deputado AFONSO MOTTA Presidente



