

# **COMISSÃO DE FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO**

## **PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 167, DE 2012**

Altera o art. 166 da Lei nº 5.172, de 25 de outubro de 1966, que "dispõe sobre o Sistema Tributário Nacional e institui normas gerais de direito tributário aplicáveis à União, Estados e Municípios", para prever a propositura de ação regressiva por outrem que provar a assunção do encargo financeiro decorrente de obrigação tributária.

**Autor:** Deputado CARLOS BEZERRA

**Relator:** Deputado JÚLIO CESAR

### **I - RELATÓRIO**

O Projeto de Lei Complementar nº 167, de 2012, altera a redação do art. 166 da Lei nº 5.172, de 1966, com o objetivo de prever a propositura de ação regressiva, contra sujeito passivo de obrigação tributária, por outrem que provar a assunção do respectivo encargo financeiro, para fins de restituição de tributos.

Segundo o autor, seja qual for a modalidade do pagamento do tributo, o sujeito passivo da obrigação tributária é a parte legítima para pleitear a repetição do indébito. No entanto, existe situação em que é possível ao sujeito passivo transferir o encargo financeiro decorrente da obrigação tributária a terceiro. A proposição tem por objetivo evidenciar a possibilidade de o "contribuinte de fato" pleitear junto ao "contribuinte de direito" a restituição do tributo pago de maneira indevida.

O projeto tramita em regime de Prioridade (Art. 151, II, RICD) e está sujeito à apreciação do Plenário, tendo sido distribuído à Comissão de



Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Júlio Cesar

Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD213982759200>

LexEdit  
CD213982759200\*

Finanças e Tributação, para exame de mérito e adequação (art. 54 do RICD) e à CCJC (art. 54 do RICD).

O projeto vem primeiramente a esta Comissão de Finanças e Tributação para manifestação quanto ao mérito e à compatibilidade e adequação financeira e orçamentária.

Não foi aberto prazo de emendas nesta Comissão, por tratar-se de matéria sujeita à deliberação do Plenário (art. 120 do RICD).

É o relatório.

## II - VOTO DO RELATOR

O Regimento Interno da Câmara dos Deputados (RI, arts. 32, X, “h”, e 53, II) e a Norma Interna da Comissão de Finanças e Tributação (NI/CFT) definem que o exame de compatibilidade ou adequação far-se-á por meio da análise da conformidade da proposição com o plano plurianual, a lei de diretrizes orçamentárias, o orçamento anual. Além disso, a NI/CFT prescreve que também nortearão a análise outras normas pertinentes à receita e despesa públicas. São consideradas como outras normas, especialmente, a Constituição Federal e a Lei de Responsabilidade Fiscal - LRF (Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000).

O art. 1º, §1º, da NI/CFT define como compatível “*a proposição que não conflite com as normas do plano plurianual, da lei de diretrizes orçamentárias, da lei orçamentária anual e das demais disposições legais em vigor*” e como adequada “*a proposição que se adapte, se ajuste ou esteja abrangida pelo plano plurianual, pela lei de diretrizes orçamentárias e pela lei orçamentária anual*”.

O Projeto de Lei Complementar nº 167, de 2012, trata de questão administrativa que visa tornar mais célere e transparente o processo tributário, não gerando desequilíbrio nas finanças dos entes federados, motivo pelo qual não há por que se falar em adequação financeira ou orçamentária.



Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Júlio Cesar

Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD213982759200>

LexEdit  
CD213982759200\*

Em adição, o art. 1º, § 2º, da NI/CFT prescreve que se sujeitam obrigatoriamente ao exame de compatibilidade ou adequação orçamentária e financeira as proposições que impliquem aumento ou diminuição da receita ou despesa da União ou repercutam de qualquer modo sobre os respectivos Orçamentos, sua forma ou seu conteúdo. No entanto, quando a matéria não tiver implicações orçamentária e financeira, o art. 9º da NI/CFT determina que se deve concluir no voto final que à comissão não cabe afirmar se a proposição é adequada ou não.

Em face do exposto, voto pela não implicação financeira ou orçamentária do Projeto de Lei Complementar nº 167, de 2012.

No mérito, manifestamo-nos favoravelmente à aprovação da matéria.

O artigo 166 do Código Tributário Nacional (CTN), dispositivo que se objetiva modificar com essa proposição, dispõe que:

Art. 166. A restituição de tributos que comportem, por sua natureza, transferência do respectivo encargo financeiro somente será feita a quem prove haver assumido o referido encargo, ou, no caso de tê-lo transferido a terceiro, estar por este expressamente autorizado a recebê-la.

Percebe-se da sua redação que ela não dá certezas com relação aos tributos que comportam o fenômeno da translação (ou repercussão econômica), tanto é assim que vários autores se posicionaram de maneira distinta sobre os seus efeitos. A importância da solução dessa celeuma está na definição de quem vai ser o sujeito passivo da obrigação, pois critérios econômicos/financeiros são diferentes do critério jurídico<sup>1</sup>.

O debate foi resolvido pelo Plenário do STF, em um primeiro momento, nos autos do Recurso Extraordinário 45.977/ES. Neste julgado ficou consignado que todos os tributos comportariam o fenômeno da translação e, por

---

<sup>1</sup> CTN. Art. 116. Salvo disposição de lei em contrário, considera-se ocorrido o fato gerador e existentes os seus efeitos:

- I - tratando-se de situação de fato, desde o momento em que o se verifiquem as circunstâncias materiais necessárias a que produza os efeitos que normalmente lhe são próprios;
- II - tratando-se de situação jurídica, desde o momento em que esteja definitivamente constituída, nos termos de direito aplicável.



isso, que o critério da repercussão econômica do tributo seria insuficiente para fins da restituição do indébito tributário.

A partir deste julgado, o foco da análise deixou de ser a classificação dos tributos em diretos ou indiretos, classificação que se preocupa com a repercussão do tributo, mas a verificação caso a caso. Isto é, para fins de restituição do indébito, deve o contribuinte de direito comprovar que não transferiu o encargo financeiro a outrem.

Com base nesta premissa, a jurisprudência evoluiu e, atualmente, o que vige é o seguinte entendimento do STJ:

**1. O Superior Tribunal de Justiça, no julgamento do REsp. 903.394/AL, submetido ao rito do art. 543-C do CPC/1973, firmou o entendimento de que, à luz da própria interpretação histórica do artigo 166 do CTN, dessume-se que somente o contribuinte de direito tem legitimidade para integrar o pólo ativo da ação judicial que objetiva a restituição de tributo indireto indevidamente recolhido.**

(Aglnt no AREsp 1037648/SP, Rel. Ministro NAPOLEÃO NUNES MAIA FILHO, PRIMEIRA TURMA, julgado em 05/10/2020, DJe 08/10/2020)

O contribuinte de direito é o único que pode reclamar a restituição do tributo pago indevidamente. Contudo, nessa circunstância, o contribuinte de fato, quem arcou com o encargo financeiro, não tem garantido legalmente o direito de pleitear a restituição.

Daí a importância da modificação proposta pelo i. Deputado Carlos Bezerra, visto que acaba com o problema da restituição ao contribuinte de fato ao possibilitar que este entre com uma regressiva contra o contribuinte de direito.

Bem assim, entendemos que a proposta contribui para melhorar o Sistema Tributário Nacional e que, por isso, deve ser aprovada.

Diante do exposto, somos pela **não implicação** da matéria em aumento ou diminuição da receita ou da despesa pública, não cabendo pronunciamento quanto à adequação orçamentária e financeira do Projeto de Lei

Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Júlio Cesar

Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD213982759200>



LexEdit  
CD213982759200\*

Complementar nº 167, de 2012, e, no mérito, **pela aprovação** do Projeto de Lei  
Complementar nº 167, de 2012.

Sala da Comissão, em                   de                   de 2021.

Deputado JÚLIO CESAR  
Relator

2021-16432



Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Júlio Cesar  
Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD213982759200>



\* C D 2 1 3 9 8 2 7 5 9 2 0 0 \*

