

# **PROJETO DE LEI N.º 593-C, DE 1999**

(Do Poder Executivo)

#### MENSAGEM nº 409/99 AVISO nº 400/99 (CC)

Dá nova redação ao art. 4º da Lei nº 1.521, de 26 de dezembro de 1951, que altera dispositivos da legislação vigente sobre crimes contra a economia popular; tendo parecer: da Comissão de Defesa do Consumidor, pela aprovação (relator: DEP. REGINALDO GERMANO); da Comissão de Desenvolvimento Econômico, Indústria, Comércio e Serviços, pela aprovação (relator: DEP. OSVALDO COELHO); e da Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, pela constitucionalidade, juridicidade, técnica legislativa e, no mérito, pela aprovação deste e dos de nºs 5.032/19 e 2.328/07, apensados, com substitutivo; e pela constitucionalidade, juridicidade, má técnica legislativa e, no mérito, pela rejeição do nº 1.738/99, apensado (relator: DEP. LUIZÃO GOULART).

#### **DESPACHO:**

ÀS COMISSÕES DE:

DEFESA DO CONSUMIDOR, MEIO AMBIENTE E MINORIAS; ECONOMIA, INDÚSTRIA E COMÉRCIO; E CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA(MÉRITO E ART. 54, RICD)

#### **APRECIAÇÃO:**

Proposição Sujeita à Apreciação do Plenário

#### SUMÁRIO

- I Projeto inicial
- II Na Comissão de Defesa do Consumidor:
  - Parecer do relator
  - Parecer da Comissão
- III Na Comissão de Desenvolvimento Econômico, Indústria, Comércio e Serviços:
  - Parecer do relator
  - Parecer da Comissão
- IV Projetos apensados: 1738/99, 2328/07 e 5032/19
- V Na Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania:
  - Parecer do relator
  - Substitutivo oferecido pelo relator
  - Parecer da Comissão
  - Substitutivo adotado pela Comissão



# CÂMARA DOS DEPUTADOS

#### (\*) PROJETO DE LEI № 593, DE 1999

( Do Poder Executivo ) MENSAGEM Nº 409/99

Dá nova redação ao art.  $4^\circ$  da Lei  $n^\circ$  1.521, de 26 de dezembro de 1951, que altera dispositivos da legislação vigente sobre crimes contra a economia popular.

(ÀS COMISSÕES DE DEFESA DO CONSUMIDOR, MEIO AMBIENTE E MINORIAS; DE ECONOMIA, INDÚSTRIA E COMÉRCIO; E DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE REDAÇÃO)

#### O CONGRESSO NACIONAL decreta:

Art.  $1^{\circ}$  O art.  $4^{\circ}$  da Lei  $n^{\circ}$  1.521, de 26 de dezembro de 1951, passa a vigorar com a seguinte redação:

- "Art.  $4^{\circ}$  Constitui crime da mesma natureza a usura pecuniária ou real, assim se considerando:
- I cobrar juros, comissões ou descontos percentuais sobre dívidas em dinheiro, superiores à taxa permitida por lei;
- II cobrar ágio superior à taxa de câmbio de mercado sobre quantia permutada por moeda estrangeira:
  - III emprestar sobre penhor que seja privativo de instituição oficial de crédito;
- IV obter ou estipular, em qualquer contrato, abusando da premente necessidade, inexperiência ou leviandade de outra parte, lucro patrimonial excessivo.

Pena - detenção, de dois a quatro anos, e multa.

(\*) Republica-se em virtude de incorreções no anterior

- § 1º Nas mesmas penas incorrem os procuradores, os mandatários ou mediadores que intervierem na operação usurária e os cessionários de crédito usurário que, cientes de sua natureza ilícita, o fizerem valer em sucessiva transmissão ou execução judicial.
  - § 2º São circunstâncias agravantes do crime de usura:
  - I ser cometido em época de grave crise econômica;
  - II ocasionar grave dano individual;
  - III dissimular-se a natureza usurária do contrato;
  - IV quando cometido:
- a) por militar, servidor público, ministro de culto religioso; por pessoa cuja condição econômico-social seja manifestamente superior à da vítima;
- b) em detrimento de operário ou de rurícola, de menor de dezoito anos ou de pessoas portadoras de deficiência mental, interditadas ou não." (NR)

Art. 2º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Brasília,

#### "LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA COORDENAÇÃO DE ESTUDOS LEGISLATIVOS – CeDI"

#### CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL

TÍTULO IV

CAPÍTULO I Do Poder Legislativo

.....

Da Organização dos Poderes

SEÇÃO VIII Do Processo Legislativo

.....

#### SUBSEÇÃO III Das Leis

- Art. 61 A iniciativa das leis complementares e ordinárias cabe a qualquer membro ou Comissão da Câmara dos Deputados, do Senado Federal ou do Congresso Nacional, ao Presidente da República, ao Supremo Tribunal Federal, aos Tribunais Superiores, ao Procurador-Geral da República e aos cidadãos, na forma e nos casos previstos nesta Constituição.
  - § 1º São de iniciativa privativa do Presidente da República as leis que:
  - I fixem ou modifiquem os efetivos das Forças Armadas:
  - II disponham sobre:
- a) criação de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e autárquica ou aumento de sua remuneração:
- b) organização administrativa e judiciária, matéria tributária e orçamentária, serviços públicos e pessoal da administração dos Territórios:
- c) servidores públicos da União e Territórios, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria;
  - \* Alínea "c" com redação dada pela Emenda Constitucional nº 18, de 05/02/1998.
- d) organização do Ministério Público e da Defensoria Pública da União, bem como normas gerais para a organização do Ministério Público e da Defensoria Pública dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios:
- e) criação, estruturação e atribuições dos Ministérios e órgãos da administração pública:
- f) militares das Forças Armadas, seu regime jurídico, provimento de cargos, promoções, estabilidade, remuneração, reforma e transferência para a reserva.
  - \* Alínea "f" acrescida pela Emenda Constitucional nº 18, de 05 02 1998.
- § 2º A iniciativa popular pode ser exercida pela apresentação à Câmara dos Deputados de projeto de lei subscrito por, no mínimo, um por cento do eleitorado nacional, distribuído pelo menos por cinco Estados, com não menos de três décimos por cento dos eleitores de cada um deles.

#### **LEI Nº 1.521, DE 26 DE DEZEMBRO DE 1951**

ALTERA DISPOSITIVOS DA LEGISLAÇÃO VIGENTE SOBRE CRIMES CONTRA A ECONOMIA POPULAR.

- .  $4^{\circ}$  Constitui crime da mesma natureza a usura pecuniária ou real, assim se considerando:
- a) cobrar juros, comissões ou descontos percentuais, sobre dividas em dinheiro, superiores à taxa permitida por lei; cobrar ágio superior à taxa oficial de câmbio, sobre quantia permutada por moeda estrangeira; ou, ainda, emprestar sob penhor que seja privativo de instituição oficial de crédito;
- b) obter, ou estipular, em qualquer contrato, abusando da premente necessidade, inexperiência ou leviandade de outra parte, lucro patrimonial que exceda o quinto do valor corrente ou justo da prestação feita ou prometida.

Pena - detenção, de 6 (seis) meses a 2 (dois) anos, e multa, de cinco mil a vinte mil cruzeiros.

- § 1º Nas mesmas penas incorrerão os procuradores, mandatários ou mediadores que intervierem na operação usurária, bem como os cessionários de crédito usurário que, cientes de sua natureza ilícita, o fizerem valer em sucessiva transmissão ou execução judicial.
  - § 2º São circunstâncias agravantes do crime de usura:
  - I ser cometido em época de grave crise econômica;
  - II ocasionar grave dano individual;
  - III dissimular-se a natureza usurária do contrato;
  - IV quando cometido:
- a) por militar, funcionário público, ministro de culto religioso; por pessoa cuja condição econômico-social seja manifestamente superior à da vítima;
- b) em detrimento de operário ou de agricultor; de menor de 18 (dezoito) anos ou de deficiente mental, interditado ou não.
- § 3º A estipulação de juros ou lucros usurários será nula, devendo o juiz ajustálos à medida legal, ou, caso já tenha sido cumprida, ordenar a restituição da quantia paga em excesso, com os juros legais a contar da data do pagamento indevido.

Mensagem n° 409

Senhores Membros do Congresso Nacional,

Nos termos do artigo 61 da Constituição Federal, submeto à elevada deliberação de Vossas Excelências, acompanhado de Exposição de Motivos dos Senhores Ministros de Estado da Justiça e da Fazenda, o texto do projeto de lei que "Dá nova redação ao art. 4º da Lei nº 1.521, de

26 de dezembro de 1951, que altera dispositivos da legislação vigente sobre crimes contra a economia popular".

Brasília. 5 de abril de 1999.

i.

#### EM INTERMINISTERIAL Nº 189-A/MJ/MF

Brasilia. 5 de abril de 1999.

Excelentissimo Senhor Presidente da República.

Submetemos à consideração de Vossa Excelência o anexo projeto de lei, que altera a Lei nº 1.521, de 26 de dezembro de 1951, na parte que tipitica o crime de usura (art. 4º).

- 2. A iniciativa tem por finalidade coibir, de forma eficaz, a exigência de juros onzenários ou vantagens patrimoniais excessivas nos mútuos e negócios jurídicos não comerciais, desestimulando prática nociva e injustificável que vem assumindo contornos preocupantes nos últimos tempos.
- 3. Lamentavelmente, cada vez mais, cidadãos em dificuldades financeiras socorrem-se de pessoas que emprestam dinheiro cobrando juros exorbitantes ou que realizam negócios exigindo vantagens excessivas, mediante relações contratuais inaceitáveis, sobretudo porque encerram ônus injustificáveis para aqueles que se encontram em situação de vulnerabilidade econômica ou financeira.
- 4. Em face desta circunstância, e em virtude de intimeras denúncias recebidas a respeito, foi constituída no âmbito do Ministério da Justiça, com a participação de representantes da Secretaria da Receita Federal e do Banco Central do Brasil. Comissão Especial para promover estudos e apresentar propostas tendentes a desestimular e punir a especulação com empréstimo de dinheiro, sempre que praticada à margem da lei e em detrimento da dignidade da pessoa humana.

- 5. A presente proposta, que resulta dos referidos estudos, tem por objetivo alterar o art. 4º da Lei nº 1.521, de 26 de dezembro de 1951, tornando mais rigorosa a pena cominada ao crime de usura, cuja dosimetria atual (detenção de seis meses a dois anos e multa de cinco mil a vinte mil cruzeiros) já não se presta a desestimular e punir a sua prática.
- 6. Este, o motivo por que se encaminha ao elevado descortino de Vossa Excelência a proposta de aumentar as penas mínima e máxima fixadas para o crime de usura, elevando-as a dois e quatro anos, como medida auxiliar aos esforços do Poder Executivo no sentido de coibir condutas ilícitas contra as quais clama a sociedade.

Respeitosamente.

RENAN CALHEIROS Ministro de Estado da Justiça PEDRO SAMPAIO MALAN Ministro de Estado Fazenda

Aviso nº 400 - C. Civil

Em 5 de abril de 1999.

Senhor Primeiro Secretário,

Encaminho a essa Secretaria Mensagem do Excelentissimo Senhor Presidente da República relativa a projeto de lei que que "Dá nova redação ao art. 4º da Lei nº 1.521, de 26 de

dezembro de 1951, que altera dispositivos da legislação vigente sobre crimes contra a economia popular".

Atenciosamente,

SILVANO GIANNI Chefe da Casa Civil da Presidência da República, Interino

A Sua Excelência o Senhor Deputado UBIRATAN AGUIAR Primeiro Secretário da Câmara dos Deputados BRASÍLIA-DF.

Secretaria Especial de Editoração e Publicações do Senado Federal - Brasília - DF



#### COMISSÃO DE DEFESA DO CONSUMIDOR, MEIO AMBIENTE E MINORIAS

#### PROJETO DE LEI Nº 593, DE 1999

Dá nova redação ao art. 4º da Lei nº 1.521, de 26 de dezembro de 1951, que altera dispositivos da legislação vigente sobre crimes contra a economia popular.

Autor: Poder Executivo

Relator: Deputado Reginaldo Germano

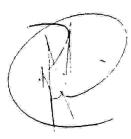
#### I - RELATÓRIO

O projeto de lei sob comento, de iniciativa do Poder Executivo, propõe alteração do art. 4º da Lei nº 1.521, de 26 de dezembro de 1951, que trata de crimes contra a economia popular, especificamente sobre a usura pecuniária ou real.

O projeto alterou a pena para os infratores do dispositivo em foco, que hoje é detenção de 6 (seis) meses a 2 (dois) anos, e multa de cinco mil a vinte mil cruzeiros, para detenção, de dois a quatro anos, e multa.

Além da alteração acima descrita, a redação do artigo foi modificada para adequá-la a forma legislativa em uso atualmente.

O projeto não recebeu emendas e cabe-nos, nesta Comissão de Defesa do Consumidor, Meio Ambiente e Minorias, analisar a questão no que tange à defesa do consumidor e às relações de consumo.





#### II - VOTO DO RELATOR

Realmente, a cobrança abusiva de juros, comissões e ágios, muitas vezes disfarçada na forma de desconto percentuais sobre dívidas, tem sido praticada indiscriminadamente e à luz do dia. Os "agiotas" desrespeitam a Lei acreditando na punição branda, com multas insignificantes, ou mesmo na impunidade total.

Consideramos interessante a iniciativa da proposição em tela, pois aumentou a pena aos infratores do art. 4º da Lei nº 1.521, de 26 de dezembro de 1951, o que, ao nosso ver, será de grande valia para coibir de modo mais incisivo a prática das cobranças abusivas de juros que são praticadas em nosso país.

Outrossim, a redação do artigo foi atualizada para os moldes utilizados hoje em dia pela boa técnica legislativa.

Diante do exposto somos pela aprovação do Projeto de Lei nº 593, de 1999.

Sala da Comissão, èm 25 de Jun

de 1999.

Deputado Reginaldo Germano

Relator

90614500.120 06/99



#### COMISSÃO DE DEFESA DO CONSUMIDOR, MEIO AMBIENTE E MINORIAS

#### PROJETO DE LEI N° 593, DE 1999 (DO PODER EXECUTIVO)

#### III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Defesa do Consumidor, Meio Ambiente e Minorias, em reunião ordinária realizada hoje, OPINOU unanimemente pela APROVAÇÃO do Projeto de Lei nº 593/99, nos termos do parecer do relator. Deputado Reginaldo Germano.

Estiveram presentes os Senhores Deputados Flávio Derzi, Presidente, Luciano Pizzatto, Celso Russomanno e Paulo Baltazar. Vice-Presidentes, Expedito Júnior, Reginaldo Germano, Ronaldo Vasconcellos, Eunício Oliveira, Fernando Gabeira, Luiz Bittencourt, Fátima Pelaes, Murilo Domingos, Sebastião Madeira, Ben-Hur Ferreira, João Magno, Marcos Afonso, Márcio Bittar, Ricardo Izar, Régis Cavalcante, Fernando Zuppo, Pastor Valdeci, Laura Carneiro, José Borba, Philemon Rodrigues, Aloízio Santos, Antônio Feijão, Fernando Ferro, Nelo Rodolfo, Paulo de Almeida, Duílio Pisaneschi e Sérgio Novais.

Sala da Comissão, em 18 de agosto de 1999.

Deputado FLÁVIO DERZI (PMDB/MS)

Presidente

## COMISSÃO DE ECONOMIA, INDÚSTRIA E COMÉRCIO

#### PROJETO DE LEI Nº593- , DE 1999

Dá nova redação ao art. 4° da Lei nº 1.521, de 26 de dezembro de 1951, que altera dispositivos da legislação vigente sobre crimas contra a economia popular.

# I – RELATÓRIO

anos para dois a quatro anos, e multa para os infratores do art. 4° da Lei n° 1.521/51, elevando-a de seis meses a dois O presente projeto de lei altera a pena de detenção

prática de agiotagem. excessivas nos mútuos e negócios jurídicos não comerciais, desestimulando a coibir, de forma eficaz, a exigência de juros onzenários ou vantagens patrimoniais A iniciativa, segundo o Poder Executivo, objetiva

A proposição tramitou na Comissão de Defesa Consumidor, Meio Ambiente e Minorias, onde foi aprovada por unanimidade.

do

emendas no prazo regulamentar Nesta Comissão, 0 projeto de <u>e</u>. não recebeu

# **II - VOTO DO RELATOR**

tributo, além do enriquecimento ilícito às custas da parte mais fraca. enseja a seus praticantes lucros exorbitantes não sujeitos a qualquer tipo de por desestimular a economia informal na intermediação financeira, atividade que A iniciativa apresenta mérito econômico indiscutível

1.521, de 26 de dezembro de 1951, que altera dispositivos da legislação vigente sobre crimes contra a economia popular.

Autor: PODER EXECUTIVO
Relator: Deputado OSVALDO COELHO

Deputado OSVALDO COELHO

91024200.136

lsso posto, manifesto-me pela aprovação do Projeto

Sala da Comissão, em M de godita o

de 1999

Deputado OSVALDO COELHO

Relator



#### COMISSÃO DE ECONOMIA, INDÚSTRIA E COMÉRCIO

#### PROJETO DE LEI Nº 593, DE 1999

#### III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Economia, Indústria e Comércio, em reunião ordinária realizada hoje, opinou unanimemente pela APROVAÇÃO do Projeto de Lei nº 593/99, nos termos do parecer do Relator, Deputado Osvaldo Coelho.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

Aloizio Mercadante - Presidente; José Machado, Francisco Garcia e Emerson Kapaz - Vice-Presidentes; Alex Canziani, Armando Monteiro, Celso Jacob, Clementino Coelho, Edison Andrino, Gerson Gabrielli, Hugo Biehl, João Fassarella, João Pizzolatti, Jurandil Juarez, Márcio Fortes, Maria Abadia, Múcio Sá, Osvaldo Coelho, Ricardo Ferraço, Roberto Argenta, Ronaldo Vasconcellos, Rubem Medina e Rubens Bueno.

Sala da Comissão, em 10 de novembro de 1999.

Deputado ALOIZIO MERCADANTE

Presidente

# PROJETO DE LEI N.º 101.738, DE 1999

(Do Sr. Clementino Coelho)

Dá nova redação à alínea "a" do art. 4º da Lei nº 1.521, de 26 de dezembro de 1951.

**DESPACHO:** 

APENSE-SE AO PL 593/99.



# **CÂMARA DOS DEPUTADOS**

# **PROJETO DE LEI** № 1.738, DE 1999

(Do Sr. Clementino Coelho)

Dá nova redação à alínea "a" do art. 4º da Lei nº 1.521, de 26 de dezembro de 1951. (APENSE-SE AO PROJETO DE LEI Nº 593, DE 1999.)

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Dê-se à alínea a do art. 4º da Lei nº 1.521, de 26 de dezembro de 1951, a seguinte redação:

a)	cobrar juros, comissões ou descontos percentuais, sobre
	qualquer transação financeira bancária ou não,
÷	comercial, contratual ou condominial, superiores a quatro
	vezes a taxa de juros básica, fixada pelo Banco Central
	do Brasil, para o mercado; cobrar ágio superior à taxa
	oficial de câmbio, sobre quantia permutada por moeda
	estrangeira; ou, ainda, emprestar sob penhor que seja
	privativo de instituição oficial de crédito;"

Art. 2º Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

#### **JUSTIFICAÇÃO**

As altas taxas de juros constituem, hoje, o maior obstáculo à tão esperada retomada do crescimento econômico e conseqüente geração de empregos em nossa economia.

Constituem, também, o mais cruel dos algozes que atormentam a população brasileira, fazendo ascender, em espiral sem fim, as dívidas que o cotidiano obriga a contrair.

A nós, como representantes da população, dói tal situação, levando a um compreensível sentimento de urgência na reação.

Mesmo o Banco Central do Brasil, a quem cabe controlar as taxas de juros, ajustando-a à política monetária, não vem conseguindo reduzir o altíssimo **spread** existente entre a taxa básica, fixada por ele, e as taxas abusivas, cobradas pelas instituições financeiras e administradoras de cartões de créditos, nos seus mais diversos segmentos.

Faz-se necessário que medidas urgentes sejam adotadas para coibir tal distorção que, sabidamente, tanto prejuízo traz à nossa economia.

Nesse sentido, estou apresentando o presente projeto que apenas complementa uma norma penal em branco em sentido amplo, ou seja, a Lei nº 1.521, de 26 de dezembro de 1951, que define sanções para os crimes e contravenções contra a economia popular.

Não se trata de estabelecer controle sobre as taxas de juros, que continuam, como é sabido, sendo reguladas pelo Banco Central do Brasil. O presente projeto visa, apenas, a definir sanções àquelas instituições e administradoras que cobrarem taxas superiores a quatro vezes a taxa básica, fixada pelo Banco Central, e que passam a ser consideradas abusivas, nos termos desta lei.

Acredito não haver dúvida quanto ao mérito contido nesta proposição, razão pela qual faço apelo aos colegas Parlamentares para aprovarem o presente projeto.

Sala das Sessões, em de

de 1999.

Deputedo Clementino Coelho

#### LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA COORDENAÇÃO DE ESTUDOS LEGISLATIVOS - CeDI

#### **LEI Nº 1.521, DE 26 DE DEZEMBRO 1951**

ALTERA DISPOSITIVOS DA LEGISLAÇÃO VIGENTE SOBRE CRIMES CONTRA A ECONOMIA POPULAR.

Art. 4º Constitui crime da mesma natureza a usura pecuniária ou real, assim se considerando:  a) cobrar juros, comissões ou descontos percentuais, sobre dívidas em dinheiro, superiores à taxa permitida por lei; cobrar ágio superior à taxa oficial de câmbio, sobre quantia permutada por moeda estrangeira: ou, ainda,
emprestar sob penhor que seja privativo de instituição oficial de crédito;  b) obter, ou estipular, em qualquer contrato, abusando da premente
necessidade, inexperiência ou leviandade de outra parte, lucro patrimonial que exceda o quinto do valor corrente ou justo da prestação feita ou prometida.
Pena - detenção, de 6 (seis) meses a 2 (dois) anos, e multa, de cinco mil a vinte mil cruzeiros.

### **PROJETO DE LEI N.º 2.328, DE 2007**

(Da Comissão de Legislação Participativa)

Altera o artigo 4º da Lei nº 1.521, de 1951, de modo a afastar o crime de usura quando a taxa de juros cobrada não for superior àquela praticada pelas instituições financeiras.

§2°.....(NR)."

Art. 3° Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala das Sessões, em 31 de outubro de 2007.

#### Deputado **EDUARDO AMORIM**

Presidente

#### LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA COORDENAÇÃO DE ESTUDOS LEGISLATIVOS - CEDI

#### **LEI Nº 1.521, DE 26 DE DEZEMBRO DE 1951**

Altera dispositivos da legislação vigente sobre crimes contra a economia popular.

.....

Art. 4º Constitui crime da mesma natureza a usura pecuniária ou real, assim se considerando:

- a) cobrar juros, comissões ou descontos percentuais, sobre dívidas em dinheiro, superiores à taxa permitida por lei; cobrar ágio superior à taxa oficial de câmbio, sobre quantia permutada por moeda estrangeira; ou, ainda, emprestar sob penhor que seja privativo de instituição oficial de crédito;
- b) obter, ou estipular, em qualquer contrato, abusando da premente necessidade, inexperiência ou leviandade de outra parte, lucro patrimonial que exceda o quinto do valor corrente ou justo da prestação feita ou prometida.

Pena - detenção, de 6 (seis) meses a 2 (dois) anos, e multa, de cinco mil a vinte mil cruzeiros.

- § 1º Nas mesmas penas incorrerão os procuradores, mandatários ou mediadores que intervierem na operação usurária, bem como os cessionários de crédito usurário que, cientes de sua natureza ilícita, o fizerem valer em sucessiva transmissão ou execução judicial.
  - § 2º São circunstâncias agravantes do crime de usura:
  - I ser cometido em época de grave crise econômica;
  - II ocasionar grave dano individual;
  - III dissimular-se a natureza usurária do contrato;
  - IV quando cometido:
- a) por militar, funcionário público, ministro de culto religioso; por pessoa cuja condição econômico-social seja manifestamente superior à da vítima;
- b) em detrimento de operário ou de agricultor; de menor de 18 (dezoito) anos ou de deficiente mental, interditado ou não.
- § 3º A estipulação de juros ou lucros usurários será nula, devendo o juiz ajustá-los à medida legal, ou, caso já tenha sido cumprida, ordenar a restituição da quantia paga em excesso, com os juros legais a contar da data do pagamento indevido.
- Art. 5º Nos crimes definidos nesta Lei, haverá suspensão da pena e livramento condicional em todos os casos permitidos pela legislação comum. Será a fiança concedida nos termos da legislação em vigor, devendo ser arbitrada dentro dos limites de cinco mil cruzeiros a cinqüenta mil cruzeiros, na hipótese do art. 2º, e dentro dos limites de dez mil cruzeiros a cem mil cruzeiros, nos demais casos, reduzida à metade dentro desses limites, quando o infrator for empregado do estabelecimento comercial ou industrial, ou não ocupe cargo ou posto de direção dos negócios.
  - \* Artigo com redação determinada pela Lei nº 3.290, de 23 de outubro de 1957.
  - \* Vide Medida Provisória nº 2.172-32, de 23 de Agosto de 2001.

#### MEDIDA PROVISÓRIA Nº 2.172-32, DE 23 DE AGOSTO DE 2001

Estabelece a nulidade das disposições contratuais que menciona e inverte, nas hipóteses que prevê, o ônus da prova nas ações intentadas para sua declaração.

O PRESIDENTE DA REPÚBLICA , no uso da atribuição que lhe confere o art. 62 da Constituição, adota a seguinte Medida Provisória, com força de lei:

Art. 5°. Ficam convalidados os atos praticados com base na Medida Provisória nº 2.172-31, de 26 de julho de 2001.

Art. 6°. Esta Medida Provisória entra em vigor na data de sua publicação.

Art. 7°. Fica revogado o § 3° do art. 4° da Lei n° 1.521, de 26 de dezembro de 1951.

Brasília, 23 de agosto de 2001; 180º da Independência e 113º da República.

FERNANDO HENRIQUE CARDOSO José Gregori Pedro Malan

# **PROJETO DE LEI N.º 5.032, DE 2019**

(Do Sr. José Nelto)

Aumenta a pena do crime de usura, previsto no art. 4º da Lei n. 1.521, de 26 de dezembro de 1951.

#### **DESPACHO:**

APENSE-SE À(AO) PL-593/1999.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Esta lei altera o artigo 4º da Lei n. 1.521, de 26 de dezembro de 1951.

Art. 2º. O art. 4º da Lei n. 1.521, de 26 de dezembro de 1951, passa a vigorar com a seguinte redação:

"Art. 4º	
a)	
b)	
cinquenta mil reais.	o a oito anos, e multa, de vinte mil a
" (NI	

#### **JUSTIFICAÇÃO**

A proposta em análise busca aumentar as penas do delito de usura, inserto, no art. 4º da Lei n. 1.521/51, que dispõe sobre crimes contra a economia popular.

A prática de agiotagem que aflige a sociedade não é nova.

Já na década de 30, visando reprimir os excessos praticados por grandes grupos econômicos, foi editado o Decreto n. 22.626/33, mais conhecido como Lei da Usura que, apesar de seus muitos anos de vigência, segue atual.

Em 1951, visando a proteção dos consumidores, essa prática passou a figurar como crime contra a economia popular, pois, positivada na Lei n. 1.521/51, que comina pena de detenção, de 6 (seis) meses a 2 (dois) anos, além de multa.

Com o agravamento da crise e diminuição do crédito no sistema financeiro nacional, volta a ganhar destaque a figura do indivíduo que empresta dinheiro para terceiro de modo ilegal, com taxas de juros altamente elevadas e sem autorização do Banco Central. Trata-se da figura do agiota.

Considerando ser obrigação do Estado combater essa prática ilícita, de modo a reprimir o abuso do poder econômico, e levando-se em conta que a pena atualmente adotada para tal prática não vem atingindo sua finalidade preventiva, pois muito branda, é necessário aumenta-la.

Dito isso, verificada a insuficiência da pena prevista, cabe ao Congresso apresentar medida necessária ao aprimoramento da legislação penal, razão pela qual conto com o paio dos ilustres pares para a aprovação da presente proposição, de modo a desestimular a prática de usura.

Sala das Sessões, em 11 de setembro de 2019.

Deputado **JOSÉ NELTO** (PODE/GO)

#### LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA

Coordenação de Organização da Informação Legislativa - CELEG Serviço de Tratamento da Informação Legislativa - SETIL Seção de Legislação Citada - SELEC

#### **LEI Nº 1.521, DE 26 DE DEZEMBRO DE 1951**

Altera dispositivos da legislação vigente sobre crimes contra a economia popular.

#### O PRESIDENTE DA REPÚBLICA,

Faço saber que o Congresso Nacional decreta e eu sanciono a seguinte Lei:

Art. 4º Constitui crime da mesma natureza a usura pecuniária ou real, assim se considerando:

a) cobrar juros, comissões ou descontos percentuais, sobre dívidas em dinheiro, superiores à taxa permitida por lei; cobrar ágio superior à taxa oficial de câmbio, sobre quantia permutada por moeda estrangeira; ou, ainda, emprestar sob penhor que seja privativo de

instituição oficial de crédito;

 b) obter ou estipular, em qualquer contrato, abusando da premente necessidade, inexperiência ou leviandade de outra parte, lucro patrimonial que exceda o quinto do valor corrente ou justo da prestação feita ou prometida.

Pena: detenção de seis meses a dois anos e multa de cinco mil a vinte mil cruzeiros.

- § 1º Nas mesmas penas incorrerão os procuradores, mandatário ou mediadores que intervierem na operação usurária, bem como os cessionários de crédito usurário que ciente de sua natureza ilícita, o fizerem valer em sucessiva transmissão ou execução judicial.
  - § 2º São circunstâncias agravantes do crime de usura:
  - I ser cometido em época de grave crise econômica;
  - II ocasionar grave dano individual;
  - III dissimular-se a natureza usurária do contrato;
  - IV quando cometido:
- a) por militar, funcionário público, ministro de culto religioso; por pessoa cuja condição econômico-social seja manifestamente superior à da vítima;
- b) em detrimento de operário ou de agricultor; de menor de 18 anos ou de deficiente mental, interditado ou não.
  - § 3º (Revogado pela Medida Provisória nº 2.172-32, de 23/8/2001)
- Art. 5º Nos crimes definidos nesta lei, haverá suspensão da pena e livramento condicional em todos os casos permitidos pela legislação comum. Será a fiança concedida nos termos da legislação em vigor, devendo ser arbitrada dentro dos limites de Cr\$5.000,00 (cinco mil cruzeiros) a Cr\$ 50.000,00 (cinqüenta mil cruzeiros), nas hipóteses do artigo 2º, e dentro dos limites de Cr\$ 10.000,00 (dez mil cruzeiros) a Cr\$ 100.000,00 (cem mil cruzeiros) nos demais casos, reduzida à metade dentro desses limites, quando o infrator for empregado do estabelecimento comercial ou industrial, ou não ocupe cargo ou posto de direção dos negócios. (Artigo com redação dada pela Lei nº 3.290, de 23/10/1957)

#### DECRETO Nº 22.626, DE 7 DE ABRIL DE 1933

(Revogado pelo Decreto de 25/4/1991) e revigorado pelo Decreto de 29/11/1991)

Dispõe sobre os juros dos contratos e dá outras providências

O Chefe do Governo Provisório da República dos Estados Unidos do Brasil:

Considerando que todas as legislações modernas adotam normas severas para regular, impedir e reprimir os excessos praticados pela usura;

Considerando que é de interesse superior da economia do país não tenha o capital remuneração exagerada impedindo o desenvolvimento das classes produtoras:

DECRETA:

- Art. 1º É vedado, e será punido nos termos desta Lei, estipular em quaisquer contratos taxas de juros superiores ao dobro da taxa legal (Cod. Civil, art. n. 1.062).
  - § 1º (Revogado pelo Decreto-Lei 182, de 5/1/1938)
  - § 2º (Revogado pelo Decreto-Lei 182, de 5/1/1938)
- § 3º A taxa de juros deve ser estipulada em escritura pública ou escrito particular, e não o sendo, entender-se-á que as partes acordaram nos juros de 6 % ao ano, a contar da data da propositura da respectiva ação ou do protesto cambial.

	Art.	2°	É	vedado,	a	pretexto	de	comissão;	receber	taxas	maiores	do	que	as
permitidas į	por e	sta	lei.			-							-	

#### COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

#### PROJETO DE LEI Nº 593, DE 1999

Apensados: PL nº 1.738/1999, PL nº 2.328/2007 e PL nº 5.032/2019

Dá nova redação ao art. 4º da Lei nº 1.521, de 26 de dezembro de 1951, que altera dispositivos da legislação vigente sobre crimes contra a economia popular.

**Autor: PODER EXECUTIVO** 

Relator: Deputado LUIZÃO GOULART

#### I - RELATÓRIO

O projeto de lei nº 593/1999, de autoria do **Poder Executivo**, tem a finalidade de estabelecer maior rigor punitivo ao crime de usura, coibindo a obtenção de vantagens patrimoniais excessivas nos mútuos e negócios jurídicos não comerciais.

Apreciado na Comissão de Defesa do Consumidor, Meio Ambiente e Minorias e na Comissão de Economia, Indústria e Comércio, a proposição não recebeu emendas em qualquer delas e logrou aprovação em ambas.

Posteriormente, à proposição principal foram apensados os seguintes projetos:

a) PL 1.738/99, que modifica a alínea "a" do mesmo art. 4º da Lei 1.521/51, para considerar crime a cobrança de juros, comissões ou descontos percentuais sobre qualquer transação financeira bancária ou não, comercial, contratual ou condominial, superiores a quatro vezes a taxa de juros básica, fixada pelo Banco Central do Brasil para o mercado;

- b) PL 2.328/07, da Comissão de Legislação Participativa, que também modifica a alínea "a" do mesmo art. 4º da Lei 1.521/51, para considerar crime a cobrança de juros, comissões ou descontos percentuais sobre dívida em dinheiro, superiores à taxa média praticada pelo mercado financeiro.
- c) PL 5.032/2019, do Deputado José Nelto, que aumenta a pena dos crimes descritos no art. 4º da Lei nº 1.521/51 para "reclusão, de quatro a oito anos, e multa, de vinte mil a cinquenta mil reais".

Cabe a esta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania o exame da constitucionalidade, juridicidade, técnica legislativa e mérito, nos termos regimentais, para posterior deliberação do Plenário.

#### II - VOTO DO RELATOR

As proposições atendem aos pressupostos de constitucionalidade relativos à competência da União (art. 22 da Constituição Federal), ao processo legislativo (art. 59 da CF) e à legitimidade de iniciativa (art. 61 da CF).

Não há reparos a fazer quanto à juridicidade.

No que tange à técnica legislativa, os projetos **593/99** e **1.738/99** pecam pela falta de adequação ao estatuído pela LC 95/98, que, em seu art. **7º**, determina que "o primeiro artigo do texto indicará o objeto da lei e o respectivo âmbito de aplicação". Os PLs **2328/2007** e **5.032/2019**, por sua vez, estão em consonância com o estabelecido nesse diploma legal.

No mérito, penso que os Projetos de Lei nº **593/1999** e **5.032/19 e 2.328/07** merecem prosperar.

De fato, há que se coibir, de forma eficaz, a cobrança de juros extorsivos ou vantagens patrimoniais excessivas, por pessoas que se aproveitam da fragilidade econômica de outrem.

O PL nº 593/99 pretende, como visto, coibir a obtenção de vantagens patrimoniais excessivas nos mútuos e negócios jurídicos não comerciais. A proposição trata de forma bastante adequada a questão, na medida em que dá nova forma ao artigo, modernizando sua redação e majorando a pena dos crimes já existentes, para detenção, de dois a quatro anos, e multa.

A importância da matéria, aliás, foi bem destacada na mensagem encaminhada pelo Poder Executivo com a proposta:

"A iniciativa tem por finalidade coibir, de forma eficaz, a exigência de juros onzenários ou vantagens patrimoniais excessivas nos mútuos e negócios jurídicos não comerciais, desestimulando prática nociva e injustificável que vem assumindo contornos preocupantes nos últimos tempos.

Lamentavelmente, cada vez mais, cidadãos em dificuldades financeiras socorrem-se de pessoas que emprestam dinheiro cobrando juros exorbitantes ou que realizam negócios exigindo vantagens excessivas, mediante relações contratuais inaceitáveis, sobretudo porque encerram ônus injustificáveis para aqueles que se encontram em situação de vulnerabilidade econômica ou financeira.

Em face desta circunstância e em virtude de inúmeras denúncias recebidas a respeito, foi constituída no âmbito do Ministério da Justiça, com a participação de representantes da Secretaria da Receita Federal e do Banco Central do Brasil, comissão especial para promover estudos e apresentar propostas tendentes a desestimular e punir a especulação com empréstimo de dinheiro, sempre que praticada à margem da lei e em detrimento da dignidade da pessoa humana.

A presente proposta, que resulta dos referidos estudos, tem por objetivo alterar o art. 4º da Lei nº 1.521, de 26 de dezembro de 1951, tornando mais rigorosa a pena cominada ao crime de usura, cuja dosimetria atual (detenção de seis meses a dois anos e multa de cinco mil a vinte mil cruzeiros) já não se presta a desestimular e punir a sua prática.

Este o motivo por que se encaminha a proposta de aumentar as penas mínimas e máximas fixadas para o crime de usura, elevando-as a dois e quatro anos, como medida auxiliar dos esforços do Poder Executivo no sentido de coibir condutas ilícitas contra as quais clama a sociedade"

Por isso, apresenta-se **conveniente e oportuno** o PL nº 593/99.

O PL nº **1.738/99**, por sua vez, atém-se apenas a fixar a ilegalidade da cobrança quando superior a quatro vezes a taxa de juros básica fixada pelo Banco Central e também quando praticada por instituições financeiras ou mesmo condomínio. Creio que a tipificação penal não seja adequada para tais casos, sobretudo porque as instituições financeiras estão sujeitas à Lei nº 7.492/1986 (Crimes contra o Sistema Financeiro) e não à lei que ora se pretende alterar.

Quanto ao PL nº 2.328/07, ele pretende equiparar as pessoas físicas às instituições bancárias, na medida em que permite que elas possam cobrar juros, comissões ou descontos percentuais sobre dívidas em dinheiro, desde que respeitem a taxa média praticada pelo mercado financeiro. Em sua justificativa de forma inteligente e coerente argumenta: "...contudo, em face do princípio da igualdade previsto na Constituição Federal não se pode processar criminalmente quem faz empréstimo usando uma taxa de juros menor do que a permitida pelo próprio Estado a determinados setores como o bancário. O combate aos juros extorsivos deve ser feito de forma generalizada e não com mecanismos preconceituosos. Inclusive é possível obter-se empréstimos com juros menos extorsivos do que os praticados pela rede bancária e financeira através de particulares, logo o consumidor sairia lucrando com a competitividade saudável."(NR)

Por fim, as penas sugeridas pelo PL nº **5.032/2019** merecem um pequeno reparo. Com efeito, entendemos que seria mais adequado entre 02(dois) a 06(seis) anos, utilizando como pena mínima a proposta no projeto original do Poder Executivo. Seguindo a linha do projeto propomos atualização do texto na Lei 1.521, de 26 de dezembro de 1951, passando de "Cruzeiros" para o Real.

Em face do exposto, voto: **a)** pela constitucionalidade, juridicidade, boa técnica legislativa e no mérito pela aprovação do PL 593/99, PL 2.328/07 e do 5.032/19, na forma do Substitutivo em anexo; **b)** pela constitucionalidade, juridicidade, má técnica legislativa e rejeição do PL 1738/99.

Sala da Comissão, em de outubro de 2019.

Deputado LUIZÃO GOULART Relator

#### COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

#### SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 593, DE 1999

Dá nova redação ao art. 4º da Lei nº 1.521, de 26 de dezembro de 1951, que altera dispositivos da legislação vigente sobre crimes contra a economia popular.

#### O Congresso Nacional decreta:

Art.1º Esta Lei altera dispositivos da legislação vigente sobre crimes contra a economia popular.

Art.2º O art.4º da Lei nº1.521, de 26 de dezembro de 1951, passa a vigorar com a seguinte redação:

"Art.4º Constitui crime da mesma natureza a usura pecuniária ou real, assim se considerando:

- I cobrar juros, comissões ou descontos sobre dívidas em dinheiro, superiores à taxa média praticada pelo mercado financeiro;
- II cobrar ágio superior à taxa de câmbio de mercado sobre quantia permutada por moeda estrangeira;
- III emprestar sobre penhor que seja privativo de instituição oficial de crédito:
- IV obter ou estipular, em qualquer contrato, abusando da premente necessidade, inexperiência ou leviandade de outra parte, lucro patrimonial excessivo:

Pena – detenção, de 02(dois) a 06(seis) anos, e multa.

§1º Nas mesmas penas incorrem os procuradores, os mandatários ou mediadores que intervierem na operação usuária e os cessionários de crédito usuário que, cientes de sua natureza ilícita, o fizerem valer em sucessiva transmissão ou execução judicial.

§2º São circunstâncias agravantes do crime de usura:

- I ser cometido em época de grave crise econômica;
- II ocasionar grave dano individual;
- III dissimular-se a natureza usurária do contrato;

IV – quando cometido:

- a) por militar, servidor público, ministro de culto religioso, por pessoa cuja condição econômico-social seja manifestamente superior à vítima;
- b) em detrimento de operário ou de rurícola, de menor de dezoito anos ou de pessoas portadoras de deficiência mental, interditadas ou não.

Art.3º Os valores monetários constantes na Lei 1.521, de 26 de dezembro de 1951, passam a vigorar em Reais "(NR)

Art.4º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, em de outubro de 2019.

Deputado LUIZÃO GOULART Relator



#### COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

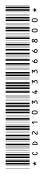
#### PROJETO DE LEI Nº 593, DE 1999

#### III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, em reunião extraordinária realizada hoje, mediante votação ocorrida por processo simbólico, opinou pela constitucionalidade, juridicidade, técnica legislativa e, no mérito, pela aprovação do Projeto de Lei nº 593/1999 e dos Projetos de Lei nºs 5.032/2019 e 2.328/2007, apensados, com substitutivo; e pela constitucionalidade, juridicidade, má técnica legislativa e, no mérito, pela rejeição do Projeto de Lei nº 1.738/1999, apensado, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Luizão Goulart.

Registraram presença à reunião os seguintes membros:

Bia Kicis - Presidente, Marcos Pereira, Darci de Matos e Lucas Vergilio - Vice-Presidentes, Alencar Santana Braga, Baleia Rossi, Bilac Pinto, Capitão Wagner, Carlos Jordy, Caroline de Toni, Dagoberto Nogueira, Daniel Freitas, Diego Garcia, Edilázio Júnior, Enrico Misasi, Fábio Trad, Félix Mendonça Júnior, Fernanda Melchionna, Filipe Barros, Genecias Noronha, Geninho Zuliani, Gervásio Maia, Gilson Marques, Giovani Cherini, Gleisi Hoffmann, Greyce Elias, Hiran Gonçalves, João Campos, José Guimarães, Juarez Costa, Júlio Delgado, Kim Kataguiri, Lafayette de Andrada, Léo Moraes, Leur Lomanto Júnior, Lucas Redecker, Marcelo Aro, Marcelo Moraes, Márcio Biolchi, Margarete Coelho, Maria do Rosário, Orlando Silva, Pastor Eurico, Patrus Ananias, Paulo Eduardo Martins, Paulo Magalhães, Paulo Teixeira, Pinheirinho, Pompeo de Mattos, Ricardo Silva, Rubens Bueno, Rui Falcão, Samuel Moreira, Sergio Toledo, Shéridan, Silvio Costa Filho, Subtenente Gonzaga, Tadeu Alencar, Vitor Hugo, Alê Silva, Aluisio Mendes, Angela Amin, Bira do Pindaré, Capitão Alberto Neto, Charlles Evangelista, Chico D'Angelo, Chris Tonietto, Christino Aureo, Claudio Cajado, Coronel Tadeu, Delegado Marcelo Freitas, Delegado Pablo, Denis Bezerra, Dr. Frederico, Eduardo Cury, Erika Kokay, Fábio Mitidieri, Franco Cartafina, Gil Cutrim, Ivan Valente, Joenia Wapichana, José Medeiros, Leonardo Picciani, Lincoln Portela, Luis Miranda, Luiz Philippe de Orleans e Bragança, Luizão C-ulart, Paula Belmonte, Pedro Cunha Lima, Pedro Lupion, Perpétua Almeida, Rafael



Motta, Reginaldo Lopes, Reinhold Stephanes Junior, Rodrigo Coelho, Rogério Peninha Mendonça, Sóstenes Cavalcante e Zé Neto.

Sala da Comissão, em 15 de setembro de 2021.

Deputada BIA KICIS Presidente





#### SUBSTITUTIVO ADOTADO PELA CCJC AO PROJETO DE LEI Nº 593, DE 1999

(e aos PLs n°s 2.328/2007 e 5.032/2019)

Dá nova redação ao art. 4º da Lei nº 1.521, de 26 de dezembro de 1951, que altera dispositivos da legislação vigente sobre crimes contra a economia popular.

#### O Congresso Nacional decreta:

Art.1º Esta Lei altera dispositivos da legislação vigente sobre crimes contra a economia popular.

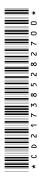
Art.2° O art.4° da Lei nº1.521, de 26 de dezembro de 1951, passa a vigorar com a seguinte redação:

- "Art.4º Constitui crime da mesma natureza a usura pecuniária ou real, assim se considerando:
- I cobrar juros, comissões ou descontos sobre dívidas em dinheiro, superiores à taxa média praticada pelo mercado financeiro;
- II cobrar ágio superior à taxa de câmbio de mercado sobre quantia permutada por moeda estrangeira;
- III emprestar sobre penhor que seja privativo de instituição oficial de crédito;
- IV obter ou estipular, em qualquer contrato, abusando da premente necessidade, inexperiência ou leviandade de outra parte, lucro patrimonial excessivo:

Pena – detenção, de 02(dois) a 06(seis) anos, e multa.

§1º Nas mesmas penas incorrem os procuradores, os mandatários ou mediadores que intervierem na operação usuária e os







#### CÂMARA DOS DEPUTADOS COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

cessionários de crédito usuário que, cientes de sua natureza ilícita, o fizerem valer em sucessiva transmissão ou execução judicial.

- §2º São circunstâncias agravantes do crime de usura:
- I ser cometido em época de grave crise econômica;
- II ocasionar grave dano individual;
- III dissimular-se a natureza usurária do contrato;
- IV quando cometido:
- a) por militar, servidor público, ministro de culto religioso, por pessoa cuja condição econômico-social seja manifestamente superior à vítima;
- b) em detrimento de operário ou de rurícola, de menor de dezoito anos ou de pessoas portadoras de deficiência mental, interditadas ou não.
- Art.3° Os valores monetários constantes na Lei 1.521, de 26 de dezembro de 1951, passam a vigorar em Reais "(NR)
  - Art.4º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, em 15 de setembro de 2021.

Deputada BIA KICIS
Presidente



