

## **PROJETO DE LEI N.º 2.765, DE 2021**

(Do Sr. Gonzaga Patriota)

Altera o art. 13 da Lei nº 14.124, de 10 de março de 2021, para impor sanções ao cidadão que recusar imunização contra a Covid-19.

**DESPACHO:** 

APENSE-SE À(AO) PL-5040/2020.

**APRECIAÇÃO:** 

Proposição Sujeita à Apreciação Conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II

PUBLICAÇÃO INICIAL Art. 137, caput - RICD

# PROJETO DE LEI N° , DE 2021

(Do Sr. Gonzaga Patriota)

Altera o art. 13 da Lei nº 14.124, de 10 de março de 2021, para impor sanções ao cidadão que recusar imunização contra a Covid-19.

#### O CONGRESSO NACIONAL decreta:

Art. 1º O art. 13 da Lei 14.124, de 10 de março de 2021, passa a vigorar acrescido dos seguintes §§ 6º e 7º:

'Art. 1	3	 	 	 	

- § 6º Sem comprovação de imunização contra a Covid-19, não poderá o cidadão:
- I inscrever-se em concurso ou prova para cargo ou função pública, investir-se ou empossar-se neles;
- II receber vencimentos, remuneração, salário ou proventos de função ou emprego público, autárquico ou para estatal, bem como fundações governamentais, empresas, institutos e sociedades de qualquer natureza, mantidas ou subvencionadas pelo governo ou que exerçam serviço público delegado;
- III participar de concorrência pública ou administrativa da União, dos Estados, dos Territórios, do Distrito Federal ou dos Municípios, ou das respectivas autarquias;
- IV obter empréstimos nas autarquias, sociedades de economia mista, caixas econômicas federais ou estaduais, nos institutos e caixas de previdência social, bem como em qualquer estabelecimento de crédito mantido pelo governo, ou de cuja administração este participe, e com essas entidades celebrar contratos;
- V obter passaporte ou carteira de identidade;
- VI renovar matrícula em estabelecimento de ensino oficial ou fiscalizado pelo governo;





VII - praticar qualquer ato para o qual se exija quitação do serviço militar ou imposto de renda.

§7º A recusa à vacina se equipara, os efeitos desta Lei, à ofensa física, em serviço, a servidor ou particular, e poderá sujeitar o trabalhador da iniciativa privada ou o servidor ou empregado público que não apresentar razões médicas documentadas que a justifique à demissão por justa causa ou à exoneração do cargo ou função que ocupe." (NR)

## **JUSTIFICAÇÃO**

Especialistas em direito afirmam que quando se trata de uma pandemia, em regra o interesse público se sobrepõe ao particular e assim, um indivíduo que recusa a se imunizar coloca toda a coletividade em risco. A Constituição Federal obriga o empregador a garantir e manter o ambiente do trabalho saudável. Ao recusar a imunização, o funcionário, seja do setor público ou privado, assume o risco de ficar doente em prejuízo dos demais trabalhadores que compartilham o mesmo ambiente de trabalho e, ainda, a própria estratégia política pública contida no Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação contra a Covid-19.

O Projeto de Lei que ora propusemos não é uma inovação no ordenamento jurídico e guarda proporção com sanções estabelecidas pela legislação eleitoral, notadamente aplicáveis ao eleitor que deixa de justificar ou comprovar o voto, sendo tais limitações, portanto, razoáveis diante do comportamento nocivo daquele que, egoisticamente, expõe a perigo à saúde e a vida de terceiros, inclusive.

De igual forma, a proposta encontra guarida em decisões judiciais recentes, proferidas no contexto da pandemia, e que consideraram a sua gravidade e a importância da vacinação como única solução disponível para garantir o restabelecimento da saúde de todos os brasileiros e pleno funcionamento dos serviços de saúde.

A respeito disso, a decisão do Supremo Tribunal Federal que em sede das Ações Diretas de Inconstitucionalidade (ADIs 6568 e 6587) e de um Recurso de Extraordinário com Agravo (ARE 1267879) que tratavam da





vacinação contra a Covid-19 e o direito de recusar a imunização em razão de convicções pessoais firmou o entendimento de que apesar de a vacinação não ser obrigatória, ela poderá implicar em punições para aqueles que se recusarem a se imunizar.

Vale destacar que apesar do processo de imunização em andamento há quase oito meses, apenas 50,08% da população brasileira recebeu a primeira dose das vacinas. Os brasileiros totalmente imunizados alcançam cerca de 21% da população, muito inferior aos 70% necessários para se alcançar a tão esperada imunidade de rebanho. Enquanto isso, os números de contaminação e óbitos continuam alarmantes, sob o risco de novas variantes do vírus, que se espalham de forma mais rápida e eventualmente, mais resistentes e letais.

Recentemente, a Confederação Nacional dos Municípios realizou pesquisa sobre a recusa de vacinas. Em seu levantamento, identificou-se relatos de recusa à imunização em 2.097 cidades no período de uma semana, considerada a recusa também do tipo de imunizante ofertado. Trata-se de comportamento que não se coaduna com as práticas assumidas como deveres fundamentais para a vida coletiva, visando preservar a sua harmonia e melhorar o bem-estar de todos – no exato conceito de civismo.

Por esta razão, apresentamos a presente proposta, que certamente colaborará para a efetividade do plano nacional de imunização, pelo que, solicitamos o apoio dos nomes pares para a aprovação da proposta.

Sala de Sessões, 10 de agosto de 2021.

Deputado GONZAGA PATRIOTA
PSB/PE





### LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA

Coordenação de Organização da Informação Legislativa - CELEG Serviço de Tratamento da Informação Legislativa - SETIL Seção de Legislação Citada - SELEC

## **LEI Nº 14.124, DE 10 DE MARÇO DE 2021**

Dispõe sobre as medidas excepcionais relativas à aquisição de vacinas e de insumos e à contratação de bens e serviços de logística, de tecnologia da informação e comunicação, de comunicação social e publicitária e de treinamentos destinados à vacinação contra a covid-19 e sobre o Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação contra a Covid-19.

#### O PRESIDENTE DA REPÚBLICA

Faço saber que o Congresso Nacional decreta e eu sanciono a seguinte Lei:

- Art. 13. A aplicação das vacinas contra a covid-19 deverá observar o previsto no Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação contra a Covid-19, ou naquele que vier a substituí-lo.
- § 1º O Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação contra a Covid-19, de que trata o *caput* deste artigo, é o elaborado, atualizado e coordenado pelo Ministério da Saúde, disponível em sítio oficial na internet.
- § 2º A aplicação das vacinas de que trata o *caput* deste artigo somente ocorrerá após a autorização excepcional de importação, ou a autorização temporária de uso emergencial, ou o registro sanitário de vacinas concedidos pela Anvisa.
- § 3º Os Estados, os Municípios e o Distrito Federal ficam autorizados a adquirir, a distribuir e a aplicar as vacinas contra a covid-19 registradas, autorizadas para uso emergencial ou autorizadas excepcionalmente para importação, nos termos do art. 16 desta Lei, caso a União não realize as aquisições e a distribuição tempestiva de doses suficientes para a vacinação dos grupos previstos no Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação contra a Covid-19.
- § 4° As gestantes, as puérperas e as lactantes, com ou sem comorbidade, independentemente da idade dos lactentes, serão incluídas como grupo prioritário no Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação contra a Covid-19, nos termos do regulamento. (*Parágrafo acrescido pela Lei nº 14.190, de 29/7/2021*)
- § 5º As crianças e os adolescentes com deficiência permanente, com comorbidade ou privados de liberdade serão incluídos como grupo prioritário no Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação contra a Covid-19, nos termos do regulamento, conforme se obtenha registro ou autorização de uso emergencial de vacinas no Brasil para pessoas com menos de 18 (dezoito) anos de idade. (*Parágrafo acrescido pela Lei nº 14.190, de 29/7/2021*)
- Art. 14. A administração pública disponibilizará em sítio oficial na internet informações atualizadas a respeito do Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação contra a Covid-19 e de sua execução, que deverão conter, no mínimo:
  - I a relação do quantitativo de vacinas adquiridas, com indicação:
  - a) do laboratório de origem;
  - b) dos custos despendidos;
  - c) dos grupos elegíveis; e
  - d) da região onde ocorreu ou ocorrerá a imunização; e

II - os insumos, os bens e serviços de logística, a tecnologia da informação e comunicação, a comunicação social e publicitária e os treinamentos destinados à vacinação contra a covid-19.

Parágrafo único. Para fins do disposto no *caput* deste artigo, serão observados, no que couber, o disposto nas Leis nos 12.527, de 18 de novembro de 2011 (Lei de Acesso à Informação), e 13.709, de 14 de agosto de 2018 (Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais).

## AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE (Med. Liminar) - 6568

Origem: **RIO GRANDE DO SUL** Entrada no STF: 24/09/20 Relator: **MINISTRA CÁRMEN LÚCIA** Distribuído: 24/09/20

Partes: Requerente: PARTIDO DOS TRABALHADORES - PT (CF 103, VIII)

Requerido :ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL, GOVERNADOR DO ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

#### **Dispositivo Legal Questionado**

Art. 002° e seus incisos 00I e 0II; art. 004° e seus \$\$ 001° e 002°, e art. 005° da Lei Complementar Estadual n° 15511, de 24 de agosto de 2020, do Estado do Rio Grande do Sul e, por arrastamento, o Decreto n° 55451, de 24 de agosto de 2020, do mesmo ente.

Lei Complementar n° 15511, de 24 de agosto de 2020

Altera a Lei Complementar nº 14750, de 15 de outubro de 2015, que institui o Regime de Previdência Complementar para os servidores públicos estaduais titulares de cargos efetivos - RPC/RS -, fixa o limite máximo para a concessão de aposentadorias e pensões pelo Regime Próprio de Previdência Social - RPPS/RS -, autoriza a criação de entidade fechada de previdência complementar denominada Fundação de Previdência Complementar do Servidor Público do Estado do Rio Grande do Sul - RS-Prev -, e dá outras providências, e a Lei Complementar nº 13758, de 15 de julho de 2011, que dispõe sobre o Regime Próprio de Previdência Social do Estado do Rio Grande do Sul, institui o Fundo Previdenciário - FUNDOPREV -, e dá outras providências.

Art.  $002^{\circ}$  - Ficam introduzidas na Lei Complementar nº 13758, de 15 de julho de 2011, que dispõe sobre o Regime Próprio de Previdência Social do Estado do Rio Grande do Sul, institui o Fundo Previdenciário - FUNDOPREV -, e dá outras providências, as seguintes alterações:

00I - o art. 002° passa a ter a seguinte redação:

"Art. 002° - Aplica-se o Regime Financeiro de Repartição Simples aos servidores públicos civis, titulares de cargos efetivos, aos magistrados, aos membros do Ministério Público, aos membros da Defensoria Pública e aos Conselheiros do Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Sul que ingressaram e permaneceram no serviço público sem interrupção em relação ao último cargo titulado até a data da publicação do ato de instituição do Regime de Previdência Complementar do Estado do Rio Grande do Sul - RPC/RS, nos termos da Lei Complementar n° 14750, de 15 de outubro de 2015.";

OII - o art. 003° passa a ter a seguinte redação:

"Art. 003° - Aplica-se o Regime Financeiro de Capitalização aos servidores públicos civis, titulares de cargos efetivos, aos magistrados, aos membros do Ministério Público, aos membros da Defensoria Pública e aos Conselheiros do Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Sul que ingressaram no serviço público a partir da data da publicação do ato de instituição do RPC/RS, nos termos da Lei Complementar n° 14750, de 2015.

Parágrafo único - Aos servidores que tiverem ocupado cargo no serviço público, com interrupção, após a data da publicação do ato de instituição do RPC/RS, aplica-se o Regime Financeiro de que trata o "caput" deste artigo.".

Art. 004° - Fica autorizada a utilização dos recursos recolhidos ao Fundo

Previdenciário - FUNDOPREV, previsto na Lei Complementar nº 13758, de 2011, até a data da publicação do ato de instituição do RPC/RS, nos termos da Lei Complementar nº 14750, de 2015, como aporte do Estado do Rio Grande do Sul ao Regime Financeiro de Repartição Simples de que trata o art. 002º daquela Lei Complementar, para pagamento de benefícios previdenciários de aposentadoria e pensão vinculados a este Regime.

§ 001° - Fica vedada a utilização dos recursos de que trata o "caput" deste artigo para qualquer outra finalidade que não o pagamento de benefícios previdenciários de aposentadoria e pensão vinculados ao Regime Financeiro de Repartição Simples de que trata o art. 002° da Lei Complementar n° 13758, de 2011, bem como a sua utilização pelo Sistema Integrado de Administração de Caixa no Estado do Rio Grande do Sul - SIAC.

§ 002° - A utilização dos recursos de que trata o "caput" deste artigo ficará limitada ao valor correspondente às contribuições, acrescidas dos consectários legais, do Estado e dos servidores aos quais passar a se aplicar o Regime Financeiro de Repartição Simples de que trata o art. 002° da Lei Complementar nº 13758, de 2011 em razão do disposto nesta Lei Complementar, observado, como limite mensal, o valor da cobertura do déficit previdenciário aportado pelo Tesouro do Estado.

Art.  $005^{\circ}$  - Para a garantia do equilíbrio financeiro e atuarial dos regimes, o Benefício Especial criado pelo art.  $001^{\circ}$ , por meio da introdução do art. 027-A na Lei Complementar n° 14750, de 2015, e as alterações promovidas pelos arts.  $002^{\circ}$  e  $004^{\circ}$  desta Lei Complementar serão implementados em conjunto e concomitantemente, sendo nula de pleno direito a efetivação individualizada de qualquer dos institutos jurídicos correspondentes.

Decreto n° 55451, de 24 de agosto de 2020

Regulamenta o disposto nos arts. 002° e 004° da Lei Complementar n° 15511, de 24 de agosto de 2020, altera a Lei Complementar n° 14750, de 15 de outubro de 2015, que institui o Regime de Previdência Complementar para os servidores públicos estaduais titulares de cargos efetivos - RPC/RS, fixa o limite máximo para a concessão de aposentadorias e pensões pelo Regime Próprio de Previdência Social - RPPS/RS, autoriza a criação de entidade fechada de previdência complementar denominada Fundação de Previdência Complementar do Servidor Público do Estado do Rio Grande do Sul - RS-Prev, e dá outras providências, e a Lei Complementar n° 13758, de 15 de julho de 2011, que dispõe sobre o Regime Próprio de Previdência Social do Estado do Rio Grande do Sul, institui o Fundo Previdenciário - FUNDOPREV, e dá providências.

Art. 001° - Aos servidores públicos civis, titulares de cargos efetivos, aos magistrados, aos membros do Ministério Público, aos membros da Defensoria Pública e aos Conselheiros do Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Sul que ingressaram e permaneceram no serviço público sem interrupção em relação ao último cargo titulado até a data da publicação do ato de instituição do Regime de Previdência Complementar do Estado do Rio Grande do Sul - RPC/RS, nos termos da Lei Complementar n° 14750, de 15 de outubro de 2015, aplicar-se-á o Regime Financeiro de Repartição Simples de que trata o art. 002° da Lei Complementar n° 13758, de 15 de julho de 2011, com a redação dada pelo inciso 001 do art. 002° da Lei Complementar n° 15511, de 24 de agosto de 2020.

Art. 002° - Os recursos correspondentes às contribuições previdenciárias, abrangidas tanto as do Estado quanto as dos servidores públicos, acrescidas dos consectários legais, relativas aos segurados de que trata o art. 001° deste Decreto que, na data da entrada em vigor da Lei Complementar n° 15511, de 23 de agosto de 2020, estivessem vinculados ao Regime Financeiro de Capitalização de que trata o art. 003° da Lei Complementar n° 13758, de 15 de julho de 2011, serão utilizados, nos termos do art. 004° da Lei Complementar n° 15511, de 24 de agosto de 2020, exclusivamente para fins de aporte do Estado do Rio Grande do Sul ao Regime Financeiro de Repartição Simples de que trata o art. 002° da Lei Complementar n° 13758, de 15 de julho de 2011, observado o disposto neste Decreto.

Art. 003° - Os recursos de que trata o art. 002° deste Decreto observarão o seguinte:

00I - serão utilizados exclusivamente para pagamento de benefícios previdenciários de aposentadoria e pensão vinculados ao Regime Financeiro de Repartição Simples de que trata o art. 002° da Lei Complementar n° 13758, de 2011, vedada a sua utilização para qualquer outra finalidade, inclusive pelo Sistema Integrado de Administração de Caixa no Estado do Rio Grande do Sul -

0II - terão a sua utilização limitada ao valor correspondente às contribuições, acrescidas dos consectários legais, do Estado e dos servidores aos quais passar a se aplicar o Regime Financeiro de Repartição Simples de que trata o art. 002° da Lei Complementar n° 13758, de 15 de julho de 2011, em razão do disposto na Lei Complementar n° 15511, de 24 de agosto de 2020;

III - terão a sua utilização mensal limitada ao valor da cobertura do déficit previdenciário aportado pelo Tesouro do Estado;

OIV - compreendem, como seus consectários legais, o produto das aplicações e investimentos realizados com os respectivos recursos.

Art. 004° - Os desinvestimentos necessários ao cumprimento do disposto no art. 002° deste Decreto observarão os princípios da segurança, rentabilidade, liquidez, transparência e economicidade, de modo a evitar prejuízos financeiros, bem como cronograma estipulado em conjunto pela Secretaria da Fazenda e pelo IPE Prev, respeitado o limite mensal de que trata o inciso III do art. 003° deste Decreto.

Art. 005° - Na hipótese de ocorrerem desinvestimentos, por força dos princípios de que trata o art. 004° deste Decreto, antes de sua utilização nas finalidades legalmente autorizadas de que trata o inciso 00I do art. 003° deste Decreto, os respectivos recursos, enquanto não utilizados, deverão ser depositados em conta específica e exclusiva no Banco do Estado do Rio Grande do Sul S.A - BANRISUL, distinta da conta do Tesouro do Estado, vedada sua utilização pelo Sistema Integrado de Administração de Caixa no Estado do Rio Grande do Sul - SIAC.

Art. 006° - Todas as operações de que trata este Decreto observarão o princípio da transparência, devendo o Gestor Único assegurar aos segurados, individual ou coletivamente, pleno acesso às informações relativas à gestão dos recursos e divulgar, mensalmente, o extrato de utilização dos recursos em sítio eletrônico oficial do Governo na internet, para fins de publicidade e de acompanhamento social.

Art. 007° - Este Decreto entra em vigor na data de sua publicação.

#### Fundamentação Constitucional

```
- Art. 001°, "caput", III e 0IV

- Art. 006°

- Art. 010

- Art. 040, "caput" e § 022, 0II

- Art. 167, XII

- Art. 194, parágrafo único, VII

- Art. 249

- Art. 113 ADCT
```

#### Resultado da Liminar

Aguardando Julgamento

#### **Resultado Final**

Aguardando Julgamento

## AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE (Med. Liminar) - 6587

Origem: DISTRITO FEDERAL Entrada no STF: 22/10/20
Relator: MINISTRO RICARDO LEWANDOWSKI Distribuído: 23/10/20
Partes: Requerente: PARTIDO TRABALHISTA BRASILEIRO - PTB (CF 103, VIII)
Requerido: PRESIDENTE DA REPÚBLICA, CONGRESSO NACIONAL

#### **Dispositivo Legal Questionado**

```
Art. 003°, III, "d", Lei n° 13979, de 06 de fevereiro de 2020.
Lei n° 13979, de 06 de fevereiro de 2020
```

Dispõe sobre as medidas para enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus responsável pelo surto de 2019.

Art.  $003^{\circ}$  - Para enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional de que trata esta Lei, as autoridades poderão adotar, no âmbito de suas competências, entre outras, as seguintes medidas: (Redação dada pela Lei n° 14035, de 2020)

#### Fundamentação Constitucional

```
- Art. 005°, "caput"
- Art. 006°
- Art. 196
```

#### Resultado da Liminar

Aguardando Julgamento

#### **Resultado Final**

Aguardando Julgamento

#### **FIM DO DOCUMENTO**