



CÂMARA DOS DEPUTADOS
Deputado Federal Rodrigo Agostinho

COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE E DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL - CMADS

PROJETO DE LEI Nº 5.399, DE 2019

Dispõe sobre a criação de novas unidades de conservação marinhas até 2030.

Autor: Deputado MARRECA FILHO

Relator: Deputado RODRIGO AGOSTINHO

I - RELATÓRIO

O ilustre Deputado Marreca Filho propõe, por meio do projeto de lei em epígrafe, que o Brasil proteja, até 2030, no mínimo 30% do seu território marítimo, mediante a criação de unidades de conservação. O autor propõe que as propostas para criação dessas áreas sejam elaboradas pelo Poder Executivo, nos termos da legislação que rege a matéria, e encaminhadas para decisão ao Congresso Nacional.

O nobre proponente justifica a proposição discorrendo sobre a importância ambiental e econômica da biota marinha a par da sua degradação em curso.

A matéria foi distribuída às Comissões de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável e de Constituição e Justiça e de Cidadania. A proposição tramita em regime ordinário e está sujeita à apreciação conclusiva pelas Comissões.





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Deputado Federal Rodrigo Agostinho

Não foram apresentadas emendas nesta Comissão no prazo regimental.

É o relatório.

II - VOTO DO RELATOR

O Congresso Nacional decretou e o Presidente da República sancionou, no dia 11 de novembro de 2015, a Lei nº 13.187, que instituiu o “Dia Nacional da Amazônia Azul”. A lei foi sancionada no mesmo dia que entrou em vigor a Convenção das Nações Unidas sobre o Direito do Mar.

A expressão Amazônia Azul tem por objetivo revelar aos brasileiros a riqueza e a importância da nossa biota marinha, valendo-se, obviamente, do conhecimento que a população em geral possui sobre a exuberante diversidade biológica da Floresta Amazônica.

As águas jurisdicionais brasileiras abrangem nada menos do que 5,7 milhões de quilômetros quadrados. Os oceanos abrigam os maiores recursos naturais da humanidade. São fonte de alimentos, transporte, turismo, petróleo, gás, energias renováveis e, cada vez mais, da biotecnologia “azul”. Têm ilimitadas capacidades para emprego em proveito da saúde, na produção de fármacos, entre outras atividades. São ainda responsáveis por grande parte da absorção de gás carbônico, sendo essenciais na redução dos impactos das alterações climáticas.

Há muito o que fazer para garantir a conservação e uso adequado dos ambientes marinhos e costeiros no Brasil, lembrando que temos apenas 26,3% de áreas marinhas/costeiras protegidas. No entanto, apenas 2,5% da Zona Econômica Exclusiva (ZEE) brasileira está protegida por unidades de conservação de proteção integral, entre as quais a maior extensão encontra-se em área oceânica, gerando uma lacuna na conservação da zona costeira e ambientes adjacentes. Até hoje a maior parte das unidades de conservação marinhas são de uso sustentável,





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Deputado Federal Rodrigo Agostinho

oferecendo, portanto, proteção parcial e maior flexibilidade a atividades de pesca, por exemplo.

Neste sentido, destaco as considerações de Magris et al. (2020)¹ que apontam que são necessárias a criação de mais unidades de conservação, e que isso deve ser realizado considerando ferramentas de planejamento, com vistas as diferentes espécies e sua biologia, e os habitats da Zona Econômica Exclusiva (ZEE), uma vez que nos últimos anos as UCs criadas estão na região oceânica.

Da mesma forma não devemos nos pautar apenas na meta de Aichi 11 (proteger 10% dos oceanos), pois ela deixa algumas dúvidas que podem ser cruciais para a conservação da biodiversidade em longo prazo. Isto porque ela não deixa claro qual a categoria de UC os países devem considerar (proteção integral ou parcial). Um exemplo é que, se considerarmos que no país existem apenas 2,5% de UC de proteção integral na ZEE, estamos muito aquém de contemplar a meta de Aichi. No entanto, se a meta considerar UC de proteção parcial, já atingimos a meta estabelecida. Um outro ponto a ser considerado sobre a meta de Aichi 11 é que ela estabelece as UC sejam “manejadas efetivamente, ecologicamente representativas e bem conectadas em um sistema de áreas protegidas”, e, portanto, o país está muito aquém de ter uma conexão entre as UCs, de forma representativa, e efetiva.

Ressalto ainda que Magris et al. (2020) em suas análises consideram “áreas que são mais impactadas ou que tem uma ‘insubstituibilidade’ alta (i.e., o quanto uma área é importante para garantir que todos os requerimentos de conservação sejam alcançados)”. Assim os autores concluem que existe 7,9% da ZEE do Brasil que deve ser considerada como áreas prioritárias, dentre elas 2,3% da ZEE (83 mil km²) são consideradas com prioridade máxima. Estas áreas estão localizadas principalmente na região Sudeste do Brasil e no sul do Estado da Bahia, onde segundo os autores há sobreposição de diversos fatores de risco a biodiversidade. No entanto, temos como áreas prioritárias também os recifes e

1 A blueprint for securing Brazil's marine biodiversity and supporting the achievement of global conservation goals - **Rafael A. Magris**, Chico Mendes Institute for Biodiversity Conservation, Brasília - [http://www.lecar.uff.br/uploads/site_publicacoes/Magris_et_al_\(2020\)_A_blueprint_for_securing_Brazil's_marine_biodiversity.pdf](http://www.lecar.uff.br/uploads/site_publicacoes/Magris_et_al_(2020)_A_blueprint_for_securing_Brazil's_marine_biodiversity.pdf)

Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Rodrigo Agostinho

Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD219046327300>



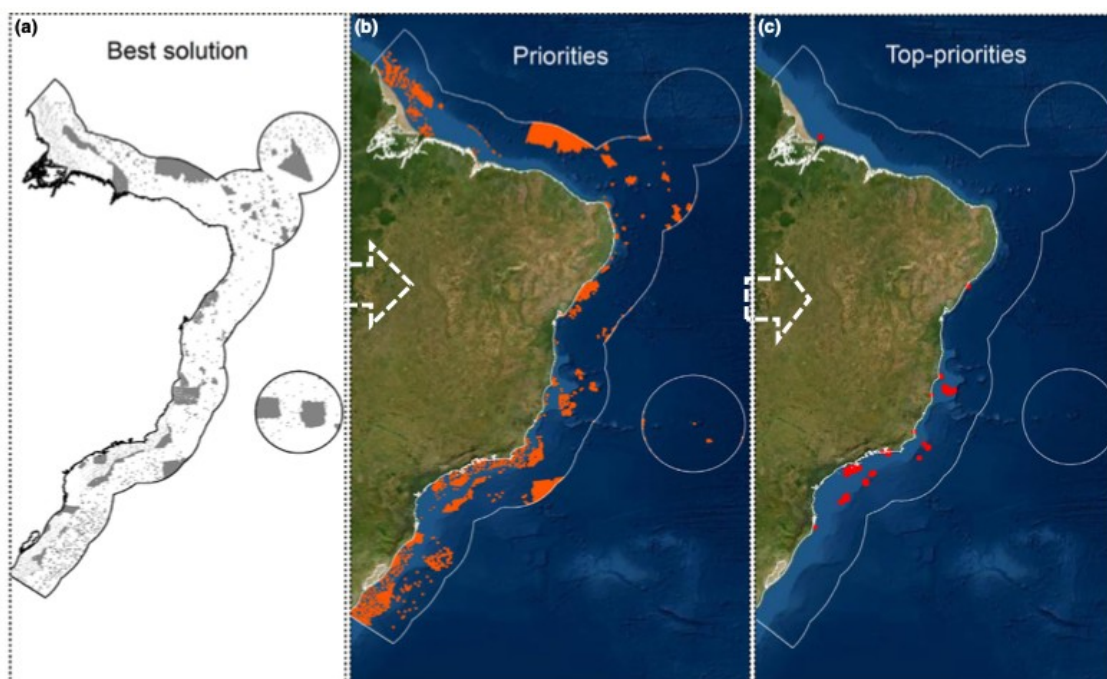


CÂMARA DOS DEPUTADOS

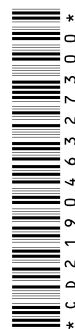
Deputado Federal Rodrigo Agostinho

bancos de macroalgas na plataforma continental externa do Amazonas, áreas profundas de montes submarinos na costa Nordeste, a região sul do banco dos Abrolhos e áreas costeiras na costa leste, sudeste e sul do Brasil.

As figuras abaixo, de Magris et al (2020), trazem a localização das prioridades. As áreas prioritárias para a implementação de novas AMPs (áreas marinhas protegidas) foram identificadas usando dados de planejamento, conservação e avaliação de impacto cumulativo. A figura (a) mostra as melhores áreas, no geral, usando valores de insubstituibilidade e pontuações de impacto cumulativo (unidades de planejamento coloridas em cinza). Na imagem (b), podemos ver as unidades de planejamento coloridas em laranja, que representam as prioridades ao combinar essas duas metodologias. Em (c), vemos as unidades de planejamento coloridas em vermelho que representam as principais prioridades, como mencionadas no texto acima.



É indiscutível, portanto, o mérito da proposta de se ampliar a extensão do nosso território marítimo por meio da criação de unidades de conservação. Como observa o ilustre proponente com muita propriedade, as





CÂMARA DOS DEPUTADOS

Deputado Federal Rodrigo Agostinho

unidades de conservação são um instrumento valioso e indispensável para se conservar e recuperar os ecossistemas marinhos.

Fazemos uma única objeção ao texto proposto: não nos parece necessário que as propostas de criação de novas unidades de conservação marinhas sejam submetidas à aprovação do Congresso Nacional. A criação de unidade de conservação é uma atividade típica do Poder Executivo. Tanto é assim que, como observa o próprio autor, o Brasil já protege 26% do seu território marinho e todas as unidades de conservação até então criadas o foram por meio de Decreto do Presidente da República.

É importante registrar ainda que temos dúvida sobre se é constitucional pretender obrigar o Poder Executivo a elaborar propostas para a criação de unidades de conservação. A matéria, entretanto, é controversa e deverá ser dirimida no momento oportuno pela competente Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania.

Em face do exposto, votamos pela aprovação do Projeto de Lei nº 5.399, com a emenda anexa.

Sala da Comissão, em de maio de 2021.

Deputado RODRIGO AGOSTINHO

Relator

2019-23922 & CGC



Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Rodrigo Agostinho
Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD219046327300>





CÂMARA DOS DEPUTADOS
Deputado Federal Rodrigo Agostinho

**COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE E DESENVOLVIMENTO
SUSTENTÁVEL - CMADS**

PROJETO DE LEI Nº 5.399, DE 2019

Dispõe sobre a criação de novas unidades
de conservação marinhas até 2030.

EMENDA Nº 1

Suprima-se o parágrafo único do art. 1º do projeto.

Sala da Comissão, em de maio de 2021.

Deputado RODRIGO AGOSTINHO
Relator

2019-23922 & CGC



Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Rodrigo Agostinho
Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD219046327300>

