

# COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

## PROJETO DE LEI Nº 8.808, DE 2017

(Apensado: PL nº 6.295/2016)

Institui o Dia Nacional de Conscientização e Enfrentamento à Fibromialgia.

**Autor:** SENADO FEDERAL - ANA AMÉLIA

**Relator:** Deputado DIEGO GARCIA

## I - RELATÓRIO

Vem, a esta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, a matéria em epígrafe, tendo por objetivo instituir "...o Dia Nacional de Conscientização e Enfrentamento à Fibromialgia".

Justifica a autora, Senadora Ana Amélia:

*A fibromialgia, de acordo com a definição da Sociedade Brasileira de Reumatologia, é uma síndrome dolorosa crônica, não inflamatória, cujas causas ainda não estão esclarecidas, sendo caracterizada por dores musculoesqueléticas difusas, em pontos anatomicamente determinados. Frequentemente, associam-se às dores quadros sintomáticos de fadiga, rigidez muscular, distúrbios do sono, distúrbios cognitivos e transtornos de ansiedade e depressão, entre outros.*

*O desconhecimento em relação à fibromialgia não afeta apenas o leigo mas também o profissional de saúde. Em seus lares, no trabalho ou nos hospitais, clínicas e postos de saúde, os portadores dessa síndrome têm seus males, muitas vezes, atribuídos a problemas psíquicos, quando não a simples fantasias. Por sua vez, esse não reconhecimento pleno da doença, inclusive para obtenção de licença médica, pode afetar, verdadeiramente, o equilíbrio psicológico dos fibromiálgicos, que já têm que lidar com uma síndrome incurável, que prejudica consideravelmente sua qualidade de vida e seu desempenho profissional.*



*É fato que a fibromialgia vem sendo estudada há menos de dois séculos e pouco foi comprovado, ainda, a respeito de suas causas. Anormalidades na recepção dos neurotransmissores, como a dopamina e a serotonina, são frequentes em pacientes com fibromialgia, mas não se sabe se elas causariam a síndrome ou constituiriam, tão somente, consequências da mesma ou de suas comorbidades. De qualquer modo, é bem provável que a fibromialgia esteja relacionada a um problema na percepção dos sinais dolorosos – neurológico, portanto –, que pode ser agravado por situações de estresse ou sofrimento psíquico e por condições ambientais.*

*Ademais, o diagnóstico da fibromialgia não é simples, sendo necessária a realização de diversos testes e exames para excluir a possibilidade de os sintomas estarem relacionados a outras enfermidades. O tratamento, por sua vez, não conta com medicamentos específicos, devendo ser conjugado o uso de analgésicos e de outras substâncias que atuam sobre os sintomas com a prática da fisioterapia e da psicoterapia, além da possibilidade do emprego de diversas outras técnicas terapêuticas complementares.*

*Uma questão das mais relevantes é a necessidade de padronizar, no Sistema Único de Saúde (SUS), os procedimentos de diagnóstico e de tratamento multiprofissional, que não desconsiderem, tampouco, a especificidade de cada paciente, garantindo que eles sejam adotados nas diversas unidades do SUS.*

*Tivemos a oportunidade de realizar, no dia 17 de agosto de 2016, por minha iniciativa, uma audiência pública, na Comissão de Assuntos Sociais do Senado Federal, que tratou dos diversos problemas associados à síndrome da fibromialgia, com ênfase na sua caracterização como doença crônica, contando com a participação de especialistas, entre os quais um representante do Ministério da Saúde, e da Diretora-Geral da Associação Brasileira dos Fibromiálgicos (ABRAFIBRO).*

*Na audiência foi também ressaltada, entre outros pontos, a necessidade de informar e conscientizar a população como um todo, inclusive os profissionais da saúde, sobre a fibromialgia e sobre os problemas enfrentados por seus portadores, entre os quais deve-se assinalar a falta de compreensão social, que alcança até mesmo os familiares.*

*Por tais razões, entre as quais ressalto a importância de um maior conhecimento e compreensão da sociedade a respeito das características singulares dessa síndrome, apresento o presente projeto que cria o Dia Nacional de Conscientização e Enfrentamento à Fibromialgia, contando com o apoio decidido dos nobres Pares para sua aprovação.*



Foi-lhe apensado o Projeto de Lei n. 6.295/2016, de autoria do Deputado Alan Rick, que semelhantemente “institui o Dia da Fibromialgia”.

As proposições, nos termos do art. 24, II, do Regimento Interno, tramitam sob o regime de apreciação conclusiva. Foram distribuídas para apreciação da Comissão de Seguridade Social e Família, onde lograram aprovação, nos termos de um substitutivo, e a esta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania que, nos termos do art. 32, IV, “a”, do mesmo Estatuto Regimental, deve pronunciar-se quanto à sua constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa.

Nos termos do art. 119, do Regimento Interno, foi aberto o prazo para o oferecimento de emendas, sem que nenhuma tivesse sido apresentada.

É o relatório.

## II - VOTO DO RELATOR

Não vislumbramos óbices à livre tramitação da proposição principal, o PL nº 8.808, de 2017, no que tange à sua constitucionalidade. Nos termos do art. 22, I, cumulado com o art. 24, XII, em competência concorrente prevista na Constituição Federal, cabe ao Congresso Nacional, nos termos do art. 48, *caput*, dispor sobre o tema. A iniciativa, de igual modo, é adequada em consideração ao que dispõe o art. 61 da Carta Política.

No entanto, os arts. 2º e 3º do projeto apensado, PL no 6.295, de 2016, que também aparecem na forma do art. 2º do Substitutivo da Comissão de Seguridade Social e Família, embora meritórios, dispõem sobre providências próprias e específicas deferidas ao Poder Executivo.

Sob a perspectiva da juridicidade, também nada temos a opor à proposição principal, uma vez que a mesma guarda consonância com os princípios consagrados em nosso ordenamento jurídico. Os arts. 2º e 3º do projeto apensado e o art. 2º do substitutivo poderiam ser considerados injurídicos, e vão ser sanados.



A técnica legislativa e a redação empregadas vão receber aperfeiçoamento para adequar-se à Lei Complementar no 95/98 (e suas alterações posteriores) na subemenda substitutiva, suprimindo as restrições acima indicadas e os defeitos de técnica legislativa apontados.

Nesses termos, votamos pela constitucionalidade, juridicidade, boa técnica legislativa do Projeto de Lei nº 8.808, de 2017, principal; do Projeto de Lei nº 6.295, de 2016, apensado, com emenda saneadora; e do Substitutivo da Comissão de Seguridade Social e Família, com a subemenda saneadora.

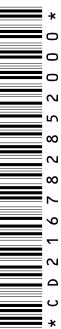
Sala da Comissão, em        de        de 2021.

Deputado DIEGO GARCIA  
Relator

2021.6173



Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Diego Garcia  
Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD216782852000>



**COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA**  
**EMENDA SUPRESSIVA AO PROJETO DE LEI Nº 6.295/2016**

Institui o Dia da Fibromialgia.

Suprimam-se os arts. 2º e 3º.

Sala da Comissão, em            de            de 2021.

Deputado DIEGO GARCIA  
Relator

2021.6173



Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Diego Garcia  
Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD216782852000>



**COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA**  
**SUBEMENDA SUPRESSIVA AO SUBSTITUTIVO DA COMISSÃO**  
**DE SEGURIDADE SOCIAL E FAMÍLIA AO PROJETO DE LEI Nº**  
**8.808/2017 E AO PROJETO DE LEI Nº 6.295/2016**

Institui o Dia Nacional de  
Conscientização e Enfrentamento à  
Fibromialgia.

Suprima-se o art. 2º.

Sala da Comissão, em            de            de 2021.

Deputado DIEGO GARCIA  
Relator

