



## PROJETO DE LEI Nº 591/2021

### EMENDA MODIFICATIVA Nº , DE 2021

Altera dispositivos do  
Projeto de Lei nº 591/2021.

Art. 1º. Dê-se a seguinte redação ao Projeto de Lei nº 591/2021:

“Art.

2º .....  
.....

I – serviço postal – atividade econômica que torna possível o envio de objeto postal de um remetente para um endereço final certo e determinado, com ou sem indicação de destinatário;

II – serviço postal universal – serviço público **que torna possível o envio de correspondência de um remetente para um endereço final certo e determinado, com ou sem indicação de destinatário**, cuja garantia da prestação é de **competência** da União, nos termos do disposto no art. 6º, no território nacional de modo contínuo e com modicidade de preços, respeitadas as definições desta Lei e de sua regulamentação;

.....  
.....

IX – correio híbrido – conjunto de serviços resultante do processo em que o operador postal **universal** combina recursos de telecomunicações e de informática e as redes físicas para converter mensagem em correspondência durante a execução das atividades inerentes ao serviço postal **universal**.



§

1º

I – a carta, **inclusive as de caráter comercial**, como  
contas, boletos e cobranças bancárias;

§ 4º Integra o **serviço postal universal**, de que trata o  
inciso **II** do caput, o correio híbrido.

§ 5º Integram o serviço postal as atividades de  
atendimento ao usuário, a coleta, a triagem, o transporte  
e a distribuição de objeto postal, ainda que realizadas de  
forma segmentada e independente.

Art. 4º Os serviços prestados no âmbito do SNSP poderão  
ser explorados pela iniciativa privada, mediante atuação  
em regime privado, **exceto o serviço postal universal**.

§ 1º Os serviços prestados em regime privado nos termos  
do disposto no art. 11 **não** incluem os serviços postais de  
que trata o parágrafo único do art. 6º.

Art. 6º **Compete** à União manter o serviço postal  
universal no território nacional de modo contínuo e com  
modicidade de preços, respeitado o disposto nesta Lei e  
em seu regulamento.

Art. 9º **Compete** à União **prestar** o serviço postal universal por meio de empresa estatal já existente na data de publicação desta Lei.

Parágrafo único. A garantia de que trata este artigo obedecerá aos limites das dotações orçamentárias existentes e eventual acréscimo de despesa demandará o atendimento do disposto no art. 16 e art. 17 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, a observância da Lei de Diretrizes Orçamentárias e a necessidade de prévia compensação.

.....  
.....

Art.

11. ....  
.....

I – identificar-se nos objetos postais sob sua responsabilidade para a execução de quaisquer atividades inerentes aos serviços que compõem o SNSP, por meio de método de identificação registrado junto ao órgão regulador;

II – observar e zelar pela confidencialidade e integridade do objeto postal;

.....  
.....

.....  
.....

Art.

12. ....  
.....

.....  
.....

IX – de enviar ou receber correspondências e objetos postais, por meio de operador postal **ou operador postal designado, conforme o caso**, observadas as condições estabelecidas nesta Lei, em regulamentação e nos termos do serviço prestado;

.....  
.....  
.....  
.....  
Art. 15. Compete ao órgão regulador adotar as medidas  
necessárias ao atendimento do interesse público e ao  
desenvolvimento do serviço postal e ainda:

.....  
.....  
VIII – dispor sobre as condições de prestação do **serviço  
postal**, do serviço postal universal, dos serviços  
parapostais e dos serviços de interesse social;

.....  
.....  
.....  
.....  
Art.

23. ....  
.....

Parágrafo único. A Correios do Brasil S.A. - Correios  
gozará de isenção de direitos de importação de materiais  
e equipamentos destinados aos seus serviços, dos  
privilégios concedidos à Fazenda Pública, quer em relação  
a imunidade tributária, direta ou indireta,  
impenhorabilidade de seus bens, rendas e serviços, quer  
no concernente a foro, prazos e custas processuais.

.....” (NR)

Art. 2º. Suprimam-se do Projeto de Lei nº 591/2021:

I – o parágrafo único do artigo 24; e

II – o artigo 25.

## JUSTIFICAÇÃO

O Projeto de Lei nº 591/2020 em boa hora atualiza a legislação a respeito do serviço postal, já defasada pelo regramento da Lei nº 6.578/1975. Entretanto, é preciso atentar para as balizas constitucionais, sobretudo do disposto na Constituição, para a conformação legislativa da matéria, segundo a conveniência e oportunidade política que cabe ao Congresso Nacional.

O conceito de *serviço postal* presente nos artigos 21, X, e 22, V, da Constituição é, sem dúvida, indeterminando, permitindo ao legislador ordinário dar-lhe a devida conformação. Não é possível, contudo, subverter a moldura conceitual mínima que se extrai do próprio texto constitucional.

Nesse sentido, é possível falar de um serviço postal em sentido amplo, que diz respeito a entrega de encomendas em geral, e outro, em estrito, que diz respeito à correspondência, ao telegrama e aos objetos postais sujeitos à universalização, cuja competência de manter é da União, tratando-se de serviço público *por definição constitucional* (CF, art. 21, X).

Essa, aliás, é a interpretação do Supremo Tribunal Federal já pacificada em sucessivos precedentes obrigatórios (ADPF nº 46, RE nº 601.392-RG, nº 627.051-RG e 773.992-RG).

A proposição em questão não faz essa distinção com clareza, razão pela qual se propõe, de início, a modificação nos incisos I e II do seu artigo 2º para identificar que o serviço postal enquanto explorado como atividade econômica não se confunde com sua prestação como serviço público exclusivo da União.

Noutras palavras, com a alteração que se propõe, fica claro que o serviço postal universal é o conceito legal que corresponde ao de serviço postal a que se refere a Constituição no inciso X do seu artigo 21, cujo núcleo essencial é a entrega de correspondência, razão pela qual também se sugere que o correio híbrido o integre (serviço público).

Propõe-se, ainda, que o conceito de carta abranja claramente as correspondências de caráter comercial, do que são exemplos da própria redação original da proposição contas, boletos e cobranças bancárias, tendo em vista que o objetivo do texto constitucional é proteger sua inviolabilidade, o que também abrange a vida privada que tutela as relações comerciais.

Considerando que o serviço postal universal é competência da União, a ser prestado em regime de privilégio exclusivo, exclui-se a possibilidade de que seja explorado em regime privado, promovendo-se as devidas alterações no decorrer da proposição.

Além disso, mantém-se as imunidades tributárias e os privilégios da Fazenda Pública da estatal operadora do serviço postal universal, independente da exploração de atividade econômica, a fim de garantir a manutenção do mecanismo de subsídio cruzado.

No mais, suprimem-se os dispositivos incompatíveis com essas alterações.

Sala das Sessões,

**Enio Verri**  
**Deputado Federal**

