

# **PROJETO DE LEI N.º 2.472, DE 2020**

(Da Sra. Sâmia Bomfim e outros)

Dispõe sobre a obrigatoriedade dos planos e seguros de saúde ofertarem atendimento remoto/telemedicina durante a vigência da situação de emergência de saúde pública e do estado de calamidade pública relacionados à pandemia do novo coronavírus (SARS-CoV-2).

**DESPACHO:** 

APENSE-SE AO PL-2271/2020.

**APRECIAÇÃO:** 

Proposição Sujeita à Apreciação Conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II

PUBLICAÇÃO INICIAL Art. 137, caput - RICD 2

O CONGRESSO NACIONAL decreta:

Art. 1º Esta Lei torna obrigatória a oferta por parte das operadoras de planos e seguros

de saúde de atendimento remoto/telemedicina em quaisquer atividades da área de

saúde durante a vigência da situação de emergência de saúde pública de que trata a Lei

 $\rm n^{o}$ 13.979, de 6 de fevereiro de 2020, e do estado de calamidade pública reconhecido

pelo Decreto Legislativo nº 06, de 2020, relacionados à pandemia do novo coronavírus

(SARS-CoV-2).

**Art 2º** Considera-se telemedicina a utilização de metodologias interativas de

comunicação audiovisual e de dados, com o objetivo de assistência, educação e

pesquisa em saúde, compreendidas as seguintes atividades:

I - teleorientação: orientação e encaminhamento de pacientes à distância;

II - telemonitoramento: monitoramento de parâmetros de saúde ou doença à

distância;

III - teleinterconsulta: troca de informações e opiniões entre médicos, para auxílio

diagnóstico ou terapêutico;

IV - telediagnóstico: ato médico a distância, geográfica ou temporal, com a transmissão

de gráficos, imagens e dados para emissão de laudo ou parecer por médico com

Registro de Qualificação de Especialista (RQE) na área relacionada ao procedimento;

V - teletriagem: ato realizado por um médico com avaliação dos sintomas, a distância,

para definição e direcionamento do paciente ao tipo adequado de assistência que

necessita ou a um especialista.

Art. 3º Durante a pandemia coronavírus (SARS-CoV-2), fica obrigatório, em caráter

emergencial, a cobertura das operadoras de planos e seguros de saúde aos serviços de

atendimento remoto/telemedicina sem implicação de cobranças adicionais ou carência

sobre os contratos.

§1º As cláusulas de carência e de cobertura parcial temporária de planos e seguros de

saúde expressas nos instrumentos contratuais consideram-se suspensas desde a

publicação do Decreto Legislativo nº 6, de 2020, até o término do estado de

calamidade.

**Art. 4º** A prestação de serviço de atendimento remoto/telemedicina deverá seguir os

padrões normativos e éticos usuais do atendimento presencial.

**Art.** 5º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

3

# **JUSTIFICAÇÃO**

A telemedicina é uma área estratégica, com potencial de incorporar avanços tecnológicos oriundos de diversas outras áreas em função de sua natureza interdisciplinar e de suas inter-relações dinâmicas, por seu potencial de possibilitar a relação entre o paciente e o profissional de saúde, dando continuidade ao tratamento ainda que à distância.

A motivação desse projeto está na negativa de seguros e planos de saúde em ofertar teleatendimento para as pessoas com deficiência que dependem da continuidade da terapia ou sua participação plena e efetiva na sociedade em igualdade de condições fica ainda mais prejudicada.

A Portaria nº 467 de 20 de março de 2020¹, já estabelece o caráter temporário sobre as ações de telemedicina e regulamenta as medidas de enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional, assim como a Nota Técnica 06 de 2020 da Agência Nacional de Saúde (ANS)² reforça o caráter obrigatório dos convênios na cobertura dos atendimentos via telessaúde/remoto no contexto de pandemia.

A Agência Nacional de Saúde (ANS) divulgou em sua página oficial a liberação de R\$ 15 bilhões para as empresas de plano de saúde em troca da manutenção do atendimento aos inadimplentes durante a pandemia de coronavírus, infelizmente a liberação desse recurso estava relacionada a possibilidade de renegociação dos contratos, também é fundamental ressaltar que as operadoras de planos de saúde faturaram em 2019, R\$ 213,5 bilhões. São quase 47 milhões de consumidores, podendo chegar até 6,5 milhões de pessoas com mais de 60 anos que pertencem ao grupo de risco e portanto se infectados pelo coronavírus demandarão internação e alguns milhares irão precisar de terapia intensiva3.

De qualquer forma os números mostram a possibilidade das empresas de saúde garantirem cobertura no atendimento remoto a seus milhares de consumidores. A telemedicina nesse caso é essencial não só para dar continuidade às terapias já realizadas como também para prestar atendimento e orientação a população a respeito do Covid-19. Mais do que nunca é de fundamental importância que a iniciativa privada cumpra com sua função, prevista no artigo 199 da Constituição Federal, que prevê sua participação na saúde de maneira complementar ao sistema único de saúde.

.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil\_03/Portaria/PRT/Portaria%20n%C2%BA%20467-20-ms.htm

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Disponível em: https://www.sbp.com.br/fileadmin/user\_upload/NT\_TELESSAUDE.pdf.pdf.pdf.pdf.pdf.pdf

Sala das Sessões, em 7 de maio de 2020.

#### Sâmia Bomfim

**PSOL-SP** 

Fernanda Melchionna PSOL/RS

> Talíria Petrone PSOL/RJ

> Marcelo Freixo PSOL/RJ

> David Miranda PSOL/RJ

Glauber Braga PSOL/RJ

Edmilson Rodrigues PSOL/PA

Alessandro Molon PSB/RJ

Perpétua Almeida PCdoB/AC

# LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA

Coordenação de Organização da Informação Legislativa - CELEG Serviço de Tratamento da Informação Legislativa - SETIL Seção de Legislação Citada - SELEC

# CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL 1988

#### **PREÂMBULO**

Nós, representantes do povo brasileiro, reunidos em Assembléia Nacional Constituinte para instituir um Estado democrático, destinado a assegurar o exercício dos direitos sociais e individuais, a liberdade, a segurança, o bem-estar, o desenvolvimento, a igualdade e a justiça como valores supremos de uma sociedade fraterna, pluralista e sem preconceitos, fundada na harmonia social e comprometida, na ordem interna e internacional, com a solução pacífica das controvérsias, promulgamos, sob a proteção de Deus, a seguinte Constituição da República Federativa do Brasil.

# TÍTULO VIII DA ORDEM SOCIAL

# CAPÍTULO II DA SEGURIDADE SOCIAL

#### Seção II Da Saúde

.....

- Art. 199. A assistência à saúde é livre à iniciativa privada.
- § 1º As instituições privadas poderão participar de forma complementar do sistema único de saúde, segundo diretrizes deste, mediante contrato de direito público ou convênio, tendo preferência as entidades filantrópicas e as sem fins lucrativos.
- § 2º É vedada a destinação de recursos públicos para auxílios ou subvenções às instituições privadas com fins lucrativos.
- § 3º É vedada a participação direta ou indireta de empresas ou capitais estrangeiros na assistência à saúde no País, salvo nos casos previstos em lei.
- § 4º A lei disporá sobre as condições e os requisitos que facilitem a remoção de órgãos, tecidos e substâncias humanas para fins de transplante, pesquisa e tratamento, bem como a coleta, processamento e transfusão de sangue e seus derivados, sendo vedado todo tipo de comercialização.
- Art. 200. Ao sistema único de saúde compete, além de outras atribuições, nos termos da lei:
- I controlar e fiscalizar procedimentos, produtos e substâncias de interesse para a saúde e participar da produção de medicamentos, equipamentos, imunobiológicos, hemoderivados e outros insumos:
- II executar as ações de vigilância sanitária e epidemiológica, bem como as de saúde do trabalhador;
  - III ordenar a formação de recursos humanos na área de saúde;
- IV participar da formulação da política e da execução das ações de saneamento básico;
- V incrementar, em sua área de atuação, o desenvolvimento científico e tecnológico e a inovação; (Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 85, de 2015, republicada no DOU de 3/3/2015)
- VI fiscalizar e inspecionar alimentos, compreendido o controle de seu teor nutricional, bem como bebidas e águas para consumo humano;
- VII participar do controle e fiscalização da produção, transporte, guarda e utilização de substâncias e produtos psicoativos, tóxicos e radioativos;

VIII - colaborar na proteção do meio ambiente, nele compreendido o do trabalho.	
	••

#### LEI Nº 13.979, DE 6 DE FEVEREIRO DE 2020

Dispõe sobre as medidas para enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus responsável pelo surto de 2019.

### O PRESIDENTE DA REPÚBLICA

Faço saber que o Congresso Nacional decreta e eu sanciono a seguinte Lei:

Art. 1º Esta Lei dispõe sobre as medidas que poderão ser adotadas para enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do

coronavírus responsável pelo surto de 2019.

- § 1º As medidas estabelecidas nesta Lei objetivam a proteção da coletividade.
- § 2º Ato do Ministro de Estado da Saúde disporá sobre a duração da situação de emergência de saúde pública de que trata esta Lei.
- § 3º O prazo de que trata o § 2º deste artigo não poderá ser superior ao declarado pela Organização Mundial de Saúde.
  - Art. 2º Para fins do disposto nesta Lei, considera-se:
- I isolamento: separação de pessoas doentes ou contaminadas, ou de bagagens, meios de transporte, mercadorias ou encomendas postais afetadas, de outros, de maneira a evitar a contaminação ou a propagação do coronavírus; e
- II quarentena: restrição de atividades ou separação de pessoas suspeitas de contaminação das pessoas que não estejam doentes, ou de bagagens, contêineres, animais, meios de transporte ou mercadorias suspeitos de contaminação, de maneira a evitar a possível contaminação ou a propagação do coronavírus.

Parágrafo único. As definições estabelecidas pelo Artigo 1 do Regulamento Sanitário Internacional, constante do Anexo ao Decreto nº 10.212, de 30 de janeiro de 2020, aplicam-se ao disposto nesta Lei, no que couber.

## **DECRETO LEGISLATIVO Nº 6, DE 2020**

Reconhece, para os fins do art. 65 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, a ocorrência do estado de calamidade pública, nos termos da solicitação do Presidente da República encaminhada por meio da Mensagem nº 93, de 18 de março de 2020.

#### O Congresso Nacional decreta:

- Art. 1° Fica reconhecida, exclusivamente para os fins do art. 65 da Lei Complementar n° 101, de 4 de maio de 2000, notadamente para as dispensas do atingimento dos resultados fiscais previstos no art. 2° da Lei n° 13.898, de 11 de novembro de 2019, e da limitação de empenho de que trata o art. 9° da Lei Complementar n° 101, de 4 de maio de 2000, a ocorrência do estado de calamidade pública, com efeitos até 31 de dezembro de 2020, nos termos da solicitação do Presidente da República encaminhada por meio da Mensagem n° 93, de 18 de março de 2020.
- Art. 2º Fica constituída Comissão Mista no âmbito do Congresso Nacional, composta por 6 (seis) deputados e 6 (seis) senadores, com igual número de suplentes, com o objetivo de acompanhar a situação fiscal e a execução orçamentária e financeira das medidas relacionadas à emergência de saúde pública de importância internacional relacionada ao coronavírus (Covid-19).
- § 1º Os trabalhos poderão ser desenvolvidos por meio virtual, nos termos definidos pela Presidência da Comissão.
- § 2º A Comissão realizará, mensalmente, reunião com o Ministério da Economia, para avaliar a situação fiscal e a execução orçamentária e financeira das medidas relacionadas à emergência de saúde pública de importância internacional relacionada ao coronavírus (Covid-19).
  - § 3º Bimestralmente, a Comissão realizará audiência pública com a presença do

Ministro da Economia, para apresentação e avaliação de relatório circunstanciado da situação fiscal e da execução orçamentária e financeira das medidas relacionadas à emergência de saúde pública de importância internacional relacionada ao coronavírus (Covid-19), que deverá ser publicado pelo Poder Executivo antes da referida audiência.

Art. 3º Este Decreto Legislativo entra em vigor na data de sua publicação.

Senado Federal, em 20 de março de 2020.

SENADOR ANTONIO ANASTASIA Primeiro Vice-Presidente do Senado Federal, no exercício da Presidência

## PORTARIA Nº 467, DE 20 DE MARÇO DE 2020

Dispõe, em caráter excepcional e temporário, sobre as ações de Telemedicina, com o objetivo de regulamentar e operacionalizar as medidas de enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional previstas no art. 3º da Lei nº 13.979, de 6 de fevereiro de 2020, decorrente da epidemia de COVID-19.

O MINISTRO DE ESTADO DA SAÚDE, no uso das atribuições que lhe conferem os incisos I e II do parágrafo único do art. 87 da Constituição e o art. 7° da Lei n° 13.979, de 6 de fevereiro de 2020, e

Considerando a Emergência em Saúde Pública de Importância Nacional (ESPIN) em decorrência da Infecção Humana pelo novo Coronavírus (2019-nCoV), declarada por meio da Portaria nº 188/GM/MS, de 3 de fevereiro de 2020;

Considerando a necessidade de regulamentar e operacionalizar as medidas de enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional previstas no art. 3º da Lei nº 13.979, de 6 de fevereiro de 2020, com o objetivo de reduzir a circulação de pessoas expostas ao coronavírus (COVID-19);

Considerando o teor da "Declaração de Tel Aviv sobre responsabilidades e normas éticas na utilização da Telemedicina", adotada pela 51ª Assembleia Geral da Associação Médica Mundial, em Tel Aviv, Israel, em outubro de 1999;

Considerando a possibilidade de prescrição, por parte do médico, de tratamento ou outros procedimentos sem exame direto do paciente em casos de urgência ou emergência previsto no Código de Ética Médica;

Considerando a Resolução nº 1.643/2002 do Conselho Federal de Medicina, que define e disciplina a prestação de serviços através da Telemedicina; e

Considerando o Ofício CFM nº 1756/2020-Cojur de 19 de março de 2020, que reconhece a possibilidade e a eticidade da utilização da Telemedicina, em caráter de excepcionalidade e enquanto durar as medidas de enfretamento ao coronavírus (COVID-19); resolve:

Art. 1º Esta Portaria dispõe, em caráter excepcional e temporário, sobre as ações de Telemedicina, com o objetivo de regulamentar e operacionalizar as medidas de enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional previstas no art. 3º da Lei nº 13.979, de 6 de fevereiro de 2020, decorrente da epidemia de coronavírus (COVID-19).

Parágrafo único. As ações de Telemedicina de que tratam o caput ficam condicionadas à situação de Emergência em Saúde Pública de Importância Nacional (ESPIN),

O .
declarada por meio da Portaria nº 188/GM/MS, de 3 de fevereiro de 2020.
ANS Agência Nacional de Saúde Suplementar
PROCESSO N°: 33910.009571/2020-58
NOTA TÉCNICA N° 6/2020/DIRAD-DIDES/DIDES
Interessado:
DIDES, DIRAD-DIDES, GASNT, GEPIN
1. ASSUNTO
1.1. TELEMEDICINA. COVID-19. MEDIDA JUDICIAL
2. REFERÊNCIAS
2.1. NOTA JURÍDICA n. 00018/2020/PROC-GECON/PFANS/PGF/AGU NU 00411.038677/2020-31 (REF. 0807782-77.2020.4.05.8300)
3. INTRODUÇÃO
3.1. Trata-se de ação civil pública nº 0807782-77.2020.4.05.8300, proposta pela Associação de Defesa dos Usuários de Seguros, Planos de Sistemas de Saúde - ADUSEPS, em face da Agência Nacional de Saúde Suplementar - ANS, em que a decisão judicial deferiu parcialmente a antecipação de tutela, determinando a publicação de aditamento à Resolução Normativa ANS n. 453/2020 ou outro ato normativo equivalente, para disciplinar o procedimento de envio e recepção, por via não presencial, da requisição médica destinada à realização de exames diagnósticos cobertos pelos planos de saúde para detecção do coronavírus.
3.2. Inobstante as ponderações a serem realizadas pela Diretoria competente acerca do Rol de Procedimentos e Eventos em Saúde e demais aspectos concernentes a cobertura assistencial, esta Diretoria de Desenvolvimento Setorial - DIDES cotejará alguns aspectos correlatos à questão, considerando estritamente suas competências regimentais.
4. ANÁLISE
4.1. Da diferenciação entre Receituário Médico e o procedimento de elegibilidade e autorização previsto no Padrão de Troca de Informação na Saúde Suplementar - Padrão TISS.

#### para troca de informações no setor de saúde suplementar, em relação aos dados de atenção à saúde dos beneficiários de Planos Privado de Assistência à Saúde.

A Resolução Normativa nº 305/2012 estabeleceu o Padrão TISS, como obrigatório

4.1.1.

#### **FIM DO DOCUMENTO**