

PROJETO DE RESOLUÇÃO N.º 27, DE 2020

(Do Sr. Bibo Nunes)

Altera a redação do Regimento Interno para instituir Sistema de Deliberação Remota para viabilizar o funcionamento do Plenário durante emergências de saúde pública ou de segurança pública

DESPACHO:

APENSE-SE À(AO) PRC-152/2016.

APRECIAÇÃO:

Proposição Sujeita à Apreciação do Plenário

PUBLICAÇÃO INICIAL Art. 137, caput - RICD

A Câmara dos Deputados resolve:

Art. 1º. Esta Resolução altera a redação do Regimento Interno com a

finalidade de instituir o Sistema de Deliberação Remota para viabilizar o

funcionamento do Plenário da Câmara dos Deputados durante emergências de saúde

pública ou de segurança pública.

Art. 2º. O Regimento Interno passa a vigorar acrescido do art. 183-A,

com a seguinte redação:

"Art. 183-A. A discussão e votação das matérias pode ser efetuada à

distância, por um sistema denominado Sistema de Deliberação

Remota (SDR), desde que, havendo emergência causada por situação

relativa à saúde ou à segurança públicas e, como tal, declarada pelas

autoridades competentes do Poder Executivo, a presença dos

Deputados em Plenário ou nas dependências da Casa seja

considerada inconveniente ou arriscada.

§ 1º A adoção do SDR será determinada pelo Presidente em caráter

excepcional e, quando acionado, as deliberações do Plenário serão

tomadas por meio de sessões virtuais, com suspensão das reuniões

de Comissões.

§ 2º O SDR terá como base uma ou mais plataformas que permitirão

o debate com áudio e vídeo entre os parlamentares, observadas as

seguintes diretrizes:

I - as sessões realizadas por meio do SDR serão públicas, ressalvado

o disposto nos incisos I, II e III do parágrafo único do artigo 92,

asseguradas a transmissão simultânea pelos canais de mídia

institucionais e a posterior disponibilização do áudio e do vídeo das

sessões;

II - o sistema de votação deve preservar o sigilo da qualidade do voto

do parlamentar até o momento em que for totalizada a votação e

proclamado o seu resultado;

III - encerrada a votação, o voto proferido por meio do SDR é

irretratável;

IV - nenhuma solução tecnológica utilizada pelo SDR implicará o

trânsito de dados biométricos de parlamentares pela Internet;

V - o processo de votação, a totalização dos votos e o registro dos

resultados de votação proclamados ocorrerão integralmente em

sistemas institucionais da Câmara dos Deputados, observados os

protocolos de segurança aplicáveis;

VI - as soluções destinadas a gerenciar o áudio e o vídeo das sessões

podem valer-se de plataformas comerciais, desde que tais plataformas

atendam aos requisitos definidos neste artigo ou em norma que o

regulamente;

VII - o SDR deve funcionar em smartphones que utilizem sistemas

operacionais IOS ou Android ou os sistemas que os substituírem para

fins de votação e participação por áudio e vídeo nas sessões;

VIII - a participação por áudio e vídeo nas sessões será possível por

meio de plataforma homologada pela Câmara dos Deputados,

devidamente conectada à internet, e a participação em processo de

votação requererá smartphone previamente habilitado;

IX - o SDR exigirá verificação em duas etapas para a primeira

autenticação do dispositivo que será utilizado pelos parlamentares

para participar das votações;

X - o SDR deve permitir o acesso simultâneo de todos os

parlamentares e da Secretaria Geral da Mesa, que exercerá a

mediação da sessão sob o comando direto do Presidente da Câmara

dos Deputados;

XI - durante sessão em que esteja sendo utilizado o SDR, ficará em

funcionamento ininterrupto, sob a responsabilidade da Diretoria de

Inovação e Tecnologia da Informação, central de atendimento aos

parlamentares e às equipes das lideranças para solucionar quaisquer

dúvidas ou problemas relacionados à operação das plataformas que

viabilizam a deliberação.

§ 3º As sessões realizadas por meio do SDR serão consideradas

sessões deliberativas extraordinárias da Câmara dos Deputados, e na

ata será expressamente consignada a informação de que as

deliberações foram tomadas em ambiente virtual, observado o

seguinte:

I - as sessões realizadas por meio do SDR devem ser convocadas com

antecedência mínima de vinte e quatro horas, salvo se realizadas em

sequência;

II - nas sessões convocadas por meio do SDR devem ser apreciadas

preferencialmente matérias relacionadas à emergência que motivou a

adoção do sistema remoto;

III - matérias que contem com a manifestação favorável de Líderes que

representem dois terços dos membros da Casa e das Lideranças do

Governo, da Maioria, da Minoria e da Oposição poderão, mediante

requerimento, ser incluídas na pauta já no regime de urgência a que

se refere o artigo 155, caso ainda não tramitem nesse regime, e, em

relação a elas, não caberão requerimentos de retirada de pauta, de

adiamento da discussão ou votação, de discussão ou votação

parcelada ou por determinado processo, nem requerimentos de

destaque simples ou quebra de interstício para pedido de verificação

de votação simbólica, sendo assegurado o direito à apresentação de requerimentos de destaque de bancada e de emendas de Plenário,

observado o disposto no § 4º do artigo 120;

IV - se da ordem do dia da sessão convocada para ser realizada por

meio do SDR constarem apenas itens que atendam ao disposto no

inciso III, o prazo de duração da sessão poderá ser prorrogado pelo

Presidente da Câmara dos Deputados pelo tempo necessário à

conclusão da apreciação dos itens constantes da pauta;

V - na hipótese de inclusão de matérias que não atendam aos

requisitos previstos no inciso III, serão admitidos todos os

requerimentos procedimentais previstos regimentalmente e será

aplicável a limitação da duração da sessão ao prazo previsto

no caput do artigo 67, facultada a prorrogação por uma hora prevista

no caput do artigo 72.

§ 4º A disponibilização pelo parlamentar a terceiro de sua senha

pessoal ou do dispositivo cadastrado para registrar seu voto importará

em procedimento incompatível com o decoro parlamentar, nos termos

do inciso II do caput do artigo 55 da Constituição da República,

ressalvadas as hipóteses em que esse procedimento seja

indispensável para que parlamentares com deficiência possam fazer

uso adequado do sistema.

§ 5º Previamente à sua entrada em operação, o SDR deverá ser

homologado pela Secretaria Geral da Mesa.

§ 6º O Presidente da Câmara dos Deputados determinará que as

deliberações presenciais sejam retomadas tão logo o deslocamento

dos parlamentares entre Brasília e seus Estados e a realização de

sessões e reuniões dos órgãos da Casa sejam, a seu juízo,

compatíveis com as recomendações da autoridade executiva

competente.

Art. 3º. Esta Resolução entra em vigor na data da sua publicação.

JUSTIFICAÇÃO

A recente adoção do Sistema de Deliberação Remota como medida

de prevenção à disseminação do Covid-19 (coronavírus) parece-me ter sido medida

acertada, e a tal ponto que entendo devamos adotar tal processo não apenas por

ocasião da corrente pandemia.

De fato, nem apenas em casos de epidemias ou pandemias, mas de

outros casos de emergência que afete a sociedade brasileira.

Aproveitei o texto da Resolução nº 14 de 2020 e sugeri algumas

alterações que me parecem necessárias e suficientes, principalmente a inclusão das

disposições no texto do Regimento Interno.

Submeto a proposta à apreciação do Plenário, acreditando possa vir

a se constituir em instrumento útil aos trabalhos da Casa.

Sala das Sessões, em 27 de abril de 2020.

Deputado BIBO NUNES

Coordenação de Comissões Permanentes - DECOM - P_7696 CONFERE COM O ORIGINAL AUTENTICADO

LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA

Coordenação de Organização da Informação Legislativa - CELEG Serviço de Tratamento da Informação Legislativa - SETIL Seção de Legislação Citada - SELEC

CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL 1988

PREÂMBULO

Nós, representantes do povo brasileiro, reunidos em Assembléia Nacional Constituinte para instituir um Estado democrático, destinado a assegurar o exercício dos direitos sociais e individuais, a liberdade, a segurança, o bem-estar, o desenvolvimento, a igualdade e a justiça como valores supremos de uma sociedade fraterna, pluralista e sem preconceitos, fundada na harmonia social e comprometida, na ordem interna e internacional, com a solução pacífica das controvérsias, promulgamos, sob a proteção de Deus, a seguinte Constituição da República Federativa do Brasil.

TÍTULO IV DA ORGANIZAÇÃO DOS PODERES

CAPÍTULO I DO PODER LEGISLATIVO

Seção V Dos Deputados e dos Senadores

- Art. 55. Perderá o mandato o Deputado ou Senador:
- I que infringir qualquer das proibições estabelecidas no artigo anterior;
- II cujo procedimento for declarado incompatível com o decoro parlamentar;
- III que deixar de comparecer, em cada sessão legislativa, à terça parte das sessões ordinárias da Casa a que pertencer, salvo licença ou missão por esta autorizada;
 - IV que perder ou tiver suspensos os direitos políticos;
 - V quando o decretar a Justiça Eleitoral, nos casos previstos nesta Constituição;
 - VI que sofrer condenação criminal em sentença transitada em julgado.
- § 1º É incompatível com o decoro parlamentar, além dos casos definidos no regimento interno, o abuso das prerrogativas asseguradas a membro do Congresso Nacional ou a percepção de vantagens indevidas.
- § 2º Nos casos dos incisos I, II e VI, a perda do mandato será decidida pela Câmara dos Deputados ou pelo Senado Federal, por maioria absoluta, mediante provocação da respectiva Mesa ou de partido político representado no Congresso Nacional, assegurada ampla defesa. (*Parágrafo com redação dada pela Emenda Constitucional nº 76, de 2013*)
- § 3º Nos casos previstos nos incisos III a V, a perda será declarada pela Mesa da Casa respectiva, de ofício ou mediante provocação de qualquer de seus membros ou de partido político representado no Congresso Nacional, assegurada ampla defesa.

§ 4º A renúncia de parlamentar submetido a processo que vise ou possa levar à perda do mandato, nos termos deste artigo, terá seus efeitos suspensos até as deliberações finais de que tratam os §§ 2º e 3º. (Parágrafo acrescido pela Emenda Constitucional de Revisão nº 6, de 1994)

Art. 56. Não perderá o mandato o Deputado ou Senador:

- I investido no cargo de Ministro de Estado, Governador de Território, Secretário de Estado, do Distrito Federal, de Território, de Prefeitura de capital ou chefe de missão diplomática temporária;
- II licenciado pela respectiva Casa por motivo de doença, ou para tratar, sem remuneração, de interesse particular, desde que, neste caso, o afastamento não ultrapasse cento e vinte dias por sessão legislativa.
- § 1º O suplente será convocado nos casos de vaga, de investidura em funções previstas neste artigo ou de licença superior a cento e vinte dias.
- § 2º Ocorrendo vaga e não havendo suplente, far-se-á eleição para preenchê-la se faltarem mais de quinze meses para o término do mandato.
- § 3º Na hipótese do inciso I, o Deputado ou Senador poderá optar pela remuneração do mandato.

RESOLUÇÃO Nº 17, DE 1989

Aprova o Regimento Interno da Câmara dos Deputados.

A CÂMARA DOS DEPUTADOS, considerando a necessidade de adaptar o seu funcionamento e processo legislativo próprio à Constituição Federal,

RESOLVE:

- Art. 1º O Regimento Interno da Câmara dos Deputados passa a vigorar na conformidade do texto anexo.
- Art. 2º Dentro de um ano a contar da promulgação desta resolução, a Mesa elaborará e submeterá à aprovação do Plenário o projeto de Regulamento Interno das Comissões e a alteração dos Regulamentos Administrativo e de Pessoal, para ajustá-los às diretrizes estabelecidas no Regimento.

Parágrafo único. Ficam mantidas as normas administrativas em vigor, no que não contrarie o anexo Regimento, e convalidados os atos praticados pela Mesa no período de 1º de fevereiro de 1987, data da instalação da Assembléia Nacional Constituinte, até o início da vigência desta resolução.

- Art. 3º A Mesa apresentará projeto de resolução sobre o Código de Ética e Decoro Parlamentar. (*Vide Resolução nº 25, de 2001*)
- Art. 4º Ficam mantidas, até o final da sessão legislativa em curso, com seus atuais Presidente e Vice-Presidentes, as Comissões Permanentes criadas e organizadas na forma da Resolução nº 5, de 1989, que terão competência em relação às matérias das Comissões que lhes

sejam correspondentes ou com as quais tenham maior afinidade, conforme discriminação constante do texto regimental anexo (art. 32). (*Vide Resolução nº* 20, *de* 2004)

- § 1º Somente serão apreciadas conclusivamente pelas Comissões, na conformidade do art. 24, II, do novo Regimento, as proposições distribuídas a partir do início da vigência desta Resolução.
- § 2º Excetuam-se do prescrito no parágrafo anterior os projetos em trâmite na Casa, pertinentes ao cumprimento dos arts. 50 e 59 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias, em relação aos quais o Presidente da Câmara abrirá o prazo de cinco sessões para a apresentação de emendas nas Comissões incumbidas de examinar o mérito das referidas proposições.
- Art. 5º Ficam mantidas, até o final da legislatura em curso, as lideranças constituídas, na forma das disposições regimentais anteriores, até a data da promulgação do Regimento Interno.
- Art. 6º Até 15 de março de 1990, constitui a Maioria a legenda ou composição partidária integrada pelo maior número de representantes, considerando-se Minoria a representação imediatamente inferior.
 - Art. 7º Esta resolução entra em vigor na data de sua publicação.
- Art. 8º Revogam-se a Resolução nº 30, de 1972, suas alterações e demais disposições em contrário.

Brasília, 21 de setembro de 1989. - Paes de Andrade, Presidente.

REGIMENTO INTERNO DA CÂMARA DOS DEPUTADOS

TÍTULO III DAS SESSÕES DA CÂMARA

CAPÍTULO I DISPOSIÇÕES GERAIS

- Art. 67. A sessão extraordinária, com duração de quatro horas, será destinada exclusivamente à discussão e votação das matérias constantes da Ordem do Dia.
- § 1º A sessão extraordinária será convocada pelo Presidente, de ofício, pelo Colégio de Líderes ou por deliberação do Plenário, a requerimento de qualquer Deputado.
- § 2º O Presidente prefixará o dia, a hora e a Ordem do Dia da sessão extraordinária, que serão comunicados à Câmara em sessão ou pelo *Diário da Câmara dos Deputados*, e, quando mediar tempo inferior a vinte e quatro horas para convocação, também por via telegráfica ou telefônica, aos Deputados.
- Art. 68. A Câmara poderá realizar sessão solene para comemorações especiais ou recepção de altas personalidades, a juízo do Presidente ou por deliberação do Plenário, mediante requerimento de um décimo dos Deputados ou Líderes que representem este número, atendendo-se que:
 - I em sessão solene, poderão ser admitidos convidados à Mesa e no Plenário;

- II a sessão solene, que independe de número, será convocada em sessão ou através do *Diário da Câmara dos Deputados* e nela só usarão da palavra os oradores previamente designados pelo Presidente;
- III será admitida a realização de até duas sessões solenes, por deliberação do Plenário, a cada mês; (*Inciso acrescido pela Resolução nº 8 de 1996*)
- IV- para ser submetido ao Plenário, o requerimento para homenagem deverá constar no avulso da Ordem do Dia como matéria sobre a mesa; (*Inciso acrescido pela Resolução nº 8 de 1996*)
- V terá preferência para deliberação do Plenário o requerimento que for apresentado à Mesa em primeiro lugar. (*Inciso acrescido pela Resolução nº 8 de 1996*)
- § 1º As demais homenagens serão prestadas durante prorrogação das sessões de debates convocadas para as segundas e sextas-feiras e por prazo não superior a trinta minutos. Tratando-se de congressista da legislatura, Chefe de um dos Poderes da República ou Chefe de Estado estrangeiro com o qual o Brasil mantenha relações diplomáticas, as homenagens poderão ser prestadas no Grande Expediente. (Parágrafo único transformado em § 1º pela Resolução nº 8, de 1996, e com redação dada pela Resolução nº 19, de 2012)
- § 2º Nas homenagens prestadas durante o Grande Expediente observar-se-á o previsto para as sessões solenes, e nas prestadas nas prorrogações das sessões atender-se-á, ainda, ao seguinte;
 - I só poderão ocorrer, no máximo, duas homenagens a cada mês;
- II falará, por cinco minutos, além do autor, um Deputado de cada Partido ou Bloco, indicado pelo respectivo Líder;
- III esgotado o prazo previsto neste parágrafo, a sessão será levantada, facultado aos inscritos o direito à publicação e divulgação de seus pronunciamentos. (*Parágrafo acrescido pela Resolução nº 8, de 1996*)
- Art. 69. As sessões serão públicas, mas excepcionalmente poderão ser secretas, quando assim deliberado pelo Plenário.
- Art. 70. Poderá a sessão ser suspensa por conveniência da manutenção da ordem, não se computando o tempo da suspensão no prazo regimental.
- Art. 71. A sessão da Câmara só poderá ser levantada, antes do prazo previsto para o término dos seus trabalhos, no caso de:
 - I tumulto grave;
- II falecimento de congressista da legislatura, de Chefe de um dos Poderes da República ou quando for decretado luto oficial;
 - III presença nos debates de menos de um décimo do número total de Deputados.
- Art. 72. O prazo da duração da sessão poderá ser prorrogado pelo Presidente, de ofício, ou, automaticamente, quando requerido pelo Colégio de Líderes, ou por deliberação do Plenário, a requerimento de qualquer Deputado, por tempo nunca superior a uma hora, para continuar a discussão e votação da matéria da Ordem do Dia, audiência de Ministro de Estado e homenagens, observado, neste último caso, o que dispõe o § 1º do art. 68. (Numeração do dispositivo citado (§ 1º do art. 68) adaptada aos termos da Resolução nº 8, de 1996, conforme republicação determinada pelo Ato da Mesa nº 71, de 2005)
- § 1º O requerimento de prorrogação, que poderá ser apresentado à Mesa até o momento de o Presidente anunciar a Ordem do Dia da sessão seguinte, será verbal, prefixará o seu prazo, não terá discussão nem encaminhamento de votação e será votado pelo processo simbólico.

- § 2º O esgotamento da hora não interrompe o processo de votação, ou o de sua verificação, nem do requerimento de prorrogação obstado pelo surgimento de questões de ordem.
- § 3º Havendo matéria urgente, o Presidente poderá deferir requerimento de prorrogação da sessão.
- § 4º A prorrogação destinada à votação da matéria da Ordem do Dia só poderá ser concedida com a presença da maioria absoluta dos Deputados.
- § 5° Se, ao ser requerida prorrogação de sessão, houver orador na tribuna, o Presidente o interromperá para submeter a votos o requerimento.
- § 6º Aprovada a prorrogação, não lhe poderá ser reduzido o prazo, salvo se encerrada a discussão e votação da matéria em debate.
- Art. 73. Para a manutenção da ordem, respeito e austeridade das sessões, serão observadas as seguintes regras:
- I só Deputados e Senadores podem ter assento no Plenário, ressalvado o disposto no art. 77, §§ 2º e 3º;
- II não será permitida conversação que perturbe a leitura de documento, chamada para votação, comunicações da Mesa, discursos e debates;
- III o Presidente falará sentado, e os demais Deputados, de pé, a não ser que fisicamente impossibilitados;

.....

CAPÍTULO III DAS SESSÕES SECRETAS

- Art. 92. A sessão secreta será convocada, com a indicação precisa de seu objetivo:
- I automaticamente, a requerimento escrito de Comissão, para tratar de matéria de sua competência, ou do Colégio de Líderes ou de, pelo menos, um terço da totalidade dos membros da Câmara, devendo o documento permanecer em sigilo até ulterior deliberação do Plenário:
- II por deliberação do Plenário, quando o requerimento for subscrito por Líder ou um quinto dos membros da Câmara.

Parágrafo único. Será secreta a sessão em que a Câmara deva deliberar sobre:

- I projeto de fixação ou modificação dos efetivos das Forças Armadas;
- II declaração de guerra ou acordo sobre a paz;
- III passagem de forças estrangeiras pelo território nacional, ou sua permanência nele:
 - IV (Revogado pela Resolução nº 57, de 1994)
- Art. 93. Para iniciar-se a sessão secreta, o Presidente fará sair do recinto das tribunas, das galerias e das demais dependências anexas as pessoas estranhas aos trabalhos, inclusive os funcionários da Casa, sem prejuízo de outras cautelas que a Mesa adotar no sentido de resguardar o sigilo.
- § 1º Reunida a Câmara em sessão secreta, deliberar-se-á, preliminarmente, salvo na hipótese do parágrafo único do artigo precedente, se o assunto que motivou a convocação deve ser tratado sigilosa ou publicamente; tal debate, porém, não poderá exceder a primeira hora, nem cada Deputado ocupará a tribuna por mais de cinco minutos.
- § 2º Antes de encerrar-se a sessão secreta, a Câmara resolverá se o requerimento de convocação, os debates e deliberações, no todo ou em parte, deverão constar da ata pública, ou fixará o prazo em que devam ser mantidos sob sigilo.

- § 3º Antes de levantada a sessão secreta, a ata respectiva será aprovada e, juntamente com os documentos que a ela se refiram, encerrada em invólucro lacrado, etiquetado, datado e rubricado pelos membros da Mesa, e recolhida ao Arquivo.
- § 4º Será permitido a Deputado e a Ministro de Estado que houver participado dos debates reduzir seu discurso a escrito para ser arquivado num segundo envelope igualmente lacrado, que se anexará ao invólucro mencionado no parágrafo anterior, desde que o interessado o prepare em prazo não excedente de uma sessão.

.....

TÍTULO IV DAS PROPOSIÇÕES

CAPÍTULO V DAS EMENDAS

- Art. 120. As emendas de Plenário serão apresentadas:
- I durante a discussão em apreciação preliminar, turno único ou primeiro turno: por qualquer Deputado ou Comissão;
 - II durante a discussão em segundo turno:
 - a) por Comissão, se aprovada pela maioria absoluta de seus membros;
- b) desde que subscritas por um décimo dos membros da Casa, ou Líderes que representem este número;
- III à redação final, até o início da sua votação, observado o *quorum* previsto nas alíneas a e b do inciso anterior.
- § 1º Na apreciação preliminar só poderão ser apresentadas emendas que tiverem por fim escoimar a proposição dos vícios arguidos pelas Comissões referidas nos incisos I a III do art. 54.
- § 2º Somente será admitida emenda à redação final para evitar lapso formal, incorreção de linguagem ou defeito de técnica legislativa, sujeita às mesmas formalidades regimentais da emenda de mérito.
- § 3º Quando a redação final for de emendas da Câmara a proposta de emenda à Constituição ou a projeto oriundos do Senado, só se admitirão emendas de redação a dispositivo emendado e as que decorram de emendas aprovadas.
- § 4º As proposições urgentes, ou que se tornarem urgentes em virtude de requerimento, só receberão emendas de Comissão ou subscritas por um quinto dos membros da Câmara ou Líderes que representem este número, desde que apresentadas em Plenário até o início da votação da matéria.
- § 5º Não poderá ser emendada a parte do projeto de lei aprovado conclusivamente pelas Comissões que não tenha sido objeto do recurso provido pelo Plenário.
- Art. 121. As emendas de Plenário serão publicadas e distribuídas, uma a uma, às Comissões, de acordo com a matéria de sua competência.

Parágrafo único. O exame do mérito, da adequação financeira ou orçamentária e dos aspectos jurídicos e legislativos das emendas poderá ser feito, por delegação dos respectivos colegiados técnicos, mediante parecer apresentado diretamente em Plenário, sempre que possível pelos mesmos Relatores da proposição principal junto às Comissões que opinaram sobre a matéria. (*Parágrafo único com redação dada pela Resolução nº 10, de 1991*)

.....

