



1385638

00135.218546/2020-41



MINISTÉRIO DA MULHER, DA FAMÍLIA E DOS DIREITOS HUMANOS
Gabinete da Ministra

OFÍCIO N.º 7167/2020/GM.MMFDH/MMFDH

Brasília, 15 de outubro de 2020.

A Sua Excelência a Senhora
Deputada SORAYA SANTOS
Primeira-Secretária da Câmara dos Deputados
Praça dos Três Poderes, Câmara dos Deputados, Edifício Principal
70.160-900 Brasília-DF

primeira.secretaria@camara.gov.br

Assunto: Requerimentos de Informação nº 1.068/2020 e nº 1.077/2020.

Senhora Primeira-Secretária,

Cumprimentando-a cordialmente, reporto-me ao Ofício 1^ªSec/RI/E/nº 1454 (1333744), dessa procedência, que trata dos Requerimentos de Informação nº 1.068/2020 (1333742) e nº 1.077/2020 (1333743), para informar que a demanda foi objeto de análise de Unidades desta Pasta, que, em resposta, apresentaram as informações contidas nos expedientes abaixo relacionados, as quais encaminho para conhecimento e prosseguimentos:

Requerimento de Informação	Resposta
nº 1.068/2020 (1333742)	Ofício nº 1473/2020/GAB.SNDCA/SNDCA/MMFDH (1380230) Ofício nº 665/2020/ONDH/MMFDH (1381828)
nº 1.077/2020 (1333743)	Ofício nº 660/2020/ONDH/MMFDH (1378604)

Ao ensejo, renovo protestos de estima e consideração.

Atenciosamente,

TATIANA BARBOSA DE ALVARENGA
Ministra de Estado da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos substituta



Documento assinado eletronicamente por Tatiana Barbosa de Alvarenga, Ministro(a) de Estado da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos, Substituto(a), em 15/10/2020, às 19:20, conforme o § 1º do art. 6º e art. 10 do Decreto nº 8.539/2015.



informando o código verificador **1385638** e o código CRC **6525C58B**.

Referência: Caso responda este ofício, indicar expressamente o Processo nº 00135.218546/2020-41 SEI nº 1385638

Esplanada dos Ministérios, Bloco A, 9º Andar - Zona Cívica-Administrativa - Telefone: 6120273900
CEP 70054-906 - Brasília/DF - <http://www.mdh.gov.br> - E-mail para resposta: protocologeral@mdh.gov.br

1378604

00135.218546/2020-41



MINISTÉRIO DA MULHER, DA FAMÍLIA E DOS DIREITOS HUMANOS

Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos

Gwiliogiau Mwgloeddion a Phileidioedd I Gymdeithas U

OFICIO N.º 660/2020/ONDH/MMFDH

Assunto: Resposta. Requerimento de Informação nº 1.077/2020.

1. Trata-se de resposta ao Ofício nº 857/2020/AE.GAB.MMFHD/MMFDH/MMFDH (SEI nº 1375503). Passa-se a resposta dos questionamentos constantes no Requerimento de Informação, no modelo solicitado.

2. Preliminarmente, informa-se que o Requerimento nº 1077/2020, apresenta os seguintes questionamentos:

 - 1 - existência informações detalhadas sobre as causas da exclusão dos dados sobre violência policial do Balanço Anual do Disque 100 referente a 2019;
 - 2 - informações detalhadas sobre quais incorreções ou falhas que levaram ao adiamento da divulgação dos dados;
 - 3 - informações detalhadas sobre quais procedimentos estão sendo aplicados à correção dos dados;
 - 4 - informação sobre qual a data prevista para a apresentação dos dados.
 - 5 - o envio dos dados originais, sem as correções realizadas posteriormente.

- Entre 2011 a 2014, o teor dos relatórios consistiam unicamente na apresentação de planilhas contendo o quantitativo de denúncias, com a realização de cruzamentos por grupos de violação.
- 9.
 10. Em 2015, o relatório passou a conter um balanço analítico das denúncias registradas no período.
 11. Em 2016, o balanço anual publicado adotou o modelo de apresentação de planilha de dados.
 12. Entre 2017 a 2019, optou-se novamente pela publicação de balanços analíticos.
 13. Isto posto, observa-se que o Relatório de 2019 do Disque Direitos Humanos teve sua construção norteada nos elementos históricos comuns, apresentando de forma simétrica aos dados agregados de denúncias em todos os grupos vulneráveis acolhidos no canal de atendimento do Disque 100. Importante destacar que, como visto, nem sempre foi regra a publicação de balanços analíticos referentes aos dados de violações de direitos humanos.

DAS DEFINIÇÕES UTILIZADAS NO REGISTRO DA DENÚNCIA DE VIOLAÇÃO

- Os registros de denúncia de violação são congregados por **GRUPOS DE VIOLAÇÃO**, como são chamados os grupos vulneráveis protegidos pelas políticas de Direitos Humanos.
14. Nos relatórios divulgados entre 2011 a 2014, foram utilizados 06 (seis) grandes grupos de violação (grupos vulneráveis). A partir de 2015, este rol foi acrescido para 09 (nove) grupos, a saber:
 - CRIANÇAS E ADOLESCENTES;*
 - PESSOA IDOSA;*
 - PESSOAS COM DEFICIÊNCIA;*
 - POPULAÇÃO EM SITUAÇÃO DE RUA;*
 - LGBT;*
 - IGUALDADE RACIAL;*
 - VIOLÊNCIA CONTRA A MULHER;*
 - PESSOAS EM RESTRIÇÃO DE LIBERDADE; e*
 - OUTROS.*
16. Exemplificando, no Grupo de Violação Crianças e Adolescentes são registradas todas aquelas denúncias em que a vítima é uma criança ou adolescente; quando se trata de vítima idosa, o registro ocorre no Grupo de Violação Pessoa Idosa. Caso a vítima não se enquadre em um dos grupos específicos, a denúncia é registrada no Grupo de Violação **Outros**.
17. Por sua vez, os fatos denunciados são classificados nos gêneros (categorias) de violações de Direitos Humanos. Neste aspecto, o antigo sistema usado para registro (SONDHA) apresentava 15 (quinze) gêneros, a saber:
- ABUSO FINANCEIRO E ECONÔMICO/ VIOLÊNCIA PATRIMONIAL;*
- DIREITO À MEMÓRIA E À VERDADE;*
- DISCRIMINAÇÃO;*
- EXPLORAÇÃO DO TRABALHO INFANTIL;*
- FALTA DE ACESSIBILIDADE AO MEIO FÍSICO (EDIFICAÇÕES OU VEÍCULOS);*
- NEGLIGÊNCIA;*
- OUTRA FALTA DE ACESSIBILIDADE;*
- OUTRAS VIOLAÇÕES / OUTROS ASSUNTOS RELACIONADOS A DIREITOS HUMANOS;*

TORTURA E OUTROS TRATAMENTOS OU PENAS CRUÉIS, DESUMANOS OU DEGRADANTES;

TRABALHO ESCRAVO; TRÁFICO DE PESSOAS;

VIOLENCIA INSTITUCIONAL;

VIOLENCIA SEXUAL.

18. Cada um desses gêneros (categorias) possuia subdivisões de espécies de violações (ou marcadores como o sistema assim definia), que totalizavam 162 (cento e sessenta e duas) violações de direitos humanos passíveis de registro.

Como exemplo temos o Grupo de Violação Pessoas em Restrição de Liberdade, ponto 3./ (fls. 41) do Balanço 2018. Nesse grupo estão demonstradas todas as denúncias registradas em que as vítimas eram pessoas em restrição de liberdade. Sendo abordado inicialmente os números gerais desse grupo, considerando os gêneros de violações (como, por exemplo, os números de violações de Violência Institucional; Violência Física; Negligência; etc).

20. Segundo o mesmo exemplo, verifica-se numeros relativos à **Violência Institucional**. No ponto, confira-se o conceito de **Violência Institucional**:

desídia no atendimento; desrespeito à prioridade legal; execução sumária; falta de acessibilidade/meio físico; falta de acessibilidade/meios de informação e comunicação; homofobia institucional; má-fé; negligência; utilização de bem público; omissão; outros; prisão ilegal; recusa de atendimento; superlotação de presídio/de unidades de privação de liberdade, de unidade de custódia e de outras instituições e **violência policial**.[1] (grifo nosso)

... in modum, ut non sive animus sive corporis vel intentionis violencia inservientur, neque vero intentio ac violencia inserviantur, sed etiam non potest. 4.1 (15, 30) ut inter se documentum, in verbis:

25. N **várias instituições** que **praticam** **mais** **insistências** **prestadoras** de **serviços** por **algumas** **pessoas** ou **naqueles** **casos**, **essas** **violações** **são** **perpetuadas** **seja** **pel**
omissão de pessoas que deveriam proteger, cuidar, reparar danos às vítimas como crianças, mulheres, idosos, pessoas com deficiência etc.

No respectivo módulo, registraria-se as seguintes situações de violações: trabalho escravo, tráfico de pessoas, violência policial, violência contra policiais, tortura, conflitos agrários.

confitos fundiários urbanos, xenofobia, apologia e incitação ao crime contra vida, intolerância religiosa, neonazismo, violência contra comunicadores sociais, dentre outras violações, que se abrem apresentados em números absolutos

20. n que não concorda com o que foi dito acima, é que o que se pretende é que a violência institucional é punida no âmbito da lei de punição, não na esfera da justiça criminal, que é competente para julgar os crimes de violação de direitos humanos.

HISTÓRICO DE APRESENTAÇÃO DOS DADOS E BALANÇO

27. Os Balanços Anuais apresentados são construídos tendo por base as planilhas de dados extraídas do sistema de registro. As planilhas são divididas por Grupos de Violações (grupos vulneráveis) e servem de lastro para a apresentação gráfica e analítica dos dados apurados. As planilhas utilizadas são (e estão) disponibilizadas no site do Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos[2].

Disque 100 - Ano 2018 - Tipo de Violação por UF, por tipo de violação de pessoas em Restrição de Liberdade													
UF	ABUSO FINANCEIRO E ECONÔMICO/ PATRIMONIAL	DIRETRIZ À MEMÓRIA E À VERDADE			EXPLORAÇÃO DO TRABALHO INFANTIL			OUTRAS VIOLAÇÕES / FÍSICAS (EDIFICAÇÕES OU VEÍCULOS)			TORTURA E OUTROS TRATAMENTOS OU PENAS CRUELIS, DEGRADANTES		
		MEIO	ACESSIBILIDADE AO MEIO	NEGILIGÊNCIA	OUTROS ASSUNTOS RELACIONADOS A DIREITOS HUMANOS	TRÂNSITO DE PESSOAS	VIOLENCIA FÍSICA	VIOLENCIA INSTITUCIONAL	VIOLENCIA PSICOLÓGICA	VIOLENCIA SEXUAL	TOTAL	%	
AC													
AL	2			1		14		2		12	26	11	
AM						36		1		24	44	16	
AP						2		1		3	4	1	
BA	4			2		71	1	2		49	80	41	
CE				1		181		15		145	209	86	
DF				2		104	2	8		65	115	55	
ES						160	1	8		124	179	85	
GO	7					152	10			105	168	82	
MA						29		3		23	31	14	
MG	20			4		544	4	29		387	613	318	
MS	1			1		59	3	4		27	77	30	
MT	3					47	1	3		30	56	24	
PA						45		2		29	61	16	
PB	3					48		1		31	48	25	
PE	5					93	5			59	112	50	
PI	3					21		2		15	26	13	
PR				1		102	1	4		44	106	48	
RJ				2		331	5			126	367	128	
RO	2					127	5			112	128	92	
RR	1					23		10		17	28	17	
Total											87	0,71%	
Porcentagem											25	0,20%	

28. A figura acima é o espelho de parte de uma planilha relativa ao Grupo de Violações Pessoas em Restrição de Liberdade. A aba em evidência mostra os tipos ou categoria de violações. As abas seguintes, de cor amarela, trazem detalhamento quantitativo de algumas categorias de violações e que não são necessariamente repetidas nas demais planilhas dos demais Grupos, conforme pode ser visto na planilha abaixo, que trata do Grupo de Violações Pessoas em Situação de Rua. Nota-se que as categorias detalhadas são distintas:

Disque 100 - Ano 2018 - Violadões de Viol. Institucional em População Situação de Rua, por UF												SUPERLOTAÇÃO DE PRISÓDIO / DE UNIDADES DE PRIVAÇÃO DE LIBERDADE, DE UNIDADES DE CUSTÓDIA E DE OUTRAS INSTITUIÇÕES			TOTAL
UF	ABUSO DE AUTORIDADE	ASSÉDIO MORAL	ASSÉDIO SEXUAL	AUSÊNCIA DE ACESSO A SERVIÇOS	DEMORA DESRESPEITO À PRIORIDADE	EXECUÇÃO SUMÁRIA	FAUTA DE ACESSIBILIDADE /MEIOS DE INFORMAÇÃO E /MÉIO FÍSICO	HOMOFobia INSTITUCIONAL	OUTROS	PRISÃO ILEGAL	RECUSA DE ATENDIMENTO		VIOLENCIA POLICIAL		
AC	1		1		1					1					0
AM		1												2	6
AL														0	0
AP														1	13
BA	2			1	1	2				5				1	9
CE	3	1		2		1				1				1	11
DF	1			2	1	1				4				2	6
ES	1				1				1					3	3
GO	4	1		1		1				2				2	11
MA			1							1				1	3
MG	7	3		11	3	5				13				3	45
MS															1
MT														0	0
PA														2	2
PB														1	1
PE	1		1						1					1	6
PI															1
PR	5			3	4					10				1	2
RJ	4		1							6				4	30
RN	1				1					1				1	20
RO														1	5
RR														0	0
... Tipo de violação UF		Violiação Psicológica-Violação				Violência Física-Violação				Violência Instituci. - Violação				Discriminação-Violação	
														Negligência-Viola ...	
														+	
														:	
														□	
														▼	

29. Via de regra, os balanços até 2018 traziam uma divisão em Grupos de Violações (grupos vulneráveis), onde eram apresentados os dados com base nos gêneros das violações, conforme explicado acima quando usou-se o Grupo Pessoas em Restrição de Liberdade, ao que foi apresentado números gerais e locais das violações e perfil das vítimas e suspeitos. Em um segundo momento e sem nenhum rigor metodológico ou técnico, abordava-se mais detalhadamente algumas dessas violações em suas espécies, dentro de cada grupo de violação. A escolha do gestor partia de sua própria visão da violação, por vezes sem justificativa.
30. Nesse contexto, a informação sobre Violência Institucional e o detalhamento das suas espécies, dentre elas a Violência Policial, só é apresentada nas planilhas que dizem respeito aos Grupos de Violação: Pessoa em Situação de Rua, Igualdade Racial e Outros. Ou seja, não é apresentado qualquer dado sobre violência policial em relação aos demais grupos.
31. Pois bem, resta que há um bloco comum ao conteúdo histórico dos relatórios anuais do Disque Direitos Humanos, inclusive se evidenciará nos subtópicos seguintes. Este bloco comum pode ser resumido como sendo: **os dados gerais de atendimentos e os registros de denúncias por grupo vulnerável**, este último apresentado em categorias (gênero) da violação, além de um resumo do perfil da vítima (sexo, faixa etária e raça/cor).
32. Verifica-se, ainda, que há distinções evidentes na análise histórica de apresentação dos relatórios anuais a partir da inserção ou exclusão de temáticas ao sabor do gestor da ocasião.

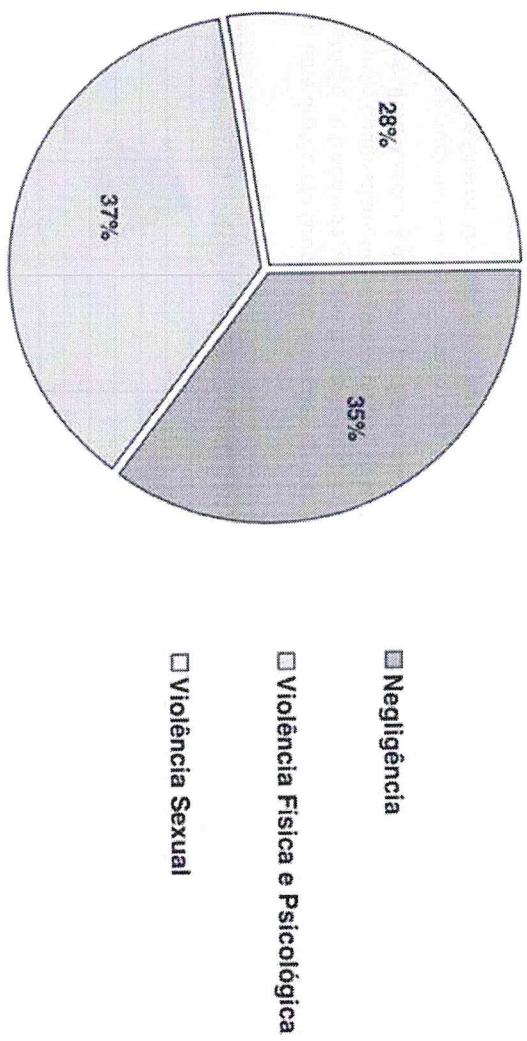
BALANÇO ENTRE 2011 a 2014

33. O Relatório Disque Direitos Humanos apresentado em 2011 concentrou-se no módulo de Crianças e Adolescentes, publicando dados gerais e as principais categorias de violações: Negligência, Violência Física e Psicológica e Violência Sexual. Neste relatório foram apresentados apenas os dados das espécies de Violência Sexual, como pode se verificar pela figura a seguir, extraída do Relatório Anual (1238969).

Considerando as três macro categorias de violência, o gráfico abaixo

apresenta o percentual de registros dos três tipos de violência: física e psicológica (37%), sexual (28%) e negligência (35%), em 2011.

Porcentagem de Registros por Macro Categorias de Violência nas Denúncias Categorizadas
DDN 100 - Ano 2011 (jan / mar)

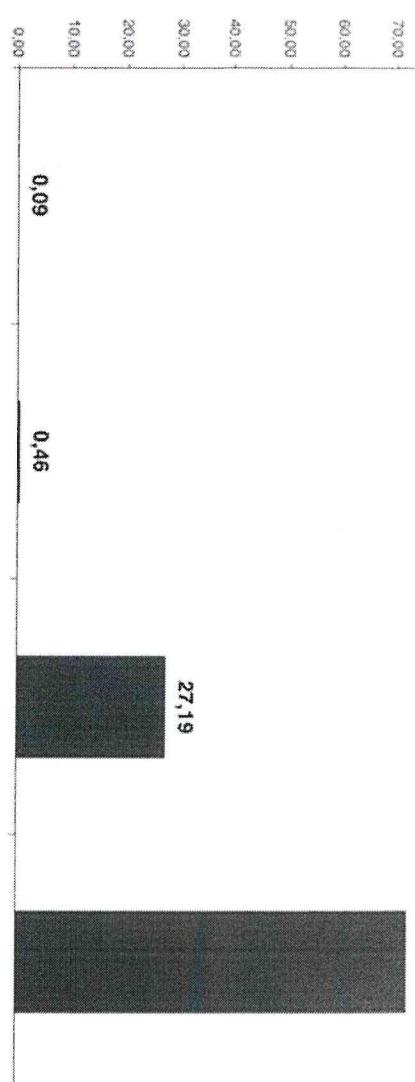


O gráfico abaixo apresenta o percentual de registros dos tipos de violência sexual nas denúncias em 2011. A macro categoria violência sexual está subdividida em outras subcategorias: exploração sexual; tráfico de criança e/ou adolescentes para fins de exploração sexual, pornografia e abuso sexual; conforme revisão de categorias realizada em 2007 no serviço.

Porcentagem dos Tipos de Violência Sexual registrada nas denúncias categorizadas
Ano 2011 (jan / mar)

80.00

72,26



34. Entre 2011 a 2014, não foram apresentados nos balanços os gráficos analíticos, apenas dados em tabelas estáticas para os demais grupos de violações.

BALANÇO DE 2015

35. O Balanço Anual da Ouvidoria Nacional de Direitos Humanos do ano de 2015 realizou a apresentação dos dados gerais de atendimentos e breve caracterização das denúncias registradas por grupo vulnerável, descrevendo as violações a partir do seu gênero (categoria) e o perfil da vítima por sexo, faixa etária e raça/cor. Neste balanço são descritos apenas os macrodados agregados de violência policial em categoria de Outras Violações sem qualquer detalhamento, de acordo com a imagem abaixo.

OUTRAS VIOLAÇÕES

Nos últimos anos o Brasil viveu avanços importantes para a pauta dos direitos humanos, porém a atual conjuntura nacional e internacional tem implicado aos direitos humanos, fundamentais e civis, uma série de fatores que implicam em aumento das violações de direitos ainda que hoje a população brasileira tenha muito mais direitos que no passado recente.

Ademais, para este módulo muitas das denúncias tem como porta de entrada os demais canais de atendimento que ampliam a voz do cidadão na Ouvidoria, além do reconhecido Disque 100, assim como a própria Ouvidoria que recebe de movimentos sociais e demais órgãos da rede de direitos humanos, manifestações de possíveis violações de direitos humanos.

Diante deste contexto, observamos o crescimento de determinadas violações sempre estiveram no subgrupo do módulo outras violações mas com o recrudescimento da violência fez-se necessário analisar, conforme exposição abaixo.

CATEGORIA	Módulo Outros		
	2014	2015	%
Trabalho Escravo	209	307	47%
Tortura	2.694	1.925	-29%
Violência Policial	1.362	990	-27%
Tráfico de Pessoas	122	121	-1%
Intolerância Religiosa	149	556	273%
Conflito Agrário	203	339	67%
Conflito Fundiário Urbano	12	22	83%
Xenofobia	45	330	633%
Apologia e Incitação ao Crime	47	1.770	3666%
TOTAL	4.843	6.360	31%

36. No balanço descrito, fez-se referência à violência policial diretamente extraída do Grupo de Violações – Outros[3] (fls. 30). A exemplo do que foi feito nos demais grupos de violações quando se abordou alguma violação específica. A informação apresentada diz respeito tão somente àquele grupo. O relatório leva-nos a entender que há um módulo para registro, independentemente dessa violação específica. Na comparação com 2014, inclusive, indica uma redução de 27% na ocorrência da violação, como sendo apenas relacionadas ao Grupo de Violações Outros. **Em nenhum outro momento do Balanço a violência policial é mencionada.**

BALANÇO DE 2016

37. Em 2016 não foi apresentado relatório anual, divulgando-se tão somente as planilhas de dados agregados.

BALANÇO DE 2017

38. O Balanço Anual da Ouvidoria 2017[4] apresentou os dados gerais de atendimento e distribuição por grupo vulnerável para, em seguida, resumir os registros de denúncias em gênero de violação e perfil da vítima, por sexo, faixa etária e raça/cor, acrescentando-se os números agregados por relação entre suspeito e vítima e local de ocorrência das violações registradas. Por último, o relatório apresenta os dados gerais de violações de outros grupos e breve descrição das espécies: “violência policial” e “em desfavor de policiais” (pág. 58).

39. A violência policial novamente aparece no Grupo de Violações Outros, como sendo uma violência específica analisada sob o enfoque do Grupo de Violações (grupo vulnerável) Outros. Entre 2016 e 2017 teria havido aumento nos registros na ordem de 161,11%.

BALANÇO 2018

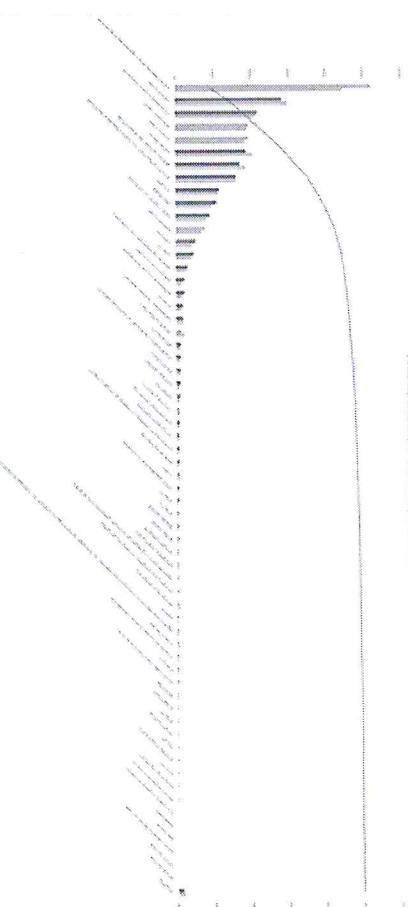
40. O Balanço Anual do Disque Direitos Humanos relativo ao ano de 2018 apresentou os dados gerais de atendimentos e denúncias por grupo vulnerável. Neste relatório são apresentados os números vinculados ao gênero (categorias) das violações em todos os grupos e suínto perfil da vítima por sexo, faixa etária e raça/cor. Foram ainda explorados os dados de denúncias dentro do gênero de violência sexual, no grupo de crianças e adolescentes e de violência policial e contra policiais, no grupo violações de outras.
41. No Balanço 2018, no Grupo de Violações – Pessoas em Restrição de Liberdade, ponto 3.7 (fls. 41), há um subcapítulo denominado **Violência Institucional**. Destaca-se que a **Violência Policial** é uma subespécie desta violação. Ainda no Relatório/Balanço de 2018, no item 3.8 (pag. 48), temos no Grupo de Violações – Outros (Outras Violações), com a seguinte introdução seguinte:
42. No respectivo módulo, registra-se as seguintes situações de violações: trabalho escravo, tráfico de pessoas, **violência policial**, violência contra policiais, tortura, conflitos agrários, conflitos fundiários urbanos, xenofobia, apologia e incitação ao crime contra vida, intolerância religiosa, neonazismo, violência contra comunicadores sociais, dentre outras violações, que serão apresentados em números absolutos.

CONSTRUÇÃO DO BALANÇO ANUAL DE 2019

43. O Relatório 2019 do Disque Direitos Humanos teve sua construção norteada nos elementos históricos comuns aos outros balanços, apresentando de forma simétrica os dados agregados de denúncias em todos os grupos vulneráveis acolhidos no canal de atendimento do Disque 100.
44. Esta simetria é demonstrada na análise do relatório com apresentação integral dos dados agregados de todos os grupos vulneráveis em mais de uma centena de tabelas detalhadas. Os dados são apresentados em múltiplas dimensões, tais como: por estado, por taxa de habitantes, por gênero de violação, por local de ocorrência, por relação entre suspeito e vítima.
45. Neste relatório foram apresentados de forma equânime os perfis da vítima e do suspeito nas dimensões de sexo biológico, faixa etária por sexo, escolaridade e raça/cor. Todas as mais de uma centena de figuras de apresentação dos dados carregam o mesmo padrão lógico/visual, sem distinção de relevância entre os grupos vulneráveis ou os gêneros de violações descritos no relatório.
46. O relatório trouxe ainda os dados dos atendimentos gerais em mais detalhes que os relatórios anteriores, evidenciando-se como mais um instrumento de transparência para a sociedade. Fica demonstrada a preocupação com o rigor técnico, pois são apresentados dados detalhados que comprovam a melhoria considerável da qualidade do serviço do Disque 100, inclusive pela redução de seus custos (pags. 16 a 19).
47. A busca pela qualidade da operação do atendimento reflete a importância máxima conferida aos direitos humanos uma vez que foi garantido, no ano de 2019, o efetivo acesso ao cidadão à real possibilidade de se concretizar uma denúncia de violação de direitos humanos. Fato comprovado pelo crescimento de 15,4% no total de denúncias registradas (p. 23).

DOS DADOS POR VIOLAÇÃO (ESPÉCIE)

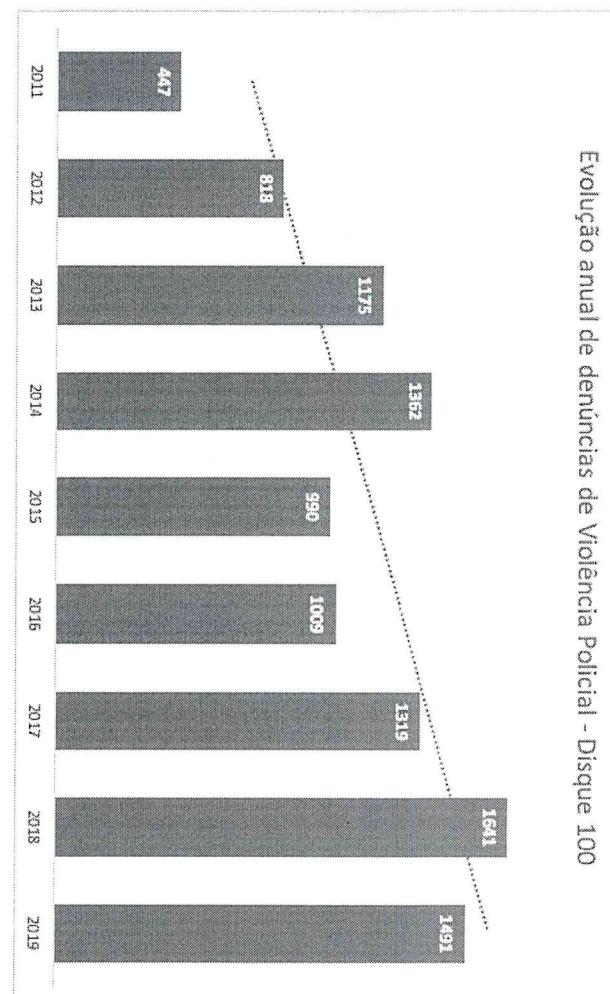
48. O Relatório 2019 do Disque Direitos Humanos trata-se de uma publicação resumida, em certa medida, do universo de dados apresentados pelo Disque 100. As planilhas segmentadas agregam-se ao conjunto de transparência informacional do serviço prestado no Disque 100. Estas planilhas encontram-se regularmente publicadas semestralmente no sítio eletrônico do Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos (<https://www.gov.br/mdh/pt-br/acesso-a-informacao/ouvidoria/balanco-disque-100>), facilmente acessível por todos os interessados.
49. As planilhas são produzidas em tempo distinto daquele de divulgação do Relatório Anual, isto pois essas contêm microdados agregados com nível de detalhamento superior àquele disponível na publicação eletrônica. Assim, o prazo estimado de disponibilidade das planilhas atualizadas até dezembro de 2019 estava contido até o fim do primeiro semestre do ano. Desta forma as planilhas foram concluídas apenas neste mês de junho e será cumprido o prazo de publicação no sítio eletrônico até 30 de junho de 2020.
50. Neste ano, a gestão do Disque Direitos Humanos buscou apresentar dado complementar ao costumeiramente divulgado, incluindo planilha contendo os números agregados de violações em espécie por grupo vulnerável e totalizadas. Foram registradas denúncias com uma distribuição de 134 espécies de violações de direitos humanos distintas, sendo verificada uma média de 3,5 violações por denúncia. A figura abaixo permite avaliar que as 25 primeiras espécies de violações de direitos humanos representam 95% do total registrado. A tabela seguinte apresenta os dados da figura em detalhe.



TIPO DE VIOLAÇÃO	VIOLAÇÃO	2019	2018	%	PARETO
NEGIGÊNCIA	NEGIGÊNCIA EM AMPARO E RESPONSABILIZAÇÃO	10018	89272	18%	19%
VIOLÊNCIA PSICOLÓGICA	HOSTILIZAÇÃO	56572	59617	-5%	29%
NEGIGÊNCIA	NEGIGÊNCIA EM ALIMENTAÇÃO	43567	42881	2%	37%
VIOLÊNCIA FÍSICA	LESÃO CORPORAL	39274	38401	2%	44%
VIOLÊNCIA PSICOLÓGICA	MAUS TRATOS	39145	37336	5%	52%
VIOLÊNCIA PSICOLÓGICA	HUMILHAÇÃO	37530	41296	-8%	59%
NEGIGÊNCIA	NEGIGÊNCIA EM LIMPEZA/HIGIENE	34441	37669	-9%	65%
NEGIGÊNCIA	NEGIGÊNCIA EM MEDICAMENTOS/ASSISTÊNCIA À SAÚDE	32593	32412	1%	71%
VIOLÊNCIA PSICOLÓGICA	AMEAÇA	23343	22344	4%	75%
NEGIGÊNCIA	ABANDONO	21875	19338	13%	79%
ABUSO FINANCEIRO E ECONÔMICO/VIOLÊNCIA PATRIMONIAL	RETENÇÃO DE SALÁRIO/BENS	18322	16362	12%	82%
VIOLÊNCIA SEXUAL	ABUSO SEXUAL	15228	13618	14%	85%
VIOLÊNCIA INSTITUCIONAL	OMISSION	10161	8492	20%	87%
NEGIGÊNCIA	OUTROS	9459	8368	13%	89%
ABUSO FINANCEIRO E ECONÔMICO/VIOLÊNCIA PATRIMONIAL	EXPROPRIAÇÃO/APROPRIAÇÃO DE BENS	6242	5348	17%	90%
VIOLÊNCIA INSTITUCIONAL	ABUSO DE AUTORIDADE	4409	3326	33%	91%
VIOLÊNCIA INSTITUCIONAL	AUSÊNCIA DE ACESSO A SERVIÇOS	4353	3487	25%	91%
VIOLÊNCIA PSICOLÓGICA	OUTROS	3781	3098	22%	92%
VIOLÊNCIA PSICOLÓGICA	CALÚNIA/INJURIA/DIFAMAÇÃO	3671	4250	-14%	93%
VIOLÊNCIA SEXUAL	EXPLORAÇÃO SEXUAL	2690	4562	-41%	93%
VIOLÊNCIA PSICOLÓGICA	CHANTAGEM	2564	2254	14%	90%
VIOLÊNCIA INSTITUCIONAL	DEMORA EXCESSIVA OU DESÍDIA NO ATENDIMENTO	2488	1797	38%	94%
VIOLÊNCIA PSICOLÓGICA	PERSEGUIÇÃO	2324	2022	15%	95%
VIOLÊNCIA FÍSICA	CÁRCERE PRIVADO	2053	1719	19%	95%
ABUSO FINANCEIRO E ECONÔMICO/VIOLÊNCIA PATRIMONIAL	EXTORSÃO	1897	1659	12%	95%
VIOLÊNCIA INSTITUCIONAL	VIOLÊNCIA POLICIAL	1491	1641	-9%	96%
VIOLÊNCIA INSTITUCIONAL	RECUSA DE ATENDIMENTO	1463	1190	23%	96%
EXPLORAÇÃO DO TRABALHO INFANTIL	AFAZERES DOMÉSTICOS	1157	1101	5%	96%
EXPLORAÇÃO DO TRABALHO INFANTIL	OUTRAS FORMAS DE TRABALHO PROIBIDO OU PROTEGIDO	1154	1076	7%	96%
ABUSO FINANCEIRO E ECONÔMICO/VIOLÊNCIA PATRIMONIAL	DESTRUIÇÃO DE BENS	1123	1091	3%	96%
DEMAIS GÊNEROS	DEMAIS ESPÉCIES	19390	18956	2%	100%
TOTAL		549378	526023	4%	

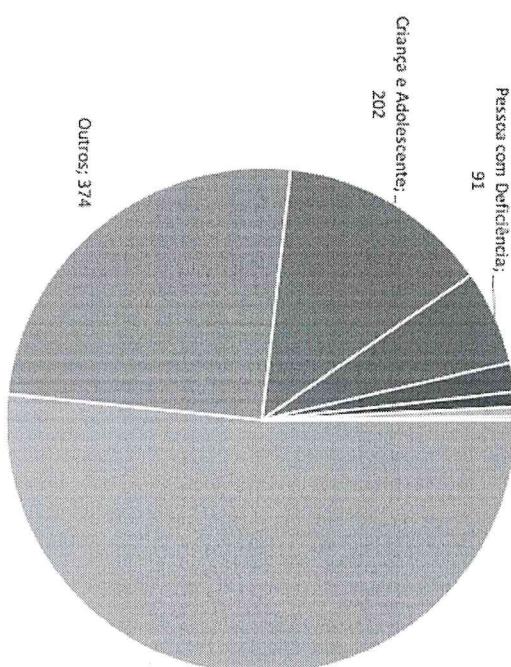
51. A espécie de violência policial é a vigésima sexta com maior incidência em denúncias, presente em um total de 1.491 denúncias, o que representa 0,3% do total de espécies de violações registradas ao longo de 2019 e em 0,9% do total de denúncias. O número absoluto verificado apresentou uma redução de 9% comparado ao ano de 2018, indicando uma reversão na tendência histórica de crescimento, mas com número ainda superior aos anos anteriores, excluído o ano de 2018.

Evolução anual de denúncias de Violência Policial - Disque 100



JZ.
As planilhas acima, publicadas, contudo, registram a espécie de violência policial restrita apenas ao Grupo de Violção Outros e não retratam a realidade numérica dos registros da espécie em análise. A violência policial encontra-se distribuída em todos os grupos vulneráveis segmentados nos registros, conforme pode-se verificar na figura abaixo. O registro desta espécie nos demais grupos se apresenta no gênero de violação de Violência Institucional.

discussão de delações por Bento Vilela Neto - Vilelita Policial



População em restrição
de liberdade; 770

53. Da mesma forma do detalhamento visto acima para a Violência Policial, há pelo menos 25 outras espécies de violações que carecem do mesmo estudo, mais aprofundado, para subsidiar os gestores públicos na formulação de políticas públicas de maior impacto e resultado para população, por essa razão houve a preocupação de inclusão da planilha de violações em espécie total e por

grupo vulnerável no ano de 2019, acrescida às planilhas divulgadas historicamente.

54. Lembramos que as planilhas historicamente publicadas nunca trouxeram essas informações, sempre abordando a questão da violência policial no Grupo de Violações Outros, e ainda, os dados de 2018 foram publicados parcialmente, o que gerou a dúvida quando da confecção do Relatório de 2019. Esse entendimento não se aplica tão somente à Violência Policial, mas também a todas as outras espécies de violações.

DA APRESENTAÇÃO DO BALANÇO 2019 E A VIOLENCIA POLICIAL

55. Para elaborar o balanço 2019 a equipe da ONDH procurou referências no Balanço Anual 2018, até pela necessidade de realizar comparativos e apontar tendências. Por outro lado, é de vital importância que se entenda que o microdado **violência policial** está inserido no recorte VIOLENCIA INSTITUCIONAL e está incluso no Balanço Anual 2019. Esses dados encontram-se nas tabelas 8, 12, 41, 59, 80 e 81, sendo também, tal recorte, de violência institucional, descrito com mais elementos para grupo de População em restrição de liberdade (págs. 137 a 153), isto pois, se refere ao gênero de violação recorrente em 86% das denúncias neste grupo, de acordo com tabelas 7 e 80.

56. Ocorre que ao analisar o relatório em si e ao comparar os microdados de espécies do Relatório com a planilhas também publicadas que são os lastros dos relatórios, não encontrou-se a segurança necessária para a garantia da veracidade dos dados, muito menos, base de comparação, tal qual vem-se demonstrando ao longo desta Nota Técnica.

57. Conforme se demonstrou, houve em 2019 uma coerência científica que norteasse a análise dos dados, especialmente em sua apresentação. No Relatório 2018, por exemplo, constam **1.647** registros de denúncias de violência policial (Tabela 9, pag. 52)[5]. Tais dados foram registradas no **Grupo de Violões Outros**. Ocorre que ao analisar a planilha publicada no sítio do MMFDH, que dá sustentação ao Balanço, encontramos o número de 464 registros (anexo SEI nº 1233392). Além do mais, diante dos conceitos de violência policial e violência institucional claramente confundidos, não havia segurança suficiente para a afirmação da correção dos dados.

58. O esclarecimento dos dados foi buscado junto aos relatórios do Sistema de Ouvidoria Nacional de Direitos Humanos – SONDHA, onde foi encontrada confusão ainda maior. A espécie de violência policial, por exemplo, no ano de 2018 para Outros Grupos de violações, foi registrada em 1.053 denúncias e em 3.184 denúncias no somatório de todos os Grupos (1238968), conforme se vê nas figuras abaixo. Completely divergente dos dados apresentados no relatório anual 2018, já divulgado e distinto das planilhas de trabalho para o balanço de 2019.

59. Diante disso, restou dúvida quanto a consistência dos dados apresentados nos Balanços de 2015, 2017 e 2018 (O dado de violência policial indicado no Grupo de Violões Outros, estaria considerando a violência nos demais grupos?). **Diante da inexistência de uma resposta imediata, decidiu-se pela investigação aprofundada para posterior divulgação dos dados fidedignos.** Em tese, sem maiores considerações, esse foi o real motivo pela não divulgação dos dados de violência policial no balanço de 2019, sem que antes se pudesse analisar criteriosamente essas informações apresentadas nas planilhas.

60. Contudo, diante da pandemia de COVID-19 ter se alastrado em território nacional em março de 2020, justamente no final do período de estabilização dos novos sistemas e central de atendimento, resultou na necessidade de adoção de medidas em caráter de urgência e emergência voltadas para a garantia de prestação dos serviços ao cidadão, mesmo com todas as restrições de isolamento social adotadas. Toda a operação da Central de Atendimento foi migrada para trabalho remoto, o que exigiu a adoção de esforços inicialmente não previstos, como por exemplo, dotação de computadores e internet nas residências dos funcionários (essa movimentação foi realizada pela empresa contratada sob a coordenação da Ouvidoria Nacional de Direitos Humanos). A despeito dos percalços supracitados, o atendimento manteve-se com taxas superiores a 90% de atendimento em menos de 30 segundos, permitindo ao cidadão o acesso aos serviços do Disque 100 e Ligue 180.

61. Decorrente da experiência de outros países que implementaram medidas de isolamento social e experimentaram elevação em índices de violência doméstica, contra a mulher, idosos e crianças e adolescentes, o empenho máximo voltou-se para disponibilidade de novos canais de acesso para denúncias mesmo em situações de co-habitação constante entre vítimas e suspeitos de agressões. Algumas funcionalidades programadas para o segundo semestre e que facilitam o acesso do cidadão aos meios de denúncias tiveram que ser priorizadas e antecipadas em virtude desse novo cenário. Assim, foram habilitados a Aplicativo Direitos Humanos Brasil e o portal de denúncias (ouvidoria.mdh.gov.br), além da possibilidade de acesso ao atendimento via chat e acessibilidade para chamadas por vídeo com intérprete de LIBRAS. Por fim, e encontra-se em via de divulgação o atendimento por aplicativos de mensagens e redes sociais.

62. Já no mês de abril os órgãos governamentais de todas as esferas, associações, conselhos de proteção, pesquisadores, organizações da sociedade civil, questionavam diariamente e aguardavam a publicação de dados do Balanço 2019. Diante disso, a Ouvidoria Nacional de Direitos Humanos decidiu realizar um esforço de direcionamento de suas forças para a publicação dos dados.

63. Soma-se a essas informações, com o fenômeno COVID-19, um aumento significativo do número de denúncias de violações de direitos humanos nos Canais dessa Ouvidoria, com destaque para 36,5% no Ligue 180 e 47% no Disque 100 no mês de abril de 2020 (coincidindo com o período de "confinamento", no qual o agressor(a) e a vítima passaram a co-habitar durante um período muito extenso o mesmo ambiente), o que proporcionou uma considerável aumento da demanda da Ouvidoria, seja ao que se refere aos mecanismos de atendimento, bem como a necessidade às interações com os demais órgãos de proteção. Destaca-se que nesse mesmo período houve uma redução significativa no número de denúncias contra crianças e adolescentes,

contrariando a curva de crescimento dos demais grupos de vulneráveis, o que resultou em um esforço significativo na busca dos motivos, para buscar subsidiar os órgãos pertinente para adoção de políticas públicas de ação imediata para proteção das crianças.

64. Nesse sentido, em 18/05/2020, diante do Dia Nacional de Combate ao Abuso e à Exploração Sexual de Crianças e Adolescentes, e por solicitação da Secretaria Nacional de Proteção à Criança e Adolescente, a ONDH publicou os dados do Balanço de 2019 do Disque Direitos Humanos com recorte específico para o grupo de Crianças e Adolescentes, sem adentrar especificamente nas espécies das violações, sendo inclusive realizada coletiva virtual na própria data e vídeo disponível no perfil do Ministério na rede social Facebook. O relatório completo do Disque Direitos Humanos foi divulgado em 21/05/2020.

65. Percebendo um considerável aumento no número de casos de violência contra a mulher no contesto da COVID-19, a ONDH direcionou sua força de trabalho para a apresentação de dados relativos a essa temática do calendário 2019, para acompanhamento e comparação com os dados 2020. O Balanço Anual do Ligue 180 foi publicado em 29/05/2020, sendo realizada coletiva virtual na data e disponível no perfil do Ministério na rede social Facebook.

66. Passo seguinte à apresentação dos balanços do ano de 2019, do Disque 100 e do Ligue 180, foi o desenvolvimento dos trabalhos para consolidação das planilhas de microdados agregados no formato disponível no sítio eletrônico do Ministério permitindo comparação evolutiva desde 2011, mantendo o detalhamento das espécies das violações registradas no Disque 100 e Ligue 180 como historicamente se desenvolveu.

67. Ademais, projetando inovação na divulgação dos dados, encontra-se em desenvolvimento o painel interativo, à semelhança daquele disponível para dados de denúncias registradas no primeiro semestre de 2020, com previsão de lançamento em novembro de 2020. São ações que demonstram a cristalina e evidente preocupação da Ouvidoria Nacional de Direitos Humanos com a transparéncia dos dados sobre violações de direitos humanos durante sua gestão.

PROPOSTA DE DIVULGAÇÃO DOS DADOS PARA OS EXERCÍCIOS SUBSEQUENTES

68. A proposta estabelecida dentro do rol de projetos desenvolvidos pela Ouvidoria Nacional de Direitos Humanos, desde início de sua gestão atual, contempla expressiva alteração no formato de apresentação dos dados de violações de direitos e violência doméstica e família e contra mulher. O objetivo é aprimorar o modelo de divulgação de dados e informações pela disseminação de conhecimento sobre mulher, família e direitos humanos a partir de experiências exitosas em outros segmentos, como por exemplo o Anuário Brasileiro de Segurança Pública, desenvolvido pelo Fórum Brasileiro de Segurança Pública a partir dos dados compilados pelo Ministério da Justiça e Segurança Pública, e também pelo exemplo do Painel de Compras e do Painel de Preços do Ministério da Economia disponível no portal de compras governamentais.

69. Por um lado, o projeto para o Balanço Anual de 2020 contempla etapa de edital de credenciamento público de especialistas e acadêmicos para produção de artigos a partir dos dados compilados e divulgação de conhecimento produzido para promoção e análise de políticas públicas.

70. Não obstante, orientados pela Estratégia de Governo Digital e guiados pelo Plano de Dados Abertos do Ministério, já concretizada consulta pública em 11/09/2019, que é o instrumento pelo qual o Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos operacionaliza a Política de Dados Abertos estabelecendo quais serão as estratégias a serem adotadas para abertura, sustentação, monitoramento e fomento ao uso de suas bases.

71. Ademais, estão sendo produzidas planilhas e painéis interativos disponíveis para acesso a qualquer interessado no sítio eletrônico da Ouvidoria, à semelhança do painel presente atualizado diariamente, que concretizarão mais uma etapa de transparéncia de dados e informações relativos a direitos humanos no país.

Atenciosamente,

FERNANDO CÉSAR PEREIRA FERREIRA
Ouvidor Nacional de Direitos Humanos



Documento assinado eletronicamente por Fernando César Pereira Ferreira, Ouvidor(a) Nacional de Direitos Humanos, em 13/10/2020, às 18:13, conforme o § 1º do art. 6º e art. 10 do Decreto nº 8.539/2015.

A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <https://sei.mdh.gov.br/authenticidade>, informando o código verificador 1378604 e o código CRC 0542C3C4.



Referência: Caso responda este ofício, indicar expressamente o Processo nº 00135.218546/2020-41

Esplanada dos Ministérios, Bloco A, 9º Andar - Zona Cívica-Administrativa - Telefone: 6120273900
CEP 70054-906 - Brasília/DF - <http://www.mdh.gov.br> - E-mail para resposta: protocologeral@mdh.gov.br

SEI nº 1378604