16h3

PROJETO DE LEI Nº 550, DE 2019

(APENSOS: PL 1.486/2007, PL 6.091/2013, PL 29/2015, PL 3.598/2015, PL 3.976/2015, PL 5.695/2016, PL 516/2019, PL 968/2019, PL 1.056/2019, PL 1.130/2019, PL 1.770/2019, PL 2.495/2019, PL 2.789/2019, PL 2.915/2019, PL 4.299/2019 E PL 5.966/2019)

Altera as Leis nºs 12.334, de 20 de setembro de 2010 (da Política Nacional de Segurança de Barragens – PNSB); 7.797, de 10 de julho de 1989 (do Fundo Nacional do Meio Ambiente – FNMA); 8.001, de 13 de março de 1990 (da Compensação Financeira pela Exploração de Recursos Minerais – CFEM); 8.072, de 25 de julho de 1990 (dos Crimes Hediondos – LCH); e o Decreto-Lei nº 227, de 28 de fevereiro de 1967 (Código de Minas).

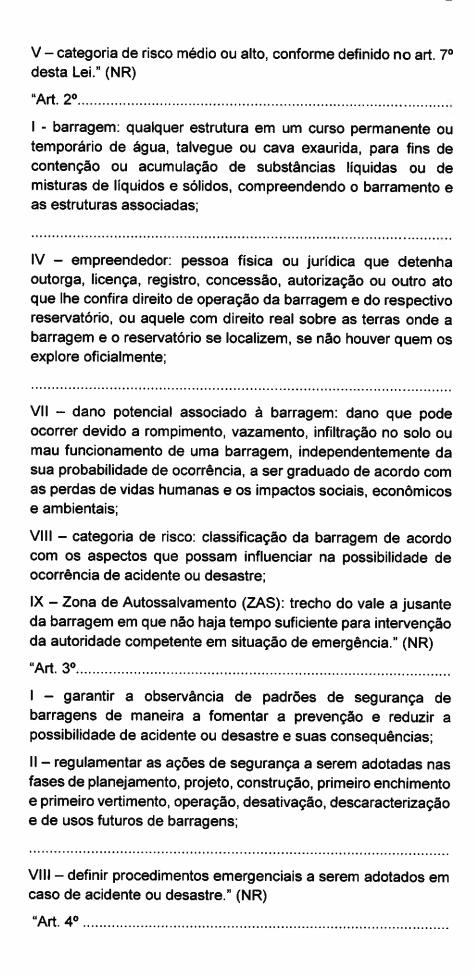
EMENDA SUBSTITUTIVA GLOBAL AO SUBSTITUTIVO DA COMISSÃO ESPECIAL

O Congresso Nacional decreta:

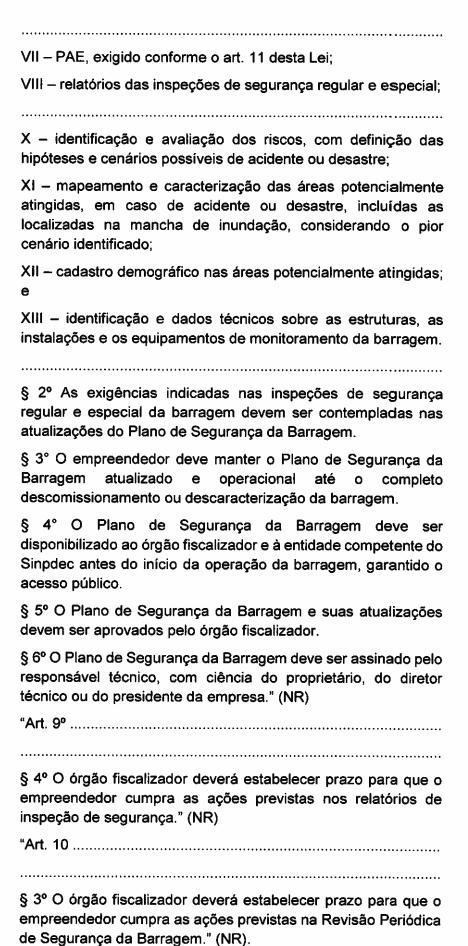
Art. 1º Esta Lei altera dispositivos das Leis nºs 12.334, de 20 de setembro de 2010 (da Política Nacional de Segurança de Barragens – PNSB); 7.797, de 10 de julho de 1989 (do Fundo Nacional do Meio Ambiente – FNMA); 8.001, de 13 de março de 1990 (da Compensação Financeira pela Exploração de Recursos Minerais – CFEM); e o Decreto-Lei nº 227, de 28 de fevereiro de 1967 (Código de Minas).

Art. 2º A Lei nº 12.334, de 20 de setembro de 2010 (Lei da Política Nacional de Segurança de Barragens – PNSB), passa a vigorar com as seguintes alterações:

"Art. 1º
Parágrafo único
IV – categoria de dano potencial associado, médio ou alto, em termos econômicos, sociais, ambientais ou de perda de vidas humanas, conforme definido no art. 7º desta Lei;



 I – a segurança da barragem, consideradas as fases de planejamento, projeto, construção, primeiro enchimento e primeiro vertimento, operação, desativação e usos futuros;
II – a informação e o estímulo à participação direta ou indireta da população nas ações preventivas e emergenciais, incluída a elaboração e a implantação do Plano de Ação de Emergência (PAE) e o acesso ao seu conteúdo;
III – a responsabilidade legal do empreendedor pela segurança da barragem, pelos danos decorrentes de seu rompimento vazamento ou mau funcionamento e, independentemente da existência de culpa, pela reparação desses danos;
IV – a transparência de informações, a participação e o controle social; e
V – a segurança da barragem como instrumento de alcance da sustentabilidade socioambiental." (NR)
"Art. 5°
V – à entidade responsável pela fiscalização de rejeitos nucleares.
§ 1º Deve ser dada ciência das ações de fiscalização à entidade competente integrante do Sistema Nacional de Proteção e Defesa Civil (Sinpdec).
§ 2º A fiscalização prevista no <i>caput</i> deste artigo deve basear- se, no mínimo, em análise documental, em vistorias técnicas e em indicadores de segurança de barragem, conforme o regulamento.
§ 3º O agente fiscalizador deve manter canal de comunicação para o recebimento de denúncias e de informações relacionadas à segurança de barragem." (NR)
"Art. 6°
li – o Plano de Segurança de Barragem, incluído o PAE;
 VIII – o Sistema Nacional de Informações sobre Recursos Hídricos (Sinirh);
 IX – o monitoramento das barragens e dos recursos hídricos em sua área de influência.
Parágrafo único. Os sistemas nacionais de informações previstos neste artigo devem ser integrados." (NR)
"Art 8º



"Art. 11. A elaboração do PAE é obrigatória para todas as barragens classificadas como de médio e alto risco ou de médio e alto dano potencial associado.

Parágrafo único. Independentemente da classificação quanto ao risco ou ao dano potencial associado, a elaboração do PAE é obrigatória para todas as barragens destinadas à acumulação ou à disposição final ou temporária de rejeitos de mineração." (NR)

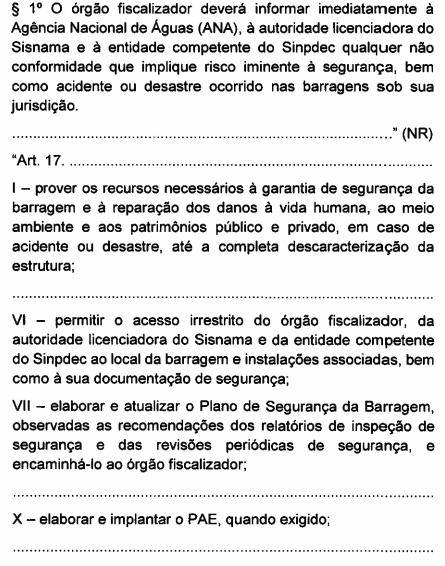
"Art. 12.

- I descrição das instalações da barragem e das possíveis situações de emergência;
- II procedimentos para identificação e notificação de mau funcionamento, condições potenciais de ruptura da barragem ou de outras ocorrências anormais;
- III procedimentos preventivos e corretivos e ações de resposta às situações emergenciais identificadas nos cenários acidentais;
- IV atribuições e responsabilidades dos envolvidos e fluxograma de acionamento;
- V medidas específicas para resgatar atingidos, pessoas e animais, mitigar impactos ambientais, assegurar o abastecimento de água potável, bem como resgatar e salvaguardar o patrimônio cultural;
- VI dimensionamento dos recursos humanos e materiais necessários para resposta ao pior cenário identificado; e
- VII programas de treinamento e divulgação para os envolvidos e para as comunidades potencialmente afetadas, com realização de exercícios simulados periódicos.
- § 1º O PAE deverá estar disponível no sítio eletrônico do empreendedor e no local do empreendimento, bem como ser encaminhado por meio eletrônico às prefeituras, às autoridades envolvidas e à entidade competente do Sinpdec.
- § 2º Além do estabelecido no caput deste artigo, deverá constar no PAE a previsão de instalação de sistema sonoro ou outra solução tecnológica de maior eficácia em situação de alerta ou emergência, com alcance definido pelo órgão fiscalizador ou pela autoridade licenciadora do Sisnama.
- § 3º A operação da barragem somente poderá ser iniciada após realização de reunião com as comunidades para a apresentação do PAE e a execução das medidas preventivas nele previstas, incluindo o treinamento dos responsáveis pelas ações emergenciais e das comunidades potencialmente afetadas, em trabalho a ser desenvolvido com as prefeituras e a entidade competente do Sinpdec.

- § 4º O PAE deverá ser revisto periodicamente, a critério do órgão fiscalizador ou da autoridade licenciadora do Sisnama, ou nas seguintes ocasiões:
- I quando o relatório da inspeção ou a Revisão Periódica de Segurança de Barragem assim o recomendar;
- II sempre que a instalação sofrer modificações físicas, operacionais ou organizacionais capazes de influenciar no risco de acidente ou desastre;
- III quando a execução do PAE em exercício simulado, acidente ou desastre, indicar a sua necessidade; e
- IV em outras situações, a critério do órgão fiscalizador ou da autoridade licenciadora do Sisnama.
- § 5º Em caso de desastre, será instalada sala de situação para encaminhamento das ações de emergência e para comunicação transparente com a sociedade, com participação do empreendedor, de representantes da entidade competente do Sinpdec, da autoridade licenciadora do Sisnama, dos órgãos fiscalizadores e das comunidades e municípios afetados." (NR)
- "Art. 13.
- § 1º O SNISB compreende sistema de coleta, tratamento, armazenamento e recuperação de suas informações e deve contemplar barragens em construção, em operação e desativadas.
- § 2º O SNISB deve manter informações sobre acidentes e desastres de barragens.
- § 3º As barragens devem integrar o SNISB até sua completa descaracterização.
- § 4º O SNISB deve ser integrado ao Sistema Nacional de Informações e Monitoramento de Desastres, previsto na Lei nº 12.608, de 10 de abril de 2012." (NR)
- "Art. 15. A PNSB deverá estabelecer programa de educação e de comunicação sobre segurança de barragem, com o objetivo de conscientizar a sociedade da importância da segurança de barragens e de desenvolver cultura de prevenção a acidentes e desastres, que deverá contemplar as seguintes medidas:

	 	 _	" (NR)
•••••	 ••••••	 	***************************************

VI – manter a entidade competente do Sinpdec informadas sobre o Plano de Segurança de Barragem e o PAE.



XIV – notificar imediatamente aos órgãos fiscalizadores, à autoridade licenciadora do Sisnama e à entidade competente do Sinpdec qualquer alteração das condições de segurança da barragem que possa implicar acidente ou desastre;

 XV – executar as recomendações das inspeções regulares e especiais e das revisões periódicas de segurança; e

XVI – manter o Plano de Segurança da Barragem atualizado e em operação até a completa descaracterização da estrutura.

- § 1º Para reservatórios de aproveitamento hidrelétrico, a alteração de que trata o inciso IV do *caput* deste artigo também deverá ser informada ao Operador Nacional do Sistema Elétrico (ONS).
- § 2º Sem prejuízo das prerrogativas da autoridade licenciadora do Sisnama, o órgão fiscalizador deve exigir a apresentação de caução, seguro, fiança ou outras garantias financeiras ou reais para a reparação dos danos à vida humana, ao meio ambiente e ao patrimônio público, pelo empreendedor de:

- I barragem de rejeitos de mineração ou resíduos industriais classificada como de médio e alto risco ou de médio e alto dano potencial associado; e
- II barragem de acumulação de água, para fins de aproveitamento hidrelétrico ou não, classificada como de alto risco ou alto dano potencial associado.
- § 3º No caso de barragem sem documentação técnica, que impeça sua classificação quanto ao risco e ao dano potencial associado, cabe ao órgão fiscalizador decidir quanto às exigências previstas nos §§ 1º e 2º deste artigo.
- § 4º As barragens já existentes terão o prazo de 1 (um) ano para se adequarem à previsão do § 2º deste artigo." (NR)
- "Art. 18. A barragem que não atender aos requisitos de segurança nos termos da legislação pertinente deverá ser recuperada, desativada ou descaracterizada pelo seu empreendedor, que deverá comunicar ao órgão fiscalizador as providências adotadas.
- § 3º É obrigatório, para o empreendedor ou seu sucessor, o monitoramento das condições de segurança das barragens desativadas e a implantação de medidas preventivas de acidentes ou desastres até a sua completa descaracterização." (NR)
- Art. 3º A Lei nº 12.334, de 20 de setembro de 2010 (Lei da Política Nacional de Segurança de Barragens PNSB), passa a vigorar acrescida dos seguintes dispositivos:
 - "Art. 2º-A Fica proibida a construção ou o alteamento de barragem de mineração pelo método a montante.
 - § 1º Entende-se por alteamento a montante a metodologia construtiva de barragem em que os diques de contenção se apoiam sobre o próprio rejeito ou sedimento previamente lançado e depositado.
 - § 2º O empreendedor deve concluir a descaracterização da barragem construída ou alteada pelo método a montante até 25 de fevereiro de 2022, considerada a solução técnica exigida pela entidade outorgante de direitos minerários e pela autoridade licenciadora do Sistema Nacional do Meio Ambiente (Sisnama).
 - § 3º A autoridade licenciadora e a entidade outorgante de direitos minerários, em decisão conjunta, podem prorrogar o prazo do § 2º deste artigo em razão da inviabilidade técnica para a execução da descaracterização da barragem no período

previsto, desde que as ações já tenham sido iniciadas no caso concreto.

- § 4º Considera-se descaracterização de barragem de rejeitos o processo de retirada do material depositado no reservatório e na própria estrutura, que perde suas características, sendo a área destinada a outra finalidade."
- "Art. 18-A. Fica vedada a implantação de barragem de mineração cujos estudos de cenários de ruptura identifiquem a existência de comunidade na ZAS.
- § 1º No caso de barragem em instalação ou operação, nos termos do *caput* deste artigo, o empreendedor deve fazer a remoção de estruturas, o reassentamento de comunidades e o resgate do patrimônio cultural na ZAS.
- § 2º Somente se admite na ZAS a permanência de trabalhadores estritamente necessários ao desempenho das atividades de operação e manutenção da barragem ou de estruturas e equipamentos a ela associados.
- § 3º Cabe ao poder público municipal adotar as medidas necessárias para impedir o parcelamento, o uso e a ocupação do solo urbano na ZAS, sob pena de caracterização de improbidade administrativa, nos termos da Lei nº 8.429, de 2 de junho de 1992."
- "Art. 18-B. Os órgãos fiscalizadores de segurança de barragem devem criar sistema de credenciamento de pessoas físicas e jurídicas habilitadas a atestar a segurança da barragem, incluída a certificação, na forma do regulamento.

Parágrafo único. O empreendedor deverá contratar os serviços necessários para atestar a segurança da barragem entre as pessoas físicas e jurídicas credenciadas na forma do *caput* deste artigo e substituí-las no prazo máximo de 3 (três) anos."

"Art. 18-C. O laudo técnico referente às causas do rompimento de barragem deve ser realizado por peritos independentes, a expensas do empreendedor, sob a coordenação do órgão fiscalizador."

Art. 4º A Lei nº 12.334, de 20 de setembro de 2010 (Lei da Política Nacional de Segurança de Barragens – PNSB), passa a vigorar acrescida do seguinte Capítulo V-A:

" 'CAPÍTULO V-A

DAS INFRAÇÕES E SANÇÕES'

'Art. 17-A. Sem prejuízo das cominações na esfera penal e da obrigação de, independentemente da existência de culpa,

reparar os danos causados, considera-se infração administrativa o descumprimento pelo empreendedor das obrigações estabelecidas nesta Lei, em seu regulamento ou em instruções dela decorrentes emitidas pelas autoridades competentes.

- § 1º São autoridades competentes para lavrar auto de infração e instaurar processo administrativo os servidores das entidades fiscalizadoras e das autoridades competentes do Sisnama.
- § 2º Qualquer pessoa, ao constatar infração administrativa, pode dirigir representação à autoridade competente, para efeito do exercício do seu poder de polícia.
- § 3º A autoridade competente que tiver conhecimento de infração administrativa é obrigada a promover a sua apuração imediata, mediante processo administrativo próprio, sob pena de corresponsabilidade.
- § 4º As infrações de que trata este artigo são apuradas em processo administrativo próprio, assegurado o direito de ampla defesa e o contraditório.'
- 'Art. 17-B. O processo administrativo para apuração de infração prevista no art. 17-A deve observar os seguintes prazos máximos:
- I 20 (vinte) dias para o infrator oferecer defesa ou impugnação contra o auto de infração, contados da data da ciência da autuação;
- II 30 (trinta) dias para a autoridade competente julgar o auto de infração, contados da data da sua lavratura, apresentada ou não a defesa ou impugnação;
- III 20 (vinte) dias para o infrator recorrer da decisão condenatória à instância superior da autoridade competente;
- IV 5 (cinco) dias para o pagamento de multa, contados da data do recebimento da notificação.'
- 'Art. 17-C. As infrações administrativas são sujeitas a 1 (uma) ou mais das seguintes penalidades:
- I advertência;
- II multa simples:
- III multa diária;
- IV embargo de obra ou atividade;
- V demolição de obra;
- VI suspensão parcial ou total de atividades;
- VII apreensão de minérios, bens e equipamentos;
- VIII caducidade do título; ou

- IX sanção restritiva de direitos.
- § 1° Para imposição e gradação da sanção, a autoridade competente deve observar:
- I a gravidade do fato, considerados os motivos da infração e suas consequências para a sociedade e para o meio ambiente;
- II os antecedentes do infrator quanto ao cumprimento da legislação de segurança de barragens; e
- III a situação econômica do infrator, no caso de multa.
- § 2° Se o infrator cometer, simultaneamente, 2 (duas) ou mais infrações, devem ser aplicadas, cumulativamente, as sanções a elas cominadas.
- § 3º A advertência deve ser aplicada pela inobservância das disposições desta Lei e da legislação correlata em vigor, ou de regulamentos e instruções, sem prejuízo das demais sanções previstas neste artigo.
- § 4º A multa simples deve ser aplicada sempre que o agente, por culpa ou dolo:
- I deixar de sanar, no prazo assinalado pela autoridade competente, irregularidades praticadas pelas quais tenha sido advertido; ou
- II opuser embaraço à fiscalização da autoridade competente.
- § 5° A multa simples pode ser convertida em serviços socioambientais, a critério da autoridade competente, na bacia hidrográfica onde o empreendimento se localiza, sem prejuízo da responsabilidade do infrator de, independentemente da existência de culpa, reparar os danos causados.
- § 6° A multa diária deve ser aplicada sempre que o cometimento da infração se prolongar no tempo.
- § 7º A sanção indicada no inciso VI do *caput* deste artigo deve ser aplicada quando a instalação ou a operação da barragem não obedecer às prescrições legais, de regulamento ou de instruções das autoridades competentes.
- § 8º As sanções previstas nos incisos VII e VIII do *caput* deste artigo são aplicadas pela entidade outorgante de direitos minerários.
- § 9º As sanções restritivas de direito são:
- I suspensão de licença, de registro, de concessão, de permissão ou de autorização;
- II cancelamento de licença, de registro, de concessão, de permissão ou de autorização;
- III perda ou restrição de incentivos e de benefícios fiscais; e

IV – perda ou suspensão da participação em linhas de financiamento em estabelecimentos oficiais de crédito.'

'Art. 17-D. Os valores arrecadados com o pagamento de multas por infração administrativa à Política Nacional de Segurança de Barragens devem ser revertidos para melhoria das ações dos órgãos fiscalizadores e das autoridades licenciadoras do Sisnama.'

'Art. 17-E. O valor das multas de que trata este Capítulo deve ser fixado por regulamento e atualizado periodicamente, com base nos índices estabelecidos na legislação pertinente, sendo o mínimo de R\$2.000,00 (dois mil reais) e o máximo de R\$1.000.000.000,00 (um bilhão de reais)."

Art. 5° O art. 5° da Lei n° 7.797, de 10 de julho de 1989 (Lei do Fundo Nacional do Meio Ambiente – FNMA), passa a vigorar acrescido do seguinte inciso VIII:

"Art	. 5°	**********	********	•••••	 ••••••	 	
VIII	_		ração	de	degradadas		
					 	 93	

Art. 6º A Lei nº 8.001, de 13 de março de 1990 (Lei da Contribuição Financeira pela Exploração de Recursos Minerais – CFEM), passa a vigorar acrescida do seguinte dispositivo:

"Art. 2º-G. Na ocorrência de acidente de barragem de mineração que resulte na redução ou cessação da produção, o responsável pelo exercício da atividade de mineração deve pagar mensalmente a parcela da CFEM correspondente à produção mineral que, devido ao acidente, deixou de ocorrer.

- § 1º O valor a ser pago é calculado considerando-se:
- I a diferença entre o que é produzido e a média mensal da produção mineral nos 12 (doze) meses anteriores ao acidente da barragem de mineração; e
- II o preço corrente do bem mineral.
- § 2º O pagamento é devido pelo menor dos períodos seguintes:
- I 120 (cento e vinte) meses contados do mês seguinte ao da ocorrência do acidente da barragem de mineração;
- II até que a produção mineral mensal iguale ou supere a produção média mensal nos 12 (doze) meses anteriores ao acidente da barragem de mineração.

§ 3º Aplicam-se ao pagamento de que trata o *caput* deste artigo todas as disposições legais e regulamentares aplicáveis à CFEM que não conflitem com este artigo.

Art. 7º O Decreto-Lei nº 227, de 28 de fevereiro de 1967 (Código de Minas), passa a vigorar com as seguintes alterações:

- "Art. 7º A atividade de mineração abrange a pesquisa, a lavra, o desenvolvimento da mina, o beneficiamento, o armazenamento de estéreis e rejeitos, o transporte e a comercialização dos minérios, mantida a responsabilidade do titular da concessão diante das obrigações deste Decreto-Lei até o fechamento da mina, que deverá ser obrigatoriamente convalidado pelo órgão regulador da mineração e pelo órgão ambiental licenciador.
- § 1º Independe de concessão o aproveitamento de minas manifestadas e registradas, as quais são sujeitas às mesmas condições que este Decreto-Lei estabelece para a lavra, a tributação e a fiscalização das minas concedidas.
- § 2º O exercício da atividade de mineração inclui a responsabilidade do minerador pela prevenção, mitigação e compensação dos impactos ambientais decorrentes dessa atividade, pela recuperação ambiental das áreas impactadas, pela preservação da saúde e segurança dos trabalhadores, pela promoção do bem-estar das comunidades envolvidas e do desenvolvimento sustentável do entorno da mina, bem como pela prevenção de desastres ambientais, incluídas a elaboração e a implantação do plano de contingência ou de documento correlato." (NR)

"Art.	39	 		 	 		 	 	 	 		 	
• • • • • •	••••	 • • • • •	• • • • •	 	 	••••	 	 	 ••••	 • • • •	••••	 • • • •	 • • • • •
II – .		 		 	 		 	 	 	 		 	

h) à construção de barragem de rejeitos, quando houver, ou de aumento na sua altura, vedada a utilização da técnica de alteamento a montante.

Parágrafo único. Caso prevista a construção e a operação de barragens de rejeitos, o Plano de Aproveitamento Econômico deverá incluir o Plano de Ação de Emergência, em caráter conceitual, elaborado pelo empreendedor". (NR)

"Art. 43. O requerente do direito de lavra deverá firmar contrato de concessão com o poder concedente, no qual constarão todas as obrigações decorrentes deste Decreto-Lei, incluídos o compromisso do titular em recuperar o ambiente degradado e a responsabilidade por reparações civis, no caso de ocorrência de

danos ou prejuízos a terceiros decorrentes das atividades de mineração em sua área de concessão.

- § 1º A assinatura do contrato de concessão é requisito essencial para a outorga da Portaria de concessão de lavra e para a obtenção da respectiva licença ambiental de operação.
- § 2º O contrato de concessão deverá igualmente prever o fechamento da mina e o descomissionamento de todas as instalações ao término da concessão, inclusive barragens de rejeitos, de acordo com a legislação vigente". (NR)
- "Art. 52. Na hipótese de o concessionário praticar atividades de lavra, de beneficiamento ou de armazenamento de minérios, ou de disposição de estéreis ou de rejeitos em desacordo com o contrato de concessão, que resultem em graves danos à vida das pessoas ou ao meio ambiente, será declarada a imediata rescisão administrativa do contrato e instaurado processo de caducidade do título minerário, sem prejuízo das demais sanções previstas nesta Lei." (NR)
- "Art. 63. Sem prejuízo do disposto na Lei nº 9.605, de 12 de fevereiro de 1998, e na Lei nº 12.334, de 20 de setembro de 2010, o descumprimento das obrigações decorrentes das autorizações de pesquisa, das permissões de lavra garimpeira, das concessões de lavra e do licenciamento previsto nesta Lei implica, dependendo da infração:

.....

IV - multa diária:

V – apreensão de minérios, bens e equipamentos; ou

VI – suspensão temporária, total ou parcial, das atividades de mineração.

Parágrafo único. A aplicação das penalidades de advertência, multa, multa diária, apreensão de minérios, bens e equipamentos e suspensão temporária das atividades de mineração compete à Agência Nacional de Mineração (ANM), e a de caducidade do título, ao Ministro de Estado de Minas de Energia." (NR)

"Art. 64. A multa variará de R\$2.000,00 (dois mil reais) a R\$1.000.000.000,00 (um bilhão de reais), segundo a gravidade da infração.

		 	" (NR)
"Art. 65	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •	 	

§ 4º Aplica-se a penalidade de caducidade da concessão quando ocorrer significativa degradação do meio ambiente ou

dos recursos hídricos, bem como danos ao patrimônio de pessoas ou comunidades, em razão do vazamento ou rompimento de barragem de mineração, sem prejuízo à imposição de multas e à responsabilização civil e penal do concessionário." (NR)

Art. 8º O Decreto-Lei nº 227, de 28 de fevereiro de 1967 (Código de Minas), passa a vigorar acrescido do seguinte art. 47-A:

- "Art. 47-A. Em qualquer hipótese de extinção ou caducidade da concessão minerária, o concessionário fica obrigado a:
- I remover equipamentos e bens e arcar integralmente com os custos decorrentes dessa remoção;
- II reparar ou indenizar os danos decorrentes de suas atividades; e
- III praticar os atos de recuperação ambiental determinados pelos órgãos e entidades competentes.

Parágrafo único. Para fins do efetivo cumprimento deste artigo, o concessionário deverá apresentar à entidade outorgante de direitos minerários o Plano de Fechamento de Mina e à autoridade licenciadora o Plano de Recuperação de Áreas Degradadas." (NR)

Art. 9º Ficam revogados os arts. 57 e 87 do Decreto-Lei nº 227, de 28 de fevereiro de 1967 (Código de Minas).

Art. 10. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala das sessões,

Deputado ROGÉRIO CORREIRA - PT/MG

of which