



C0076309A

## CÂMARA DOS DEPUTADOS

# PROJETO DE LEI N.º 6.340-A, DE 2016

(Da Sra. Laura Carneiro)

Acrescenta dispositivo na Lei nº 7.210, de 11 de julho de 1984 (Lei de Execução Penal), para determinar a especificação de gênero no expediente que veicula a execução penal e estatísticas que digam respeito a informações processuais; tendo parecer da Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado, pela aprovação deste e da emenda apresentada, com substitutivo (relator: DEP. LINCOLN PORTELA).

### DESPACHO:

ÀS COMISSÕES DE:

SEGURANÇA PÚBLICA E COMBATE AO CRIME ORGANIZADO E CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (MÉRITO E ART. 54, RICD)

### APRECIAÇÃO:

Proposição Sujeita à Apreciação Conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II

### S U M Á R I O

I - Projeto inicial

II - Na Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado:

- Emenda apresentada
- Parecer do relator
- Substitutivo oferecido pelo relator
- Parecer da Comissão
- Substitutivo adotado pela Comissão

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Esta Lei acrescenta dispositivo na Lei nº 7.210, de 11 de julho de 1984 (Lei de Execução Penal), para determinar a especificação de gênero no expediente que veicula a execução penal e estatísticas que digam respeito a informações processuais.

Art. 2º O art. 5º da Lei nº 7.210, de 11 de julho de 1984 (Lei de Execução Penal), passa a vigorar acrescido do seguinte parágrafo único:

"Art. 5º .....

Parágrafo único. Para fins do disposto no *caput* deste artigo, serão levadas em consideração as informações de gênero a que pertencem o condenado e a vítima, para fins de estatística dos crimes resultantes de sexismo. Essa informação deverá constar das sentenças, acórdãos e estatísticas processuais." (NR)

Art. 3º Esta lei entra em vigor 180 dias a partir da data da sua publicação.

## JUSTIFICAÇÃO

Trata-se de Projeto de Lei destinado a acrescentar dispositivo na Lei nº 7.210, de 11 de julho de 1984 (Lei de Execução Penal), para determinar a especificação de gênero no expediente que veicula a execução penal e estatísticas que digam respeito a informações processuais.

A proposição que apresento tem por objetivo dar instrumentos para que o Brasil tenha conhecimento dos crimes que são perpetrados, no país, em decorrência de sexismo.

A questão de gênero é um tema que, todos sabemos, existe mas, infelizmente, ainda está bastante camouflada em nossa sociedade.

A violência contra a mulher é conhecida de todos, mas não é possível, pela ausência de estatísticas oficiais, ter ideia de quantos e quais crimes são cometidos em razão do fato de a vítima ser mulher. Da mesma forma, não se sabe quais os crimes nem quantos deles são cometidos em razão de preconceito existente em decorrência de orientação sexual.

O que proponho agora é que, quando da condenação, o reeducando também seja classificado por gênero, assim como a vítima, o que

viabilizará a elaboração de estudos sobre o perfil de nossa sociedade, permitindo, assim, a propositura de medidas que consigam alterar a realidade encontrada.

A aludida classificação, nos termos da Lei de Execução Penal, é levada em consideração na feitura do programa individualizador da pena privativa de liberdade adequada ao condenado ou preso provisório. De posse dessa informação, a Comissão Técnica responsável pela elaboração do programa terá melhores condições de dirigir a aplicação da pena, o que certamente trará efeitos positivos na recuperação do egresso.

A inclusão dessas informações acarretará mudanças na elaboração do programa individualizador que antecede ao cumprimento da pena.

Por fim, para que todos os órgãos se adequem às novas determinações, proponho uma *vacatio legis* de 180 (cento e oitenta) dias.

Pelo exposto, diante da importância do tema proposto, conto com o apoio dos ilustres Pares para a aprovação do presente Projeto de Lei.

Sala das Sessões, em 19 de outubro de 2016.

**Deputada Federal LAURA CARNEIRO  
(PMDB/RJ)**

**LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA**

Coordenação de Organização da Informação Legislativa - CELEG  
Serviço de Tratamento da Informação Legislativa - SETIL  
Seção de Legislação Citada - SELEC

**LEI Nº 7.210, DE 11 DE JULHO DE 1984**

Institui a Lei de Execução Penal.

**O PRESIDENTE DA REPÚBLICA**

Faço saber que o CONGRESSO NACIONAL decreta e eu sanciono a seguinte Lei:

**TÍTULO II  
DO CONDENADO E DO INTERNADO**

**CAPÍTULO I  
DA CLASSIFICAÇÃO**

Art. 5º Os condenados serão classificados, segundo os seus antecedentes e personalidade, para orientar a individualização da execução penal.

Art. 6º A classificação será feita por Comissão Técnica de Classificação que elaborará o programa individualizador da pena privativa de liberdade adequada ao condenado ou preso provisório. ([Artigo com redação dada pela Lei nº 10.792, de 1/12/2003](#))

---

---

## **EMENDA SUBSTITUTIVA Nº**

Dê-se ao art. 2º do projeto a seguinte redação:

Art. 2º O art. 5º da Lei nº 7.210, de 11 de julho de 1984 (Lei de Execução Penal), passa a vigorar acrescido do seguinte parágrafo único:

“Art. 5º .....

Parágrafo único. Para fins do disposto no caput deste artigo, serão levadas em consideração as informações sobre o sexo a que pertencem o condenado e a vítima, para fins de estatística dos crimes resultantes de sexismo. Essa informação deverá constar das sentenças, acórdãos e estatísticas processuais.”(NR)

## **JUSTIFICAÇÃO**

A proposição tem o claro objetivo principal de coletar as informações estatísticas sobre o sexo a que pertencem o condenado e a vítima, nos crimes resultantes de sexismo.

O Brasil ainda apresenta estatísticas que apontam a elevada incidência da violência, principalmente contra a mulher, apesar de ser considerado um país vanguardista no aspecto legislativo, e de desenvolvimento e implementação de políticas públicas para o combate dessa problemática.

Assim, conforme prevê o art. 5º da Lei nº 11.340/2006, a violência doméstica e familiar contra a mulher é toda espécie de agressão (ação ou omissão), baseada no sexo feminino, isto é, na condição de ser mulher, que lhe cause morte, lesão,

sofrimento físico, sexual ou psicológico e dano moral ou patrimonial, importando em violação dos direitos humanos, independente da habitualidade da agressão.

Assim, qualquer comportamento agressivo direcionado, principalmente, contra a mulher que lhe cause sofrimento, seja por intermédio de ação ou omissão, caracteriza ato de violência, cabendo, pois, a aplicabilidade das sanções legais.

No ano passado, a Câmara dos Deputados aprovou o texto do projeto de lei que tipificou o crime de feminicídio quando o homicídio é cometido contra a mulher por razões da condição de **sexo feminino, e não quando cometido em razão do gênero**, assim tutelando apenas a maior proteção ao bem jurídico do sexo feminino.

Diante dessa limitação não é possível estender a sua interpretação ao homem e muito menos ao “gênero”, termo vago que esvazia as diferenças sexuais entre homem e mulher impostas pela realidade biológica, o que poderia gerar disvirtuamente estatístico, ora pretendido pelo projeto.

O sistema brasileiro de proteção à mulher deve ser integrado e especializado, valorizando ações de prevenção, erradicação e punição da violência. No combate a essas condutas agressivas, o sexo feminino precisa ser focalizado, e não mais apenas o criminoso; e o Estado tem o dever de zelar por sua integridade física e psíquica, concentrando esforços na tentativa de reparar o dano causado. Afinal, proteger o sexo feminino no século onde a mulher exerce tanta influência nos diversos setores, é proteger a infância e a família, dando função ao art. 226 da CF/88.

São estes os motivos da vertente emenda substitutiva ora apresentada.

Sala das Comissões, em 11 de novembro de 2016.

Deputado **Ronaldo Martins**  
PRB/CE

## COMISSÃO DE SEGURANÇA PÚBLICA E COMBATE AO CRIME ORGANIZADO

### I – RELATÓRIO

O Projeto de Lei nº 6.430/16, de autoria da Deputada Laura Carneiro, acrescenta dispositivo na Lei nº 7.210, de 11 de julho de 1984 (Lei de Execução Penal), para determinar a especificação de gênero no expediente que veicula a execução penal e estatísticas que digam respeito a informações processuais.

Ao presente projeto não se encontram apensadas outras propostas.

A proposição foi distribuída às Comissões de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado e de Constituição e Justiça e de Cidadania (mérito e art. 54 do RICD), nos termos regimentais.

O Deputado Ronaldo Martins apresentou Emenda Substitutiva com a finalidade de substituir a expressão “gênero” por sexo, ao fundamento de que “*o sistema brasileiro de proteção à mulher deve ser integrado e especializado, valorizando ações de prevenção, erradicação e punição da violência. No combate a essas condutas agressivas, o sexo feminino precisa ser focalizado, e não mais apenas o criminoso; e o Estado tem o dever de zelar por sua integridade física e psíquica, concentrando esforços na tentativa de reparar o dano causado. Afinal, proteger o sexo feminino no século onde a mulher exerce tanta influência nos diversos setores, é proteger a infância e a família, dando função ao art. 226 da CF/88*

É o relatório.

### II – VOTO DO RELATOR

Passemos, agora, à análise do **mérito** da proposição, já ressaltando, de antemão, a **extrema relevância da temática**.

Inicialmente, gostaríamos de parabenizar o relator anterior desta matéria, o nobre Deputado Pompeo de Mattos que, brilhantemente, analisou o tema em 2017. Em tudo concordamos com a sua argumentação, de modo que a mantemos a seguir, por sustentarmos de forma solidária a sua argumentação e em reconhecimento ao seu trabalho.

Dessa forma, cabe salientar que a República Federativa do Brasil, consoante o art. 1º da Constituição Federal, constitui-se em Estado Democrático de Direito, moldado a partir da “*identificação de princípios orientadores de soberania popular, cidadania, garantia da dignidade da pessoa humana*” e busca da “*justiça social por meio da liberdade e igualdade*”.

A partir dessa definição, é dever do Estado realizar as perspectivas sociais que a Constituição inscrever, por meio de instrumentos que possibilitem a

concretização da justiça social<sup>1</sup>.

Outrossim, é importante lembrar que, conforme o art. 3º da Magna Carta, são objetivos da República Federativa do Brasil, como meio de realização da justiça social, a construção de uma sociedade livre, justa e solidária, o desenvolvimento nacional, a erradicação da pobreza e da marginalização e promoção do bem de todos, sem preconceito de origem raça, sexo, cor, idade e quaisquer outras formas de discriminação.

Portanto, não há como se falar em justiça social sem erradicar a discriminação e a violência contra as mulheres e as decorrentes de orientação sexual.

Neste contexto, é de se concluir que a igualdade entre homens e mulheres somente tem efetividade se houver o reconhecimento da posição jurídica de cada um e se houver instrumentos de tutela que permitam a realização prática dessa igualdade<sup>2</sup>.

Nessa lógica, a proposta da ilustre Deputada tem por objetivo conferir concretude aos princípios e objetivos da República Federativa do Brasil, ao determinar que conste no Relatório de Classificação realizado pela Comissão Técnica de Classificação para a execução da pena, informações de gênero a que pertencem o condenado e a vítima, com a finalidade de melhor adequar o programa individualizador da pena, além de fornecer dados quantitativos e qualitativos capazes de fornecer uma visão mais real do problema de violência contra a mulher, ou decorrente da orientação sexual da vítima.

Dessa forma, não há dúvida de que a proposição em análise se mostra **conveniente e oportun**a, pois revela-se um importantíssimo avanço na luta contra a violência praticada contra a mulher ou por conta da orientação de gênero.

No tocante à emenda apresentada, reputo ser oportun e conveniente, tendo em vista que a adoção do termo “sexo”, ao invés de “gênero”, destaca o enfoque biológico das diferenças entre homens e mulheres, o que tornará a norma mais objetiva e fácil de ser aplicada. Nesse diapasão mostra-se necessária também a alteração da ementa e do art. 1º da proposição para que corresponda com o objetivo que se busca.

Deste modo, votamos pela aprovação do Projeto de Lei n.º 6.340, de 2016, e da Emenda apresentada, nos termos do Substitutivo anexo.

Sala das Sessões, em 26 de junho de 2019.

**Deputado LINCOLN PORTELA**

**Relator**

<sup>1</sup> PORTO, Hermínio Alberto Marques; SILVA, Roberto Ferreira da. Fundamentação constitucional das normas de direito processual penal: bases fundamentais para um processo democrático e eficiente. In. Tratado luso-brasileiro da dignidade humana. São Paulo: Quartier Latin, 2008. p. 591.

<sup>2</sup> BARROSO, Luís Roberto. O direito constitucional e a efetividade de suas normas. Limites e possibilidades da Constituição brasileira. 8. ed. Rio de Janeiro: Renovar, 2006. p.87.

## **SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 6.340, DE 2016**

*Acrescenta dispositivo na Lei nº 7.210, de 11 de julho de 1984 (Lei de Execução Penal), para determinar a especificação de sexo no expediente que veicula a execução penal e estatísticas que digam respeito a informações processuais.*

O Congresso Nacional decreta:

**Art. 1º** Esta Lei acrescenta dispositivo na Lei nº 7.210, de 11 de julho de 1984 (Lei de Execução Penal), para determinar a especificação de sexo no expediente que veicula a execução penal e estatísticas que digam respeito a informações processuais.

**Art. 2º** O art. 5º da Lei nº 7.210, de 11 de julho de 1984 (Lei de Execução Penal), passa a vigorar acrescido do seguinte parágrafo único:

“Art. 5º .....  
Parágrafo único. Para fins do disposto no caput deste artigo, serão levadas em consideração as informações sobre o sexo a que pertencem o condenado e a vítima, para fins de estatística dos crimes resultantes de sexismo. Essa informação deverá constar das sentenças, acórdãos e estatísticas processuais.” (NR)

**Art. 3º** Esta lei entra em vigor 180 dias a partir da data da sua publicação.

Sala das Sessões, em 26 de junho de 2019.

**Deputado LINCOLN PORTELA**

### **III - PARECER DA COMISSÃO**

A Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado, em reunião ordinária realizada hoje, aprovou o Projeto de Lei nº 6.340/2016, e a Emenda 1/2016 da CSPCCO, na forma do substitutivo, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Lincoln Portela.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

Capitão Augusto - Presidente; Fernando Rodolfo e Guilherme Derrite - Vice-Presidentes; Alexandre Leite, Aluisio Mendes, Capitão Alberto Neto, Capitão Wagner, Carlos Jordy, Da Vitoria, Daniel Silveira, Delegado Antônio Furtado, Delegado Pablo, Dr. Leonardo, Fábio Henrique, General Girão, Gonzaga Patriota, Hélio Costa, Julian Lemos, Junio Amaral, Lincoln Portela, Mara Rocha, Pastor Eurico,

Paulo Ganime, Paulo Teixeira, Perpétua Almeida, Policial Katia Sastre, Sanderson, Santini, Sargento Fahur e Subtenente Gonzaga - Titulares; Célio Silveira, Gutemberg Reis, Luis Miranda, Paulo Freire Costa, Pedro Lupion e Ted Conti - Suplentes.

Sala da Comissão, em 28 de agosto de 2019.

Deputado **CAPITÃO AUGUSTO**  
Presidente

**SUBSTITUTIVO ADOTADO PELA COMISSÃO  
AO PROJETO DE LEI 6.340, de 2016**

Acrescenta dispositivo na Lei nº 7.210, de 11 de julho de 1984 (Lei de Execução Penal), para determinar a especificação de sexo no expediente que veicula a execução penal e estatísticas que digam respeito a informações processuais.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Esta Lei acrescenta dispositivo na Lei nº 7.210, de 11 de julho de 1984 (Lei de Execução Penal), para determinar a especificação de sexo no expediente que veicula a execução penal e estatísticas que digam respeito a informações processuais.

Art. 2º O art. 5º da Lei nº 7.210, de 11 de julho de 1984 (Lei de Execução Penal), passa a vigorar acrescido do seguinte parágrafo único:

“Art. 5º .....  
Parágrafo único. Para fins do disposto no caput deste artigo, serão levadas em consideração as informações sobre o sexo a que pertencem o condenado e a vítima, para fins de estatística dos crimes resultantes de sexismo. Essa informação deverá constar das sentenças, acórdãos e estatísticas processuais.” (NR)

Art. 3º Esta lei entra em vigor 180 dias a partir da data da sua publicação.

Sala da Comissão, em 28 de agosto de 2019.

Deputado **CAPITÃO AUGUSTO**  
Presidente

**FIM DO DOCUMENTO**