

OFÍCIO Nº 4099 /2019-GM/MEC

Brasília, 28 de junho de 2019.

A Sua Excelência a Senhora  
DEPUTADA SORAYA SANTOS  
Primeira-Secretária da Câmara dos Deputados  
Palácio do Congresso Nacional-Praça dos Três Poderes, Edifício Sede, sala 27  
70160-900 - Brasília/DF


**Assunto: Resposta ao Ofício 1ªSec/RI/E/nº 446/2019, de 08 de maio de 2019.  
Requerimento de Informação nº 468, de 2019, de autoria da Comissão de Educação.**


Senhora Deputada,

Cumprimentando-o cordialmente, em atenção ao Ofício 1ªSec/RI/E/nº 446/2019, de 08 de maio de 2019, que versa sobre o Requerimento de Informação nº 468, de 2019, de autoria da Comissão de Educação, encaminho a Vossa Excelência cópia da Nota Técnica nº 3/2019/DGP, e do Ofício nº 0382129/2019/DAEB-INEP, do Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira – INEP, contendo as informações acerca do Exame Nacional do Ensino Médio.

Na oportunidade, colocamo-nos à disposição de Vossa Excelência para qualquer esclarecimento adicional que se fizer necessário.

Atenciosamente,

  
ABRAHAM WEINTRAUB  
Ministro de Estado da Educação

<b>PRIMEIRA-SECRETARIA</b>	
Documento recebido nesta Secretaria sem a impressão ou aparência de tratar-se de conteúdo de caráter sigiloso, nos termos do Decreto n. 7.845, de 14/11/2012, do Poder Executivo.	
Em 28 / 06 / 2019 às 15h 58	
 Servidor	5-876 Ponto
Celso Guimarães da Silva Portador	



# INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDOS E PESQUISAS EDUCACIONAIS ANÍSIO TEIXEIRA

NOTA TÉCNICA Nº 3/2019/DGP

## PROCESSO Nº 23123.003047/2019-52

### 1. ASSUNTO

1.1. Resposta à solicitação da Comissão de Educação da Câmara dos Deputados (Requerimento de informação nº. 468, de 2019) - Requer informações acerca do Exame Nacional do Ensino Médio.

### 2. REFERÊNCIAS

- Lei 8.666/93
- Instrução Normativa nº 05/2017

### 3. ANÁLISE

3.1. A Diretoria de Gestão e Planejamento - DGP, se ateu a responder às perguntas afetas a sua área de atuação, conforme detalhamento a seguir:

*1. O Inep criou, por meio da Portaria nº 244, de 19 de março de 2019. Comissão para leitura transversal " a fim de recomendar a não utilização de itens na montagem do exame, mediante justificativa".*

*Sobre a referida comissão pergunta-se:*

**1.d. Os itens passaram por um pré-teste e, para constarem no Banco Nacional de itens, tiveram seus parâmetros aprovados nos termos da Matriz de Referência. Quanto custa um item pré-testado no Banco Nacional de Itens?**

R: o contrato nº 34/2018, firmado entre o Inep e a Fundação Cesgranrio, cujo objetivo é a operacionalização de todas as atividades necessárias à aplicação dos instrumentos, processamento e análise de resultados de Pré-Testes de Itens, está baseado no custo da aplicação dos testes, ou seja, por participante respondente, não tendo um custo unitário do item pré-testado.

**1.e. Quanto custa uma edição de pré-teste de itens e quantos itens são pré-testados por vez? Quantos vão para o Banco Nacional de Itens?**

R: o valor da aplicação de um pré-teste varia de acordo com a modalidade de aplicação (única, seriada, eletrônica), tipo de aplicação (itens objetivos, itens de resposta construída, questionários), bem como com a quantidade de respondentes, conforme demonstrado no Contrato nº 34/2018 e seus anexos.

**2. Com relação ao cronograma do Enem, favor responder ao que segue:**

**2.a A prova está prevista para os dias 03 e 10 de novembro. Para que as provas cheguem com segurança nas salas de aula de todo Brasil, que dia a impressão deve ser finalizada?**

R: o cronograma do Exame prevê o término da impressão das provas no dia 03/09/2019.

**2.b Para finalizar a impressão no dia previsto, que dia deve iniciar a impressão?**

R: a impressão das provas deverá iniciar em 22/07/2019.

**2.c. Para iniciar a impressão no dia previsto, que dia a gráfica deve receber a prova diagramada e pronta para impressão?**

R: a mídia com a prova deverá ser encaminhada à Gráfica no dia 01/07. A diagramação, a ser realizada no ambiente gráfico, deve ser realizada no período de 01/07 a 16/07/2019.

**2.d. Qual a data limite para a contratação da gráfica?**

R: considerando as atividades de tratamento de imagem e diagramação das provas que são realizados pela equipe de diagramadores da gráfica contratada, em ambiente seguro, a data limite para contratação é 27/05/2019.

**2.e. Qual data limite para finalização da prova pelo Inep (escolha dos itens, calibração da prova)?**

R: de acordo com o cronograma da Diretoria de Avaliação da Educação Básica/DAEB, responsável pela montagem das provas, esse processo foi finalizado em 03/05/2019.

**2.g. A empresa para a entrega das provas já está contratada? Qual a empresa? Qual o valor do Contrato?**

R: a Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos – Correios está contratada para realizar a distribuição das provas do Enem. O valor global do Contrato é de R\$ 142.399.502,12, contudo este valor envolve outras ações do Instituto. Para as ações relacionadas ao Enem, estima-se o custo de R\$58.000.000,00 no ano de 2019.

**2.h. A empresa de aplicação da prova já está contratada? Quais empresas ficarão responsáveis pela aplicação em 2019? Qual o valor do contrato?**

R: atualmente há um contrato (nº15/2017) firmado com o Consórcio composto pela Fundação CESGRANRIO e Fundação Getúlio Vargas, responsáveis pela aplicação do Exame em 2019. O Contrato está em fase de renovação para aplicação do Enem 2019. O valor do contrato de 2018 foi de R\$ 565.810.043,38 (quinhentos e sessenta e cinco milhões, oitocentos e dez mil, quarenta e três reais e trinta e oito centavos) para a estimativa de 7.653.290 aplicações.

**2.i. Quantos inscritos tiveram na edição de 2019?**

R: inscreveram-se no Enem 2019, 6.384.957. Até o dia de hoje, 22/05, temos 3.617.836 inscrições confirmadas. O pagamento da taxa de inscrição será até o dia 23/05. O prazo de processamento bancário é de 3 dias úteis, e há também, o processamento interno no INEP. Assim, até o dia 28/05, após os prazos de processamento dos pagamentos, teremos o número das inscrições confirmadas.

**3. Com relação à contratação da gráfica:**

**3.a. O INEP publicou, no dia 19 de dezembro, o Edital para a contratação da gráfica, que previa sessão para o dia 07 de janeiro de 2019 no portal de compras do governo federal. A referida sessão ocorreu? Se sim, qual foi o resultado? Se não, quais as justificativas?**

R: a sessão ocorreu e, ao final do procedimento licitatório, a licitante vencedora foi a empresa VALID SOLUÇÕES S.A. O Edital divulgado refere-se ao Pregão Eletrônico nº 01/2019, que versa sobre a contratação de gráfica para impressão dos materiais relativos aos exames do SAEB, ENADE, ENCCEJA E PRÉ-TESTE. **Os serviços gráficos para o ENEM não estão abarcados nesse certame.**

A contratação da gráfica para o ENEM foi oriunda do Pregão Eletrônico nº 06/2016, cuja empresa vencedora foi a RR Donnelley Editora e Gráfica Ltda, a



qual decretou falência. Sendo assim, conforme recomendação do Acórdão/TCU nº 924/2019, para a impressão das provas do Enem, está sendo providenciada a contratação da empresa remanescente ao Pregão Eletrônico nº 06/2016, que é a **VALID SOLUÇÕES S.A.**, a próxima da lista de acordo com a ordem final de classificação, com fulcro no inciso XI, do artigo 24 da Lei 8.666/93.

**3.b. As gráficas apresentaram suas propostas? Os envelopes foram abertos? A licitação foi concluída? Qual o resultado?**

R: o certame ocorreu em forma de Pregão Eletrônico no site do Comprasnet, a última sessão de lances aconteceu no dia 22 de janeiro de 2019, 5 (cinco) gráficas deram lances e ao final do processo de licitatório, no dia 4 de abril de 2019 a empresa Valid Soluções S.A. foi habilitada. Sendo assim, abriu-se o prazo para recurso e após a resposta do mesmo a licitação foi homologada no dia 30 de abril de 2019 para a empresa VALID SOLUÇÕES S.A. Lembramos que a referida licitação não engloba a contratação de gráfica para o ENEM.

**3.c A impressão do ENEM dos últimos 10 anos foi realizada pela gráfica RR Donneley, sem maiores problemas de segurança e sigilo nestes anos. A gráfica decretou falência e não participará da concorrência esse ano. Quais outros processos no país demandam impressão com esse nível de segurança e sigilo na escala na do ENEM? Existem gráficas desenvolvendo trabalhos similares no Brasil?**

R: outros processos do Inep que demandam impressão com o mesmo nível de segurança e sigilo do Enem, são o Enade – Exame Nacional de Desempenho dos Estudantes, Encceja – Exame Nacional de Certificação de Competências para Jovens e Adultos, SAEB – Sistema de Avaliação da Educação Básica e os Pré-Testes do Banco Nacional de Itens.

Além de concursos e vestibulares, que não representam volumes muito acentuados, alguns estados aplicam avaliações de grande porte, a exemplo do SARESP, no entanto o nível de segurança exigida não se equivale ao ENEM, ou a qualquer uma das demais aplicações do Inep.

De acordo com o Anuário Brasileiro da Indústria Gráfica, edição 2017, elaborado pela Associação Brasileira da Indústria Gráfica – ABIGRAF, o mercado brasileiro conta com 20 mil gráficas ativas.

No entanto, ao detalhar as especificidades das empresas do setor, a ABIGRAF indica na Tabela de Produtos e Serviços o tipo de processo gráfico (Plotter, Offset Rotativa, dados variáveis, flexografia, lombada quadrada,...), assim como os produtos gráficos (calendário, catálogos, livros, revistas, etiquetas adesivas, loterias, impressos de segurança,...).

As gráficas classificadas na categoria de impressos de segurança, de acordo com o catálogo da ABIGRAF, são 69, sendo que 6 (sei)s delas participaram ativamente na fase de lances do Pregão Eletrônico nº 01/2019, para contratação de gráfica segura para a impressão de exames, avaliações e pré-testes do Inep.

**3.d. Qual o valor do contrato com a gráfica nos anos anteriores?**

R: entre 2009 e 2018, a impressão das provas e materiais administrativos do ENEM foi executada pela RR Donnelley, contratada, emergencialmente, em 2009, e vencedora dos Pregões Eletrônicos de 2010 e 2016.

Por se tratar de serviço de natureza continuada, em consonância com a legislação, o contrato de 2010 foi renovado até o limite de 60 meses, assim como o contrato firmado em 2016, que foi renovado por 36 meses, quando aconteceu a falência da RR Donnelley.

Importante ressaltar que o valor do contrato difere do valor executado anualmente, vez que as impressões são demandadas através de ordens de serviço, de acordo com a quantidade de participantes.

ENEM SERVIÇOS GRÁFICOS 2009 A 2018				
ANO	Empresa	Valor Contratado R\$	Valor Executado R\$	Modalidade
2009	RR Donnelley	31.916.300,00	36.205.845,39	Emergencial/Dispensa

2010	RR Donnelley	68.831.000,00	31.967.283,93	Pregão Eletrônico
2011	RR Donnelley	68.964.770,00	38.689.341,95	Pregão Eletrônico
2012	RR Donnelley	86.008.340,39	47.920.653,66	Pregão Eletrônico
2013	RR Donnelley	86.008.340,39	54.139.770,58	Pregão Eletrônico
2014	RR Donnelley	86.008.340,39	72.580.272,36	Pregão Eletrônico
2015	RR Donnelley	86.008.340,39	55.765.592,43	Pregão Eletrônico
2016	RR Donnelley	129.499.988,71	95.582.615,04	Pregão Eletrônico
2017	RR Donnelley	143.574.196,12	85.104.649,29	Pregão Eletrônico
2018	RR Donnelley	151.705.139,30	69.927.769,00	Pregão Eletrônico

#### 4. CONCLUSÃO

As contratações realizadas pelo INEP para a execução do Enem, foram realizadas em estrita consonância com a legislação que regula a matéria.

DERLI ANTUNES PINTO  
Diretor de Gestão e Planejamento



Documento assinado eletronicamente por **Derli Antunes Pinto, Diretor(a) de Gestão e Planejamento/Ordenador(a) de Despesa**, em 23/05/2019, às 08:39, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [http://sei.inep.gov.br/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](http://sei.inep.gov.br/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0), informando o código verificador **0374709** e o código CRC **72BDB035**.



INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDOS E PESQUISAS EDUCACIONAIS ANÍSIO TEIXEIRA

OFÍCIO Nº 0382129/2019/DAEB-INEP

À Senhora  
Fernanda Marsaro dos Santos  
Chefe de Gabinete do INEP  
Presidência do INEP

Assunto: **Requerimento de Informação nº 468, de 2019, da Comissão de Educação**

Referência: Caso responda este Ofício, indicar expressamente o Processo nº 23123.003047/2019-52.

Senhora Chefe de Gabinete,

Em atenção ao Ofício-Circular GAB (SEI 0381991) segue considerações desta Diretoria.

**1. O Inep criou , por meio da Portaria nº 244, de 19 de março de 2019, comissão para leitura transversal "a fim de recomendar a não utilização de itens na montagem do exame, mediante justificativa". Sobre a referida comissão, pergunta-se:**

**a. A comissão já finalizou os trabalhos e realizou a leitura transversal dos itens?**

*De acordo com a PORTARIA Nº 244, DE 19 DE MARÇO DE 2019 a referida Comissão possuía o prazo de 10 (dez) dias para a conclusão dos trabalhos da comissão, a contar da publicação da Portaria. O prazo foi atendido e foi realizada a leitura transversal dos itens.*

**b. Quem no Inep irá avaliar os resultados da comissão?**

*De acordo com o artigo 5º da PORTARIA Nº 244, DE 19 DE MARÇO DE 2019, compete ao presidente do INEP proferir decisão final sobre a não utilização do item, quando os pareceres*



*forem opostos. Essa etapa ainda não foi concluída.*

**c. O que será feito com os itens que foram recomendados sua não utilização no exame?**

*Os itens não recomendados ficarão em quarentena no Banco Nacional de Itens (BNI).*

**f. Quantos itens foram não recomendados pela Comissão?**

*Como o processo ainda não finalizado (vide resposta item b), esse quantitativo ainda não está disponível.*

**g. Quantos itens não recomendados tiveram sua não recomendação acatada pela Diretoria de Avaliação da Educação Básica? Quantos itens não recomendados foram questionados pela Diretoria de Avaliação da Educação Básica?**

*Como o processo ainda não finalizado (vide resposta item b), esse quantitativo ainda não está disponível.*

**h. Os itens são sigilosos, mas as justificativas para sua não recomendação não são. Quais as justificativas apresentadas para a não recomendação do item?**

*Como o processo ainda não finalizado (vide resposta item b), essa informação ainda não está disponível.*

**i. O que define a "pertinência com a realidade social" e um "perfil consensual" de um item?**

*A PORTARIA Nº 244, DE 19 DE MARÇO DE 2019, não definiu esses conceitos e a equipe da DAEB não recebeu documento oficial com a definição, à época.*

**2. Com relação ao cronograma do ENEM, favor responder ao que segue:**

**f. Se um item que estava escolhido tiver sua recomendação retirada, qual o impacto para a qualidade da avaliação, dados os parâmetros da TRI da prova e do item?**

*Não houve impacto pois a comissão finalizou suas atividades antes do início de montagem das avaliações.*

**4. Em relação ao futuro do ENEM:**

**a. Os custos do exame têm sido crescentes ao longo dos anos e os riscos, neste formato, são elevados. O exame é um instrumento importante para a democratização do acesso ao ensino superior e, por isso, deve ser aprimorado. Qual o planejamento estratégico do ENEM para os próximos 5 anos?**

*No momento não temos um planejamento estratégico do ENEM para os próximos 5 anos, mas a Diretoria de Avaliação da Educação Básica já iniciou as tratativas para a criação de agenda específica neste sentido. O Inep possui planejamento detalhado para cada avaliação.*

**b. Em outros países, exames dessa natureza são realizados por agendamento, via computador, com várias edições por ano, aproveitando-se da característica da TRI de permitir a comparabilidade entre edições. Há previsão de migrar para um modelo menos centralizado, que reduza os riscos e os custos do exame?**

*O Inep estuda, desde o ano de 2014, possibilidades de migração de parte da sua aplicação para o meio eletrônico. Os estudos estão sendo realizados e os resultados estão sendo analisados para que este modelo seja brevemente implementado.*

**c. Quantos itens há no Banco Nacional de Itens? Qual o planejamento para ampliação no número, de forma a ter uma quantidade de itens que possibilite a migração para novos modelos?**

*Por se tratar de informação preparatória, a divulgação deste quantitativo pode influenciar na segurança das próximas aplicações. O Inep possui uma metodologia para elaboração e captação de itens, seja por meio de convênios com Instituições de ensino Superior e por chamamento público de elaboradores.*

**d. O ENEM pode ser um importante instrumento de promoção de mudanças no ensino médio e de implementação da Base Nacional Curricular Comum. Qual o cronograma para adaptação da matriz do ENEM à BNCC?**

*A Diretoria de Avaliação da Educação Básica, este ano, dará início ao processo de adaptação das matrizes de referência do ENEM e do ENCCEJA à nova BNCC, mas a sua implementação somente poderá ocorrer após o ano de 2021, data que as escolas de todo o*



Brasil possuem para realizar a mudança para o novo currículo.

Sendo o que tínhamos a esclarecer, colocamo-nos à disposição.

Atenciosamente,

**Camilo Mussi**

Diretor de Avaliação da Educação Básica

Substituto

SIG Quadra 04, Lote 327, Edifício Villa Lobos - 2º Andar, Ala B - Bairro Setor de Indústrias Gráficas, Brasília/DF, CEP 70610-908



Documento assinado eletronicamente por **Camilo Mussi, Diretor(a), Substituto(a)**, em 10/06/2019, às 16:27, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [http://sei.inep.gov.br/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](http://sei.inep.gov.br/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0), informando o código verificador **0382129** e o código CRC **E3391065**.

**Referência:** Caso responda este Ofício, indicar expressamente o Processo nº 23123.003047/2019-52

SEI nº 0382129