

COMISSÃO DE SEGURIDADE SOCIAL E FAMÍLIA

PROJETO DE LEI Nº 8.038, DE 2014

Apensados: Projetos de Lei nº 8.287, de 2014; 5.928, 2016.

Dispõe sobre escolas de formação de atletas destinadas a crianças e adolescentes.

Autor: Comissão Parlamentar de Inquérito destinada a apurar denúncias de turismo sexual e exploração sexual de crianças e adolescentes, conforme diversas matérias publicadas pela imprensa – CPLICRIAN

Relatora: Deputada FLÁVIA MORAIS

VOTO EM SEPARADO

(Da Sra. ADRIANA VENTURA)

I – RELATÓRIO

O Projeto de Lei (PL) n.º 8.038, de 2014, tem por objetivo regulamentar as atividades das escolas destinadas ao treinamento esportivo de crianças e adolescentes. Foi apresentado pela Comissão Parlamentar de Inquérito destinada a apurar denúncias de turismo sexual e exploração sexual de crianças e adolescentes. Sua finalidade é proteger as crianças e adolescentes que ingressam em escolas de formação de atletas contra maus tratos e abuso sexual.

Em dezembro de 2014 foi-lhe apensado o PL n.º 8.287, de 2014, de autoria da Comissão Parlamentar de Inquérito destinada a apurar a exploração do trabalho infantil no Brasil. Seu objetivo é garantir proteção

jurídica e trabalhista aos jovens atletas em formação nas categorias de base dos clubes de futebol. Em agosto de 2017 foi apensado o PL nº 5.928, de 2016, de autoria dos Deputados Luciana Santos e Jean Wyllys, é idêntico ao 8.287/2014. O PL 8.038, de 2014, apresentado pela CPICRIAN, estabelece novo dispositivo legal e propõe as seguintes medidas de proteção à infância e à juventude:

a) cadastramento das escolas de formação desportiva nos conselhos tutelares e federações esportivas;

b) comunicação aos pais ou responsáveis pelos jovens atletas, por escrito, a respeito das condições a que as crianças e adolescentes se submeterão durante o treinamento esportivo;

c) responsabilização solidária dos clubes desportivos com as escolas que mantenham ou contratem pelos crimes praticados contra essas crianças e jovens;

d) proibição de criança ou adolescente ser transferido, em razão da condição de atleta, para outro Estado, sem a autorização do Ministério Público e do juiz da Vara da Infância e da Adolescência.

e) Suspensão das atividades das escolas em que houver denúncia de maus tratos ou abuso sexual contra menor;

f) proibição dos culpados pelos abusos e maus tratos de trabalhar com formação desportiva, sem prejuízo das sanções penais e civis cabíveis.

As proposições tramitam conjuntamente e já foram apreciadas pela Comissão de Esporte – CESPO, que lhes deu parecer favorável na forma de um Substitutivo que reúne as duas primeiras proposições apresentadas.

Nesta Comissão de Seguridade Social e Família não foram apresentadas emendas no prazo regimental.

A esta Comissão de Seguridade Social e Família compete analisar o mérito das propostas, sendo a apreciação final, segundo novo despacho da Presidência, do Plenário da Câmara.

É o relatório.

II – VOTO

Primeiramente, as proposições ora em análise têm como base a preocupação com a segurança e melhoria da formação esportiva de jovens atletas, sendo meritórias. No entanto, entendemos que alguns pontos do Substitutivo apresentado pela Nobre relatora nesta Comissão podem terminar por prejudicar os clubes formadores, e assim prejudicar também os jovens atletas, como se passa a explicar.

Quanto à equiparação do jovem atleta à figura do jovem aprendiz prevista na Consolidação das Leis do Trabalho (CLT), consideramos que se trata de atividade *sui generis*, não sendo tão clara a equiparação. Tanto é verdadeira tal assertiva que o próprio texto previsto no Substitutivo reduziu a idade máxima para essa atividade para vinte anos, e na CLT os aprendizes podem ter até a idade de vinte e quatro anos. A Lei nº 9.615, de 24 de março de 1998 (Lei Pelé) instituiu a figura da entidade desportiva formadora de atleta, que precisa cumprir série de requisitos para receber tal certificação da entidade nacional do respectivo desporto; um dos benefícios da citada certificação é possibilidade de indenização se a entidade não conseguir assinar o primeiro contrato especial de trabalho desportivo por motivos específicos. Um aumento excessivo dos custos com a categoria de base levará muitos clubes a não cumprir todos os requisitos e não receber a certificação de clube formador. Com tal desestímulo esses clubes, principalmente os menores (com menor poder aquisitivo, longe dos grandes centros) serão obrigados a fechar suas respectivas categorias de base.

Pode-se prever o impacto que a superveniência de tal norma pode causar se compararmos o recente caso da classe das domésticas

no país. Ao longo dessa década foram aprovadas normas¹ que garantiram todos os direitos do trabalhador às domésticas, mesmo assim 70% delas ainda estão na informalidade², e pouco mudou para melhor, na prática, para a classe³. Assim, leis bem intencionadas que aumentam sobremaneira a intervenção estatal e criam barreiras demais costumam se tornar inócuas, ou até mesmo danosas não sendo aptas para conduzir às finalidades originalmente desejadas.

Convém salientar, por fim, o argumento de que o mercado do futebol é milionário e pode arcar com os custos decorrentes dos projetos de lei em análise é genérico e peca por colocar no mesmo patamar clubes com realidades econômicas das mais diversas, e despreza as especificidades regionais. Ademais, a Lei Pelé não trata apenas do futebol, mas de todos os desportos, muitos deles também com realidades por vezes totalmente diferentes.

Por fim, as atividades das entidades formadoras destinadas ao treinamento esportivo de crianças e adolescentes realmente devem garantir a proteção dos jovens atletas. Assim, concordamos com grande parte do texto. Propomos, desta maneira, substitutivo aos projetos em discussão. Assim, votamos pela aprovação do projeto de lei 8.038 de 2014 e seus apensados, 8.287, de 2014; 5.928, 2016, na forma do substitutivo em anexo.

Sala da Comissão, em de de 2019.

Deputada ADRIANA VENTURA

¹ Ver: Emenda Constitucional 72/2013 e Lei Complementar nº 150, de 1º de junho de 2015.

² <https://exame.abril.com.br/economia/tres-anos-depois-de-lei-70-das-domesticas-estao-na-informalidade/>

³ https://www.correiobraziliense.com.br/app/noticia/eu-estudante/tf_carreira/2019/04/28/tf_carreira_interna,752049/apos-seis-anos-da-pec-das-domesticas-informalidade-so-cresce.shtml+&cd=4&hl=pt-BR&ct=clnk&gl=br

⁴ <https://www.mises.org.br/Article.aspx?id=1497>

SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 8.038, DE 2014

Apensados: Projetos de Lei nº 8.287, de 2014; 5.928, 2016.

Altera a Lei n.º 9.615, de 24 de março de 1998, que institui as normas gerais do desporto, para dispor sobre a formação desportiva de jovens atletas.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Esta Lei tem por objetivo alterar a Lei n.º 9.615, de 24 de março de 1998, para dispor sobre a formação desportiva e a proteção de jovens atletas.

Art. 2º O art. 29 da Lei nº 9.615, de 24 de março de 1998, passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 29. A formação de jovens atletas em entidades profissionais de prática desportiva aptas a estabelecer contratos especiais de trabalho desportivo será permitida para maiores de quatorze anos e menores de vinte anos de idade.

.....
§2º A entidade de prática desportiva formadora assinará com o atleta, a partir de quatorze anos de idade, contrato de formação desportiva, cujo prazo não poderá ser superior a quatro anos.

I – A entidade nacional de administração do desporto certificará como entidade de prática desportiva formadora aquela que comprovadamente preencha os requisitos estabelecidos nesta Lei;

II – A iniciação esportiva dos menores de quatorze anos de idade vincula-se a seu direito de brincar, praticar esportes e divertir-se;

III – O atleta em formação deverá ser assistido por seus pais ou responsáveis legais em todas as etapas do processo de celebração ou rescisão dos contratos.

§ 3º É considerada formadora de atleta a entidade de prática desportiva que:

I – participe anualmente de competições organizadas por entidade de administração do desporto em, pelo menos, duas categorias da respectiva modalidade desportiva;

II – forneça aos jovens atletas sob contrato especial de trabalho desportivo, às suas expensas, programa de formação de treinamento nas categorias de base, caracterizado por atividades teóricas e práticas, com obrigatoriedade de complementação educacional em instituições de ensino regular e/ou profissionalizante que garanta ao jovem atleta capacitação para o desempenho de atividade diversa da modalidade esportiva praticada;

III – inscreva o atleta na respectiva entidade regional de administração do desporto e em competições oficiais;

IV – mantenha corpo de profissionais especializados em formação técnico-desportiva;

V – garanta formação em ética desportiva e assegure ao educando o conhecimento de seus direitos e deveres, destacando as formas e instituições protetivas às quais poderá recorrer em caso de lesão a seus direitos ou qualquer outra forma de abuso;

VI – assegure aos atletas os seguintes direitos:

- a) assistência educacional, psicológica, médica e odontológica;
- b) exames médicos admissionais e periódicos, com resultados arquivados em prontuário médico;
- c) avaliação psicológica periódica para aferição de níveis de estresse e ansiedade dos que, em virtude de necessidade de seu treinamento, tenham de habitar em alojamentos da entidade formadora;
- d) auxílio-alimentação e vale-transporte;
- e) alojamento e instalações desportivas adequados em matéria de higiene, de segurança e de salubridade,

vedando-se a hospedagem em repúblicas, pensões ou similares para os atletas treinados em municípios diferentes do domicílio de seus pais ou responsáveis legais;

- f) tempo destinado à atividade de formação do atleta não superior a quatro horas por dia, ajustado aos horários do currículo escolar ou de curso profissionalizante;
- g) matrícula escolar, com exigência de frequência e aproveitamento satisfatório;
- h) período de seleção não coincidente com os horários escolares;
- i) seguro contra acidentes e férias anuais coincidentes com o recesso escolar;
- j) convivência familiar, com visitas regulares à sua família.

§ 4º O contrato de formação extinguir-se-á no seu termo ou quando o atleta completar dezoito anos de idade, ou ainda antecipadamente, nas seguintes hipóteses:

I – por iniciativa da entidade de prática desportiva formadora, quando houver:

- a) desempenho insuficiente ou inadaptação do atleta, devidamente justificado;
- b) falta disciplinar grave; ou
- c) ausência injustificada à escola ou desempenho acadêmico que implique perda do ano letivo.

II – por iniciativa do atleta, que pleiteará a devida indenização, nos termos do § 9º do art. 28, quando:

- a) forem-lhes exigidos:
 - 1. tarefas diversas da atividade desportiva estipulada no contrato, no caso do atleta adolescente, defesos por lei, contrários aos bons costumes, ou alheias de qualquer forma ao contrato; ou
 - 2. esforços físicos acima da sua condição de pessoa em desenvolvimento;

- b) for tratado por seus superiores hierárquicos com rigor excessivo;
- c) ocorrer perigo manifesto de mal considerável;
- d) a entidade formadora não cumprir as obrigações do contrato;
- e) praticarem os prepostos do clube, contra ele ou pessoas de sua família, ato lesivo da honra e da boa fama;
- f) sofrer ofensa física dos prepostos do clube salvo em caso de legítima defesa, própria ou de outrem; ou
- g) a entidade desportiva reduzir o seu período de formação.

.....

§ 6º O contrato especial de trabalho desportivo a que se refere o § 2º deste artigo deverá incluir obrigatoriamente:

.....

§ 14 Poderá o atleta inscrever-se e contribuir como segurado facultativo do Regime Geral de Previdência Social.” (NR).

Art. 3º Acrescente-se à Lei n.º 9.615, de 24 de março de 1998, o art. 29-B:

“Art. 29-B. A formação desportiva realizada nas entidades formadoras de atletas de que trata o art. 29 e a iniciação esportiva realizada em escolinhas de esporte obedecerão às seguintes medidas de proteção à infância e à juventude:

I – as entidades referidas no caput deste artigo serão cadastradas no Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente e na entidade regional de administração do desporto sempre que entre seus alunos constarem menores de dezoito anos inscritos;

II – os pais ou responsáveis legais das crianças e adolescentes deverão ser informados por escrito a respeito das condições a que estarão submetidas essas

crianças e adolescentes durante a formação ou iniciação desportiva ministrada, devendo dar ciência dessa comunicação;

III – as entidades de prática desportiva que mantiverem ou contratarem a formação desportiva regulada no art. 29 e as escolinhas de esporte são responsáveis solidariamente pela fiscalização do treinamento ministrado às crianças e adolescentes e pelos crimes praticados contra esses atletas;

IV – nenhum atleta menor de dezoito anos de idade treinará em Estado diferente do domicílio de seus pais ou responsáveis legais, sem a autorização do Ministério Público e do juiz da Vara da Infância e da Adolescência;

V – as entidades desportivas de que tratam o caput deste artigo terão suas atividades imediatamente suspensas até o final da apuração de delito e punição dos denunciados, em caso de denúncia de maus tratos ou de abuso sexual cometidos contra criança ou adolescente nelas inscritos, sem prejuízo das sanções penais e civis cabíveis;

VI – as entidades referidas no caput e no inciso III deverão manter ouvidoria apta a receber denúncias dos alunos, seus pais ou responsáveis e realizar pesquisa anual sobre as condições de formação desportiva oferecidas, cujo relatório deverá ser tornado público em sítio eletrônico mantido em página oficial da instituição formadora e sua contratante;

VII – havendo comprovação de coautoria ou participação dos dirigentes ou proprietários das entidades referidas no caput deste artigo nos crimes referidos no inciso V deste artigo, sem prejuízo das sanções penais e civis cabíveis:

- a) a entidade de prática desportiva formadora ou escolinha de esporte será proibida de desenvolver atividades de iniciação e formação desportiva durante o período de dez anos;
- b) os dirigentes e proprietários referidos neste inciso e demais culpados estarão proibidos de desenvolver as atividades de iniciação e formação desportiva durante o período de dez anos.”

Art. 4º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação

Sala da Comissão, em de de 2019.

Deputada ADRIANA VENTURA